

Saksframlegg

Arkivsak: 14/2239-272
Sakstittel: Innsigelse fra Forsvarsbygg til Kommuneplan for Randaberg kommune 2018 - 2030 PLANID 2015002
K-kode: 141

Saken behandles av:
Kommuneplanutvalget
Kommunestyret

Rådmannens tilråding til vedtak:

Randaberg kommune imøtekommer ikke innsigelsen fra Forsvarsbygg vedrørende å ta inn i bestemmelsene at det ikke kan tillates faste installasjoner eller virksomhet innenfor områder markert som Forsvarets skyte- og øvingsfelt i temakart 2. Saken oversendes til Kommunal- og moderniseringsdepartementet for endelig avgjørelse.

Temakart 2, Forsvarets skyte- og øvingsfelt i Kommuneplan for Randaberg 2018-2030 fremstilles med oppdeling i felt og ikke én sammenhengende flate.

Grunnlagsdokumenter:

1. Innsigelse fra Forsvarsbygg, datert 3.12.2018
2. Referat fra drøftingsmøte 20.8.2019 (ettesendes når det er godkjent)

Bakgrunnen for saken:

Kommuneplan for Randaberg 2018-2030 ble egengodkjent i kommunestyret 20.6.2018, sak 32/19. Kommunestyret valgte å dele planen i to, hvor avgrenset del som omfatter akvakulturanlegg er tatt ut av planen og skal avgjøres av Kommunal- og moderniseringsdepartementet.

Forsvarsbygg har innsigelse til kommuneplanen. Rådmann har vært av den oppfatning at innsigelsen er imøtekommet gjennom revisjoner i kommuneplanen, men har, etter vedtak av plan blitt gjort oppmerksom på at Forsvarsbygg ikke anser innsigelsen som imøtekommet.

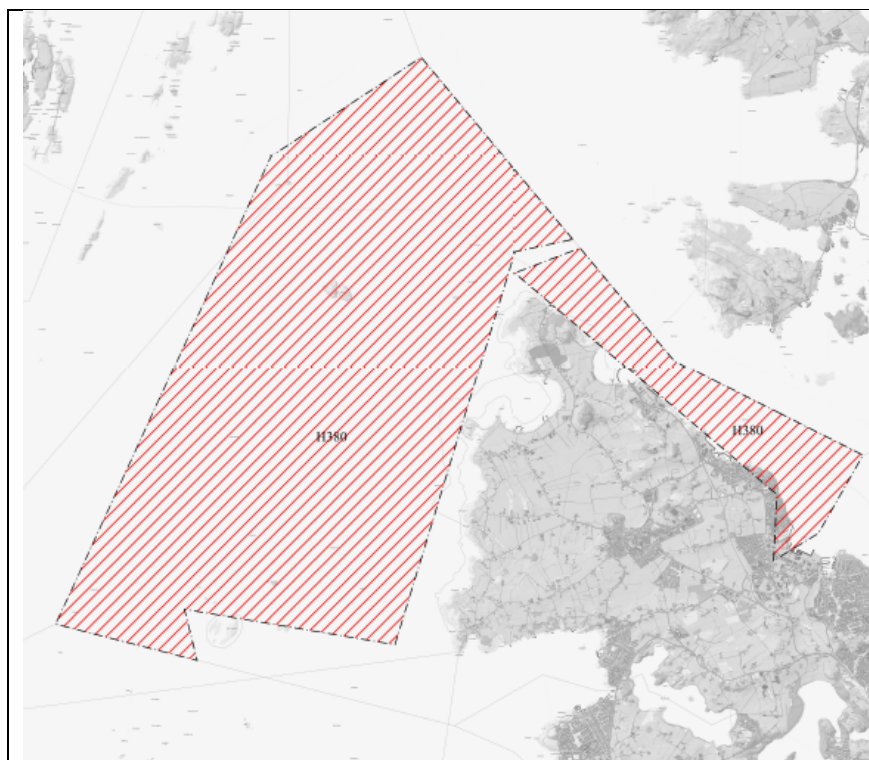
Saksopplysninger:

Kommuneplanen har hatt en lang saksgang. Under er en kortfattet oversikt over saksgangen i forhold til Forsvarsbygg:

