



Statsforvalteren

i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus

Vår dato:

01.10.2024

Vår ref:

2021/16916

Deres dato:

Deres ref:

NEXANS NORWAY AS AVD FABRIKK HALDEN
Postboks 42
1751 HALDEN

Saksbehandler, innvalgstelefon
Anette Strømme, 22003654

Vedtak om tillatelse etter forurensingsloven til produksjon av kabel for Nexans Norway AS avd fabrikk Halden i Halden kommune

Statsforvalteren i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus gir tillatelse etter forurensningsloven til Nexans Norway AS avd. fabrikk Halden ved Knivsøveien 70 i Halden kommune. Tillatelsen omfatter økt produksjon av kabel ved eksisterende virksomhet.

Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt.

Statsforvalteren fatter vedtak om gebyr på kr 310 400,- for behandling av saken.

Vedtaket om tillatelse og gebyrfastsettelse kan påklages innen 3 uker.

Vi viser til søknad mottatt 08.01.2024 om tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven, tilleggsinformasjon mottatt 27.03.2024 og sakens øvrige dokumenter.

Bakgrunn

Nexans Norway AS avd. fabrikk Halden (heretter: Nexans Halden) er en eksisterende virksomhet som holder til i Halden kommune. Virksomheten er regulert med en eldre tillatelse datert 09.02.2006, sist endret 19.12.2007.

Anlegget i Halden ble etablert i 1974 for fremstilling av undersjøiske kabler. Nexans er i dag en internasjonal produsent av kraft- og signalkabler. Utbygging av vindkraft til havs, elektrifisering av installasjoner på sokkelen, behov for sjøkabler mellom regioner, nasjoner og interkontinentalt har medført at etterspørselen etter undersjøiske kraftkabler har økt samtidig som etterspørselen etter kommunikasjonskabler har falt. Nexans utvider sin eksisterende fabrikk i Halden for å tilpasse seg denne endringen.

Nexans Halden ønsker å øke produksjonsrammen. I den forbindelse trenger virksomheten en ny tillatelse med oppdaterte vilkår i henhold til dagens standard.

E-postadresse:
sfospost@statsforvalteren.no
Sikker melding:
www.statsforvalteren.no/melding

Postadresse:
Pb 325
1502 Moss

Besøksadresse:
Moss: Vogts gate 17
Drammen: Dr. Hansteinsgate 9
Oslo: Stensberggata 27

Telefon: 69 24 70 00
www.statsforvalteren.no/os
Org.nr. 974 761 319



Søknad

Nexans Halden søker om økt produksjon av kabler; PEX-kabler (kryssbundet polyetylenisolert strømkabel) og MI-kabel (masseimpregnert strømkabel). Det søkes om rammekrav på 1 750 km (som utgjør 70 000 tonn) produsert kabel per år. Dette er litt over en dobling i forhold til dagens produksjon som er oppgitt til å være 1 050 km i året (ca. 28 000 tonn). PEX-kabler vil utgjøre hovedandelen av produksjonen. Bedriften oppgir at MI-kabler vil utgjøre 350 km per år (10 000 tonn), og PEX-kabler vil utgjøre 1 400 km per år (60 000 tonn). Nexans Halden har allerede bygget en ekstra fabrikk for å øke produksjonskapasiteten og planlegger økning i produksjonen i 2024.

Nexans Halden sitt anlegg i Halden kommune ved Knivsøveien 70, gnr. 4, bnr. 162, 163 og 164 er regulert til formålet gjennom en oppdatert detaljreguleringsplan (plan-ID 3001 G-733) av 09.12.2021. Området er avsatt til næringsvirksomhet (fabrikkområdet og parkering), ferdsel og småbåthavn i kommuneplanens arealdel for Halden 2023-2050, vedtatt 16.02.2023.

Virksomheten har døgnkontinuerlig drift over hele året. Anlegget i Knivsøveien 70 medfører utslipp til vann, utslipp til luft og støy.

Utslipp til vann

Nexans Halden oppgir at selv om produksjonen dobles så vil ikke utslipp til vann øke tilsvarende. Produksjon av kabler foregår hovedsakelig i lukkede prosesser, der prosessvann og innsatsstoffer resirkuleres og gjenbrukes i produksjonen.

Utslipp til kommunalt avløp

Prosessvann, bestående av kondensvann fra tørking av papirisolering i produksjon av MI-kabler, føres til kommunalt avløpsnett. Prosessvannet føres til oljeutskillere før påslipp. Omsøkt utslipp av prosessvann er vist i tabellen under. Omsøkte vannmengder tilsvarer tidligere års utslipp til kommunalt nett, mens årlige stoffmengder er funnet ved å grovt sett doble stoffmengdene som er påvist gjennom bedriftens prøvetakingsprogram. Det vil si at økt produksjon ikke skal medføre økning i mengden prosessvann som føres til kommunalt avløpsnett. Nexans Halden har kun søkt om utslipp av tungmetaller og olje. I søknaden oppgis det at virksomheten har et utslipp for KOF på 290 mg/l og 16 000 kg per år, for total-fosfor er utslippet på 6,4 mg/l og 350 kg per år, for BOF₅ er utslippet 80 mg/l, utslipp i kg per år for BOF₅ er ikke oppgitt. Nexans Halden presiserer at fosfor, KOF og BOF₅ kun er målt med en prøve.

Nexans Halden søker om følgende utslipp av prosessvann til kommunalt avløpsanlegg.

Parameter	Maksimal utslippskonsentrasjon	Mengde per år
Arsen	1,0 µg/l	0,05 kg
Bly	50 µg/l	0,5 kg
Kadmium	2 µg/l	0,003 kg
Kobber	200 µg/l	3 kg
Krom	50 µg/l	0,05 kg
Kvikksølv	2 µg/l	-
Nikkel	50 µg/l	0,4 kg
Sink	500 µg/l	10 kg
THC (olje)	50 mg/l	150 kg
Mikroplast	-	10 kg
Vannmengde		55 000 m ³



Halden kommune er i prosess med å gi påslippstillatelse til Nexans Halden for tilførsler av prosessvann til kommunalt avløpsnett og Remmendalen avløpsrensaneanlegg.

Utslipp til fjorden

Mikroplast

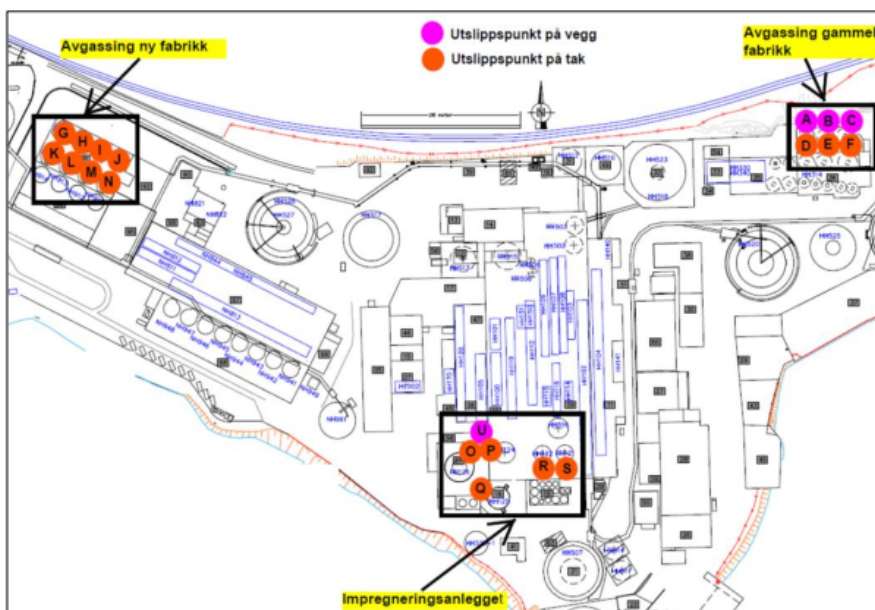
Nexans Halden oppgir at avrenning av nedbør og smeltevann fra tak og tette flater delvis infiltreres i grunnen via infiltrasjonsbrønner, og delvis føres til fjorden via 6 sedimentasjonskummer med overløpsrør. Dette vannet inneholder en del mikroplast som kommer fra håndtering av kablene. Noe mikroplast vil samles opp i infiltrasjonsbrønnene og sedimentasjonskummene, men Nexans Halden har tatt stikkprøver som viser at mikroplast også går til fjorden. Basert på analyseresultater fra stikkprøvene, avrenningsarealet på virksomhetens område og årsnedbør i Halden, så beregner Nexans Halden at ca. 10 kg mikroplast per år går til Iddefjorden. Arealutvidelsen som gjelder den økte produksjonen ved virksomheten, antas å innebære en tilsvarende økning av mikroplast til fjorden. Bedriften antar derfor en dobling i utslippet etter utvidelse, 20 kg mikroplast per år. Bedriften ønsker at utslipp av mikroplast fra overvann ikke mengdereguleres, men overvåkes.

Kjølevann

Nexans Halden søker om utslipp av kjølevann fra impregneringsanlegget til fjorden. Kjølevannet er oppgitt til å være uforurenset drikkevann, da vannet ikke er i kontakt med kabel eller oljer. Mengden kjølevann vil være 70 – 80 000 m³ per år. Temperaturen vil variere med årstiden, men er oppgitt til å være under 20 °C. pH er oppgitt til 5,5 – 7,0. Kjølevannet slippes direkte ut i fjordens overflatelag.

Utslipp til luft

Produksjonen medfører utslipp til luft. Det er to vesentlige kilder til utslipp til luft; ved vask av impregneringskjelene fra produksjon av MI-kabler og ved avgassing av PEX-kabel. Nexans Halden søker om et samlet utslipp av inntil 20 tonn flyktige organiske forbindelser (VOC) årlig. Dette inkluderer utslipp av 2 tonn VOC per år for vask av impregneringskjeler, og 18 tonn VOC per år for avgassing av PEX-kabler. Utslippspunktene til luft er fordelt over tre hovedområder på bedriften. De fleste utslippspunktene er på tak, men noen er på vegg.



Figur 1 Oversiktskart over utslippspunkter til luft, utklipp fra revidert søknad 27.03.2024



Utslipp fra vask av impregneringsanlegg for MI-kabler

Varigheten på en vaskesyklus er én uke, men det er kun ca. ett døgn der hovedandelen av utslipp til luft forekommer. Utslippsmålinger av VOC i perioden på ett døgn viser et gjennomsnitt på 480 mg VOC/m³. Hver vaskesyklus gir et utslipp til luft på 115 kg VOC. Antallet vaskesykluser per år varierer. Det er beregnet at det maksimalt vil være 15 vaskesykluser per år, med et samlet utslipp av 2 tonn VOC per år.

For impregnering av MI-kabler er det totalt 6 utslippspunkt, med et veldig varierende utslippsmønster over tid. Det er kun ett av utslippspunktene, ved ventilasjon i forbindelse med vask, som er angitt som vesentlig. De seks utslippspunktene er lokalisert i nærheten av hverandre på anlegget.

Utslipp fra avgassing av PEX-kabler

Avgassing av PEX-kabler foregår i begge fabrikk og har dermed to hovedutslippspunkt, ett for hver fabrikk. For avgassing av PEX-kabel er det i søknaden oppgitt 14 punktslipp fordelt på disse to «hovedområdene» på anlegget. Avgasshall i ny fabrikk har 8 utslippspunkt på tak, avgasshall i eksisterende/gammel fabrikk har 3 utslippspunkt på tak og 3 på vegg. Utslippsmønster fra disse utslippspunktene varierer lite over tid.

Avgassingsprosessen foregår i to-tre uker. Nexans Halden har tatt prøver av utslipp til luft over én avgassingssyklus, der gjennomsnittet av prøvene viste 480 mg VOC/Nm³. Konsentrasjonen var høyest i begynnelsen av avgassing, med 613 mg/Nm³ som avtar jevnt ned mot 171 mg/Nm³. Totalutslipp er 65 kg VOC per syklus. Det er beregnet at det vil være totalt 19 avgassingssykluser i løpet av året, som vil gi et maksimalt utslipp på 18 tonn VOC per år.

En spredningsberegning av utslipp til luft vil ifølge Nexans Halden være krevende siden det er 14 forskjellige utslippspunkt med varierende vindforhold. I tillegg er ikke alle avgasskar i drift samtidig undre normal produksjon. Nexans Halden søker, i tilleggsinformasjon datert 10.07.2024, om at utføring av spredningsberegning, med risikovurdering basert på fortynningsberegning og PEC/PNEC-vurdering (Predicted ecological concentration / Predicted no effect concentration), gjennomføres med frist på f.eks. 8 måneder.

I tilleggsinformasjon datert 10.07.2024, foreslår Nexans Halden en gjennomsnittlig grenseverdi for TVOC til luft for hvert av de tre hovedutslippspunktene:

Kilde	Mengde TVOC tonn/år	Maksimal TVOC konsentrasjon i utkast til luft mg/Nm ³	Gjennomsnittlig konsentrasjon over midlingstiden mg/Nm ³
Impregnering av MI-kabel	2	1 000	500 (1 ukes midlingstid)
Eksisterende avgassingsanlegg PEX-kabel	9	1 000	500 (3 ukers midlingstid)
Nytt avgassingsanlegg PEX-kabel	9	1 000	500 (3 ukers midlingstid)

Nexans Halden oppgir i tilleggsinformasjon datert 10.07.2024, at BREF WGC (Common Waste Gas Management and Treatment Systems in the Chemical Sector) med tilhørende BAT-konklusjoner som omhandler renseteknikker for utslipp til luft, kan være aktuell for den type luftutslipp som finner



sted hos Nexans Halden. Bedriften ønsker tid til å utrede mulige rensemetoder som er mest effektiv med tanke på kvalitet og økonomi.

Støy

Støyutredning er gjennomført i 2021. Rapporten med støysonekart, datert 18.08.2021, er vedlagt søknaden. Utredningen er utført i forbindelse med detaljreguleringen av Nexans' utvidelse av anlegg for kabelproduksjon i Halden.

Utredningen viser at den økte aktiviteten medfører at støy fra industrien nattetid vil kunne overskrides ved to boliger, Knivsøyveien 54 og 56. Nexans Halden oppgir at de skal tilby disse støyskjerming. Ifølge støyutredningen er den viktigste årsaken til støy internttransport på fabrikkområdet, gaffeltrucker med ryggevarsling, lastebiler og lignende. Aktuelle tiltak som er beskrevet, er å dempe ryggevarsler på trucker og skjerming ved utblåsning av nitrogengass ved kabeltårn.

