



Drammen kommune
Postboks 7500
3008 DRAMMEN
Att. Andreas Rieber Borgnes

Saksbehandler, innvalgstelefon
Jonas Dahl Torp, 32266710

Vedtak om midlertidig tillatelse etter forurensningsloven til deponering av overskuddssnø på Berskaug i Drammen kommune.

Fylkesmannen i Oslo og Viken har ferdigbehandlet søknaden fra Drammen kommune, og gir midlertidig tillatelse til deponering av overskuddssnø på Berskaug etter forurensningsloven.

Tillatelsen gjelder fra dags dato til 1. juni 2020.

Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt.

Fylkesmannen fatter vedtak om gebyr på kr 16 400,- for behandling av saken.

Vedtaket om tillatelse og gebyrfastsettelse kan påklages av berørte parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker

Vi viser til søknad mottatt 7. oktober 2019 om midlertidig tillatelse til deponering av overskuddssnø på Berskaug, og sakens øvrige dokumenter.

Fylkesmannen behandler saken som rett forurensningsmyndighet for håndtering av overskuddssnø.

Bakgrunn

Drammen kommune har tidligere dumpet overskuddssnø til Drammenselva ved Holmennokken. Dette er blitt gjort på bakgrunn av undersøkelser utført av NIVA i 2013 (*Dumping av trafikkforurenset snø fra Drammen sentrum ved Holmennokken. Konsekvenser for vann- og sedimentkvalitet i Drammenselva og Drammensfjorden*). Undersøkelsene viste at dumpingene førte til forhøyede konsentrasjoner av metaller og organiske miljøgifter, samt sedimentasjonstilvekst, men ga marginale effekter på vann- og sedimentkvalitet i elva. Dumpingen ble ansett som forsvarlig ut ifra den forurensningsmessige vurdering.

Økt fokus på marin forurensning og mikroplast fra Klima- og miljødepartementet har medført strengere krav til håndtering av overskuddssnø. Snø skal håndteres som forurenset materiale og smeltevannet skal slippes ut i henhold til tillatelse etter forurensningsloven § 11.



Drammen kommune fikk 28. januar 2019 midlertidig tillatelse (2018.0071.T) fra Fylkesmannen til å etablere snødeponi på Berskaug i Drammen, med utslipp av smeltevann til Drammenselva. Tillatelsen var gyldig i ett års drift fra 28. januar til 1. juli 2019.

Drammen kommune søker nå om videreføring av snødeponiet på Berskaug i perioden desember 2019 til 1. juli 2022. Det søkes om midlertidig tillatelse for de neste tre sesongene med samme vilkår som i tidligere tillatelse.

Høring

Fylkesmannen i Oslo og Viken har sendt søknaden på høring til berørte parter. Søknaden er også lagt ut på Fylkesmannen sine nettsider.

Vi har mottatt en høringsuttalelse fra Berskaughallen AS. Nedenfor gjengis en oppsummering av uttalelsen.

Uttalelse fra Berskaughallen AS:

Berskaughallen skriver i sin uttalelse at nordre del av snødeponiet er regulert til parkeringsplass for idrettsanleggene på Berskaug. I løpet av vintersesongen blir parkeringsplassene benyttet i sammenheng med idrettsaktiviteter og presiserer at behovet for parkering er stor. De ønsker at Drammen kommune også tar med andre alternativer i vurderingen ved plassering av snødeponi.

Drammen kommune sitt svar til høringsuttalelsen:

Drammen kommune skriver i sitt svar at parkeringsplassen på Berskaug er en kommunal parkering og at Berskaughallen ikke har noen særskilt avtale for bruk av parkeringsplassen. De presiserer at parkeringsplassen skal kun benyttes til mellomlagring av snø i korte perioder. Dersom det blir kjørt bort snø om natten blir det mellomlagret på parkeringsplassen for å unngå unødvendig støy ved idrettsbanen (søndre del av deponiet).

Fylkesmannens vurdering

Generelt

Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis og fastsetter vilkårene etter § 16, skal det legges vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre.

Etter naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i lovens §§ 8 til 12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Disse rettsprinsippene omfatter vurdering i forhold til kunnskapsgrunnlaget, «føre-var-prinsippet», samlet belastning, miljøforsvarlige teknikker og at kostnader bæres av tiltakshaver.

