

Statsforvalterens arbeid med plansaker

Reindriftskonferansen, 06.06.24

Statsforvalteren i Trøndelag, v/Thomas Møller



Statsforvalteren i Trøndelag

Trööndelagen Staatehaaltoje





Statsforvalterinstruksen



Foto: Statsforvalteren i Trøndelag

Statsforvalteren:

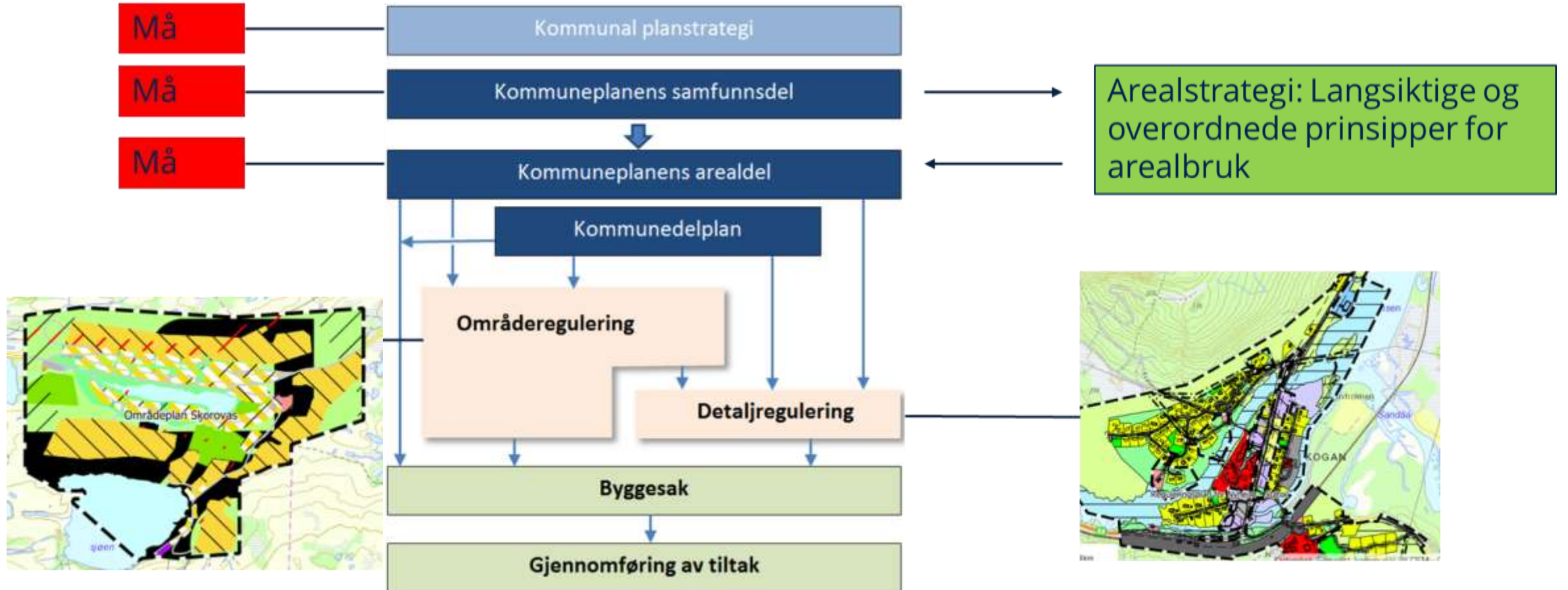
1. er Kongens og regjeringens representant i fylket og skal **arbeide for at Stortingets og regjeringens vedtak, mål og retningslinjer kan bli fulgt opp.**
2. skal med dette som utgangspunkt **virke til gagn og beste for fylket** og ta de initiativ som finnes påkrevd.



