

# Jordvern i kommunene

Kurs for nytilsatte i kommunal landbruksforvaltning i Nordland

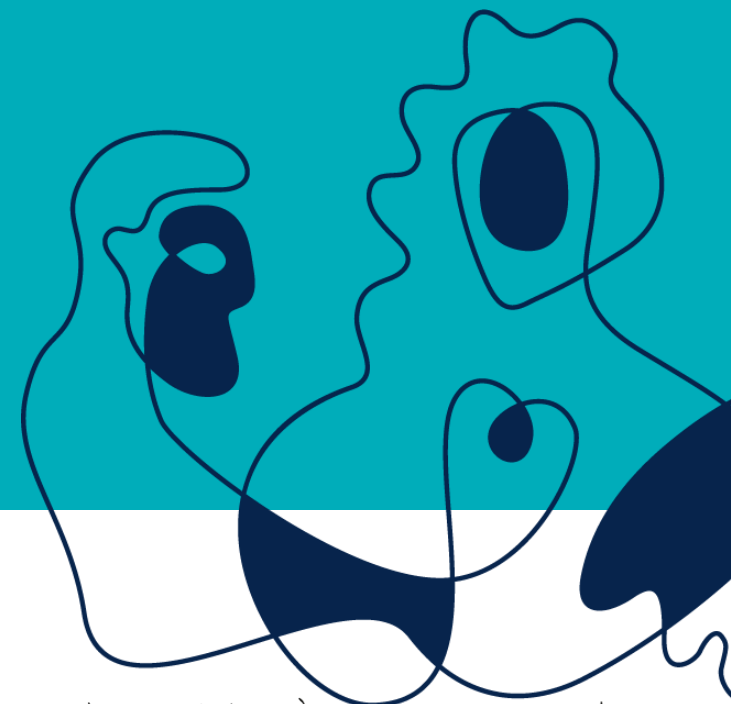
20. april 2023

Toril Austvik



**Statsforvalteren i Nordland**

*Nordlaanten Staatehaaltoje  
Nordlánda Stáhtaháldadiddje*



— virker til Nordlands beste



# Hvorfor er jordvern viktig?

- Jordvern handler om å bevare jordsmonnet med de verdiene det har for natur og samfunn
  - for å dyrke mat
  - for å opprettholde naturmangfold
  - for å dempe flom
  - for å binde karbon
  - for å skape verdier, arbeidsplasser og gode lokalsamfunn






# FN's 17 bærekraftsmål

- Bærekraftsmål nr 2 og nr 15 forplikter oss til å bevare grunnlaget for matproduksjon
  - Stans i jordforringelse
  - Stans i tapet av arealer for matproduksjon
- Bevaring av jordbruksarealer er nødvendig også for å unngå nydyrking som kan gå på bekostning av skog, naturområder, beiteområder, våtmarker og for å redusere klimagassutslipp.
- Bærekraftig utvikling forutsetter varig vern av jordbruksarealer, jordsmonn og viktige beiteområder.





# Plan- og bygningsloven



**PLAN- OG BYGNINGSLOVEN**  
(LOV OM PLANLEGGING OG  
BYGGESAKSBEHANDLING)  
av 27. juni 2008 nr. 71

med endringer, sist ved lov  
av 20. april 2018 nr. 12

**BYGGESAKSFORSKRIFTEN**  
(FORSKRIFT OM BYGGESAK)  
av 26. mars 2010 nr. 488

med endringer, sist ved forskrift  
av 6. november 2018 nr. 1674  
(i kraft 1. desember 2018)

**BYGGTEKNISK FORSKRIFT**  
(FORSKRIFT OM TEKNISKE  
KRAV TIL BYGGVERK)  
av 19. juni 2017 nr. 840

med endringer, sist ved forskrift  
av 11. juni 2018 nr. 854

GAPPELLEN DAMM  
AKADEMISK

- Kommunal planlegging
- Proseslov
  - utredning og kunnskapsgrunnlag
  - medvirkning
  - sektorovergripende
  - saksbehandlingsregler
- Ett av få land med rettslig bindende overordna plan
- Kommunestyret har mye makt
  - Men må følge saksbehandlingsregler og krav om ivaretagelse