Det er virkningene av den omsøkte virksomheten på det aktuelle stedet som er vurdert. Dersom virksomheten senere ønsker å flytte virksomheten må det derfor søkes på nytt for den nye lokaliseringen.

Lovgrunnlag og myndighet

Aktuell virksomhet krever tillatelse etter forurensningslovens bestemmelser, jf. forurensningsloven §§ 11, jf. § 16.



Fylkesmannen har behandlet saken som rett forurensningsmyndighet for håndtering av overskuddssnø jf. delegeringsbrev av 07.11.2011 fra Miljødirektoratet.

Vurdering av forurensningspotensialet fra anlegget

Smeltevannet fra de to delområdene til snødeponiet dreneres til det kommunale overvannsnett. Ved delområdet Nord drenerer vannet til overvannskum med rist og ut i Drammenselva med utløp på 6 m dyp. Smeltevann fra delområdet Sør dreneres til 4 overvannskummer med rist på en rørkulvert som leder vannet i Kjøsterudbekken til en åpen kanal og videre til Drammenselva. Begge delområdene er avgrenset med jordvoller som forhindrer at overvannet renner ut fra området.

Ved fastsetting av vilkår har Fylkesmannen lagt vekt på de best tilgjengelige driftsmetoder og teknikker. De beste driftsmetoder vil i dette tilfelle hovedsakelig innebære å hindre miljøskadelige utslipp til vann, herunder avfall og annen forurensning som fanges opp av filterløsning og sandfang. Drammen kommune etablerte renseløsning i forkant av sesongen 2019. Kommunen gjennomførte prøvetaking av smeltevannet fra deponiet i løpet av smelteperioden. Resultatene viser at selve smeltevannet inneholder forhøyede konsentrasjoner av enkelte tungmetaller og PAH-forbindelser. Dette samsvarer med prøvene som er tatt av snøen på deponiet. Det ble også tatt prøver av vannet i Kjøsterudbekken. Resultatene viser at smeltevannet ikke førte til høyere målbare konsentrasjoner av miljøgifter nedstrøms påslipp av smeltevannet. Det er en svak økning i ledningsevnen fra oppstrøms til nedstrøms påslippet til Kjøsterudbekken og kommunen vurderer at dette trolig er påvirket av veisalt. Prøvene fra smeltevannet viser noe forhøye konsentrasjoner av suspendert stoff (SS), men prøvene fra Kjøsterudbekken viser ingen økning av SS oppstrøms og nedstrøms påslippet.

Prøveresultatene fra 2019 viser at utslippet av SS, olje og pH har vært innenfor grenseverdiene i tidligere tillatelse (SS – 200mg/l, olje 4 mg/l og pH 6-8). SS har blitt målt til under 100 mg/l. På bakgrunn prøveresultatene er grenseverdien for SS satt til 100 mg/l.

Vi mener grenseverdiene ikke vil gi skadelig utslipp, da Drammenselva har god fortyningseffekt. I tillegg vil utslippet bli ytterligere fortynt i overvannsnett. På bakgrunn av dette har Fylkesmannen satt de samme grenseverdiene på SS, olje og pH. Fylkesmannen mener det er svært viktig at kommunen påser at renseløsningen blir tilstrekkelig vedlikeholdt slik at mest mulig av forurensningen i smeltevannet fanges opp.

Overvannskummene i tiltaksområdet står i forbindelse med overvannsrør som leder vann fra områder med boliger, næringsbebyggelse, veier og naturområder på Åssiden. Drammen kommune vurderer at den naturlige avrenningen fra de to delområdene vil være svært liten sammenlignet med total vannføring på overvannsnett. Bidraget fra snøsmeltingen fra deponiet vil ikke endre vesentlig på dette, og prøvetakingen viser at smeltevannet ikke utgjør målbar innvirkning på vannkvaliteten i Kjøsterudbekken.