Ved økt kabelproduksjon vil behovet for skipstransport og lasting også øke. Søker oppgir at støy fra havnen ikke vil overskride grenseverdier i dagens tillatelse. Søker beskriver at når virksomheten skal gå over til utelukkende produksjon av undersjøiske kraftoverføringskabler, vil mesteparten av lastingen foretas av Nexans egne fartøyer, som benytter landstrøm.

Når lasting av kabel foregår på skip som ikke kan benytte landstrøm, må hjelpemotorer være i drift for å forsyne skipet med kraft. Slike hjelpemotorer kan være støyende. Lastingen er en tidkrevende prosess som kan ta flere uker og pågår døgkontinuerlig. Nexans Halden har utført egne støymålinger under lasting av kabel på skip som ikke har landstrøm. Målingene indikerer at det generelle støykravet på maksimalt 55 dB(A) overholdes, men at det strengere «sommerkravet» i tillatelsen fra 2006 på 45 dB(A) på natt kan overskride hos to naboer: Svinesundveien 190 og den nærmeste fritidsboligen på svensk side av fjorden. Søker oppgir at Svinesundveien kan skjermes mot støy fra lasting, men dette er ikke mulig for fritidsboligen.

Nexans Halden oppgir at de skal avvikle produksjonen av «umbilical»-kabel, og at lasting av denne typen kabel skjer hovedsakelig med skip uten mulighet til å benytte landstrøm. I tillegg vil de som avbøtende tiltak legge inn krav til støy i kundekontraktene for henting av kabel ved Nexans Haldens havn.

Nexans Halden søker om at vilkår i eksisterende tillatelse for regulering av støy videreføres.

Høring

Statsforvalteren i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus har sendt søknaden på høring i tidsperioden 23.04. – 24.05.2024. Informasjon om saken er også lagt ut på Statsforvalteren sine nettsider, samt offentlig kunngjort i Halden Arbeiderblad.

Vi har mottatt høringsuttalelser fra Fiskeridirektoratet, Halden kommune, Strömstad kommune, Naturskyddsforeningen i Strömstad, Naturvernforbundet i Halden, Forum for natur og friluftsliv i Østfold på vegne av flere, Länsstyrelsen Västra Götaland, Norges vassdrag- og energidirektorat, Bane Nor, Mattilsynet og flere naboer. Nedenfor gjengis en oppsummering av høringsuttalelsene.

Fiskeridirektoratet

Fiskeridirektoratet stiller seg negativ til eventuell tillatelse til utslipp av omsøkt mikroplast, da utslippet vil ha negativt bidrag til en hardt belastet Oslofjord, og den potensielle påvirkningen



mikroplast har ved at det tas opp i næringskjeden. Skulle Statsforvalteren gi en tillatelse til omsøkt utslipp så forutsetter Fiskeridirektoratet at plasten sammenlagt ikke inneholder nevneverdige mengder tungmetaller eller andre miljøgifter, og at Statsforvalteren setter vilkår om avbøtende tiltak. Fiskeridirektoratet forventer f.eks. at takvannet filtreres før det når bakken dersom det ikke kan la seg filtrere i nevnte infiltrasjonskummer.

Fiskeridirektoratet påpeker at det er registrert svært viktig ålegress samt to fiskefelt for torsk i nærheten av Nexans Halden.

Halden kommune

Om utslipp av VOC til luft, så støtter Halden kommune forslaget om årlige målinger. Bedriften bør gjøre rede for hvordan de målte verdiene påvirker luftkvaliteten lokalt.

Nexans Halden opplyser om at de vil tilby støyutsatte naboer i Knivsøveien støyskjerming. Støyskjerm langs veien til lagerbygget er ikke vist i gjeldende reguleringsplankart eller omtalt i planbestemmelsene. Kommunen er usikre på om det er tatt høyde for etablering av denne støyskjermen i forslag til endring av reguleringsplan som nå er på høring. Dette må innarbeides i reguleringsplanen. Oppføring av støyskjerm bør sikres gjennom rekkefølgekrav.

Når det gjelder utslipp av mikroplast til vann, så viser Halden kommune til bestemmelse § 3.2 i reguleringsplanen for Nexans (PlanID G-733). Planbestemmelsen bør innebære at det ikke skal være nødvendig med utslippstillatelse på mikroplast da overvannet som utgangspunkt skal håndteres slik at det ikke skal føre til forurensning av sjø. Dersom det viser seg at det likevel er behov for en utslippstillatelse, kan det stilles spørsmål om infiltrasjonskummen fungerer etter hensikten. Halden kommune viser til "Helhetlig tiltaksplan for en ren og rik Oslofjord med et aktivt friluftsliv" (Oslofjordplanen) og det felles ansvaret alle har for å begrense påvirkningen på fjorden.

Halden kommune har utarbeidet en påslippstillatelse for påslipp fra Nexans Halden til kommunalt spillvannnett. Påslippstillatelsen er per i dag ikke signert av partene.

Kommunen oppfordrer Statsforvalteren til å vurdere om saken berøres av Espoo-konvensjonen; Konvensjon om konsekvensutredning for tiltak som kan ha grenseoverskridende miljøvirkninger.

Strömstad kommune

Strömstad kommune mener at det er behov for å gjennomføre en miljøkonsekvensutredning for å utrede hvilke påvirkninger produksjonsøkningen ved Nexans Halden kan medføre. Konsekvensutredningen bør inkludere påvirkning av miljøkvalitetsnormene i Iddefjorden, støy, luftforurensinger og luktulempere. Kommunen etterlyser et Espoo-samråd da det er risiko for miljøpåvirkning over landegrensene.

Kommunen påpeker at miljøkvalitetsnormene i Iddefjorden er utilfredsstillende da den økologiske og kjemiske tilstanden ikke oppnår god tilstand. Iddefjorden er et Natura-2000 område som innebærer at det inngår i nettverket av EUs mest verneverdige naturområder. Kommunen påpeker at vi må se på totalbelastningen og påvirkninger til ytre miljø i sin helhet.

Naturskyddsföreningen i Strömstad

Naturskyddsföreningen ser positivt på at Nexans bidrar til at utbyggingen av fossilfri produksjon øker med bruk av PEX-kabler. Den grønne omstillingen vil kreve nye industrisatsninger, men foreningen mener at slike nye industrisatsninger også må få strenge miljøkrav. Nexans Halden



oppgir at deres produksjon og utbygginger ikke omfattes av industriutslippsdirektivet og BAT-krav, og at dette virker å være en svakhet i lovgivningen.

Naturskyddsföreningen påpeker at Nexans Halden ikke kan bruke den økte produksjonskapasiteten som et argument for tillatelse til senkning av terskler i Ringdalsfjorden/Iddefjorden.

Naturskyddsföreningen savner en konsekvensanalyse for økt transport både til sjø og på land, som følge av økt produksjon. Analysen må se på både utslipp av drivhusgasser og støy. I tillegg viser søknaden enkelte punkter med grunnforurensning som følge av trafikk på området. Dette bør også hensyntas ved vurdering av fremtidige trafikkmengder.

Nexans oppgir at de bruker svovelheksafluorid, SF₆, i høyspenningstestene av kabler. SF₆ er giftig og en kraftig drivhusgass. Et eventuelt utslipp til ytre miljø vil kun skje som følge av en uønsket hendelse. Naturskyddsföreningen mener bedriften må utarbeide en tidsplan for å fase ut gassen, og at søknaden mangler en redegjørelse for å avdekke og stoppe utslipp.

Naturskyddsföreningen etterspør beregninger som støtter påstanden om at Nexans sitt utslipp til luft av VOC ikke har noen effekt på lokal luftkvalitet. Dersom utslippene skal kontrolleres gjennom årlige målinger, vil en overskridelse kun oppdages på etterskudd, eller ikke oppdages om det er en kort eller tidligere hendelse. Bedriften må derfor redegjøre for en plan for hvordan tilfeldige utslipp av VOC kan oppdages og tiltak som skal gjøres.

Når det gjelder utslipp til vann, påpeker Naturskyddsföreningen at Iddefjordens status som Natura2000-område på svensk side må hensyntas. De etterlyser også en beregning som viser effekten utslipp av kjølevann har på temperatur og salinitet under ulike årstider i vika utenfor fabrikken, og dels i fjorden som helhet. Videre stiller foreningen spørsmål ved den marinbiologiske undersøkelsen vedlagt søknaden, der ulike avsnitt i undersøkelsen ikke stemmer overens med hverandre vedrørende sandmuslinger. Naturskyddsföreningen mener det finnes levende voksne sandmuslinger i området.

Naturskyddsföreningen mener at det må stilles krav til at alle skip skal bruke landstrøm ved lastning av kabler, for å få ned støy.

Lokaliteten for klippeblåvinge må ikke forstyrres. Klippeblåvinge ved Knivsøveien har trolig kontakt med populasjonen i Krokstrand, som er den eneste kjente populasjonen av klippeblåvinge (svensk: fetörtsblåvinge) i Vest-Sverige. Hvis populasjonen av klippeblåvinge lokalisert ved Nexans Halden forstyrres, kan det føre til utryddelse av arten både i Norge og Vest-Sverige.

Naturvernforbundet i Halden

Naturvernforbundet mener at prosjektplanen må inneholde forpliktende tiltak for å redusere den samlede belastningen på naturmiljøet i området. Både dagens og fremtidig drift og produksjon kan redusere utslipp, støy og andre naturinngrep.

Naturvernforbundet er bekymret for det estimerte utslippet av mikroplast til fjorden, og hvilken skade dette kan gi på de organismene som lever der. Området rundt Svinesundstersklene er unikt, med vannfiltrerende organismer som filtrerer vannet som går inn og ut av fjorden. Om utslipp av mikroplast øker vil dette øke sjansen for at de vannfiltrerende organismene skades. Et avbøtende tiltak kan være en oppsamling og filtrering av overvann, slik at minst mulig mikroplast slipper ut.



I sammendraget til Statsforvalteren er det nevnt under kapittelet som omhandler støy at «Det er behov for at større skip med større lastekapasitet kommer til anlegget». Naturvernforbundet kan ikke se i søknaden fra Nexans at større skip enn dagens skip skal inn til kaianlegget. Hvis så er tilfelle, mener Naturvernforbundet at en ny tillatelse ikke kan gis. Statsforvalteren kan heller ikke gi tillatelse til at større skip kan passere Svinesundtersklene uten at en ny vurdering blir gjennomført. Naturvernforbundet viser til at svenske myndigheter har gitt klar beskjed om at noen utvidelse av terskelen i Svinesund eller en ny utredning av denne ikke vil bli godtatt. En utvidelse av kabelproduksjon bør derfor kun skje på det vilkår at Svinesundtersklene fortsatt bevares.

Forum for natur og friluftsliv i Østfold (FNF Østfold), på vegne av flere

FNF Østfold viser til Oslofjordplanen, og at det pågår omfattende innsats på tvers av sektorer rundt hele Oslofjorden, for å følge opp den helhetlige tiltaksplanen for å bedre den økologiske tilstanden i fjorden. FNF Østfold mener at det må stilles strenge krav til virksomheten for å hindre økt belastning på Oslofjorden. Statsforvalteren må se på den helhetlige belastningen på vannforekomsten.

FNF Østfold mener at bedriften må ha nødvendige rutiner for å oppdage og stanse eventuelle søl og lekkasjer som kan føre til avrenning fra tak og tette flater.

Länsstyrelsen Västra Götaland

Länsstyrelsen påpeker at Iddefjorden er et Natura 2000-område med høye naturverdier. Det må settes vilkår i tillatelsen som sikrer at virksomheten ikke skader naturverdier og miljøet. En økning i skipstrafikken medfører en økt risiko for oljesøl og utslipp av svovel og nitrogenforurensing som forverrer tilstanden i fjorden.

Länsstyrelsen påpeker at klimautfordringer kan føre til økt avrenning fra tette flater og dermed økt transport av partikler og forurensinger til fjorden. Det er fortsatt mye forurensinger lagret i sedimentene rundt Halden, og forurensning i form av tungmetaller og klororganiske forbindelser utgjør en trussel for fjorden.

Norges vassdrag- og energidirektorat (NVE)

Produksjonsanlegget der kabelproduksjonen skal økes ligger i aktsomhetsområder for flom fra to bekker, blant annet Lundestadbekken. Anlegget ligger også i område med mulighet for marin leire, og derfor i et aktsomhetsområde for kvikkleireskred. NVE forutsetter at planene for utvidelse er i samsvar med gjeldende reguleringsplan i området og at sikkerhet mot flom og kvikkleireskred er dokumentert og ivaretatt i samsvar med byggeteknisk forskrift (TEK17) og planbestemmelsene.

Bane Nor

Bane Nor gjør oppmerksom på at tiltak innenfor 30 meter fra nærmeste spormidt jernbane krever tillatelse etter jernbaneloven § 10.

Mattilsynet

Mattilsynet har ingen innspill til høringen.

Naboer

Nils Gabrielsen, Paal Ritter Schjerven m.fl., Louise og Sophie Langenskiöld, Birgitta Hansson, Jonas Mustorp

Naboene viser til at Iddefjorden på svensk side er under beskyttelse av Natura-2000, som skal beskytte de mest sårbare områder. De påpeker at munningen av Iddefjorden går til Kobbungen



naturreservat. Naboene er bekymret for miljøtilstanden til Iddefjorden, blant annet som følge av økt forurensning. De krever at utslipp fra virksomheten må tas forsvarlig hånd om og renses.

Videre er naboene bekymret for at økt skipstrafikk og bruk av større skip vil øke faren for uhell og ulykker. De mener totalbelastningen fra Nexans Haldens planer om utvidelse av anlegget i det aktuelle området ikke er bærekraftig, og at virksomheten bør flyttes.

Naboer er bekymret for kapasiteten til det kommunale avløpsrenseanlegget i Halden kommune, og at det er innbyggerne som må ta på seg kostnaden med fremtidig utbygging av anlegget.

Virksomheten ligger tett på boliger og fritidsbebyggelse. Naboer er bekymret for at Nexans Halden skal overskride støynivåene flere uker i strekk når bedriften laster kabler med hjelpemotorer i gang.