# Kunnskapsgrunnlaget - utfordringsbildet

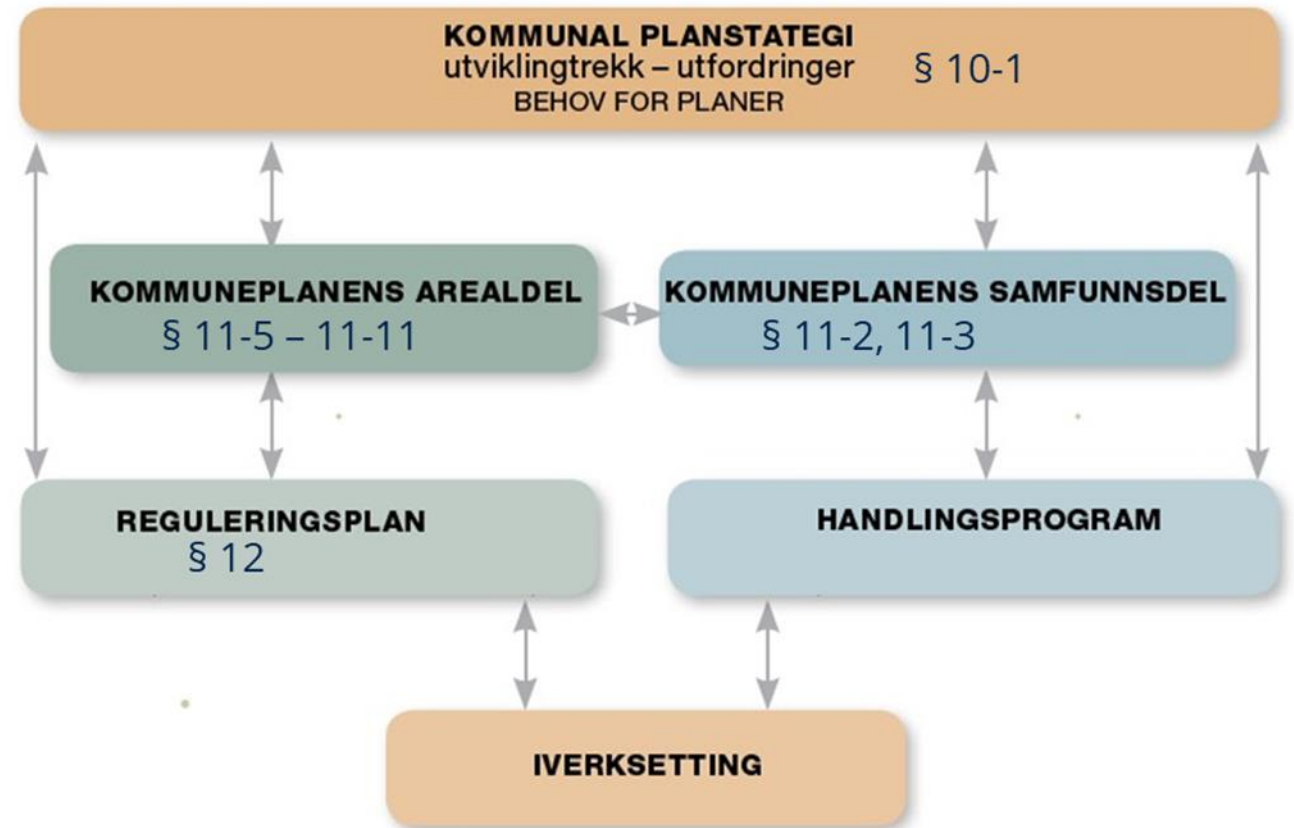


- Utgangspunkt for all kommunal planlegging
  - Skogbruk
  - Jordbruk
  - Beitenæringer/reindrift
- Viktig at ulike fagavdelinger bidrar
- Må oppdateres jevnlig



# Kommuneplanens samfunnsdel

- Kommunens overordnede politiske og administrative styringsdokument
- Det er viktig at landbruket behandles i samfunnsdelen
- Samfunnsdelen skal ha arealstrategier
- Behovet for hensynssoner kan også vurderes her





# Arealstrategier i samfunnsdelen



Foto: Toril Austvik

- Gjør at arealplanen blir bedre tilpasset samfunnets behov og utfordringer
- Bindeledd mellom samfunnsdelen og arealdelen
- Viser hvilke konsekvenser målene i samfunnsdelen har for arealforvaltningen i kommunen
- Bør være langsiktige og bidra til å realisere FN's 17 bærekraftsmål
- Et godt verktøy for å sikre ressursgrunnlaget for landbruksnæringene (jordbruk, skogbruk og reindrift) i kommunen



# Kommuneplanens arealdel

- Kommunen skal ha en arealplan for hele kommunen
- Planen skal vise sammenhengen mellom framtidig samfunnsutvikling og arealbruk
- Skal angi hovedtrekkene i arealdisponeringen
- Den skal omfatte:
  - Plankart
  - Bestemmelser
  - Planbeskrivelse
- Alternativurderinger
- Viktige jordbruksområder – kjerneområder