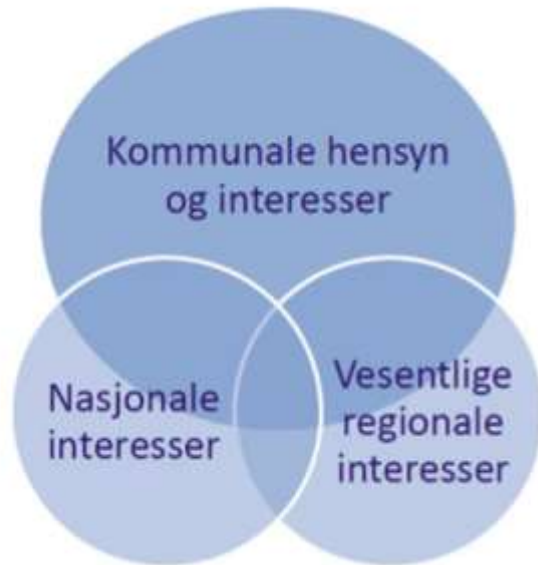
Fagavdelingene våre

- Organisasjon og utvikling
- Reindrift
- Landbruk
- Klima og miljø
- Oppvekst og velferd
- Helse og omsorg
- Kommunal og justis

Kommunal planlegging



Rammer for den kommunale planleggingen



Lokal handlefrihet – men innenfor nasjonale rammer

"Kommuneplanen skal ivareta både kommunale, regionale og nasjonale mål, interesser og oppgaver, og bør omfatte alle viktige mål og oppgaver i kommunen. Den skal ta utgangspunkt i den kommunale planstrategien og legge retningslinjer og pålegg fra statlige og regionale myndigheter til grunn". (PBL § 11-1)

Innenfor rammen av § 1-1 skal planer bl.a. sikre jordressursene, sikre naturgrunnet for samisk kulturutøvelse, næringsutøvelse og samfunnsliv, ta klimahensyn, fremme samfunnssikkerhet (PBL § 3-1)

"Stortinget har vedtatt prinsippet om kommunalt selvstyre, men har også slått fast at selvstyret skal utøves innenfor nasjonale rammer. Det framgår for eksempel av forarbeidene til ny kommunelov at prinsippet om lokalt selvstyre anerkjenner statlig styring og kontroll, for eksempel ved klage, tilsyn og innsigelse".

(Riksrevisjonens undersøkelse av innsigelsespraksis, 2019).