Søknaden opplyser at prosessen med avgassing av PEX (kryssbundet polyetylen) resulterer i utslipp av flere flyktige organiske forbindelser (VOC), og at disse organiske forbindelsene i seg selv kan inneha helserisiko ved innånding. Beboere i nærområdet er allerede plaget av en skarp kjemisk lukt fra avgassen til dagens produksjon, og er bekymret hvordan dette vil øke med en dobling av produksjonen. Lukten er lett gjenkjennbar, plagsom og ubehagelig å puste inn. Naboer er bekymret for helserisikoen og luftkvaliteten i nærmiljøet samt trivsel i utemiljøet, og mener utslipp til luft påfører naboer en vesentlig ulempe. Naboer foreslår tiltak som at bedriften tar i bruk rensemetoder for å hindre utslipp av luftforurensende stoffer, at utslippene analyseres kontinuerlig og ikke årlig, og at bedriften foretar målinger av gasskonsentrasjoner (VOC og ozon) og lukt også ved boligområder i nærområdet.

Virksomhetens kommentarer til høringsuttalelsene:

Generelt

Generelt vitner de mottatte uttalelser om at omgivelsene er oppmerksomme på Nexans virksomhet. En del uttalelser omhandler forhold som ikke er en del av denne søknadsprosessen, slik som Espooskonvensjonen, seilingsdyp i fjorden og mudring.

Mikroplast

Nexans Halden viser til at det er etablert overvannssystem i samsvar med reguleringsplanen for ny fabrikk ved Nexans (plan-ID G-733), bestemmelse § 3.2, og overvannsveilederen utarbeidet av Halden kommune. Dette overvannssystemet sikrer at mikroplast ikke føres til fjorden via avløp. I gammel fabrikk håndteres overvann i hovedsak via infiltrasjonskummer. Disse kummene representerer, ifølge Nexans Halden, ingen risiko for utslipp av mikroplast til sjø. Resterende overvann samles opp i kummer med sedimentering i kummen, med overløp til sjø. En sedimenteringsskum kan representere en risiko for utslipp av mikroplast til sjø dersom plasten ikke fanges opp i kummens sedimenteringssystem. Disse kummene tømmes regelmessig for å forebygge dette.

Nexans Halden understreker at beregnede utslipp av mikroplast er 10 kg per år fra virksomheten, noe de anser for å være svært lite sammenliknet med hva fjordsystemet ellers belastes med. Bedriften antar at det er teknisk mulig å fange opp overvann i gammel fabrikk og rense det for mikroplast før utslipp til fjorden. Nexans Halden ønsker å utrede dette videre, men foreslår at et slikt rensetiltak underlegges en kost-nytte-vurdering før beslutning om rensekrav settes.



Støy

Virksomheten har kontinuerlig produksjon, 365 dager i året, der utlasting av kabel foregår jevnlig. Nexans Halden har et anlegg for landstrøm, der alle Nexans egne skip og lektere påkobles. Ifølge bedriften innebærer dette svært liten støybelastning. Bedriften kan imidlertid ikke garantere at det ikke vil ankomme skip uten mulighet for tilkobling til landstrøm fremover. Dette skyldes at antallet prosjekter øker, mens tilgangen til egnede fartøyer kan være begrenset. Nexans investerer i ytterligere et nytt moderne fartøy som kan kobles til landstrøm, for å møte denne etterspørselen.

Gassutslipp/lukt

Nexans Halden viser til sitt svar på Statsforvalterens anmodning om ytterligere dokumentasjon vedrørende utslipp til luft, datert 10.07.2024. Bedriften foreslår at det settes krav i tillatelsen om utførelse av fortynningsberegninger for acetofenon, benzenmetanol og metylstyren, samt en PEC/PNEC-vurdering (Predicted ecological concentration/Predicted no effect concentration), med frist på f.eks. 8 måneder, på grunn av HMS og vinterforhold.

Nexans Halden har vurdert at BAT-referansedokument (BREF) for utslipp til luft fra kjemisk industri (WGC – Common Waste Gas Management and Treatment Systems in the Chemical Sector) som omhandler standardiserte renseteknikker for utslipp til luft, er mest relevant for Nexans Halden sin drift. Bedriften stiller seg ikke avvisende til tiltak som kan være med på å redusere utslippet av gasser til luft og som vil redusere lukt i omgivelsene. Det er ønskelig at bedriften får mulighet til å utrede videre hvilke rensemetoder som er mest effektive med tanke på kvalitet og økonomi.

Nexans Halden presiserer at SF₆ er en inert gass og ikke klassifisert som giftig av ECHA (European Chemicals Agency).

Statsforvalterens kommentar vedrørende Espoo-konvensjonen

I avklaring fra Miljødirektoratet 23.05.2024 kom det frem at høring etter Espoo-konvensjonen i hovedsak skal skje i de saker som utløser krav om konsekvensutredning. Hverken Nexans Halden sin detaljreguleringsplan eller søknad om tillatelse etter forurensingsloven, har utløst krav om konsekvensutredning. Miljødirektoratet har sammen med svensk Espoo-kontaktpunkt konkludert med at i denne saken holder det at søknaden har vært sendt som vanlig høring / bilateral høring til de nærmeste berørte parter i Sverige.

Korrespondanse

Nexans Halden fikk utkast til vedtaksbrev og vilkår til gjennomlesning 30.08.2024. Virksomheten oversendte kommentarer til utkastet i brev av 23.09.2024.

Lovgrunnlag og myndighet

Statsforvalteren har behandlet saken som rett forurensningsmyndighet for landbasert industri, jf. rundskriv T-3/12 punkt 2.1.

Aktuell virksomhet krever en tillatelse etter forurensningsloven § 11.

Det er virkningene av den omsøkte virksomheten på det aktuelle stedet som er vurdert. Dersom bedriften senere ønsker å flytte virksomheten må det derfor søkes på nytt for den nye lokaliseringen.



Forurensningsloven

Når Statsforvalteren avgjør om tillatelse skal gis etter forurensningsloven § 11 og fastsetter vilkårene etter § 16 i samme lov, skal det legges vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre.

Naturmangfoldloven

Etter naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i lovens §§ 8 til 12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Disse rettsprinsippene omfatter vurdering i forhold til kunnskapsgrunnlaget, «føre-var-prinsippet», samlet belastning, miljøforsvarlige teknikker og at kostnader bæres av tiltakshaver.

Vannforskriften

Vannforskriften inneholder forpliktende miljømål om at alle vannforekomster skal oppnå god kjemisk og økologisk tilstand innen 2027 med mindre det er gitt unntak med hjemmel i forskriften § 9 eller § 10. Tiltak som medfører fare for forurensing av vann skal derfor vurderes i henhold til vannforskriften. Formålet er å beskytte og om nødvendig forbedre miljøtilstanden i alle elver, innsjøer, grunnvann og kystnære områder

Nasjonalt prioriterte stoffer

Statsforvalteren har et mål om å kontinuerlig redusere utslipp av nasjonalt prioriterte stoffer (se vedlegg 1 i vilkårsdelen) med mål om at utslipp av slike stoffer blir stanset. For å sikre at virksomhetene forholder seg til en oppdatert liste henviser vi også til listen på Miljødirektoratets nettsider: [Den norske prioritetslista for kjemikalier - miljodirektoratet.no](https://www.miljodirektoratet.no/tema/utslipp-av-prioriterte-stoffer)

Saksgrunnlag og statsforvalterens vurdering

Utslipp til vann

Remmendalen avløpsrenseanlegg

Det kommunale avløpsrenseanlegget i Halden kommune mottar i dag mer tilførsler av organisk stoff enn det anlegget er oppgitt til å være dimensjonert for. Remmendalen avløpsrenseanlegg klarte i 2023 renskravene sine for KOF og BOF₅, men hadde avvik på kravet i tillatelsen for fosfor. Avvik fra renskravet for fosfor er et gjentakende avvik de siste to årene. Avløpsrenseanlegget ligger nær opp til renskravet på 90 % fosforfjerning, med beregnet renseseffekt på 89,5 % i 2023.

Mengder KOF, BOF₅, fosfor og vannmengder Nexans Halden søker tilført Remmendalen avløpsrenseanlegg er relativt lite i forhold til det avløpsrenseanlegget mottok totalt i 2023. Videre detaljer finnes under *Vurdering av utslippsgrenser til kommunalt avløpsanlegg* lenger nede i vedtaket.

Ringdalsfjorden, Iddefjorden og Oslofjorden

Ringdalsfjorden er en del av Iddefjorden, som er en grensefjord mellom Norge og Sverige. Iddefjorden hovedbasseng (vannforekomstID 0101010202-1-C), har moderat økologisk tilstand og god kjemisk tilstand. Bakgrunn for klassifiseringen til moderat økologisk tilstand er svært dårlig oksygenforhold og siktedyp, og dårlig bløtbnunnsfauna, moderat tilstand for øvrige bunnfauna, moderat forhold for totalnitrogen og totalfosfor. Vann-Nett lister flere kilder til påvirkning, blant annet middels grad av påvirkning fra punktutslipp fra industri, avrenning fra jordbruk og utslipp fra kommunalt avløpsanlegg. Miljømål for vannforekomsten er god økologisk og kjemisk tilstand innen 2027-2033. Vannforekomsten står i risiko for ikke å nå miljømålet og nye tiltak er nødvendig for å nå god økologisk tilstand.



Utslipp til Ringdalsfjorden/Iddefjorden føres videre til Ytre Oslofjord. Vi tar derfor også hensyn til situasjonen i Oslofjorden i vår vurdering. Oslofjorden er en av Norges mest artsrike fjorder, men det står mange steder dårlig til med miljøet, som beskrevet i regjeringens *Helhetlig tiltaksplan for en ren og rik Oslofjord*¹. Tilførsler av nitrogen, fosfor og partikler er høyere enn det fjorden naturlig håndterer, med påfølgende algeoppblomstring, tilslamming og blant annet fiske- og fugledød som resultat. Det er et nasjonalt mål at fjorden skal oppnå god miljøtilstand og at naturmangfoldet i fjorden ivaretas. NIVA og Havforskningsinstituttets *Utredning av behovet for å redusere tilførslene av nitrogen til Ytre Oslofjord*² konkluderer med at negative miljøeffekter i en rekke områder av fjorden, bl.a. Hvaler og Iddefjorden, er knyttet til svært høye tilførsler av nitrogen, og disse områdene har blitt betegnet som akutte eller alvorlige problemområder. Tiltak må settes inn så raskt som mulig for å forsøke å snu den negative trenden.

Iddefjorden har status som Natura 2000-område på svensk side. Natura 2000 er et miljønettverk innen EU med den hensikt å beskytte og bevare biologisk mangfold. Områder med natur som er verdifull i henhold til et EU-perspektiv skal inngå i Natura 2000, hvilket innebærer at de klassifiseres som områder med særskilt verdi for beskyttelse og bevaring.

Vurdering av utslippsgrenser til kommunalt avløpsanlegg

Nexans Halden oppgir at prosessvannsmengde skal være likt som tidligere da produksjonen som innebærer papirisolering av MI-kabler og som medfører prosessavløp, skal holdes på samme nivå. Prosessvannet går via en oljeutskiller og føres til Halden kommunes avløpsnett og Remmendalen avløpsrensaneanlegg. Bedriften har estimerte tall basert på vannforbruk. Virksomheten oppgir at de har gjennomført vannsparende tiltak og utslipp av prosessvann har derfor vært synkende de siste fem årene. Nexans Halden søker om utslippsmengde på 55 000 m³/år, som er gjennomsnittlig mengde prosessvann de siste fem årene. Likevel har virksomheten rapportert om utslipp av en prosessvannsmengde på 44 038 m³ i 2023. Gråvann og kloakkvann inngår i felles utslippspunkt, og bedriften estimerer at dette utgjør 8 % av omsøkt prosessvannsmengde. Vi strammer inn vilkår med prosessvannsmengde m³ per år slik at det tilsvarer utslippsnivå som virksomheten hadde i 2023. Mengde prosessavløpsvann til kommunalt avløpsanlegg skal slippes på jevnt, slik at det ikke føres til overløp og svingninger i renseprosessene til avløpsrensaneanlegget. Halden kommune har i sin påslippstillatelse tillatt maksimal mengde prosessavløp fra Nexans Halden på 155 m³/døgn. Vi viderefører dette i tillatelsen.

Nexans Halden har i søknaden oppgitt et utslipp på 16 tonn KOF, 0,35 tonn fosfor og 4,4 tonn BOF₅ i året til kommunalt avløpsanlegg. Senere kom det frem at dette er basert på kun en prøve. Sammenlignet med innrapporterte tall fra Remmendalen avløpsrensaneanlegg for 2022 og 2023, utgjør påslippet fra Nexans Halden ca. 2,2 – 2,4 % av det totale fosforbidraget, ca. 0,9 % av det BOF₅-bidraget og ca. 1,2 % av det totale KOF-bidraget. Bedriften har ikke oppgitt om de har utslipp av nitrogen. Statsforvalteren har i vår vurdering lagt vekt på at man ikke skal forurense mer enn nødvendig, og at den organiske belastningen på Iddefjorden må reduseres, ikke økes, for å kunne oppnå miljømål om minimum god økologisk tilstand i vannforskriften. Vi har ikke satt grenseverdi for KOF, BOF₅ og total fosfor (Tot-P), da utslippsverdiene Nexans Halden har oppgitt, kun er basert på en prøve. Vi setter derfor vilkår om at Nexans Halden må overvåke og foreslå utslippsverdier for disse parameterne.

¹ Helhetlig tiltaksplan for en ren og rik Oslofjord med et aktivt friluftsliv, Klima- og miljødepartementet, 2021

² Utredning av behovet for å redusere tilførslene av nitrogen til Ytre Oslofjord, rapport I.nr. 7723-2022, NIVA 2021



Vi har satt målekrav for total nitrogen (Tot-N), da bedriften i søknaden ikke har oppgitt om de har utslipp av nitrogen. Vi har stilt vilkår om utredning av utslipp til vann i tillatelsen punkt 14.1. Utredningen om utslipp av Tot-P, Tot-N, KOF og BOF₅ til vann, med forslag til grenseverdier, skal sendes Statsforvalteren innen 01.09.2025.