# Landbruk i arealplanen - Arealformålet LNFR

- a) Areal for nødvendige tiltak for landbruk og reindrift og gårdstilknyttet næringsvirksomhet basert på gården ressurser
  - b) Areal for spredt bolig-, fritids- og næringsbebyggelse
- 
- Landbruk og reindrift kan bygge i tråd med LNFR a) uten byggesøknad
  - Kommuneplanens areadel kan gi bestemmelser om
    - Omfang, lokalisering og utforming av bygninger og anlegg til landbruk og reindrift
    - Tillate spredt bolig-, fritids- og næringsbebyggelse, presise planbestemmelser
    - Tillate nødvendige bygninger og anlegg for landbruk og reindrift i 100-metersbeltet langs sjøen
    - Forbud mot bygge- og anleggstiltak inntil 100 meter langs vassdrag



## Garden som ressurs

Bygge- og anleggstiltak i og i tilknytning til landbruk  
– forholdet til plan etter plan- og bygningsloven



## Areal for landbruk, natur og friluftsliv samt reindrift

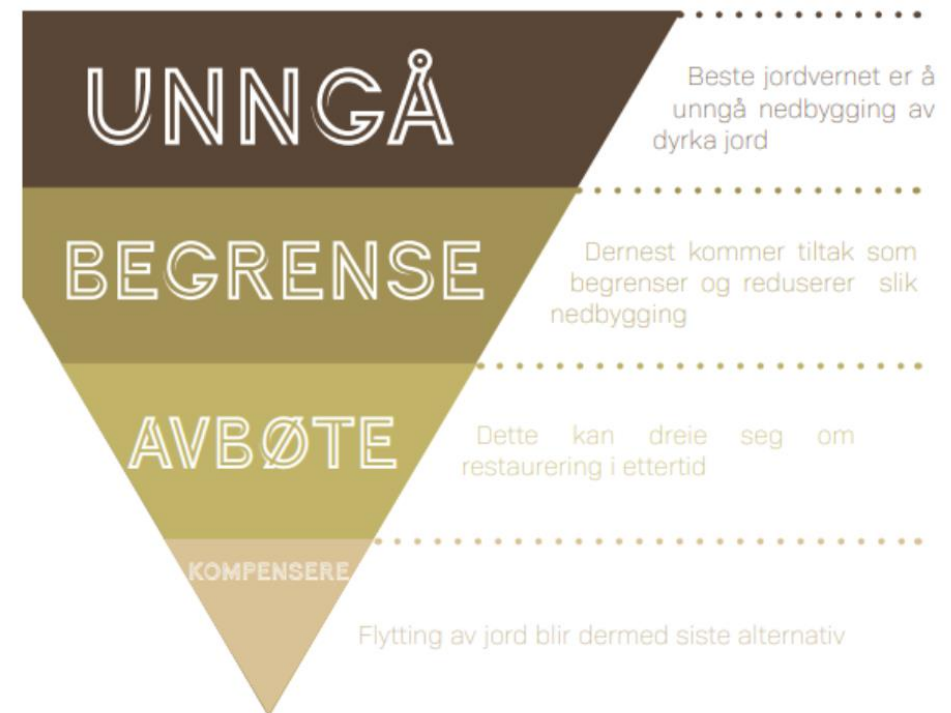
- Tillegg til landbruksdriften
- Knyttet til produksjon på garden eller behovet for varer og tjenester
- Basert på og tilpasset gårdens eget ressursgrunnlag



# Jordflytting og matjordplan

- Når jordbruksarealer er vedtatt omdisponert
  - Viktig å ta vare på jordsmonnet
  - Redusere omfanget mest mulig
  - Ivareta tilgrensende arealer
  - Istandsetting
  - Gode bestemmelser for flytting
  - Kontroll av arbeidet
- Flere kommuner krever matjordplan når reguleringsplanen medfører nedbygging av dyrka jord

## Tiltakspyramiden for jordvern





# Dispensasjoner § 19 i pbl

- kommunene «kan gi» dispensasjon
- hensynene bak bestemmelsen
- fordeler og ulemper ved dispensasjonen skal vurderes
- vesentlighetsvilkåret
- konsekvens for bl.a. jordvern
- begrunnelsesplikt
- sakene må være tilstrekkelig opplyste før de sendes Statsforvalteren for uttalelse.



