



REMIDT IKS
Postboks 94
7301 ORKANGER

Saksbehandler, innvalgstelefon
Hanna Sofie Skåland Thorvaldsen, 73199294

Vedtak - endret tillatelse - Orkanger gjenvinningsstasjon - ReMidt IKS - Orkland

Statsforvalteren endrer ReMidt IKS sin tillatelse etter forurensningsloven til mottak, mellomlagring og behandling av avfall på Orkanger gjenvinningsstasjon. I den endrede tillatelsen er rammen for samtidig lagring av farlig avfall redusert til 50 tonn.

Tillatelsen gis på visse vilkår og er gyldig fra dags dato.

Vedtaket kan påklages.

Vi viser til søknad av 30.08.2024 om endring av vilkår i tillatelse etter forurensningsloven til drift av Orkanger gjenvinningsstasjon. Vi viser også til korrespondanse i ettertid.

Vedtak

Statsforvalteren i Trøndelag endrer ReMidt IKS sin tillatelse til mottak og mellomlagring av avfall som omsøkt på gnr. 257, bnr. 227 i Orkland kommune. Tillatelsen gis i medhold av vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr. 6 (forurensningsloven) § 11 jf. § 16 og endres i medhold av § 18 første ledd, punkt 6.

Vedleggene til tillatelsen er også en del av de juridiske kravene.

Tillatelsen med tilhørende vilkår er vedlagt.

Historikk

Orkanger gjenvinningsstasjon, på gnr. 257, bnr. 227 i Orkland kommune (Grønøra industriområde), har vært i drift siden første tillatelse ble gitt 10.04.2000, den gang til Renovasjonsselskapet Hamos. Tillatelsen ble sist revidert i 2015.



I tillatelsen datert 16.01.2015 var det satt en ramme for mellomlagring av farlig avfall på 100 tonn, og anlegget var på dette grunnlaget omfattet av industriutslippsdirektivet, IED. Bedriften ble pålagt å vurdere sin etterlevelse av BAT-konklusjonene i brev av 24.02.2020. ReMidt IKS sendte sin vurdering i brev datert 30.04.2020. Bedriften konkluderte med at alle relevante BAT-konklusjoner var oppfylt.

I brev fra Statsforvalteren, datert 12.02.2021 «Varsel om endring/revidering av tillatelser – gjenvinningsstasjoner og omlastningsstasjon – ReMidt IKS», gjorde vi rede for Statsforvalterens prioritering når det gjelder endring og revidering av ReMidt sine tillatelser. I brevet ble behandling av tillatelsen til Orkanger gjenvinningsstasjon prioritert høyest, da det var et IED-anlegg.

I Statsforvalterens tilbakemelding på årsrapportene for 2022 og 2023, ba vi ReMidt om å sende inn søknad med opplysninger til endring av tillatelsen, slik at den kunne oppdateres i tråd med IED-kravene.

Søknad

Den 30.08.2024 sendte ReMidt IKS inn en søknad om endring av tillatelsen. Bedriften søkte om en reduksjon i rammen for samtidig lagring av farlig avfall, fra 100 til 50 tonn. Dette vil gjøre at Orkanger gjenvinningsstasjon ikke lenger er omfattet av IED.

ReMidt skriver i søknaden at mesteparten av det farlige avfallet som tas imot på Orkanger gjenvinningsstasjon er impregnert trevirke. I sommer utførte bedriften en plukkanalyse for å undersøke hvor mye av det impregnerte trevirket som er farlig avfall, og resultatet viste at kun 30% av det impregnerte trevirket var farlig avfall. Med bakgrunn i denne undersøkelsen, mener ReMidt at mengden farlig avfall som mellomlagres på gjenvinningsstasjonen holdes under 50 tonn til enhver tid.

Høring

Da søknaden gjelder en redusert ramme for mellomlagring av farlig avfall, vurderer vi at det ikke er nødvendig med høring av søknaden, jf. forurensningsforskriften § 36-9. Vedtaket vil bli kunngjort på Statsforvalterens hjemmeside, og tillatelsen vil ligge offentlig tilgjengelig på www.norskeutslipp.no.