Vi har satt strengere utslippskrav til olje (THC) enn det bedriften har søkt om, da vi mener bedriften kan redusere sitt oljeutslipp med tanke på at utslippet går til sårbar resipient. Vanlig praksis i nyere tillatelser til industrivirksomheter er 10 mg/l, og vi setter derfor dette som krav i tillatelsen til Nexans Halden. Selv om virksomheten har fått tillatelse fra kommunen til påslipp av inntil 50 mg/l olje, mener vi denne utslippsgrensen er for lempelig. Trolig er utslippsgrensen fra kommunen basert på forurensningsforskriften kapittel 15, som kun gjelder utvalgte bransjer. Denne grenseverdien bør ikke anses om en veiledende standard for øvrige oljeutskillere, da den er beregnet på bransjer der det brukes vaskemidler og dispergeringsmidler som reduserer effektiviteten til oljeutskillere. Nexans Halden søker om maksimalt utslipp av 150 kg olje per år. I søknaden fremkommer det at det er påvist meget lave konsentrasjoner av THC, der kilden er kabelolje i kondensvann fra tørking av papirisolering, som tilsvarer et utslipp på 40 kg årlig. Likevel har bedriften målt opp til 130 kg olje årlig. Vi mener at bedriften må jobbe for å redusere sine utslipp, og vi setter derfor maksimal årlig utslippsverdi på 40 kg per år.

Omsøkte konsentrasjonsgrenser mg/l for metaller er innenfor hva som anses som vanlig avløpsvann og det som Norsk Vann rapport 228/2017 anbefaler som grenseverdier for påslipp til kommunalt avløpssystem for å ivareta slamkvaliteten. Vi setter derfor konsentrasjonsgrenser som omsøkt i utslippsvilkår i tillatelsen. Omsøkte maksimale utslippsgrenser i kg per år er høyere enn det virksomheten har hatt av faktiske utslipp tidligere år. I søknaden oppgis det at mengdegrensen er satt ved å grovt sett doble den maksimale mengden som hittil er funnet i prøvetakingsprogrammet, selv om det ikke skal være en tilsvarende dobling av produksjonen av MI-kabler. Vi setter derfor maksimale utslippsmengder basert på faktiske utslipp fra virksomheten per år, som er lavere enn omsøkte mengder. Vi viser igjen til at bedriften har et ansvar for å ikke forurense mer enn nødvendig, og at bedriften må jobbe for å redusere sine utslipp.

Mikroplast som føres til avløpsrensaneanlegg med kjemisk og biologisk rensing vil fjerne det meste av mikroplasten fra avløpsvannet. Noe større mikroplast kan fanges opp i rister, sand- og fettfang, og leveres som avfall til deponi eller forbrenningsanlegg, men mye mikroplast vil havne i slammet. Avløpsslam blir brukt som jordforbedring og gjødsel, og dermed vil tungmetaller og mikroplast fra slammet komme ut i miljøet. Virkninger av mikroplast i jordbruksjord og matvaresikkerhet er usikkert. Forslag til revidert gjødselvarselsforskrift foreslår at andelen tillatte mengder urenheter i slam i form av blant annet plast skal ned. Statsforvalteren mener Nexans Halden må begrense sine utslipp av mikroplast til et minimum. Vi stiller vilkår om overvåking og årlig beregning av mikroplast i prosessvannet som går til kommunalt avløpsanlegg. Vi setter grenseverdi som samsvarer med det Nexans Halden tidligere har målt i sitt prosessvann, som er 1,5 kg per år. Statsforvalteren vil vurdere å sette strengere grenseverdier for utslipp til vann for mikroplast basert på kunnskap fra innrapporterte data i egenkontrollrapporteringen. Vi har stilt vilkår i tillatelsen punkt 14.2 om at bedriften skal utrede aktuelle tiltak for å redusere utslipp av mikroplast til kommunalt avløpsanlegg, basert på en kost-nytte-vurdering, innen 01.09.2025.



Vi setter derfor følgende utslippsgrenser i tillatelsen punkt 3.1 *Utslippsgrensninger*.

Komponent	Utslippsgrenser		
	Konsentrasjon mg/l midlingstid 1 døgn	Maksimal årlig utslipp Kg/år	Maksimal verdi Kontinuerlig måling
Fosfor (Tot-P)	målekrav	målekrav	
Nitrogen (Tot-N)	målekrav	målekrav	
KOF	målekrav	målekrav	
BOF ₅	målekrav	målekrav	
Mikroplast	-	1,5	
Arsen (As)	0,001	0,03	
Bly (Pb)	0,05	0,25	
Kadmium (Cd)	0,002	0,002	
Kobber (Cu)	0,2	1,5	
Krom (Cr)	0,05	0,03	
Kvikksølv (Hg)	0,002	0,001	
Nikkel (Ni)	0,05	0,2	
Sink (Zn)	0,5	5	
THC (olje)	10	50	
Vannmengde			45 000 m ³ /år 155 m ³ /døgn

Vurdering av utslippsgrenser for overvann til Iddefjorden

Ifølge søknaden anslår Nexans Halden at dagens produksjon medfører at ca. 10 kg mikroplast føres til fjorden. Basert på søknaden, bedriftens kommentarer til høringsuttalelsene og befaring på anlegget i februar 2024, forstår Statsforvalteren slik at dette utslippet hovedsakelig oppstår på utearealene på anlegget, der det er etablert sedimentasjonskummer for å håndtere overvann med overløpsrør til fjorden. Overvann fra den gamle fabrikken ledes til infiltrasjonskummer, som altså ikke vil ha utslipp til fjorden, mens overvann fra den nye fabrikkdelen er i tråd med gjeldende reguleringsbestemmelser, og som dermed heller ikke vil ha utslipp av mikroplast til fjorden. For ordens skyld, refererer vi til den aktuelle reguleringsbestemmelsen, § 3.2, i sin helhet her: Nexans Plan-ID 3001 G-733 Detaljregulering, sist revidert 23.11.2021, om overvannshåndtering; «*Overvann som samles opp i arealer der det kan forekomme forurensing fra virksomhet, skal infiltreres i lukkede filterbasseng før overvannet slippes ut i fjorden*».

Nexans Halden opplyser i søknaden at produksjonsøkningen vil kunne medføre at utslipp av mikroplast til fjorden vil kunne øke, og anslår at de maksimalt vil kunne dobles, til ca. 20 kg/år. Videre anfører bedriften at utslippet fra Nexans Halden må anses som ubetydelig, når totalutslippene av mikroplast i Norge er anslått til å være 19 000 tonn. Til dette vil Statsforvalteren bemerke at totalutslippene av mikroplast består av mange små kilder, slik som utslippet fra Nexans Halden. Dersom vi skal lykkes med å redusere tilførsel av mikroplast til miljøet, er det nødvendig å redusere utslippene der dette er mulig. Dette gjelder også utslipp fra virksomheten til Nexans Halden, og vi mener derfor at bedriftens vurdering av eget utslipp som «ubetydelig» er irrelevant i denne sammenheng.

Vi forstår det slik at en del mikroplast på uteområdet oppstår som følge av slitasje på kablene i forbindelse med kveiling/spoling av kabler og ved lasting på båt. Vi har fått opplyst at bedriften



allerede ser på tiltak for å redusere utslipp av mikroplast fra disse aktivitetene. Vi har satt krav i tillatelsen om at avrenning av overvann fra bedriftens utearealer skal håndteres slik at det ikke medfører skade eller ulempe for miljøet. I dette ligger det at Nexans Halden ikke har tillatelse til utslipp av mikroplast til fjorden. Dette gjelder både ny og gammel fabrikk, samt utearealene, inkludert havna. Vi har satt vilkår om overvåking og beregning av årlige utslipp av mikroplast fra overvann, for å dokumentere at vilkåret overholdes som nullutslipp. Videre har vi stilt krav i tillatelsen om at bedriften må iverksette effektive tiltak for å ikke ha utslipp av mikroplast. Ettersom utslipp av mikroplast varierer på de ulike delene av anlegget, må bedriften vurdere hvor de kan sette inn tiltak som gir mest mulig effekt. Ettersom utslippene føres til fjorden via rør, vurderer vi at det er rom for å finne tiltak som kan ha en effekt på utslippene.

Utslipp av kjølevann

Nexans Halden oppgir at det forbrukes i størrelsesordenen 70-80 000 m³ drikkevann per år, eller 10 m³ per time, som kjølevann til impregneringsanlegget for MI-kabler. Kjølevann slippes ut til Iddefjorden.

Kjølevann skal være uforurenset. Vi stiller vilkår om maksimalt utslipp av kjølevann på 10 m³/time til Iddefjorden, og at utslippet skjer på en slik måte at innblandingen i vannmassene blir best mulig. Temperatur skal være <20 °C. Virksomheten skal ha kontroll på utslippet av kjølevann og kunne dokumentere at det ikke medfører en forringelse av resipient.

I kjølevannssystemer med utslipp til vann skal forurensning fra bruk av begroingshindrende midler begrenses så langt det er mulig uten urimelige kostnader eller ulemper.

Utslipp til luft

Det er oppgitt to kilder til utslipp av VOC til luft; impregnering av MI-kabel og avgassing av PEX-kabel. Totalt er det 20 utslippspunkt til luft fordelt på tre steder på anlegget; avgassing PEX-kabler ny fabrikk / nytt tårn, avgassing PEX-kabler gammel fabrikk / gammelt tårn og impregneringsanlegget for MI-kabler.

Selv om kabelproduksjon ikke er omfattet av industriutslippsdirektivet eller forurensningsforskriften kap. 9, så anser vi omsøkte utslippskonsentrasjoner av VOC fra Nexans Halden som høy. I tilleggsinformasjon vedrørende utslipp til luft, datert 10.07.2024, har Nexans Halden vurdert at BREF for utslipp til luft fra kjemisk sektor (WGC – Common Waste Gas Management and Treatment Systems in the Chemical Sector) som omhandler standardiserte vurderinger av renseteknikker for utslipp til luft fra industri med kjemiske produksjonsprosesser, er mest relevant for Nexans Halden sin drift. BREF WGC har oppgitt BAT-assosierte utslippsverdier (BAT-AEL) for rørførte utslipp til luft for organiske komponenter i tabell 4.1, der bla. forpliktende utslippsverdi for TVOC er angitt til 1-20 mg C/Nm³. Vi har stilt vilkår om utredning av utslipp av TVOC til luft i tillatelsen punkt 14.2 *Utredning av utslipp til luft*. Nexans Halden må utrede mulighetene for å redusere sine utslipp til luft for de tre hovedpunktutslippene for MI- og PEX-kabler, angitt i g/time og mg C/Nm³, samt vurdere nyttekostnad for utslippsreducerende tiltak. På bakgrunn av vurderinger av renseteknikker, så skal bedriften også se hen til BAT-konklusjonene og tilhørende forpliktende utslippsverdier BAT-AEL for rørførte utslipp til luft og foreslå utslippsverdier.

Nexans Halden må gjennomføre en spredningsberegning for alle punktutslipp ved PEX-avgassing, og vurderer bakkenær av omgivelseskonsentrasjon av acetofenon, benzenmetanol og metylstyren mot relevante luftkvalitetskriterier for disse komponentene. Disse tre forbindelsene utgjør hoveddelen av de gassene som utvikles når PEX-kabel vulkaniseres, ifølge Nexans Halden. Statsforvalteren



forutsetter med dette at Nexans Halden har vurdert, og kan dokumentere, at utslipp til luft fra MI-kabler ikke medfører nevneverdig fare for forurensing. I henhold til Miljødirektoratets veileder M-980 og spredningsberegninger og fastsettelse av skorsteinshøyde, bør man søke etter relevante grenseverdier eller kriterier fra andre land, dersom det ikke er fastsatt norske grenseverdier eller luftkvalitetskriterier for enkelte utslippskomponenter. Dersom andre relevante grenseverdier eller kriterier ikke finnes, kan man benytte 1/30 av grenseverdier for arbeidsmiljø³. Statsforvalteren er kjent med at det finnes grenseverdier for de aktuelle forbindelsene i «Air Contaminants Benchmarks List» fra Canada, men bedriften må undersøke om det finnes andre aktuelle grenseverdier å se hen til.

Vi stiller vilkår om at virksomheten skal måle sine utslipp av TVOC til luft for hvert av de tre hovedutslippspunktene; impregnering av MI-kabler, eksisterende avgassingsanlegg PEX-kabler og nytt avgassingsanlegg PEX-kabler, frem til ny vurdering av utslippskrav foreligger.

Utredningen om utslipp av TVOC til luft, med forslag til grenseverdier, skal sendes Statsforvalteren innen 01.09.2025.

Støv og lukt

Virksomheten skal ikke medføre støv og luktulempere av betydning for naboene.

Støy

Nexans Halden har i 2021 fått utført en støyrapport med støysonekart i forbindelse med Nexans utvidelse av anlegg for kabelproduksjon i Halden og detaljreguleringen for utvidelsen. I støyrapporten fra 2021, fremkom det at skipstrafikken vil øke med ca. 10-15 skip i året, noe som er en økning på mellom 30-50 %. Dette vil gi en økning i ekvivalent støynivå på 1-2 dB fra havnen. Ved omlegging av produksjonen ved Nexans Halden fra offshore kabler til undersjøiske kraftoverføringskabler, vil mesteparten av skip som benyttes til lasting av kabler foretas av Nexans egne fartøyer som skal kobles til landstrøm. Ved bruk av landstrøm vil støy reduseres. Støyutredningen sier at en økning i aktivitet fra havneområdet, slik det er planlagt ved utvidet kabelproduksjon, vil tilfredsstille grenseverdier for støy satt i tillatelse fra 2006, forutsatt at støynivå for skip holdes likt eller er mindre enn dagens situasjon. Ved bruk av skip som ikke bruker landstrøm, så oppgir bedriften basert på egne målinger at de forventet at støykravet for natt på 45 dB kan overskrides ved to boliger.

Ifølge støyrapporten ble det foretatt en beregning av støysituasjonen i 2021 og vurdering av fremtidig støysituasjon basert på planlagt utbygging. Med nytt tårn er det forventet et behov for økt lastebiltrafikk med råvarer fra ca. 1 500 lastebiler årlig til ca. 3 000 lastebiler årlig. Dette vil isolert sett øke støybidraget fra industrien. Støyutredningen viser at støynivå fra industriaktiviteter tangerer grenseverdien for dag på 55 dB, og for natt overskrides støykravet på 45 dB ved to boliger, der den dominerende kilde er trucktrafikk til lagerbygget. Nexans Halden oppgir at de skal gjennomføre støyreduserende tiltak ved industrien og etablere støyskjerming for utsatte boliger.