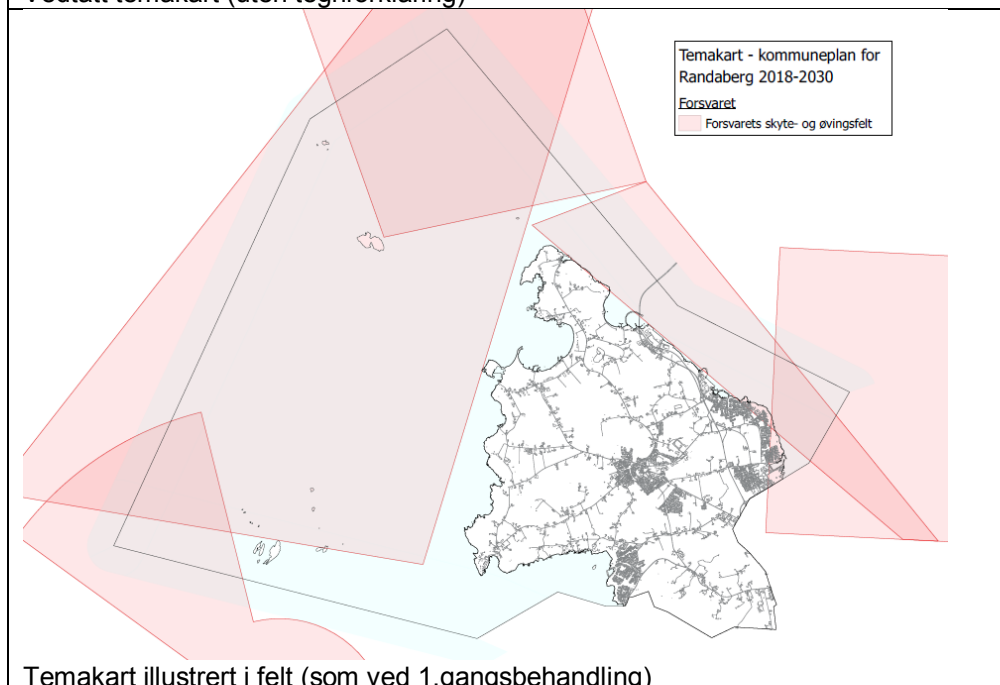
- 16.11.2015 Forsvarsbyggs innspill til oppstart av planarbeid og forslag til planprogram. Forsvarsbygg opplyser at Forsvaret har interesser knyttet til skyte- og øvingsfelt i sjø. *Feltene kan i kommuneplanen angis som hensynssone med bestemmelser som ivaretar Forsvarets rett til å gjennomføre øvelser.*

- 3.12.2018 I høringsperioden mottok kommunen innsigelse fra Forsvarsbygg til at temakart ikke var tilstrekkelig sikret juridisk virkning, samt forslag til bestemmelser. De fremsatte at det må være tydeligere bestemmelser og hadde følgende forslag til formulering: *Innenfor området avsatt til skyte- og øvingsfelt for forsvaret, jf. Temakart xxx, tillates skyte- og øvingsaktivitet for Forsvaret. Innenfor området avsatt til skyte- og øvingsfelt for Forsvaret tillates ingen nye faste installasjoner eller virksomhet som vil kunne forhindre Forsvarets skyte- og øvingsaktivitet.*
- 24.1.2019 Innsigelsen ble behandlet i KPU hvor det ble vedtatt at temakartet skulle gjøres juridisk bindene gjennom å knytte bestemmelse til det. Forslag til bestemmelse var foreslått moderert i forhold til forslaget fra Forsvarsbygg da Forsvarets skyte- og øvingsområde omfatter mer eller mindre hele kommunens sjøareal. Følgende formulering ble vedtatt §§ 15.1 og 15.2: *Området kan brukes som øve- og skytefelt for Forsvaret, innenfor området vist i temakart nr.2.*
- 31.1.2019 Melding om vedtak ble sendt til Forsvarsbygg. Kommunen har ikke mottatt tilbakemelding fra Forsvarsbygg på melding om vedtak.
- 13.5.2019 Kommunen kontaktet Forsvarsbygg med redegjørelse for hvordan innsigelsen er foreslått imøtekommet, i tillegg til forespørsel i forhold til fremstilling av Forsvarets områder og eventuelle innspill til forslag om utvidet område for BN3. Kommunen har ikke mottatt tilbakemelding fra Forsvarsbygg.
- Juni 2019 Planforslaget var på begrenset høring, blant annet til Forsvarsbygg. Kommunen har ikke mottatt innspill fra Forsvarsbygg.
- 20.6.2019 Kommuneplan for Randaberg 2018-2030 egengodkjennes, unntatt akvakulturanlegg (VA) som sendes til KMD for endelig vedtak.
- 4.7.2019 Kommunen mottar henvendelse fra Forsvarsbygg som etterspør hvordan kommunen ser for seg å løse innsigelsen.
- 1.8.2019 Telefonsamtale mellom Forsvarsbyggs saksbehandler og plansjef hvor det gjennomgås hvordan innsigelsen er foreslått løst, samt at kommunen har oppfattet at dette er tilfredsstillende. Avtale om at kommunen sender et brev og formelt ber om at innsigelsen trekkes.
- 2.8.2019 Brev fra kommunen til forsvarsbygg som beskriver hvordan innsigelsen er imøtekommet og ber om at Forsvarsbygg formelt trekker innsigelsen med bakgrunn i revisjoner som er gjort.
- 13.18.2019 Epost fra Forsvarsbygg (som svar på brev datert 02.08.2019) om at det *...bør innlemmast eit mindre tillegg..., det bør innarbeidas ein ordlyd i bestemmelsane som hindrar etablering av nye faste installasjonar i sjø, så som akvakulturanlegg.*
- 20.8.2019 Drøftingsmøte med Forsvarsbygg, Fylkesmannen i Rogaland og Randaberg kommune hvor det ikke ble oppnådd enighet.