Regelverk og føringer

Krav til tillatelse

Det følger av forurensningsloven § 7 at hovedregelen er at ingen må «ha, gjøre eller sette i verk» noe som kan medføre fare for forurensning. Hva som forstås som forurensning fremgår av § 6. Etter § 11 har Statsforvalteren som forurensningsmyndighet på angitte områder myndighet til å gi tillatelse til forurensning. Kommunen har, i henhold til § 29 tredje ledd, plikt til å motta husholdningsavfall. Drift av avfalls- og gjenvinningsanlegg krever tillatelse etter forurensningsloven (jf. § 29 første ledd).

IED og BAT-konklusjoner

Industriutslippsdirektivet (IED – direktiv 2010/75/EU) ble implementert i norsk lovverk (avfallsforskriften kapittel 10 og forurensningsforskriften kapittel 36) gjennom EØS-avtalen 1. august 2016. Forurensede virksomheter er pålagt å begrense forurensningen, blant annet gjennom å bruke de best tilgjengelige teknikker (BAT). Den 10. august 2018 ble såkalte BAT-konklusjoner vedtatt, gjeldende for avfallsbransjen. Til BAT-konklusjonene hører det til referansedokumenter (BREF), som



beskriver kjente teknikker som er i bruk i Europa i dag, og hvilke som gir best beskyttelse for det ytre miljø. Til noen av disse teknikkene følger det med forpliktende grenseverdier, omtalt som utslippsnivåer (BAT-AEL). En viktig funksjon ved direktivet, i tillegg til å redusere forurensning, er å ha et grunnlag for like konkurransevilkår for europeisk industri.

Forurensningsmyndighetene er forpliktet til å sette utslippsvilkår, slik at utslippene under normale driftsforhold ikke ligger over BAT-AEL. Vilkårene i tillatelsene og driften ved virksomhetene skal være i tråd med nye BAT-konklusjoner senest fire år etter at konklusjonene er vedtatt (det vil si innen 10. august 2022).

Hvilke bransjer/aktiviteter/prosesser som er omfattet av kravet, fremgår av en liste i vedlegg I til forurensningsforskriften kapittel 36 (eller innledningsvis i BREF). Det er her oppgitt terskelverdier som er utslagsgivende for om man er omfattet eller ikke.

Statsforvalteren sin vurdering

ReMidt IKS har søkt om en mindre endring av tillatelsen. Endringen består i å redusere rammen for mellomlagring av farlig avfall. Statsforvalteren har også endret vilkåret om årsrapportering noe.

Statsforvalteren mener at endringen som gjøres i denne omgang vil føre til en redusert fare for forurensning.

Redusert ramme for mellomlagring av farlig avfall

I den endrede tillatelsen setter vi en grense for samtidig lagring av farlig avfall på 50 tonn. Bedriften må ha oversikt over mengdene avfall som lagres på anlegget til enhver tid, og må kunne dokumentere at de holder seg innenfor rammene i tillatelsen.

Statsforvalteren mener at det i denne sammenheng ikke vil være tilstrekkelig å vise til en statistisk sannsynlighet for at en mindre andel av det impregnerte trevirket er farlig avfall. Ifølge Miljødirektoratets faktaark M29, skal impregnert trevirke betraktes som farlig avfall dersom det er usikkerhet om avfallets innhold av farlige stoffer. Dersom det er mistanke om at avfall kan være farlig avfall, skal det behandles som dette, med mindre det er dokumentert at avfallet ikke er farlig avfall.

Årsrapportering

Vi har også endret vilkår 10, om årsrapportering, i den nye tillatelsen. Dette er endret for å være bedre tilpasset dagens praksis. Innholdet i vilkåret er det samme som før, men rapporteringen gjøres i dag i Altinn istedenfor i «skjema utarbeidet av Fylkesmannen i Sør-Trøndelag».

IED og BAT-konklusjoner

Virksomheten hadde tidligere kapasitet (og tillatelse) til å mellomlagre mer enn 50 tonn farlig avfall, og var vurdert å være omfattet av punkt 5.5 i vedlegg I til forurensningsforskriften kapittel 36, som gjør at IED-krav gjelder.

Endringen som nå gjøres, fører til at virksomheten likevel ikke er omfattet av IED, og dermed ikke vedtatte BAT-konklusjoner. Bedriftens vurdering av BAT-konklusjonene vil ligge til grunn ved tilsyn og fremtidig saksbehandling.



Vurdering etter naturmangfoldloven og vannforskriften

Prinsippene i naturmangfoldloven og vannforskriften ble vurdert da tillatelsen til Orkanger gjenvinningsstasjon ble revidert i 2015. Endringen det nå er søkt om vil føre til en uendret eller positiv effekt på naturmangfold, og prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12, og vannforskriften §§ 4-6 blir derfor ikke vurdert i denne saken.