Vi vurderer at det er grunnlag for å sette skjerpede grenseverdier for støy ved aktiviteter på havnen sammenlignet med dagens tillatelse fra 2006. Vi vurderer at dette er oppnåelig for Nexans Halden, jf. informasjon fremkommet i støyrapporten fra 2021, og ettersom Nexans Halden hovedsakelig skal benytte seg av egne skip som kobles til landstrøm. Vi ser at det er en fare for at støykravet for natt ikke overholdes, men vi leser søknaden slik at dette vil i hovedsak gjelde i en overgangperiode

³ Forskrift om tiltaksverdier og grenseverdier for fysiske og kjemiske faktorer i arbeidsmiljøet



basert på opplysninger om at produksjon av «umbilical»-kabler utfases, eller unntaksvis dersom det ikke er tilgjengelig nok fartøy som benytter landstrøm. Ettersom bruk av skip som ikke kan benytte landstrøm kan innebære at støygrensen på natt overskrides for den ene hytten på svensk side, forutsetter vi at bedriften avvikshåndterer disse hendelsene, og rapporterer det inn i bedriftens egenkontrollrapport. Dersom vi ser at omfanget av avvik knyttet til støy er større enn forventet, vil Statsforvalteren vurdere om det er behov for nærmere kartlegginger av støyen fra Nexans Halden, for eksempel krav om beregning av innendørs støy nivå. Videre forutsetter vi at bedriften initierer dialog med eier av Svinesundveien 190 vedrørende støyskjerming, som opplyst om i søknaden.

Støygrensene i tillatelsen gjelder for både fabrikkområdet og havnen året rundt, og er angitt som ekvivalentnivå ($L_{pA_{ekvT}}$) som skal midles over ulike tidsperioder gjennom døgnet, i tråd med veiledning fra Miljødirektoratet ved regulering av støy fra industri der støyen varierer gjennom døgnet. Vi har ikke sett hen til støykrav for døgnekontinuerlig virksomhet med jevn støy, da vi oppfatter at det vil være mer støy fra trafikk på dagtid ved Nexans Halden.

Konsekvenser for naturmiljøet

Naturmangfoldloven § 8 stiller krav om at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger.

Iddefjorden er et Natura-2000 område som innebærer at det inngår i ett nettverk av EUs mest verneverdige naturområder.

I henhold til Miljødirektoratets database <https://kart.naturbase.no/> er det innenfor tiltakets influensområde registrert algen bustkrans, som er av nasjonal forvaltningsinteresse. Bustkrans er en nær truet art. Nær Nexans Halden i Sorgenfribukta er det registrert klippeblåvinge i 2013, som er en kritisk truet art. I Marmorvika er det registrert funksjonsområde for bever, registreringsdato er 1997. Her er det også registrert hekkeområde for vipe, som er en kritisk truet art. Registreringen for vipe er fra 2012. På Brattøya er det registrert et viktig yngleområde for laksand, ravn og grevling. Ved Knivsøya er det registrert en svært viktig marin naturtype, området heter Svartejan. Dette er en av de mest artsrike lokaliteter for nakensnegl i Norge og Sverige, her er det påvist 45 arter. Ved Rysseodden er det registrert et svært viktig ålegressamfunn. Remmenbekken ved Remmendalen avløpsrensaneanlegg er registrert som en sjøørretbekk. Også Tista i Haldenvassdraget er registrert sjøørretbekk.

Søknaden og Statsforvalterens behandling av den er basert på eksisterende kunnskap om det biologiske mangfoldet i og rundt tiltaksområdet. Statsforvalteren anser at kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig til at kravet i naturmangfoldloven § 8 om at beslutningene skal hvile på et best mulig kunnskapsgrunnlag, er oppfylt. Hensynet til føre-var prinsippet i § 9 i naturmangfoldloven vektlegges derfor i mindre grad. Det er også gjort en vurdering ut fra den samlede belastningen som økosystemet vil bli utsatt for etter § 10. Statsforvalteren anser at fastsatte vilkår vil sikre at naturmangfoldet ikke vil forringes i nevneverdig grad.

Statsforvalteren mener derfor at prinsippene for offentlig beslutningstaking i naturmangfoldlovens §§ 8 til 12 er oppfylt.



Vurdering etter vannforskriften

Nexans Halden har påslipp av prosessvann til Remmendalen avløpsrensaneanlegg som har utslipp av rensset avløpsvann til Iddefjorden (Iddefjorden hovedbasseng, vannforekomst ID 0101010202-1-C). Vannforekomsten har moderat økologisk tilstand og god kjemisk tilstand. Miljømål for vannforekomsten er god økologisk og kjemisk tilstand i 2027-2033. Utslipp til Iddefjorden vil også påvirke ytre Oslofjord. Vi har stilt strengere vilkår til prosessvannet som føres til Remmendalen avløpsrensaneanlegg med begrunnelse om at virksomheten ikke skal forurense mer enn nødvendig. Vi har tatt utgangspunkt i utslippsmengder virksomheten tidligere har tilført kommunalt avløpsanlegg, samt sett hen til hva som anses som vanlig avløpsvann og hva som vurderes for industri med påslipp til kommunalt avløpsvann når vi har vurdert konsentrasjonsgrenser for alle komponentene. Overvann fra virksomhetens utearealer ledes direkte til Iddefjorden. Vi har stilt vilkår om overvåking og beregning av årlige utslipp av mikroplast, for å dokumentere at mikroplast ikke går til vannforekomsten.

Vannforskriften § 4 sier at «tilstanden i overflatevann skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenoprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand».

Statsforvalteren mener at det med satte vilkår i tillatelsen ikke foreligger en vesentlig risiko for forringelse av miljøtilstanden i Iddefjorden eller nærliggende vannforekomster.

Statsforvalteren vurderer at tiltaket som omsøkt med fastsatte vilkår ikke vil medføre en varig «forringelse» av vannforekomsten. Statsforvalteren er derfor av den oppfatning at vannforskriften § 12 ikke kommer til anvendelse.

Samfunnsmessige hensyn

Anlegget ligger på et område med avsatt arealformål til industri i detaljregulering etter plan og bygningsloven.

Virksomheten medfører samfunnsnytte gjennom produksjon av undersjøiske kraft- og signalkabler og i form av arbeidsplasser.

Driften av virksomheten fører til utslipp til vann og til luft og genererer støy. Samtidig er virksomheten lokalisert i et område som er i tråd med gjeldende arealplan, bidrar til arbeidsplasser og er samfunnsnyttig gjennom sin produksjon av undersjøiske kabler til bruk for elektrifisering og internasjonalt samarbeid.

Konklusjon

Vi har vurdert søknaden og kommet frem til at samfunnsnyttien virksomheten utgjør overstiger de forurensningsmessige ulempene knyttet til virksomheten. Det forutsettes at virksomheten drives i samsvar med vilkårene som følger av tillatelsen og forurensningsregelverket for øvrig.

Statsforvalteren har strammet inn vilkår til utslipp slik at utslippene ikke øker proporsjonalt med økt produksjon. Vi har vurdert at for utslipp til vann og luft vil vi med bakgrunn i etterspurt utredning fastsette mer presise og eventuelt også strengere grenser enn det Nexans Halden har søkt om.

Statsforvalteren vurderer at økt produksjon ved virksomheten med de vilkår som er gitt i tillatelsen, ikke vil komme i konflikt med naturmangfoldet. Vi vurderer at tiltaket ikke vil medføre en forringelse



av tilstanden i vannforekomstene, eller vanskeliggjøre oppnåelse av miljømål etter vannforskriften. På bakgrunn av dette vurderer vi at utslippet ikke er i strid med de føringer som følger av vannforskriften § 4 om miljømål.

Søknaden og Statsforvalterens behandling av den er basert på eksisterende kunnskap om det biologiske mangfoldet i og rundt tiltaksområdet. Vilkår i tillatelsen er stilt deretter. Statsforvalteren anser at kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig til at kravet i naturmangfoldloven § 8 om at beslutningene skal hvile på et best mulig kunnskapsgrunnlag, er oppfylt. Hensynet til føre-var prinsippet i § 9 i naturmangfoldloven vektlegges derfor i mindre grad. Det er også gjort en vurdering ut fra den samlede belastningen som økosystemet vil bli utsatt for etter § 10. Statsforvalteren anser at fastsatte vilkår vil sikre at naturmangfoldet ikke vil forringes i nevneverdig grad.

Statsforvalteren gir Nexans Norway avd. fabrikk Halden tillatelse på særskilte vilkår.

Frister

Tabellen nedenfor gir oversikt over frister for gjennomføring av tiltak som tillatelsen krever:

Tiltak	Frist	Henvising til vilkår
Utredning av utslipp av prosessvann til kommunalt avløpsanlegg	01.09.2025	14.1
Utredning av utslipp av mikroplast til kommunalt avløpsanlegg	01.09.2025	14.2
Utredning av utslipp til luft	01.09.2025	14.3

Vedtak om tillatelse

Statsforvalteren gir Nexans Norway AS avd fabrikk Halden tillatelse til kabelproduksjon ved Knivsøveien 70, Gnr. 4, bnr. 162, 163 og 164 i Halden kommune.

Tillatelsen med krav og vilkår ligger vedlagt.

Tillatelsen gjelder fra dags dato, og erstatter tidligere tillatelse gitt 09.02.2006, sist endret 19.12.2007.

Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11.

Tillatelse gitt 09.02.2006, sist endret 19.12.2007, trekkes med hjemmel i forurensningsloven § 18 første ledd punkt 6.

Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel om gebyr dato 22.01.2024. Vi varslet sats 2 som frem til 1. juli 2024 utgjorde kr 272 600,- for behandling av søknaden. Fra 1. juli 2024 utgjør sats 2 kr 310 400,-

Statsforvalteren vedtar at forurensningsforskriftens § 39-4 sats 2 kommer til anvendelse i denne saken. Siden den vesentlige delen av saksbehandlingen er utført etter 1.juli 2024, vil ny sats gjelde. Nexans Norway avd. fabrikk Halden skal betale kr 310 400,- for Statsforvalterens arbeid med tillatelsen. Hjemmel for vedtaket er forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4.



Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats. Herunder hører gjennomgang av søknaden, møter og korrespondanse med søker, høring av saken samt endelig ferdigstillelse av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Statsforvalteren inngår også. Miljødirektoratet vil ettersende faktura.

Klageadgang

Nexans Norway AS avd. fabrikk Halden og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket, inkludert gebyrsatsen. En eventuell klage bør inneholde en begrunnelse og hvilke endringer som ønskes. I tillegg skal andre opplysninger som kan ha betydning for saken, komme fram.

Klagefristen er 3 uker fra dette brevet ble mottatt. En eventuell klage skal sendes til Statsforvalteren.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Statsforvalteren eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages. Ved klage på valg av gebyrsats skal tilsendt faktura betales til fristen. Miljødirektoratet vil refundere eventuelt overskytende beløp dersom klagen imøtekommes.

Berørte parter vil bli orientert om vårt vedtak i egen forsendelse.

Underretning om vedtaket

Berørte i saken, jf. forurensningsforskriften § 36-7 og andre som sendt inn høringsuttalelse, anses som underrettet ved en kopi av dette vedtaket. Sendes i eget brev.

Vi vil kunngjøre vedtaket på Statsforvalterens nettside [Statsforvalteren i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus](#).

Vedtaket vil også kunngjøres i avis. Virksomheten skal betale kostnaden for kunngjøringen i avisen, jf. forurensningsforskriften § 36-18, andre ledd.»

Med hilsen

Gunhild Dalaker Tuseth
avdelingsdirektør
Klima- og miljøvernavdelingen

Kari Skogen
seksjonssjef

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

- 1 Tillatelse etter forurensningsloven Nexans Norway AS avd fabrikk Halden

Kopi til:

NEXANS v/ Hanne Ramberg



Tillatelse etter forurensningsloven til Nexans Norway AS avd. fabrikk Halden

Tillatelsen er gitt i medhold av forurensningsloven § 11. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger fremkommet i søknad og under saksbehandlingen. Dette tillatelsesdokumentet erstatter tidligere tillatelsesdokumenter.

Hvis bedriften ønsker å foreta endringer i driftsforhold som kan ha betydning for forurensningen fra virksomheten og som ikke er i samsvar med det som ble lagt til grunn da tillatelsen ble gitt eller sist endret, må bedriften i god tid på forhånd søke om endring av tillatelsen. Bedriften bør først kontakte Statsforvalteren for å avklare behovet for slik endring.

Dersom hele eller vesentlige deler av tillatelsen ikke er tatt i bruk innen 4 år etter at tillatelsen er trådt i kraft, skal bedriften sende en redegjørelse for virksomhetens omfang slik at Statsforvalteren kan vurdere eventuelle endringer i tillatelsen.

Nøkkeldata

Navn på juridisk enhet: NEXANS NORWAY AS
Organisasjonsnummer (juridisk enhet): 981 122 607
Navn på bedriften: NEXANS NORWAY AS AVD. FABRIKK HALDEN
Organisasjonsnummer bedrift: 973 129 686
Postadresse for bedriften: Postboks 42, 1751 Halden

Informasjon om virksomheten fra Statsforvalterens database:

Anleggsnavn: Nexans Norway kabelfabrikk Halden	
Anleggsnr. og anleggsaktivitet: 3101.0103.02 - plast- og glassfiberproduksjon	
Kommune: Halden	Fylke: Østfold
Lokalisering (UTM): sone 33, øst: 289841 nord: 6558857	
Lokalisering, adresse og gbnr.: Knivsøveien 70, 1788 Halden, gbnr. 4/162,163,164	
Hovedkategori IED*: ikke omfattet	

*IED (industriutslippsdirektivet) er gjennomført i norsk rett ved forurensningsforskriften, kap. 36.

Tillatelsesnummer: 2024.0694.T		
Tillatelse gitt: 09.02.2006	Tillatelse sist revidert i medhold av fl § 18 tredje ledd: -	Tillatelse sist endret: 01.10.2024
Gunhild Dalaker Tuseth avdelingsdirektør		Kari Skogen seksjonssjef

Endringslogg

Endringsnummer	Endringer av	Saksnr.	Beskrivelse av endring
00.			Tillatelse første gang gitt 09.02.2006, endret 19.12.2007
00.	01.10.2024	2021/16916	Ny tillatelse gitt i medhold av fl. § 11. Denne tillatelsen erstatter tidligere tillatelse, gitt 09.02.2006, sist endret 19.12.2007.