Under vises området som er avsatt til Forsvarets skyte- og øvingsfelt i temakart. Rådmann foreslo å vise temakart med alle feltene sammenslått (øverst) og ba i henvendelse 13.5.2019 om tilbakemelding på dette. I drøftingsmøtet sa Forsvarsbygg at temakart må vises oppdelt i felt (nederst), i tråd med deres karter.



Vedtatt temakart (uten tegnforklaring)



Temakart illustrert i felt (som ved 1.gangsbehandling)

Forsvarsbygg har innsigelse til en bestemmelse i kommuneplanen. De har foreslått følgende formulering:

Innenfor området avsatt til skyte- og øvingsfelt for Forsvaret, jf. Temakart xxx, tillates skyte- og øvingsaktivitet for Forsvaret. Innenfor området avsatt til skyte- og øvingsfelt for Forsvaret tillates ingen nye faste installasjoner eller virksomhet som vil kunne forhindre Forsvarets skyte- og øvingsaktivitet.

Kommunen har vedtatt, i bestemmelsene 15.1 Område for bruk og vern av sjø og vassdrag – NFFF og 15.2 Kombinerte formål i sjø og vassdrag – ankringsområde og riggområde - FF:

Området kan brukes som øve- og skytefelt for Forsvaret, innenfor området vist i temakart nr.2.

I praksis har Randaberg kommune vedtatt første del av foreslått bestemmelse, i forhold til Forsvarets bruk av området til skyte- og øvingsfelt, men ikke vedtatt siste del av forslag til bestemmelse som omhandler at det ikke kan tillates nye faste installasjoner eller virksomheter innenfor området.

I drøftingsmøte ble det klarlagt at Forsvarsbyggs innsigelse bare kan imøtekommes dersom bestemmelsen tas inn som foreslått. En revisjon av bestemmelsen som foreslått fra Forsvarsbygg, betyr at det ikke kan tillates akvakulturanlegg, som anses som en fast installasjon, i Randaberg kommune. I drøftingsmøtet ble det enighet om at det ikke er hensiktsmessig med mekling da Forsvarsbygg ikke har mulighet til å inngå noen form for kompromiss.

Rådmannens vurdering:

Kommuneplanen har hatt en lang saksgang. Det er svært uheldig at det på dette sene tidspunktet (etter vedtak), kommer frem at det foreligger en uløst innsigelse. Innsigelsen gjelder, i praksis, samme del av planen som ikke er egengodkjent, men vedtatt å sende til Kommunal- og moderniseringsdepartementet for avgjørelse. Denne saken får i så måte ikke virkning for den delen av kommuneplanen som allerede er egengodkjent (altså hele kommuneplanen utenom akvakulturanlegg).

Kommunen har to valg i denne saken:

1. Ta inn bestemmelsen som foreslått av Forsvarsbygg, og ta ut akvakulturanlegg fra planen.
2. Beholde planen slik den er vedtatt og sende saken til Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD) for endelig avgjørelse.

Dersom det velges å ta inn bestemmelsen betyr det at det ikke kan tillates akvakultur innenfor, mer eller mindre, noen av kommunens sjøarealer. Det betyr at området for akvakultur, VA, må tas ut av planen. Hvis så skjer er det ikke behov for oversending til KMD for endelig avgjørelse.

Dersom kommunen velger å beholde planen slik den er vedtatt betyr det at Forsvarsbyggs innsigelse sendes til KMD for avgjørelse samtidig med innsigelsen fra fylkesmannen til akvakulturanlegget.

Rådmannens vurdering er at det kan tillates skyte- og øvingsfelt innenfor området, men det må kunne tillates faste installasjoner. Dette særlig med bakgrunn i at skyte- og øvingsfelt dekker så store deler av kommunens sjøarealer. I praksis vil bestemmelsen som Forsvarsbygg foreslår «båndlegge» mer eller mindre hele kommunens sjøarealer. Det anbefales derfor at saken sendes til Kommunal- og moderniseringsdepartementet for endelig avgjørelse.

Rådmann foreslår at temakart revideres i tråd med innspill fra Forsvarsbygg. Dette er en revisjon i fremstilling av temakartet (og endrer ikke omfanget av området).

Saken må til kommunestyret for endelig vedtak.

Saksbehandler: Tonje Kvammen Doolan
Tjenesteområdesjef:

Hvilke planer har dette konsekvenser for:

[Kommuneplanen for Randaberg 2018-2030](#)