Utslipp av støy fra tiltaket har blitt vurdert etter grenseverdiene for bygg- og anleggsvirksomhet i *Retningslinjer for behandling av støy* (T-1442/2012). Snødeponiet er midlertidig og det forventes å være aktivitet på anlegget i en periode på 3-6 måneder. Grenseverdier for dag og kveld skjerpes dermed med 3 dB, jf. tabell 5 i T-1442/2012. Dersom støy fra virksomheten inneholder tydelige innslag av impulslyd eller rentoner vil støygrensene skjerpes med 5 dB, jf. pkt. 4.2.4 i T-1442/2012.

Drammen kommune gjennomførte støymålinger ved deponiet i løpet av vinteren 2019. Målingene viste at grensene for bygg- og anleggsstøy ikke ble overskredet under planlagt drift. Det ble etablert



en støyvold av snø for å ytterligere redusere støyen mot boligfeltet sør for deponiet. Kommunen mottok en klage i forbindelse med støy i løpet av vinteren 2019. Klagen omhandlet støy i forbindelse med innkjøring på natten ved den sørlige delen av deponiet. Kommunen opplyser at klagen ble avviksregistrert og fult opp. Den sørlige delen av deponiet skal ikke benyttes på natten. Dersom det er behov for å kjøre bort snø om natten skal snøen plasseres på den nordlige delen av deponiet. Fylkesmannen forutsetter at driften av anlegget gjennomføres slik at utslipp av støy reduseres så langt dette er mulig.

Fylkesmannen er opptatt av at kommunen etablerer gode og miljøvennlige løsninger for snøhåndtering, herunder snødeponier som har rensetiltak som kan håndtere forurenset snø fra offentlige arealer. Fylkesmannen vurderer at den stedsspesifikke risikoanalysen i søknaden redegjør for virksomhetens påvirkning til ytre miljø på en tilstrekkelig måte. Valgt renseløsning vil begrense utslippet, og Fylkesmannen anser at fastsatte vilkår vil sikre at nærmiljøet ikke vil forringes.

Konsekvenser for naturmiljøet

Naturmangfoldloven § 8 stiller krav om at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Det er ikke registrert funn av viktige naturtyper eller arter på tiltaksområdet i Miljødirektoratets database <https://kart.naturbase.no/>.

Fylkesmannen vurderer at kravet i naturmangfoldloven § 8 om at saker baseres på eksisterende og tilgjengelig data er oppfylt.

Fylkesmannen anser kunnskapsgrunnlaget som godt nok til å vurdere søknaden. På bakgrunn av tilgjengelig informasjon velger vi å legge mindre vekt på føre-var-prinsippet i naturmangfoldloven § 9. Forutsatt at driften utføres som planlagt vil det ikke forekomme vesentlig utslipp i forbindelse med deponiet. Fylkesmannen vurderer at det er liten risiko for alvorlig eller irreversible skader på naturmangfoldet. Fylkesmannen legger derfor mindre vekt på prinsippet om samlet belastning, jf. naturmangfoldloven § 10.

Vi minner om at det er tiltakshaver som skal dekke kostnadene ved å unngå og begrense skade på naturmangfoldet, jf. naturmangfoldloven § 11. Tiltakshaver er også pliktig til å benytte miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder, jf. naturmangfoldloven § 12.

Vurdering etter vannforskriften

Vannforskriften gir føringer for norsk vannforvaltning. Ifølge vannforskriften § 4 skal tilstanden i en vannforekomst beskyttes mot forringelse. Med forringelse menes det at tilstandsklassen til vannforekomsten endres eller blir dårligere.

Smeltevann fra snødeponiet føres via det kommunale overvannsnett til de nærmeste resipientene, Kjøsterubekken og Drammenselva. I Vann-Nett er Kjøsterubekken (012-2351-R) registrert som liten, moderat kalkrik, klar (TOC 2-5) elv, med moderat økologisk tilstand. Kjemisk tilstand er god. Det er hovedsakelig fysiske endringer som bekkelukking, punktutslipp fra industri og diffus avrenning fra byer/tettsteder som gjør at Kjøsterubekken ikke oppnår god økologisk tilstand.

Drammenselva (012-2399-R) er registrert som en svært stor, moderat, kalkrik, klar (TOC 2-5) elv, med en svært dårlig økologisk tilstand og god kjemisk tilstand. Det er hovedsakelig biologiske klassifiseringsdata, herunder tetthet av laks (parr) og påvirkning fra *Gyrodactylus salaris* som gjør at Drammenselva ikke oppnår god økologisk tilstand.