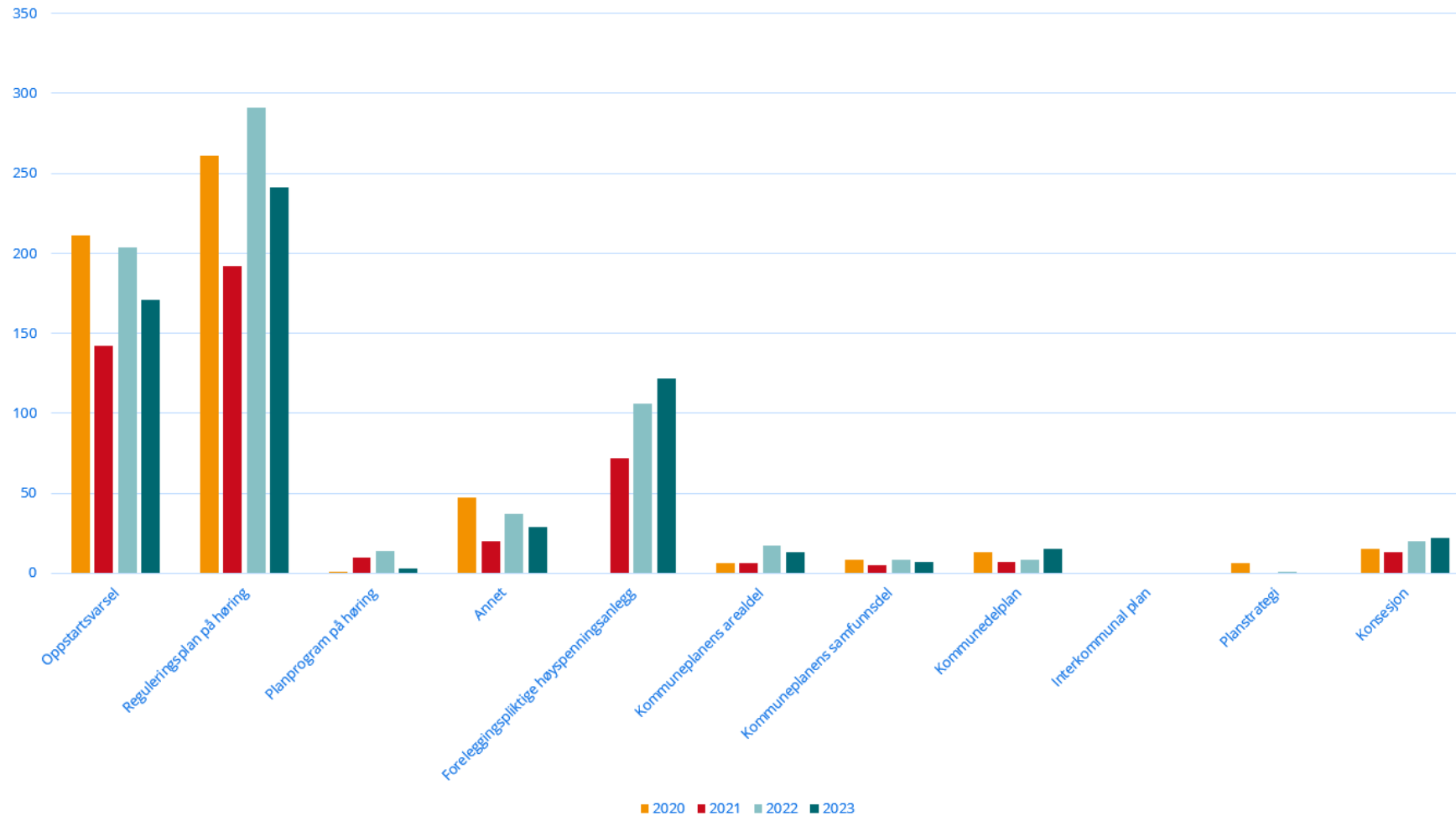


Plan- og bygningsloven § 3-2, fjerde ledd

Statsforvalteren skal påse at kommunene oppfyller plikten til planlegging etter loven. Regional planmyndighet skal veilede og bistå kommunene i deres planleggingsoppgaver.



Planbehandling SFTL 2020-2023





Hvem kan fremme innsigelse – om hva?

§ 5-4. Myndighet til å fremme innsigelse til planforslag

Berørt statlig og regionalt organ **kan** fremme innsigelse til forslag til kommuneplanens arealdel og reguleringsplan i spørsmål som er av nasjonal eller vesentlig regional betydning, eller som er av vesentlig betydning for vedkommende saksområde.

Fra Lovkommentar til plandelen av PBL § 5-4: «regionale myndigheter kan fremme innsigelse «i spørsmål som er av nasjonal eller vesentlig regional betydning, eller som av andre grunner er av vesentlig betydning for vedkommende saksområde». Det er vedkommende myndighet selv som **skjønnes** om spørsmålet er av nasjonal eller vesentlig regional betydning.»

Sametinget kan fremme innsigelse i spørsmål som er av vesentlig regional betydning for samisk kultur og språk.

Dersom planforslaget er i strid med planretningslinje, statlig eller regional plan, kan innsigelse fremmes.

Innsigelse skal fremmes skriftlig i forbindelse med høringen av planforslaget. Innsigelse skal begrunnes. Innsigelse fra statlig og regionalt organ skal være begrunnet i vedtatte nasjonale eller regionale mål, rammer og retningslinjer.