Innhold

Endringslogg.....	2
1 Tillatelsens ramme.....	5
1.1 Tillatelsen omfatter	5
1.2 Utforming av anlegget	5
2 Generelle vilkår	5
2.1 Utslippsbegrensninger.....	5
2.2 Plikt til å overholde grenseverdier	5
2.3 Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig	6
2.4 Utskifting av utstyr og endring av utslippspunkt.....	6
2.5 Plikt til forebyggende vedlikehold	6
2.6 Tiltakplikt ved økt forurensningsfare	6
2.7 Internkontroll.....	6
3 Utslipp til vann	7
3.1 Utslippsbegrensninger.....	7
3.1.1 Utslipp av prosessavløp fra produksjon av MI-kabler	7
3.1.2 Diffuse utslipp	8
3.1.3 Overvann.....	8
3.2 Kjølevann	8
3.3 Sanitæravløpsvann.....	8
4 Utslipp til luft.....	8
4.1 Utslippsbegrensninger.....	8
4.1.1 Utslipp fra impregnering av MI-kabler og avgassing av PEX-kabler	8
4.1.2 Diffuse utslipp	9
4.2 Lukt.....	9
4.2.1 Luktbegrensning	9
4.2.2 Luktrisikovurdering.....	9
4.2.3 Forebyggende tiltak og driftsplan	9
4.2.4 Lukthåndteringsplan, kommunikasjonsplan og klageregistrering	9
5 Støy	10
6 Nærmiljøtiltak	10
6.1 Forsøpling.....	10
6.2 Oppfølging av nærmiljøulemper	10
7 Grunnforurensning og forurensede sedimenter	10
8 Kjemikalier.....	11
9 Energi.....	12

9.1	Energiledelse.....	12
9.2	Utnyttelse av overskuddsenergi.....	12
9.3	Spesifikt energiforbruk	12
10	Egenprodusert avfall	12
10.1	Generelle krav.....	12
10.2	Håndtering av avfall	13
11	Utslippskontroll og rapportering til Statsforvalteren	13
11.1	Kartlegging av utslipp	13
11.2	Utslippskontroll	13
11.3	Kvalitetssikring av målingene	14
11.4	Program for utslippskontroll	14
11.5	Rapportering til Statsforvalteren.....	15
12	Miljøovervåking.....	15
12.1	Overvåking av resipienter	15
13	Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning	15
13.1	Miljørisikoanalyse.....	15
13.2	Forebyggende tiltak	16
13.3	Beredskapsanalyse	16
13.4	Beredskapsetablering.....	16
13.5	Beredskapsplan.....	16
13.6	Øving av beredskap	16
13.7	Beredskap	17
13.8	Varsling av akutt forurensning	17
14	Undersøkelser og utredninger	17
14.1	Utredning av utslipp av prosessvann til kommunalt avløpsanlegg	17
14.2	Utredning av utslipp av mikroplast til kommunalt avløpsanlegg.....	17
14.3	Utredning av utslipp til luft	17
15	Eierskifte, omdanning mv.	18
16	Nedleggelse	18
17	Tilsyn.....	19
	Vedlegg 1 – Liste over prioriterte miljøgifter, jf. punkt 2.1.	20

1 Tillatelsens ramme

1.1 Tillatelsen omfatter

Tillatelsen gjelder forurensning fra produksjon av kabel; PEX-kabel (kryssbundet polyetylen isolert strømkabel) og MI-kabel (masseimpregnert strømkabel).

Tillatelsen gjelder for en årlig produksjon av inntil:

- MI-kabler: 350 km per år
- PEX-kabler: 1 400 km per år

1.2 Utforming av anlegget

Alle arealer hvor det kan være fare for avrenning av helse- og miljøskadelige stoffer skal ha tett ugjennomtrengelig dekke.

Oppdaterte tegninger som viser ledningsnett, kummer, renseinnretninger, utslippspunkter, prøvetakingspunkter og lignende, skal til enhver tid være tilgjengelig på anlegget.

Arealer som anvendes til virksomhet etter denne tillatelsen skal være inngjerdet eller på annen måte adgangsbegrenset slik at uvedkommende ikke kan komme inn på området utenom åpningstidene eller når ingen ansatte er til stede.

Anlegget skal være skjermet for skjemmende innsyn fra boliger og offentlig vei.

Alle bygninger, gjerder og lignende skal utformes etter gjeldende lowerk og reguleringsbestemmelser, og eventuelt andre planbestemmelser.

2 Generelle vilkår

2.1 Utslippsbegrensninger

De utslippskomponenter fra virksomheten som er antatt å ha størst miljømessig betydning, er uttrykkelig regulert gjennom spesifikke vilkår i denne tillatelsens punkt 3 til 14. Utslipp som ikke er uttrykkelig regulert på denne måten, er også omfattet av tillatelsen så langt opplysninger om slike utslipp er fremkommet i forbindelse med saksbehandlingen eller må anses å ha vært kjent på annen måte da vedtaket ble truffet. Dette gjelder likevel ikke utslipp av prioriterte miljøgifter oppført i vedlegg 1. Utslipp av slike komponenter er bare omfattet av tillatelsen dersom dette framgår gjennom uttrykkelig regulering i denne tillatelsens punkt 3 til 14.

2.2 Plikt til å overholde grenseverdier

Alle grenseverdier skal overholdes innenfor de fastsatte midlingstider. Variasjoner i utslippene innenfor de fastsatte midlingstidene skal ikke avvike fra hva som er vanlig for den aktuelle type virksomhet i en slik grad at det kan føre til økt skade eller ulempe for miljøet.

2.3 Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig

All forurensning fra virksomheten, herunder utslipp til luft og vann, samt støy og avfall, er isolert sett uønsket. Selv om utslippene holdes innenfor fastsatte utslippsgrenser, plikter bedriften å redusere sine utslipp, herunder støy, så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Plikten omfatter også utslipp av komponenter det ikke gjennom vilkår i punkt 3 til 14 uttrykkelig er satt grenser for.

For produksjonsprosesser der utslippene er proporsjonale med produksjonsmengde, skal eventuell reduksjon av produksjonsnivået som minimum medføre en tilsvarende reduksjon i utslippene.

2.4 Utskifting av utstyr og endring av utslippspunkt

Ved utskifting av utstyr må det nye utstyret tilfredstille prinsippet om bruk av beste tilgjengelige teknikker med sikte på å motvirke forurensende utslipp og annen negativ innvirkning på miljøet (BAT-prinsippet), jf. punkt 2.3.

Hvis bedriften ønsker å endre utslippspunkter som er fastlagt i tillatelsens vilkår 3 eller 4 må den søke om tillatelse til dette. Der utslippspunkt ikke er fastlagt i tillatelsens vilkår 3 eller 4 må bedriften avklare med Statsforvalteren om en ønsket endring av utslippspunkt krever tillatelse og eventuelt også spredningsberegninger.

2.5 Plikt til forebyggende vedlikehold

For å holde de ordinære utslipp på et lavest mulig nivå og for å unngå utilsiktede utslipp skal bedriften sørge for forebyggende vedlikehold av utstyr som kan ha utslippsmessig betydning. System og rutiner for vedlikehold av slikt utstyr skal kunne dokumenteres.

2.6 Tiltaksplikt ved økt forurensningsfare

Dersom det oppstår fare for økt forurensning, plikter bedriften så langt det er mulig uten urimelige kostnader å iverksette de tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere den økte forurensningsfaren, herunder om nødvendig å redusere eller innstille driften.

Bedriften skal så snart som mulig informere Statsforvalteren om forhold som kan føre til vesentlig økt forurensning eller forurensningsfare. Akutt forurensning skal varsles iht. punkt 13.8 *Varsling av akutt forurensning.*

2.7 Internkontroll

Bedriften plikter å etablere internkontroll for sin virksomhet i henhold til internkontrollforskriften. Internkontrollen skal blant annet sikre og dokumentere at bedriften overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter til disse lovene. Bedriften plikter å holde internkontrollen oppdatert.

Bedriften plikter til enhver tid å ha oversikt over alle forhold som kan medføre forurensning og kunne redegjøre for risikoforhold. Plikt til å gjennomføre risikoanalyse med hensyn til *akutt* forurensning følger av punkt 13.1 *Miljørisikoanalyse*.

3 Utslipp til vann

3.1 Utslippsbegrensninger

3.1.1 Utslipp av prosessavløp fra produksjon av MI-kabler

Virksomheten skal føre sitt prosessavløp fra produksjon av MI-kabler til Halden kommunes avløpsnett og Remmendalen avløpsrenseanlegg med utslipp til Iddefjorden.

Prosessavløpet skal overholde grenseverdier i tabell 1 før påslipp til kommunalt avløpsnett.

Tabell 1: Grenseverdier for utslipp av komponenter i virksomhetens prosessavløp, med krav om målinger jf. punkt 11.2

Komponent	Utslippsgrenser		
	Konsentrasjon* mg/l (midlingstid 1 døgn)	Maksimal årlig utslipp Kg/år	Maksimal verdi (kontinuerlig måling)
Fosfor (Tot-P)	målekrav	målekrav	
Nitrogen (Tot-N)	målekrav	målekrav	
KOF	målekrav	målekrav	
BOF ₅	målekrav	målekrav	
Mikroplast**	-	1,5	
Arsen (As)	0,001	0,03	
Bly (Pb)	0,05	0,25	
Kadmium (Cd)	0,002	0,002	
Kobber (Cu)	0,2	1,5	
Krom (Cr)	0,05	0,03	
Kvikksølv (Hg)	0,002	0,001	
Nikkel (Ni)	0,05	0,2	
Sink (Zn)	0,5	5	
Olje (THC)	10	50	
Vannmengde			155 m ³ /døgn 45 000 m ³ /år

* Grenseverdiene gjelder ikke ved opp- og nedkjøring, lekkasjer, funksjonsfeil på anlegget, plutselig driftsstans eller ved nedleggelse av virksomheten, forutsatt at pliktene til å redusere forurensning så langt som mulig (punkt 2.3), forebyggende vedlikehold (punkt 2.5) og tiltaksplikt (punkt 2.6) er overholdt.

** Statsforvalteren vil på bakgrunn av ny kunnskap eller ny teknologi kunne fastsette strengere grenser og/eller krav om målinger.

Konsentrasjonsgrenser gjelder for ufortynnet avløpsvann.

Vi viser også til krav om utredning av utslipp til vann jf. punkt 14.1, og utredning om utslipp av mikroplast til kommunalt avløpsanlegg jf. punkt 14.2.

3.1.2 Diffuse utslipp

Virksomheten skal ikke ha diffuse utslipp til vann som kan medføre fare for forurensing.

3.1.3 Overvann

Avrenning av overvann fra virksomhetens utearealer skal håndteres slik at det ikke kan medføre skade eller ulempe for miljøet.

Bedriften skal overvåke og beregne årlige utslipp av mikroplast fra overvann, for å dokumentere at tiltak som gjennomføres har effekt og at mikroplast ikke går til vannforekomst.

3.2 Kjølevann

Kjølevannet skal føres ut i Iddefjorden på en slik måte at innblanding i vannmassene blir best mulig og skal ikke medføre temperaturendringer av betydning i resipienten. Utslipet av kjølevann skal ikke overstige 10 m³ per time og skal ha en maksimal temperatur på 20 °C.

Bruk av begroingshindrende midler i kjølevann med utslipp til vann er ikke tillatt.

Virksomheten skal ha kontroll på utslippet av kjølevann og kunne dokumentere at det ikke medfører en forringelse av resipienten.

3.3 Sanitæravløpsvann

Kommunen er myndighet for regulering av sanitæravløpsvannet fra bedriften.

4 Utslipp til luft

4.1 Utslippsbegrensninger

4.1.1 Utslipp fra impregnering av MI-kabler og avgassing av PEX-kabler

Bedriften skal måle sine rørførte utslipp av TVOC til luft for hvert av de tre hovedutslippspunktene minst en gang per år.

Tabell 2: Målekrav til rørførte utslipp til luft

Kilde	Mengde TVOC tonn/år	Maksimal TVOC konsentrasjon i utkast til luft mg/Nm ³	Gjennomsnittlig konsentrasjon over midlingstiden mg C/Nm ³
Impregnering av MI-kabel	målekrav	målekrav	målekrav (1 ukes midlingstid)
Eksisterende avgassingsanlegg PEX-kabel	målekrav	målekrav	målekrav (3 ukers midlingstid)
Nytt avgassingsanlegg PEX-kabel	målekrav	målekrav	målekrav (3 ukers midlingstid)

Vi viser også til krav om utredning av utslipp til luft jf. punkt 14.3.

4.1.2 Diffuse utslipp

Virksomheten skal ikke ha diffuse utslipp til luft.

4.2 Lukt

4.2.1 Luktbegrensning

Virksomheten skal drives slik at luktulemper i omgivelsene begrenses mest mulig.

Frekvensen av gjenkjennbar plagsom lukt ved omkringliggende boliger, sykehus, pleieinstitusjoner, fritidsboliger, utdanningsinstitusjoner og barnehager skal ikke overstige 1 prosent av timene i en måned.

4.2.2 Luktrisikovurdering

Det skal gjennomføres en luktrisikovurdering i tråd med anbefalingene i vedlegg 3 i *Miljødirektoratets veileder [TA 3019/2013](#) Regulering av luktutslipp i tillatelser etter forurensningsloven*. Ved modifikasjoner og endrede produksjonsforhold skal luktrisikovurderingen oppdateres.

4.2.3 Forebyggende tiltak og driftsplan

På bakgrunn av luktrisikovurderingen skal bedriften iverksette luktrisikoreduserende tiltak. Bedriften skal ha en driftsplan som sikrer at luktulemper ved virksomheten begrenses. Planen skal være i tråd med anbefalingene gitt i vedlegg 4 i *Miljødirektoratets veileder [TA 3019/2013](#) Regulering av luktutslipp i tillatelser etter forurensningsloven*. Ved modifikasjoner og endrede produksjonsforhold skal driftsplanen oppdateres.

Bedriften skal daglig føre en driftslogg, slik at det kan dokumenteres at driftsplanen er fulgt.