*«Lokalpolitiske vurderinger og hensynet til det kommunale selvstyret har ingen plass i vurderingen av om dispensasjonsvilkårene er oppfylt.»*



# Dispensasjoner - krav ved oversendelse

Saken skal være «tilstrekkelig opplyst»

- Hvilket tiltak søkes om?
- Planstatus; arealformål mv. i kommuneplan, ev. reguleringsplan
- Dagens bruk av området/arealet
- Beskrivelse av eiendommen
- Hva søkes det dispensasjon fra?
- Søkers begrunnelse og kopi av søknad
- Kart og illustrasjoner, plankart i farger, oversiktskart og detaljkart, plassering av tiltak
- Landbruksfaglig vurdering i aktuelle saker
- Kommunens egen vurdering av dispensasjonssøknaden og om vilkårene for dispensasjon er oppfylt



# Nasjonale føringer for jordvern

- Nasjonal jordvernstrategi ble oppdatert i forbindelse med jordbruksoppgjøret i 2021 – og rulleres igjen denne våren
  - Kunnskapsgrunnlaget er oppdatert og det er varslet at jordvernmålet skal forsterkes
- Brev til forvaltningen
  - i oktober 2018: jordvern er en nasjonal interesse i kommunenes planlegging
  - i januar 2021: jordvernet er viktig for å nå flere av bærekraftsmålene
  - i mars 2022: å ivareta dyrka jord er avgjørende for nasjonal og global matsikkerhet
- I tillegg er det føringer i Nasjonale forventinger til kommunal og regional planlegging



# Strategisk plan for jordvern i Nordland

- Ny strategi 2022-2025
- Formål:
  - Vern av jordsmonn er forutsetningen for å dyrke mat, opprettholde naturmangfold, regulere vannets kretsløp, binde karbon og skape verdier, arbeidsplasser og gode lokalsamfunn. Vi skal ta vare på dyrka og dyrkbare arealer i Nordland og sikre at jordas fruktbarhet opprettholdes. Det vil bidra til å nå FNs bærekraftsmål og sikre at jorda disponeres ut fra framtidige generasjoners behov.





# Kommunal jordvernstrategi – søknadsfrist for tilskudd er 31. mai



Foto: Toril Austvik

- Formål: økt kunnskap om jordbruksarealene og oppmerksomhet rundt jordvernet i planprosesser.
- Målet er å redusere omdisponeringen av jordbruksareal i kommunen.
- Kommunene kan søke Landbruksdirektoratet om tilskudd til arbeidet





– virker til Nordlands beste



# Jordvern i forvaltninga

Ikke statisk

Kontinuerlig praksis

Stadige vurderinger og omvurderinger

Hensynet til landbruk må settes høyt



# Hva skal dere i kommunal landbruksforvaltning gjøre i planarbeidet?

Dere som jobber i kommunal landbruksforvaltning må passe på at

- jordvern ivaretas i kommunale planer.
  - Jordvern og hensynet til landbruks- og reindriftsnæringa blir en del av arealstrategiene i samfunnsdelen
  - at det utarbeides arealregnskap i arealdelen der dyrka og dyrkbar jord tas inn.
- utmarksbeitene blir tatt vare på
- det legges til rette for fortsatt næringsutøvelse for landbruksnæringene i kommunen
- landbruksnæringene blir tatt med i prosessene – får være med å medvirke
- kunnskapsgrunnlaget for landbruksnæringene er oppdatert og tilgjengelige –
  - vurdere behov for hensynssoner og kjerneområder
  - vurdere behov for temaplaner som jordvernplan, landbruksplan og beitebruksplan



# Jordvernets betydning

Jordsmonnet er i praksis en ikke-fornybar ressurs

- Hvilke andre arealformål har dere som er så viktige at dyrka jorda og viktige beiteområder «må ofres»?
- Tenker vi på hvilke behov våre etterkommere har når vi omdisponerer dyrka jord?





# Nyttige dokumenter og sider

- Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019-2023 ([lenke](#))
- Plan- og bygningsloven ([lenke](#))
- Veileder H-2401 Garden som ressurs ([lenke](#))
- Veileder: Planlegging for spredt bolig-, fritids og næringsbebyggelse i landbruks-, natur-, friluft- og reindriftsområder, mai 2020 ([lenke](#))
- Ta vare på matjorda, brev fra LMD og KDD datert 23.03.2022 ([lenke](#))
- Jordvern og FNs bærekraftsmål, brev fra LMD og KMD datert 08.01.2021 ([lenke](#))
- Nasjonal og vesentlig regional interesse innenfor jordvern, brev fra LMD 01.10.2018 ([lenke](#))
- Landbruk- og matdepartementets side om jordvern ([lenke](#))
- Landbruksdirektoratets side om jordvern ([lenke](#))
- Statsforvalterens side om jordvern ([lenke](#))
- Sivilombudsmannen: Rapport om dispensasjoner i strandsonen ([lenke](#))
- Norsk landbruksrådgivning – temaside om jordmasser fra problem til ressurs ([lenke](#))