Fra H-2/14 Retningslinjer for innsigelse i plansaker etter plan- og bygningsloven: «De fleste innsigelser vil dreie seg om konflikter mellom kommunens ønsker og behov, og nasjonale eller vesentlige regionale interesser i en bestemt arealbruk. Ofte vil det gjelde motstridende interesser, og det kan være nødvendig å foreta vanskelige avveininger mellom ønsket arealbruk og andre viktige hensyn.[...] Fylkeskommunen har her en sentral oppgave med å bidra til at gode helhetsløsninger oppnås, **men også kommunen og innsigelsesmyndigheten har ansvar for å vurdere helheten i en plan.»**

Statsforvalterne

Forurensning herunder støy, lokalluft og klima, vannmiljøkvalitet, naturmangfold, landskap, friluftsliv, strandsone, samordnet areal- og transportplanlegging, handelsvirksomhet, tilstrekkelig boligbygging (KLD/KMD)

Folkehelse herunder miljørettet helsevern (HOD)

Ungdom og unges interesser (BFD/KD)

Utdanning og utdanningssjansell utforming (KUD)

Utrygghet, sikkerhet, risiko og sårbarhet (JD)

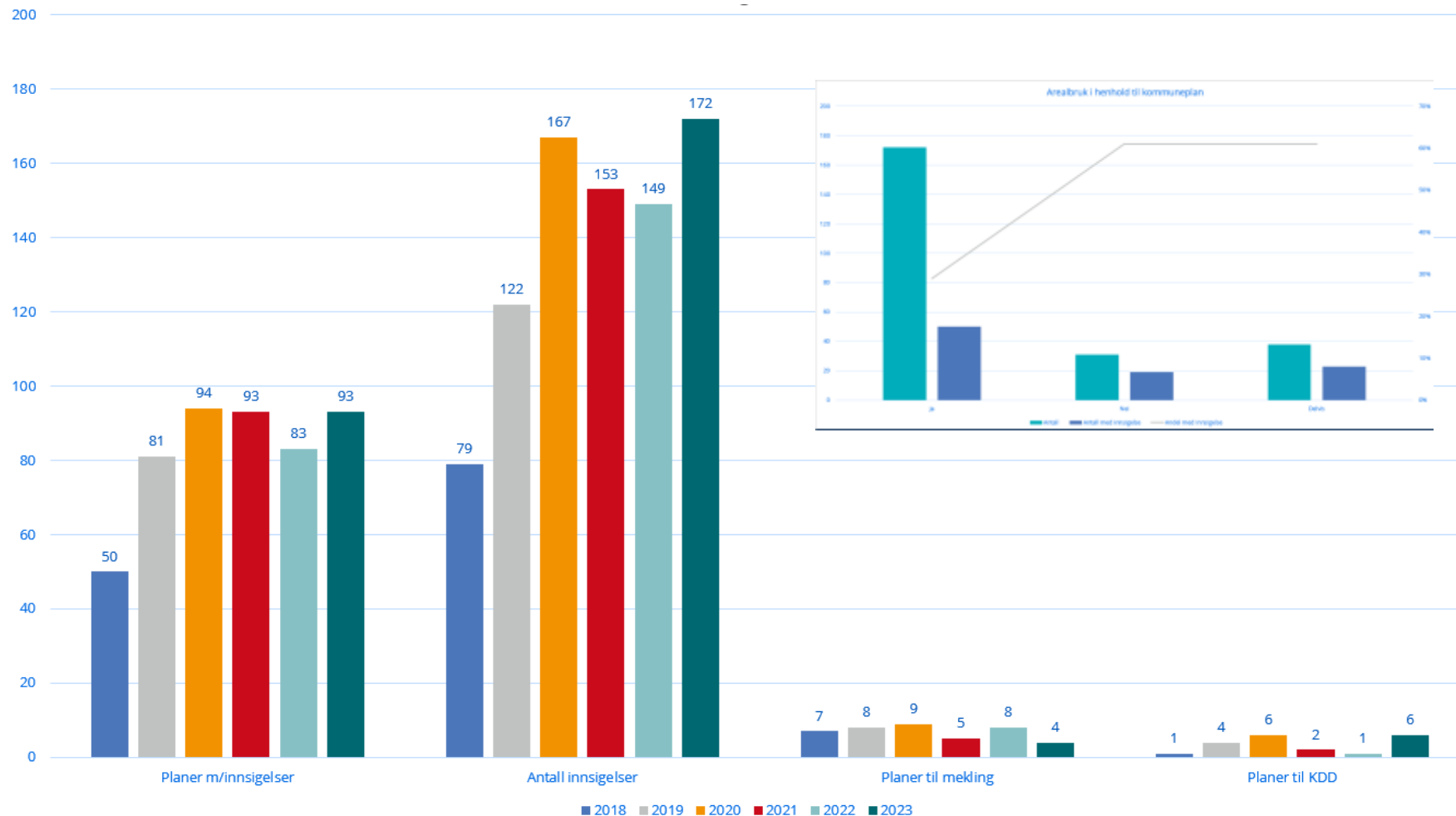
Utskiftning og skogbruk herunder kulturlandskap (LMD)