4.2.4 Lukthåndteringsplan, kommunikasjonsplan og klagerregistrering

Bedriften skal ha en lukthåndteringsplan og en kommunikasjonsplan som er i tråd med anbefalingene gitt i *Miljødirektoratets veileder [TA 3019/2013](#) Regulering av luktutslipp i tillatelser etter forurensningsloven*.

Bedriften skal informere Statsforvalteren og naboer når det planlegges aktivitet som midlertidig kan medføre økt luktbelastning. Det samme gjelder dersom svikt i utstyr e.l. kan medføre økte luktplager.

Bedriften skal ha et system for registrering av innkommende luktklager som skal knyttes til sted og tid. Det skal gjøres en vurdering av klagen opp mot driftsplanen og andre relevante forhold, og eventuelle gjennomførte tiltak skal beskrives. Denne informasjonen skal gjøres tilgjengelig for naboene og rapporteres til Statsforvalteren iht. punkt 11.5.

5 Støy

Virksomhetens bidrag til utendørs støy ved omkringliggende boliger, sykehus, pleieinstitusjoner, fritidsboliger, utdanningsinstitusjoner og barnehager skal ikke overskride følgende grenser, gitt i Tabell 2, målt eller beregnet som innfallende lydtryknivå ved mest støyutsatte fasade:

Tabell 3: Grenseverdiene til støy fra fabrikkområdet og havnen

Dag (kl. 07-19)	Kveld (kl. 19-23)	Lørdag / søndag / helligdag (kl. 07-23)	Natt (kl. 23-07)	Natt (kl. 23-07)
$L_{pAekv12h}$	$L_{pAekv4h}$	$L_{pAekv16h}$	$L_{pAekv8h}$	L_{AFmax}
55 dB(A)	50 dB(A)	50 dB(A)	45 dB(A)	60 dB(A)

L_{pAekvT} er A-veiet gjennomsnittsnivå (dBA) midlet over driftstid der T angir midlingstiden i antall timer.
 L_{AFmax} er gjennomsnittlig A-veiet maksimalnivå for de 5-10 mest støyende hendelsene i perioden med tidskonstant "Fast" på 125 ms.

Alle støygrenser skal overholdes innenfor alle driftsdøgn. Støygrensene gjelder all støy fra virksomheten, inkludert tilhørende havn, intern transport på virksomhetens område samt lossing/lasting av råvarer og produkter. Støy fra midlertidig bygg- og anleggsvirksomhet og fra persontransport av ansatte til og fra virksomhetens område er likevel ikke omfattet av grensene.

6 Nærmiljøtiltak

6.1 Forsøpling

Nærmiljøet rundt anlegget skal ikke forsøples. Opprydding av skjemmende avfall på og nær anleggsområdet skal skje fortløpende.

6.2 Oppfølging av nærmiljøulempene

Bedriften skal utarbeide driftsrutiner som sikrer at nærmiljøulempene som følge av virksomheten reduseres til et minimum. Dette forutsetter blant annet at bedriften foretar en systematisk oppfølging av klager på nærmiljøulempene, som for eksempel forsøpling, støy, støv, mv. Systematisk oppfølging av klager innebærer blant annet at bedriften vurderer hensiktsmessigheten ved egne driftsrutiner og behov for eventuelle endringer, samt behov for akutte tiltak.

7 Grunnforurensning og forurensede sedimenter

Virksomheten skal ikke medføre utslipp til grunn eller grunnvann som kan medføre skader eller ulemper for miljøet.

Bedriften plikter å gjennomføre forebyggende tiltak som skal hindre utslipp til grunn og grunnvann.

Bedriften plikter videre å gjennomføre tiltak som er egnet til å begrense miljøvirkningene av et eventuelt utslipp til grunn og grunnvann. Utstyr og tiltak som skal forhindre utslipp til grunn og grunnvann eller hindre at eventuelle utslipp medfører skade eller ulempe for miljøet, skal overvåkes og vedlikeholdes regelmessig. Plikten etter dette avsnittet gjelder tiltak som står i et rimelig forhold til de skader og ulemper som skal unngås.

Bedriften skal holde løpende oversikt over eventuell eksisterende forurenset grunn på virksomhetens område og forurensete sedimenter utenfor, herunder faren for spredning, samt vurdere behovet for undersøkelser og tiltak. Er det grunn til å anta at undersøkelser eller andre tiltak vil være nødvendig, skal forurensningsmyndigheten varsles om dette.

Terrenginngrep som kan medføre fare for at forurensning i grunnen sprer seg, må ha godkjent tiltaksplan etter forurensningsforskriften kapittel 2, eventuelt tillatelse etter forurensningsloven.

Tiltak i forurensete sedimenter må ha tillatelse etter forurensningsloven eller forurensningsforskriften kapittel 22.

8 Kjemikalier

Med kjemikalier menes her kjemiske stoffer og stoffblandinger som brukes i virksomheten, både som råstoff i prosess og som hjelpkemikalier, for eksempel begroingshindrende midler, vaskemidler, hydraulikkvæsker og brannbekjempningsmidler.

For kjemikalier som benyttes på en slik måte at det kan medføre fare for forurensning, skal bedriften dokumentere at den har foretatt en vurdering av kjemikalienes helse- og miljøegenskaper på bakgrunn av testing eller annen relevant dokumentasjon, jf. også punkt 2.7 om internkontroll.

Bedriften plikter å etablere et dokumentert system for substitusjon av kjemikalier. Det skal foretas en løpende vurdering av faren for skadelige effekter på helse og miljø forårsaket av de kjemikalier som benyttes, og av om alternativer finnes. Skadelige effekter knyttet til produksjon, bruk og endelig disponering av produktet, skal vurderes. Der bedre alternativer finnes, plikter bedriften å benytte disse så langt dette kan skje uten urimelig kostnad eller ulempe¹.

Stoffer alene, i stoffblandinger og/eller i produkter, skal ikke framstilles, bringes i omsetning, eller brukes uten at de er i overensstemmelse med kravene i REACH-regelverket og andre regelverk som gjelder for kjemikalier.

For visse typer tanklagring gjelder forurensningsforskriften kapittel 18.

¹ jf. produktkontrollloven § 3a om substitusjonsplikt

9 Energi

9.1 Energiledelse

Bedriften skal ha et system for energiledelse i virksomheten for kontinuerlig, systematisk og målrettet vurdering av tiltak som kan iverksettes for å oppnå en mest mulig energieffektiv produksjon og drift. Systemet for energiledelse skal inngå i bedriftens internkontroll, jf. vilkår 2.7. og følge prinsippene og metodene angitt i norsk standard for energiledelse.

9.2 Utnyttelse av overskuddsenergi

Bedriften skal i størst mulig grad utnytte overskuddsenergi fra eksisterende og nye anlegg internt. Bedriften skal også gjennom tiltak på eget bedriftsområde legge til rette for at overskuddsenergi skal kunne utnyttes eksternt med mindre det kan godtgjøres at dette ikke er teknisk eller økonomisk mulig.

9.3 Spesifikt energiforbruk

Spesifikt energiforbruk skal beregnes og rapporteres årlig, jf. punkt 11.5.

10 Egenprodusert avfall

10.1 Generelle krav

Bedriften plikter så langt det er mulig uten urimelige kostnader eller ulemper å unngå at det dannes avfall som følge av virksomheten. Bedriften plikter å sørge for at all håndtering av avfall, herunder gjenvinning, skjer i overensstemmelse med forurensningsregelverket. For materiale som utnyttes som biprodukt, skal det foreligge skriftlig dokumentasjon som viser at kriteriene i forurensningsloven § 27 andre ledd er oppfylt.

Innholdet av skadelige stoffer i avfallet skal begrenses mest mulig.

Avfall som oppstår i virksomheten, skal primært søkes ombrukt i egen produksjon eller i andres produksjon. Hvis dette ikke er mulig eller medfører urimelig kostnad, skal det fortrinnsvis materialgjenvinnes. Dersom dette heller ikke er mulig uten urimelig kostnad, skal avfallet så langt mulig gjenvinnes på annen måte.

Farlig avfall kan ikke fortynnes med den virkning at det blir regnet som ordinært avfall. Ulike typer farlig avfall kan ikke sammenblandes hvis dette kan medføre fare for forurensning eller skape problemer for den videre håndteringen av avfallet. Farlig avfall kan heller ikke blandes sammen med annet avfall.

10.2 Håndtering av avfall

All håndtering av avfall skal foregå slik at det ikke medfører forurensende avrenning til grunn eller overflatevann. Sjenerende støving skal unngås. Farlig avfall skal håndteres i henhold til avfallsforskriften kapittel 11.

I tillegg gjelder følgende:

- a. All håndtering av avfall skal være basert på en risikovurdering, jf. punkt 2.7 *Internkontroll* og 13 *Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning*.
- b. Bedriften skal ha kart hvor det fremgår hvor forskjellige typer avfall er lagret.
- c. Avfallslager skal være sikret slik at uvedkommende ikke får adgang. Lagret farlig avfall skal ha forsvarlig tilsyn. Lagret avfall skal være merket slik at det fremgår hva som er lagret.
- d. Avfall som ved sammenblanding kan gi fare for brann, eksplosjon eller dannelse av farlige stoffer, skal lagres med nødvendig avstand.
Alt farlig avfall, uavhengig av mengde, skal lagres innendørs og på tett dekke² med oppsamling av eventuell avrenning. Annen lagringsmåte kan godtas dersom bedriften kan dokumentere at den valgte lagringsmåten gir minst like lav risiko og like god miljøbeskyttelse.

For lagring av farlig avfall på tanker over 2 m³, gjelder forurensningsforskriften kapittel 18.

11 Utslippskontroll og rapportering til Statsforvalteren

11.1 Kartlegging av utslipp

Bedriften plikter systematisk å kartlegge virksomhetens utslipp til luft, grunn og vann. Dette gjelder både diffuse utslipp og punktutslipp. Bedriften skal legge denne kartleggingen til grunn for utarbeidelsen av programmet for utslippskontroll (punkt 11.24).

Bedriften skal også kartlegge virksomhetens bidrag til støy, jf. punkt 5.

11.2 Utslippskontroll

Bedriften skal kontrollere og dokumentere utslippene til luft og vann ved å gjennomføre målinger. Målinger består av volumstrømsmåling, prøvetaking, analyse og beregning. Målinger skal utføres slik at de blir representative for virksomhetens faktiske utslipp og skal omfatte:

- utslipp av komponenter som er regulert gjennom grenseverdier fastsatt i tabellene i punkt 3 og 4 i tillatelsen
- utslipp av komponenter som er regulert gjennom grenseverdier fastsatt i forskrift
- utslipp av andre komponenter som kan ha miljømessig betydning og dermed er omfattet av rapporteringsplikten
- utslipp av mikroplast fra overvann

² Med tett dekke menes fast, ugjennomtrengelig og tilstrekkelig slitesterkt dekke for de aktuelle materialer/avfallstyper.

Bedriften skal vurdere usikkerhetsbidragene ved de forskjellige trinnene i målingene (volumstrømsmåling - prøvetaking - analyse - beregning) og velge løsninger som reduserer den totale usikkerheten til et akseptabelt nivå. For alle målinger skal det være en prøvetakingsfrekvens som sikrer representative prøver.

For utslipp av komponenter som er regulert i tabellene i punkt 3 og 4, skal virksomheten årlig foreta en faglig begrunnet vurdering av utslippsmengde og rapportere dette i henhold til punkt 11.5.

11.3 Kvalitetssikring av målingene

Bedriften er ansvarlig for at måleutstyr, metoder og gjennomføring av målingene er forsvarlig kvalitetssikret blant annet ved å:

- utføre målingene etter Norsk standard. Dersom det ikke finnes, kan internasjonal standard benyttes. Bedriften kan benytte andre metoder enn norsk eller internasjonal standard dersom særlige hensyn tilsier det. Bedriften må i tilfelle dokumentere at særlige hensyn foreligger og at den valgte metoden gir representative tall for virksomhetens faktiske utslipp.
- bruke akkrediterte laboratorier / tjenester når volumstrømsmåling, prøvetaking og analyse utføres av eksterne. Tjenesteyter skal være akkreditert for den aktuelle tjenesten dersom slik tjenesteyter finnes.
- delta i sammenlignende laboratorieprøving (SLP) og/eller jevnlig verifisere analyser med et eksternt, akkreditert laboratorium for de parameterne som er regulert gjennom presise grenseverdier, når virksomheten selv analyserer.
- jevnlig vurdere om plassering av prøvetakingspunkter, valg av prøvetakingsmetoder og -frekvenser gir representative prøver. Denne vurderingen skal utføres av fagkyndig tredjepart.
- jevnlig utføre kontroll og kalibrering av måleutstyr.

11.4 Program for utslippskontroll

Bedriften skal ha et program for utslippskontroll (måleprogram) som inngår i bedriftens dokumenterte internkontroll.

I programmet skal bedriften redegjøre for de kartlagte utslippene (punkt 11.1, første avsnitt), gjennomføringen av utslippskontrollen (punkt 11.2) og kvalitetssikring av målingene (punkt 11.3).

Måleprogrammet skal inneholde:

- en redegjørelse for virksomhetens faktiske utslipp til luft og vann, samt støy, med en oversikt over alle utslippsstrømmer, volum og innhold, til luft og vann
- en beskrivelse av de forskjellige trinnene i målingene (volumstrømsmåling - prøvetaking - analyse - beregning) for hver strøm og komponent
- en beskrivelse av måleutstyr som benyttes til målinger, samt frekvens for måleutstyrskontroll og kalibrering
- en begrunnelse for valgte prøvetakingspunkter og prøvetakingsmetodikk (metoder og frekvens)
- en beskrivelse av valgte metoder/standarder for analyse

- hvis aktuelt, en begrunnelse for valgt frekvens for deltagelse i SLP og/eller verifisering av analyser med et akkreditert laboratorium
- en redegjørelse for hvilke usikkerhetsbidrag de ulike trinnene gir

Måleprogrammet skal holdes oppdatert.

11.5 Rapportering til Statsforvalteren

Bedriften skal innen 1. mars hvert år rapportere miljødata og eventuelle avvik for foregående år via www.altinn.no. Miljødata omfatter blant annet produksjonsmengder, avfallsmengder, vann- og energiforbruk og resultater fra utslippskontroll. Rapportering skal skje i henhold til Miljødirektoratets veileder til bedriftenes egenrapportering, se www.miljodirektoratet.no.

For utslipp av stoffer der utslippsbegrensningene i punkt 3 og 4 ikke er fastsatt ved presise grenseverdier, vil Statsforvalteren ved gjennomgang av egenkontrollrapportene vurdere behovet for å fastsette mer presise, og eventuelt strengere, grenser.

12 Miljøovervåking

12.1 Overvåking av resipienter

Bedriften skal sørge for overvåking av mulige miljøeffekter av virksomheten i henhold til et overvåkingsprogram. Dette gjelder så vel mulige effekter på luft, grunn, vann og sedimenter i den grad dette er aktuelt. Dette kan gjøres i samarbeid med andre pågående overvåkingsprogrammer.

Overvåkingsprogrammet skal forelegges Statsforvalteren på forespørsel.

13 Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning

13.1 Miljørisikoanalyse

Bedriften skal gjennomføre en miljørisikoanalyse av sin virksomhet, i tråd med internkontrollforskriften jf. 2.7. Bedriften skal vurdere resultatene opp mot akseptabel miljørisiko. Potensielle kilder til akutt forurensning av vann, grunn og luft skal kartlegges. Miljørisikoanalysen skal dokumenteres og skal omfatte alle forhold ved virksomheten som kan medføre akutt forurensning med fare for helse- eller miljøskader inne på virksomhetens område eller utenfor. Ved endrede produksjonsforhold skal miljørisikoanalysen oppdateres.

Risikoanalysen skal ta hensyn til ekstremvær, flom etc. og fremtidige klimaendringer. Fare for utslipp til ytre miljø ved brann på anlegget, inkludert utslipp av slokkevann, skal inkluderes i miljørisikoanalysen.

Bedriften skal ha oversikt over de miljøressurser som kan bli berørt av akutt forurensning og helse- og miljømessige konsekvenser slik forurensning kan medføre.

13.2 Forebyggende tiltak

Med grunnlag i miljørisikoanalysen skal bedriften, så langt det er mulig uten urimelige kostnader, iverksette de tiltak som er nødvendige for å redusere miljørisikoen til et akseptabelt nivå. Dette gjelder både sannsynlighetsreducerende og konsekvensreducerende tiltak. Bedriften skal ha en oppdatert oversikt over de forebyggende tiltakene.

13.3 Beredskapsanalyse

Med grunnlag i miljørisikoanalysen skal bedriften utarbeide en beredskapsanalyse for restrisiko som gjenstår etter at forebyggende tiltak er iverksatt. For hver av hendelsene som er identifisert i miljørisikoanalysen skal bedriften utarbeide og begrunne:

- a. organisering av beredskapen
- b. nødvendig beredskapsutstyr
- c. nødvendig mannskap
- d. responstid

Beredskapen skal stå i et rimelig forhold til risiko for akutt forurensning.

13.4 Beredskapsetablering

Basert på beredskapsanalysen skal det etableres en beredskapsorganisasjon med mannskap og nødvendig utstyr. Kompetanse, opplæring og organisering skal være dimensjonert for de potensielle hendelsene som er vurdert å utgjøre størst miljørisiko.

13.5 Beredskapsplan

Miljørisikoanalyse, beredskapsanalyse, forebyggende tiltak og beredskapsetablering skal dokumenteres i en beredskapsplan som er en del av bedriftens internkontrolldokumentasjon.

Beredskapsplanen skal som et minimum beskrive den etablerte beredskapens organisering, bemanning, innsatsutstyr og personlig utstyr og angi innsatsplaner for dimensjonerende scenarier.

Beredskapsplanen skal holdes oppdatert og kunne fremvises ved behov.

13.6 Øving av beredskap

Det skal utarbeides en plan for å øve på beredskapen, og det skal gjennomføres øvelse minst en gang per år. Det skal utarbeides klare mål for øvelsen, inkludert mål for responstid. Øvelsen skal dokumenteres i rapporter, med eventuelle anbefalinger om forbedringer. Hvordan eventuelle anbefalinger om forbedringer er fulgt opp, skal være dokumentert i internkontrollen.

13.7 Beredskap

Bedriften skal på bakgrunn av miljørisikoanalysen og de iverksatte risikoreduserende tiltakene etablere og vedlikeholde en beredskap mot akutt forurensning. Beredskapen skal være tilpasset den miljørisikoen som virksomheten til enhver tid representerer. Beredskapen mot akutt forurensning skal øves minimum en gang per år.

13.8 Varsling av akutt forurensning

Akutt forurensning eller fare for akutt forurensning skal varsles i henhold til forskrift om varsling av akutt forurensning mv. Bedriften skal også så snart som mulig informere Statsforvalteren i slike tilfeller via e-post: sfospost@statsforvalteren.no.

14 Undersøkelser og utredninger

14.1 Utredning av utslipp av prosessvann til kommunalt avløpsanlegg

Bedriften skal gjennomføre målinger av Tot-P, Tot-N, KOF og BOF₅ i sitt prosessvann som føres til kommunalt avløpsanlegg. Utredningen om utslipp av Tot-P, Tot-N, KOF og BOF₅ til vann, med forslag til grenseverdier, skal sendes Statsforvalteren innen 01.09.2025.

Statsforvalteren vil på bakgrunn av ny kunnskap kunne fastsette mer presise og eventuelt også strengere grenser enn det Nexans Halden har søkt om.

14.2 Utredning av utslipp av mikroplast til kommunalt avløpsanlegg

Bedriften skal utrede aktuelle tiltak for å redusere utslipp av mikroplast til kommunalt avløpsrenseanlegg og til Iddefjorden. Utredningen skal være basert på en kost-nytte-vurdering av tiltak for å redusere utslippene.

Utredningen skal sendes Statsforvalteren innen 01.09.2025.

14.3 Utredning av utslipp til luft

Bedriften skal gjennomføre en spredningsberegning for TVOC til luft. Bedriften skal utrede utslippsnivåer med tilhørende utslippsreduserende tiltak for TVOC til luft fra impregnering av MI-kabler og avgassing av PEX-kabler, og gi forslag til grenseverdier, jf. tabell 4. Utredningen skal være basert på en kost-nytte-vurdering av tiltak for å få ned utslipp av TVOC.

Utslippsdata skal baseres på minimum fire målinger og redegjøres for med både totale mengder g/time og konsentrasjon i mg/Nm³.

Bedriften skal gjennomføre en spredningsberegning for alle punktutslipp ved avgassing av PEX-kabler, og vurderer bakkenær av omgivelseskonsentrasjon av acetofenon, benzenmetanol og metylstyren mot relevante luftkvalitetskriterier for disse komponentene.

Tabell 4: Utredning av grenseverdier for utslipp av komponenter til luft jf. punkt 11.2 og 14.3

Kilde	Komponent	Utredning av reduserte utslippsgrenser	Frist innsendelse SFOS
Impregnering av MI-kabler	TVOC	Utrede utslippsreduserende tiltak basert på BAT. Kost-nytte vurdering av tiltak. Forslag til grenseverdier.	01.09.2025
Gammel fabrikk; avgassing av PEX-kabler	TVOC	Spredningsberegning.	
Ny fabrikk; avgassing av PEX-kabler	acetofenon benzenmetanol metylstyren	Utrede utslippsreduserende tiltak basert på BAT. Kost-nytte vurdering av tiltak. Forslag til grenseverdier.	

Statsforvalteren vil på bakgrunn av ny kunnskap kunne fastsette mer presise og eventuelt også strengere grenser enn det Nexans Halden har søkt om.

Utredningen skal sendes Statsforvalteren innen 01.09.2025.

15 Eierskifte, omdanning mv.

Hvis det driftsansvarlige selskap overdras til ny eier eller driftsansvaret overføres til annet selskap, skal melding sendes Statsforvalteren så snart som mulig og senest én måned etter eierskiftet.

16 Nedleggelse

Hvis et anlegg blir nedlagt eller en virksomhet stanser for en lengre periode, skal eieren eller brukeren gjøre det som til enhver tid er nødvendig for å motvirke fare for forurensninger. Hvis anlegget eller virksomheten kan medføre forurensninger etter nedleggelsen eller driftsstansen, skal det i rimelig tid på forhånd gis melding til Statsforvalteren.

Statsforvalteren kan fastsette nærmere hvilke tiltak som er nødvendig for å motvirke forurensning.

Ved nedleggelse eller stans skal bedriften sørge for at råvarer, hjelpestoff, halvfabrikat eller ferdig vare, produksjonsutstyr og avfall tas hånd om på forsvarlig måte, herunder at farlig avfall håndteres i henhold til avfallsforskriften kap. 11. De tiltak som treffes i denne forbindelse, skal rapporteres til Statsforvalteren innen 3 måneder etter nedleggelse eller stans. Rapporten skal

også inneholde dokumentasjon av disponeringen av kjemikalierester og ubrukte kjemikalier og navn på eventuell(e) kjøper(e).

Ved nedleggelse av en virksomhet skal den ansvarlige sørge for at driftsstedet settes i miljømessig tilfredsstillende stand igjen. En tiltaksplan som viser hvilke tiltak som er nødvendige for å sikre dette, samt en fremdriftsplan for arbeidet, skal sendes Statsforvalteren senest 3 måneder før nedleggelse.

Bedriften skal også for nedleggesåret rapportere miljødata og eventuelle avvik via altinn.no, jf. punkt **Error! Reference source not found..**

Dersom virksomheten ønskes startet på nytt, skal det gis melding til Statsforvalteren i god tid før start er planlagt.

17 Tilsyn

Bedriften plikter å la representanter for Statsforvalteren eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med anleggene til enhver tid.

Vedlegg 1 – Liste over prioriterte miljøgifter, jf. punkt 2.1.

Utslipp av disse komponenter er bare omfattet av tillatelsen dersom dette framgår uttrykkelig av vilkårene i pkt. 3 til 14.

Metaller og metallforbindelser:

	Forkortelser
Arsen og arsenforbindelser	As og As-forbindelser
Bly og blyforbindelser	Pb og Pb-forbindelser
Kadmium og kadmiumforbindelser	Cd og Cd-forbindelser
Krom og kromforbindelser	Cr og Cr-forbindelser
Kvikksølv og kvikksølvforbindelser	Hg og Hg-forbindelser

Organiske forbindelser:

Bromerte flammehemmere	Vanlige forkortelser
Penta-bromdifenyleter (difenyleter, pentabromderivat)	Penta-BDE
Okta-bromdifenyleter (defenyleter, oktabromderivat)	Okta-BDE, octa-BDE
Deka-bromdifenyleter (bis(pentabromfenyl)eter)	Deka-BDE, deca-BDE
Heksabromcyclododekan	HBCDD
Tetrabrombisfenol A (2,2',6,6'-tetrabromo-4,4'-isopropyliden difenol)	TBBPA

Klorerte organiske forbindelser

Dekloran pluss (syn og anti isomere former)	DP (syn-DP, anti DP)
1,2-Dikloreten	EDC
Klorerte dioksiner og furaner	Dioksiner, PCDD/PCDF
Heksaklorbenzen	HCB
Kortkjedete klorparafiner C ₁₀ -C ₁₃ (kloralkaner C ₁₀ -C ₁₃)	SCCP
Mellomkjedete klorparafiner C ₁₄ -C ₁₇ (kloralkaner C ₁₄ -C ₁₇)	MCCP
Klorerte alkylbenzener	KAB
Pentaklorfenol	PCF, PCP
Polyklorerte bifenyler	PCB
Triklorbenzen	TCB
Tetrakloreten	PER
Triklorbenzen	TRI
Trikloran (2,4,4'-Triklor-2'-hydroksydifenyleter)	TCS
Tris(2-kloretyl)fosfat	TCEP

Enkelte tensider

Ditalg-dimetylammoniumklorid	DTDMAC
Dimetyldioktadekylammoniumklorid	DSDMAC
Di(hydrogenert talg)dimetylammoniumklorid	DHTMAC

Nitromuskforbindelser

Muskxylen	
-----------	--

Alkylfenoler og alkylfenoletoksylder

Nonylfenol og nonylfenoletoksylder	NF, NP, NFE, NPE
Oktylfenol og oktylfenoletoksylder	OF, OP, OFE, OPE
4-heptylfenoler (forgrenet og rettkjedet)	4-HPbl
4-tert-pentylfenol	4-t-PP
4-tert-butylfenol	4-t-BP
Dodecylfenol m. isomerer	DDP
2,4,6 tri-tert-butylfenol	TTB-fenol

Per- og polyfluorerte alkylforbindelser (PFAS)

Perfluoroktansulfonsyre (PFOS), inkl. salter av PFOS og relaterte forbindelser	PFOS, PFOS-relaterte forbindelser
Perfluorheksansulfonsyre (PFHxS), inkl. salter av PFHxS og relaterte forbindelser	PFHxS, PFHxS-relaterte forbindelser
Perfluorobutansulfonsyre (PFBS), inkl. salter av PFBS og relaterte forbindelser	PFBS, PFBS-relaterte forbindelser
Perfluoroktansyre Perfluorheksansyre 2,3,3,3-tetrafluoro-2-(heptafluoropropoksy)propionsyre	PFOA PFHxA HFPO-DA
Langkjedete perfluorerte karboksylsyrer C9-PFCA – C14-PFCA	PFNA, PFDA, PFUnDA, PFDoDA, PFTTrDA, PFTeDA

Tinnorganiske forbindelser

Tributyltinnforbindelser	TBT
Trifenyltinnforbindelser	TFT, TPT
Dibutyltinnforbindelser	DBT
Dioktyltinnforbindelser	DOT

Polysykliske aromatiske hydrokarboner

PAH

Ftalater

Dietylheksylftalat (bis(2-etylheksyl)ftalat)	DEHP
Benzylbutylftalat	BBP
Dibutylftalat	DBP
Diisobutylftalat	DIBP

Bisfenol A

BPA

Siloksaner

Dodekametylsykloheksasiloksan	D6
Dekametylsyklopentasiloksan	D5
Oktametylsyklotetrasiloksan	D4

Organiske UV-filtre

2-Benzotriazol-2-yl-4,6-di-tert-butylphenol	UV-320
2,4-di-tert-butyl-6-(5-chlorobenzotriazol-2-yl)phenol	UV-327
2-(2H-benzotriazol-2-yl)-4,6-ditertpentylphenol	UV-328
2-(2H-Benzotriazol-2-yl)-4-(tert-butyl)-6-(sec-butyl)phenol	UV-350
3-benzylidene-1,7,7-trimethylbicyclo[2.2.1]heptan-2-one	3-BC