Fylkesmannen mener at det på bakgrunn av resipientens størrelse og miljøtilstand, og med forutsetning at tiltaket gjennomføres som beskrevet i søknaden, ikke vil foreligge en vesentlig risiko for forringelse av miljøtilstanden i Kjøsterudbekken og Drammenselva.

I henhold til § 12 i vannforskriften kan ny aktivitet eller nye inngrep i en vannforekomst gjennomføres selv om dette medfører at miljømålene i § 4 - § 6 ikke nås eller at tilstanden forringes, dersom dette skyldes; nye endringer i de fysiske egenskapene til en overflatevannforekomst eller endret nivå i en grunnvannforekomst, eller ny bærekraftig aktivitet som medfører forringelse i miljøtilstanden i en vannforekomst fra svært god tilstand til god tilstand.

Fylkesmannen vurderer at tiltaket som omsøkt med fastsatte vilkår ikke vil medføre en varig «forringelse» av vannforekomsten. Fylkesmannen er derfor av den oppfatning at vannforskriften § 12 ikke kommer til anvendelse.

Samfunnsmessige hensyn

Det er en forutsetning for tillatelse fra Fylkesmannen at det omsøkte tiltaket er i overensstemmelse med endelige planer etter plan- og bygningsloven. Dersom tiltaket er i strid med endelig planer skal forurensningsmyndigheten bare gi tillatelse etter forurensningsloven med samtykke fra planmyndigheten, jf. forurensningsforskriften 11, 4. ledd. Fylkesmannen har i brev av 29. oktober 2019 fra Drammen kommune mottatt samtykke fra kommunens planmyndighet til tiltaket, med varighet til 1. juni 2020.

Kommunen har søkt om drift av snødeponiet på Berskaug i perioden 2019 til 2022. På bakgrunn av at samtykke fra planseksjonen har en varighet på en sesong, kan ikke Fylkesmannen fatte vedtak utover dette. Fylkesmannen gir dermed midlertidig tillatelse med varighet til 1. juni 2020.

Fylkesmannen legger stor vekt på at tiltaket er av samfunnsmessig betydning. Anlegget skal ta imot overskuddssnø fra Drammen og samfunnsnyttene av anlegget er stor med tanke på sikkerhet på veier og parkeringer. Fylkesmannen finner det også positivt at Drammen kommune arbeider med å etablere et permanent deponi for mottak av overskuddssnø fra Drammen sentrum.

Konklusjon

Vi har vurdert søknaden og kommet frem til at samfunnsnyttene virksomheten utgjør overstiger de forurensningsmessige ulempene knyttet til virksomheten. Det forutsettes at virksomheten drives i samsvar med vilkårene som følger av tillatelsen og forurensningsregelverket for øvrig.

Vedtak om tillatelse

Fylkesmannen gir Drammen kommune midlertidig tillatelse til deponering av overskuddssnø på Berskaug i Drammen kommune. Tillatelsen gjelder fra dags dato til 1. juni 2020. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11. Det er satt vilkår til tillatelsen med hjemmel i § 16 i samme lov.

Fylkesmannen har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis, og ved fastsetting av vilkårene, lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Tillatelsen med vilkår følger vedlagt dette brevet.



Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel om gebyr dato 21.11.2019. Vi varslet sats 8-7 som tilsvarer fra kr. 9 800,- til 16 400,- for behandling av søknaden.

Fylkesmannen vedtar at forurensningsforskriftens § 39-4 sats 7 kommer til anvendelse i denne saken. Drammen kommune skal betale kr 16 400,- for Fylkesmannens arbeid med tillatelsen. Hjemmel for vedtaket er forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4.

Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats. Herunder hører gjennomgang av søknaden, møter og korrespondanse med søker, høring av saken samt endelig ferdigstilling av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Fylkesmannen inngår også.

Miljødirektoratet vil ettersende faktura.

Klageadgang

Vedtaket, herunder plasseringen i gebyrklasse, kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen skal begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Fylkesmannen. En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute, eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Med hilsen

Hilde Sundt Skålevåg
seksjonssjef

Jonas Dahl Torp
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent