



Intensjonsavtale

Kommunesammenslåing av kommunene
Halsa, Aure, Hemne og Snillfjord

25.02.2016

Innholdsfortegnelse

Innledning.....	3
Fellesnemnd.....	3
Grunnlaget for en ny kommune.....	3
Kommunenavn og Kommunevåpen.....	3
Fylkestilhørighet	3
Kommunesenter – videre bruk av rådhus	3
Hovedmål og delmål for den nye kommunen.....	4
Hovedmål:	4
Delmål 1: Lokaldemokrati.....	4
Delmål 2: Myndighetsutøvelse	4
Delmål 3: Tjenester.....	4
Delmål 4: Næring og samfunn.....	5
Delmål 5: Informasjons- og kommunikasjonsteknologi	6
Delmål 6: Ansatte/kommunen som arbeidsgiver	7
Delmål 7: Økonomi	7

Innledning

Halsa, Hemne, Aure og Snillfjord kommuner har gjennom denne intensjonsavtalen lagt føringer for hvordan de fire kommunene kan danne en ny og større kommune på Nordmørs-/Trøndelagskysten. En eventuell sammenslåing vil gjelde fra 01.01. 20 og vil omfatte hele eller deler av disse kommunene. Det er kommunestyrene i de fire kommunene som vedtar om kommunene skal slå seg sammen eller ikke, etter at innbyggerne er hørt i spørsmålet.

Fellesnemnd

Dersom kommunene beslutter å gå sammen om en ny kommune, vil det nedsettes en fellesnemnd med representanter fra alle kommunene. Fellesnemnda starter sitt arbeid etter at fylkesmannen har sendt inn sin anbefaling 01.10.16 for avgjørelse til Stortinget. Fellesnemnda får ansvar for å forberede den nye kommunen ut fra føringene i denne intensjonsavtalen. Inndelingslova av 2001 ligger til grunn for hvordan dette arbeidet skal gjennomføres.

Kommunene går likeverdig inn i et slikt samarbeid, og fellesnemnda skal derfor ha en jevnbyrdig sammensetning, med minst tre representanter fra hver kommune. Når fellesnemnda oppretter arbeidsutvalg skal dette være med lik representasjon av hver kommune. Det samme gjelder for partssammensatt utvalg.

Grunnlaget for en ny kommune

Den nye kommunen vil bli en stor kystkommune med utpreget desentralisert profil, og vil kunne håndtere de fleste oppgaver uten behov for interkommunale samarbeid. Kommunen vil ha en strategisk posisjon i en viktig kystregion og skal ta en tydelig posisjon spesielt innenfor nye havnæringer, samtidig som den bygger videre på etablerte bedrifter og kompetanse. Samferdsel og avstander er en viktig utfordring, men den nye kommunen gir samtidig en mulighet til å løfte fram nødvendige samferdselsatsinger og skape grunnlag for videre vekst og utvikling.

Den nye kommunen i tall:

- 10348 innbyggere, forventes å øke til over 11 000 i 2040
- Landareal: ca. 2050 km² (inkluderer hele Snillfjord).
- Største tettsted: Kyrksæterøra (om lag 2500 innbyggere)

Se vedlegg 1 for ytterligere beskrivelse av kommunen.

Kommunenavn og Kommunevåpen

Hver kommune som går inn i den nye kommunen, oppnevner representanter til navnekomite. Det skal være nytt navn og kommunevåpen. Fellesnemnda organiserer arbeidet.

Fylkestilhørighet

Dersom fylkene erstattes av større regioner ønsker den nye kommunen å være en del av en Midtnorsk region med Trøndelag. Dersom dagens fylker består, skal innbyggerne først høres før den nye kommunen tar stilling til spørsmålet om fylkestilhørighet. Den nye kommunen kan slutte seg til regionråd i begge retninger ut fra hvordan det nye kommunekartet vil se ut.

Kommunesenter – videre bruk av rådhus

Kyrksæterøra blir kommunesenter i den nye kommunen. Her lokaliseres ordfører, rådmann med stab og andre sentrale administrative funksjoner som naturlig hører sammen med en sentraladministrasjon. Øvrige sentra/tidligere rådhus kompenseres med andre kompetansefunksjoner som beskrevet under delmål 3 Tjenestestruktur.

Hovedmål og delmål for den nye kommunen

Hovedmål:

Hovedmål er å etablere en livskraftig distriktskommune, bygge en kommuneorganisasjon med kompetanse og kapasitet til å ivareta samfunnsutvikling, tjenesteproduksjon og interessene til folk og næringsliv i den nye kommunen.

Delmål 1: Lokaldemokrati

Den nye kommunen skal etablere et lokaldemokrati som sikrer påvirkningsmulighet og deltakelse i alle deler av den nye kommunen.

Den nye kommunen skal politisk organiseres etter formannskapsmodellen. Ny politisk struktur med utvalg, antall medlemmer og møtestruktur utredes av Fellesnemnda, på bakgrunn av føringene i denne intensjonsavtalen.

Kommunestyret forvalter det politiske helhetsperspektivet for den nye kommunen. For å sikre en god representasjon fra alle deler av kommunen må det nye kommunestyret være større enn det største kommunestyret i dag, men bør ikke være større enn om lag 35 representanter. Møtearena skal rulleres mellom de ulike områdene av kommunen.

Samtidig er det viktig at lokale interesser blir hørt og at innspill blir systematisert. Dette kan organiseres gjennom grendeutvalg som blir høringsinstans for saker som lokalmiljøet er opptatt av. Fellesnemnda får ansvar for å utrede bruk av eventuelle grendeutvalg, og detaljere oppgaver.

Politisk struktur evalueres i løpet av 2. valgperiode i den nye kommunen, slik at eventuelle endringer kan gjøres fra og med 3. valgperiode.

Delmål 2: Myndighetsutøvelse

Den nye kommunen skal ha tilstrekkelig kapasitet og kompetanse, slik at befolkning og næringsliv kan betjenes effektivt og forsvarlig. Dette medfører også redusert sårbarhet i forhold til dagens situasjon. Prinsipper for myndighetsutøvelse i den nye kommunen:

- God forvaltningsskikk
- Rettssikkerhet
- Åpenhet og meroffentlighet

Sentraladministrasjon og stab samlokaliseres, da dette er nødvendig ut fra et styringsperspektiv og for å legge grunnlag for å skape en felles organisasjonskultur.

Delmål 3: Tjenester

Den nye kommunen skal gi gode tjenester med utgangspunkt i innbyggernes behov. Kommunen skal ha kvalifiserte fagfolk i en veldreven organisasjon som bruker ressursene effektivt og innenfor en sunn kommuneøkonomi, samtidig som innbyggerne skal ha akseptabel reisevei til tilbud. «Den digitale kommunen» er et etablert begrep, og nye tekniske løsninger vil i økende grad komme til å prege den kommunale hverdagen og tjenestene. Alle tidligere servicekontor/-sentre skal opprettholdes.

Viktige føringer:

- Tjenester som innbyggerne bruker ofte og som krever fysisk nærhet (basistjenester som skole, barnehage, og sentrale omsorg- og helsetilbud) skal lokaliseres nær der folk bor.
- Innhold på tjenestene skal oppleves likt uansett hvor folk bor. Det skal være god kvalitet på tjenestene.
- Tjenestene skal være preget av felles kultur, felles faglig ståsted, kompetanse, tverrfaglighet, kvalitet og serviceinnstilling

- Den nye kommunen skal bygge på sterke sider i dagens kommuner; det den enkelte kommune er god på skal videreføres i den nye kommunen
- Tjenestene skal være preget av utvikling og fornyelse

Der det ikke er viktige hensyn som taler for å samle kompetanse, skal det legges til rette for desentrale løsninger. Der det er behov for å samle kompetansemiljø, skal det legges til rette for at tjenester oppsøker innbyggerne ved å reise ut til lokale servicesentre. Bruk av IKT som verktøy videreutvikles for å støtte tjenestetilbudet i hele kommunen.

I tillegg til basistjenestene, ivaretar kommunen en rekke andre oppgaver som innbyggerne bruker vesentlig sjeldnere enn basistjenester, f.eks. innenfor byggesak og barnevern. Slike og tilsvarende funksjoner skal i betydelig grad fordeles mellom de opprinnelige kommunene, dette for å sikre kompetansesarbeidsplasser og fagmiljø som er robuste nok. Enkelte tjenester kan ha flere lokalisasjoner under felles ledelse. Fellesnemnda vil få ansvar for å utrede dette nærmere.

Nærmere om basistjenestene:

- Kommunesammenslåingen vil i seg selv ikke føre til strukturendringer innenfor hverken barnehage, skole eller helse / pleie og omsorg.
- Den nye kommunen legger vekt på å sikre trygge oppvekstvilkår i hele kommunen. Den nye kommunen skal ha full barnehagedekning og foreldrene vil stå fritt til å søke et barnehagetilbud der de måtte ønske.
- I den nye kommunen skal skolene være inkluderende fellesskap hvor alle elevene får brukt evnene sine. Skolene skal ha ressurser, kompetanse og lokaler som gjør dette mulig.
- Den nye kommunen skal ha helsetilbud som er plassert nær innbyggerne. Det skal legges vekt på at innbyggerne skal kunne bo hjemme lengst mulig, og det skal være klare tildelingskriterier for pleie- helse- og omsorgstjenestene
- Kommunene har i dag legevaktsordninger som også inkluderer andre kommuner. Fellesnemnda gis i ansvar å utrede endelig løsning. Legevakttilbudet skal ikke være dårligere enn i dag.

Nærmere om spesialiserte/øvrige tjenester:

- Tekniske tjenester (for eksempel kommunale veier, vann og avløp), næring/landbruk: I den nye kommunen samles forvaltningsoppgaver og myndighetsutøvelse i større fagmiljø, fortrinnsvis med *en* lokalisasjon, mens drift og vedlikehold foregår lokalt der bygg og anlegg ligger.
- Kultur: Kultur og opplevelser spiller en viktig rolle for bolyst, fellesskapsfølelse og tilhørighet i lokalsamfunnet. Den nye kommunen skal ha et bredt, lokalt kulturtilbud med et levende og aktivt foreningsliv der folk bor.
- Fellestjenester / servicekontor: I den nye kommunen skal en vesentlig del av tjenestene gjøres tilgjengelig på nett. Innbyggerne som ikke har anledning til å bruke digitale løsninger, skal få hjelp til dette i lokale servicekontor.

Delmål 4: Næring og samfunn

Den nye kommunen skal legge til rette for å bli en av de mest attraktive bo-, nærings- og arbeidsmarkedskommunene i regionen. En større kommune vil være en mer interessant samarbeidspartner, og en sterkere aktør overfor regionale og nasjonale myndigheter, enn om kommunene står hver for seg. Kommunen skal bygge kunnskap, kompetanse og samarbeid for å møte framtidige utfordringer. Et sterkt apparat for nærings- og samfunnsutvikling skal sikre verdiskaping, arbeidsplasser og bærekraftig befolkningsutvikling i alle deler av den nye kommunen.

Nærmere om næringsutvikling

Den nye kommunen ønsker å legge til rette for næringsutvikling og innovasjon, gjennom målrettet, miljøvennlig og bærekraftig ressursbruk, i samarbeid med næringslivet og næringsforeningene i området.

Det skal legges til rette for å skape utvikling og vekst i hele den nye kommunen. Sterke sider ved dagens kommuner skal underbygges og videreutvikles. Dette gjelder for eksempel Halså Interkommunale Psykiatriske Senter (HIPS) på Liabø, Aure rehabiliteringssenter og attføringsbedriften Svanem AS på Kyrksæterøra.

Den nye kommunen skal:

- Arbeide aktivt for å videreutvikle Tjeldbergodden som senter for gassbasert industri
- Arbeide videre med å styrke sin posisjon innen landbruk, havbruk, entreprenørvirksomhet, verftsindustri, verkstedindustri, prosessindustri, næringsareal, næringsutvikling, kultur, reiseliv og tettstedenes handels- og servicetilbud.
- Legge til rette for bolig- og næringsutvikling i alle deler av kommunen
- Aktivt stimulere til vekst og utvikling på nye felt/områder
- Arbeide for å etablere et kompetansesenter for prosessindustri

Nærmere om samfunnsutvikling

Den nye kommunen skal legge til rette for at innbyggerne kan ha en aktiv og meningsfylt tilværelse med god livskvalitet, og der den enkelte sitter i førersetet for sin egen utvikling.

Kommunen skal ha lokalsamfunn som gir gode oppvekst- og levekår, preget av sunne levevaner, gode opplevelser, fellesskap, trygghet og deltakelse.

Den nye kommunen skal:

- Legge til rette for, og samarbeide aktivt med, frivillige organisasjoner, enkeltpersoner og tiltak som for eksempel frivillighetssentralene
- La samfunnssikkerhet prege det daglige arbeid, og beredskapen styrkes ved større fagmiljøer og samordning av ressurser
- Ta sin del av det nasjonale ansvaret for å ta imot, bosette og integrere flyktninger. Foruten det humane aspektet, er dette et viktig tiltak for å få flere unge innbyggere og fremtidige arbeidstakere til kommunen.
- Arbeide etter prinsippet om å fremme folkehelse i all sin virksomhet. Kommunen følger dermed opp folkehelselovens intensjon om å styrke folkehelsearbeidet i politikk – og samfunnsutvikling.

Nærmere om samferdsel

Det vil fortsatt være viktig å sikre et godt kommunalt veinett for å opprettholde spredt bosettingsmønster og næringsliv i hele kommunen. Videre skal den nye kommunen være en sterk pådriver opp mot regionale og sentrale myndigheter for å få gjennomført og videreutviklet vei- og kollektivsatsinger i kommunen:

- Ferdigstillelse av E39 Stormyra-Betna
- Utbedringer som skal sikre effektiv transport til/fra og innad i den nye kommunen:
 - FV680 (Stormyra-Tømmervåg)
 - FV310/364 (Singsdalskrysset-Vean)
 - FV301 i Hemne og Snillfjord
 - FV714 gjennom Snillfjord
- I tillegg jobbes det med:
 - Halsafjordsambandet
 - fergeforbindelse Laksåvika-Kjørsvikbugen
 - Talgsjøambandet

Delmål 5: Informasjons- og kommunikasjonsteknologi

I den nye kommunen skal det legges til rette for bruk av framtidsrettet teknologi for å kompensere for økt reiseavstand både for innbyggere, politikere og ansatte. For å oppfylle målet må det arbeides for fleksible løsninger i form av økt bredbåndsutbygging, digitale møteplasser og felles programvare, noe som forutsetter regional sammenbinding av fiberløsninger. For videreutvikling av fellesløsninger vurderes tilslutning til IKT Orkide.

Delmål 6: Ansatte/kommunen som arbeidsgiver

Dagens situasjon er preget av at enkeltmedarbeidere har stort spenn i kompetansekrevende oppgaver. Det er ofte enmannsposter uten fagmiljø rundt seg, noe som gjør kommunene sårbare i forhold til å beholde og rekruttere viktig kompetanse. Den nye kommunen har mulighet til å styrke fagmiljø og redusere sårbarheten.

Målsettingen er at eventuell overtallighet skal løses gjennom omplassering og naturlig avgang. Oppsigelsesvern som følge av kommunereformen gis i fire år fra sammenslåingstidspunkt.

- Gjennom sammenslåingsprosessen skal det sikres god dialog med de ansatte og deres tillitsvalgte.
- Fellesnemnda oppretter et partssammensatt utvalg som håndterer forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de ansatte fram mot sammenslåing av kommunene, blant annet gjennom samordning av overtallighet i overordnede stillinger og stab
- Den nye kommunen skal framstå som en attraktiv arbeidsgiver gjennom å tilby faglig felleskap og vekst for den enkelte
- Det skal bygges felles kultur og felles forståelse av oppgaveløsning blant de ansatte i den nye kommunen
- Det skal utvikles en helhetlig arbeidsgiverpolitikk som ivaretar lik behandling av de ansatte i den nye kommunen
- God ledelse er viktig for å lykkes. Når ledere ansettes, skal dette gjøres gjennom en utvelgelsesprosess som vektlegger personlig egnethet og kriterier for god ledelse framfor geografisk tilhørighet.

Delmål 7: Økonomi

Den nye kommunen planlegges ut fra at den skal ha et forsvarlig økonomisk driftsnivå. Budsjettene fra den enkelte kommune fram til sammenslåingspunktet, legges fram i fellesnemnda til vurdering/høring.

- I følge Stortingsvedtak, skal inndelingstilskuddet gjelde i 15 år. Deretter reduseres inntektene over 5 år, til en er nede på et normalt nivå etter 20 år.
- Reduksjon av driftsnivå bør innføres over maks 10 år etter sammenslåing, slik at kommunene har noen år til å bygge seg opp økonomisk før inntektene reduseres.

Kommunene er enige om at større investeringer med kostnad over kr. 5 mill. i inneværende valgperiode skal forelegges fellesnemnda, dette for ikke å binde opp et framtidig kommunestyre. I praksis betyr dette å unngå å sette i gang prosjekter som ikke allerede ligger inn i gjeldende budsjett og økonomiplan.

Inndelingsloven regulerer fordeling av formue. Kommunene avklarer gjennom fellesnemnda bruk av oppsparte fondsmidler og andre verdier til og med 31.12.19. Den nye kommunen hefter for samlet felles gjeld.

Kommunale avgifter og eiendomsskatt

Det er ulikt nivå på kommunale avgifter, og ulik praksis på utskrivning av eiendomsskatt for boliger/fritidsboliger/næringseiendommer i kommunene i dag. Alle kommunene har i dag eiendomsskatt på 7 promille for verk og bruk.

- Nivået på kommunale avgifter harmoniseres
- Eiendomsskatt på 7 promille for verker/bruk videreføres.
- Eiendomsskatt for boliger/fritidsboliger og næringseiendommer vurderes av Fellesnemnda.

Underskrifter

Aure, 25. februar 2016

Odd Jarle Svanem
Ordfører Hemne kommune



John Lernes
Ordfører Snillfjord kommune



Ola Rognskog
Ordfører Halså kommune



Ingunn Golmen
Ordfører Aure kommune



Vedlegg til avtalen

Vedlegg 1: Rapport om ny kommune (KMD – nykommune.no)

Vedlegg 2: Kart over barnehager og skoler

Vedlegg 3: Kart over offentlige helsetjenester og hjørnesteinsbedrifter