Utskiftning og drift (LMD)

Utskiftning og plasser (BFD)



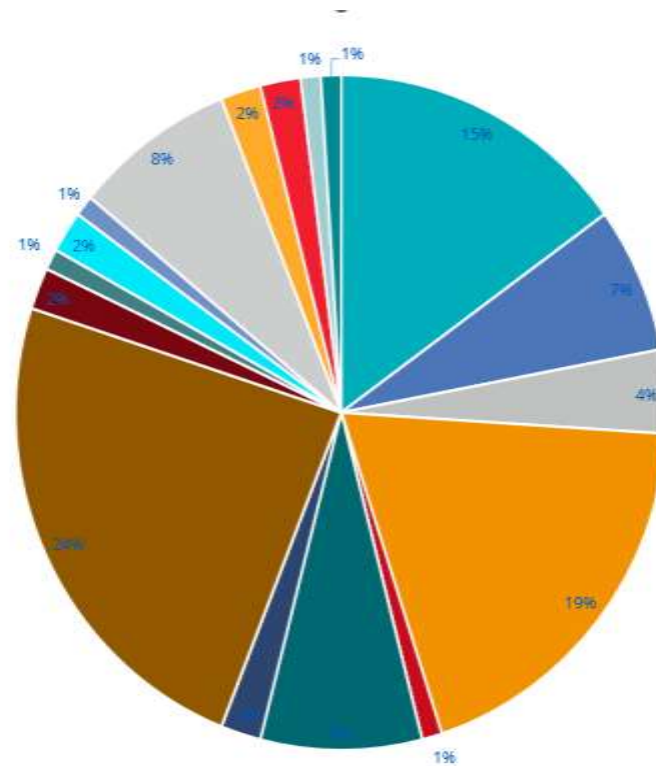
Reguleringsplaner med innsigelser 2019-2023 – hva skjer?





Innsigelsestema reguleringsplaner 2023

- Bolig-, areal og transportplanlegging
- Barn- og unges oppvekstmiljø
- Forurensning generelt
- Forurensning, støy
- Fritidsliv
- Grønnstruktur
- Jordbruk- og skogbruk
- Klima
- Landskap
- Naturmangfold
- Reindrift
- Samfunnsikkerhet, risiko og sårbarhet
- Strandsone
- Utbyggingsmønster, Tetthet
- Vann og vassdrag
- Boligsosiale hensyn
- Universell utforming
- Folkehelse
- Annet (mangelfull utredning, fremstilling)




Naturmangfold 24%
Forurensning støy 19%
BATP 15%
Jordbruk og skogbruk 8%
Vann og vassdrag 8%
Barn og unge 7%

Reindrift 2%



Innsigelsessaker – eksempler på utfall i departementet


**DET KONGELIGE KOMMUNAL-
OG MODERNISERINGSDEPARTEMENT**
Kommunal- og moderniseringsdepartementet

Fylkesmannen i Trøndelag
Postboks 2600
7734 STEINKJER

Deres ref: 2019/1026 Vår ref: 190802/11 Dato: 8. august 2019

Lierne kommune- innsigelse til kommuneplanens arealdel 2018-2025 – område for fritidsbebyggelse, skianlegg og fritids- og turistformål på Kvelfjellet

Kommunal- og moderniseringsdepartementet godkjenner kommuneplanens arealdel 2018-2025 for Lierne kommune, med noen endringer. Kommunen må i det videre arbeidet med reguleringsplan for Kvelfjellet avgrense område for fritidsbebyggelse H1, slik at belastningen for rein drifta begrenses. Det tillates maksimalt 60 fritidsboliger innenfor planområdet på Kvelfjellet samlet. Det må foretas en kartlegging av natur etter anerkjent metodikk. Innsigelsene fra Sametinget og fylkesmannen er med dette delvis imøtekommet.

Bakgrunn for saken
Kommunal- og moderniseringsdepartementet viser til oversendelse fra Fylkesmannen i Trøndelag i brev datert 28. desember 2018. Saken er sendt til departementet for avgjørelse etter plan- og bygningsloven § 11-18 andre ledd på grunn av innsigelse fra fylkesmannen og Sametinget til foreslått område for fritidsbebyggelse, skianlegg og fritids- og turistformål på Kvelfjellet.

Kommunestyret i Lierne kommune vedtok kommuneplanens arealdel i møte 25. oktober 2018. Arbeidet med å revidere planen startet opp i 2015. Kommunen mener det er behov for å ha en oppdatert arealplan som legger til rette for næringsutvikling, særlig med tanke på at kommunen har status som omstillingskommune.

I oversendelsen av saken er det vist til at innsigelsen til planområdet på Kvelfjellet knytter seg til et areal på 5,5 km², som er foreslått avsatt til fritidsbebyggelse, skianlegg og

Postadresse: Postboks 8112 Dep 0022 Oslo
Kontaktsesjon: Årskog, 30. Telefon: 22 24 90 90
Org. nr.: 872 417 898


**DET KONGELIGE KOMMUNAL-
OG MODERNISERINGSDEPARTEMENT**
Kommunal- og moderniseringsdepartementet

Statsforvalteren i Trøndelag
Postboks 2600
7734 STEINKJER

Deres ref: 2019/1416 Vår ref: 2019/1416 Dato: 8. mai 2021

Levanger kommune – innsigelse til reguleringsplan for Finnåsen hytteområde

Kommunal- og moderniseringsdepartementet endrer reguleringsplanen for Finnåsen hytteområde, ved at antallet hytteomter begrenses fra 40 til 26. Utbyggingen må ikke så langt vest i planområdet som mulig, for å unngå negative konsekvenser for rein drifta.

Bakgrunn
Kommunal- og moderniseringsdepartementet viser til oversendelse fra Fylkesmannen i Trøndelag (rå Statsforvalteren i Trøndelag) i brev datert 24. november 2020. Reguleringsplan for Finnåsen hyttefelt er sendt til departementet for avgjørelse etter plan- og bygningsloven § 12-13 andre ledd, på grunn av slett innsigelse fra Fylkesmannen i Trøndelag som nærdriftsmyndighet.

Forslaget til reguleringsplan omfatter utbygging av 40 nye fritidsboliger i Finnåsen, ved innveien Grønningen syd i Levanger kommune. Planforslaget omfatter også én eksisterende fritidsbolig, og et område avsatt til reiselund ved varref. Planområdet er på totalt 220 dekar, og består i hovedsak av skogmark. Planforslagets bestemmelser legger opp til hytter på maksimalt 120 m². Det åpnes også for arealer på maksimalt 30 m², og garasjeutfyll på maksimalt 50 m². Særlige nye tiltak skal tilrettelegges kommunal infrastruktur, og alle tomtearealer skal ha veiledningsplan. Bestemmelsene angir også at det skal etableres minst to bløttingsplasser på hver tomt.

Planområdet er en del av et område på om lag 2200 dekar som i kommuneplanens arealdel er avsatt til fritidsbebyggelse. I planbestemmelsen til kommuneplanen er det skissert en utbygging av fem fritidsboliger, men i planbestemmelsen er det ikke knyttet begrensninger

Postadresse: Postboks 8112 Dep 0022 Oslo
Kontaktsesjon: Årskog, 30. Telefon: 22 24 90 90
Org. nr.: 872 417 898