Revidering av tillatelsen

Tillatelsen til Orkanger gjenvinningsstasjon er snart 10 år gammel, og er utdatert på flere områder. I denne omgang gjør vi kun en mindre endring av tillatelsen, men Statsforvalteren ønsker etter hvert å revidere hele tillatelsen, og oppdatere den i henhold til oppdatert lovverk, praksis hos virksomheten og skjerpede krav og forventninger til avfallsvirksomheter. Gjenvinningsstasjonen på Orkanger er ReMidt sitt hovedanlegg, og vi mener at det er viktig at anlegget har en oppdatert tillatelse. Når tillatelsen blir over 10 år gammel, kan Statsforvalteren på eget initiativ ta den opp til revidering, jf. forurensningsloven § 18, tredje ledd.

Vi er kjent med at ReMidt planlegger ombygging og endringer på Orkanger gjenvinningsstasjon. Når disse planene er mer avklart, ønsker vi at en utfyllende søknad om oppdatert tillatelse sendes oss. Søknaden skal utformes i tråd med forurensningsforskriften § 36-2. Dere kan med fordel benytte vårt søknadsskjema («Avfall - søknad») fra vår hjemmeside.

Konklusjon

Statsforvalteren har vurdert søknaden og opplysningene som har fremkommet under behandlingen og endrer ReMidt IKS sin tillatelse etter forurensningsloven til virksomhet på Orkanger gjenvinningsstasjon, som omsøkt og på vedlagte vilkår.

Ansvarsforhold

ReMidt IKS er ansvarlig for at anlegget drives i henhold til denne tillatelsen. Brudd på utslippstillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Denne tillatelsen fritar ikke ReMidt IKS for å innhente nødvendige tillatelser fra andre sider av virksomheten, som for eksempel arbeidsmiljø, mattrygghet, brann- og eksplosjonsvern med mer.

Denne tillatelsen fritar ikke ReMidt IKS for erstatningsansvar etter de alminnelige erstatningsregler, jf. forurensningsloven § 10 andre ledd. At forurensning er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade, ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Krav om endringer kan stilles både fra forurensningsmyndighetene og fra bedriften. En eventuell endringssøknad skal foreligge i god tid før endringen ønskes gjennomført. Tillatelsen kan tilbakekalles eller endres, jf. forurensningsloven § 18.



Forholdet til annet regelverk/myndigheter

En tillatelse etter forurensningsloven fritar ikke virksomhetens plikt til å innhente nødvendige tillatelser fra annet regelverk. Virksomheten må selv finne ut av dette med aktuelle myndigheter før oppstart. I de tilfeller der det foreligger flere regelverk som omhandler samme forhold, er det de strengeste kravene som gjelder.

Regelhjelp

For informasjon om regler som kan være aktuelle for virksomheten/bedriften, viser vi til Miljødirektoratet sin hjemmeside www.miljodirektoratet.no.

Varsel om gebyr

I henhold til forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) kap. 39 om gebyrer til statskassen for arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven, skal Statsforvalteren ta gebyr for behandling av tillatelser og kontroll/tilsyn etter forurensningsloven.

Gebyret skal fastsettes på bakgrunn av tidsforbruk med behandling av søknaden. Statsforvalteren vurderer derfor å plassere arbeidet med tillatelsen under gebyrsats 7, jf. forurensningsforskriften § 39-4 (arbeid med tillatelser). Sats 7 tilsvarer en ressursbruk på 0,5 ukeverk. Det betyr at bedriften må betale et gebyr på kr. 22 200,- for saksbehandlingen.

Faktura til bedriften vil bli sendt ut av Miljødirektoratet etter at gebyret er fastsatt. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

Etter forvaltningsloven § 16 har partene i en sak rett til å uttale seg før vedtak blir gjort. Hvis bedriften har noen merknader til varslet gebyrsats, ber vi om at disse sendes til Statsforvalteren innen 14 dager etter at dette varselet er mottatt.

Klageadgang

Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet frem eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Statsforvalteren.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Statsforvalteren eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.



Innsyn

Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til Statsforvalteren.

Tillatelsen blir offentlig tilgjengelig på www.norskeutslipp.no.

Med hilsen

Marit Lorvik (e.f.)
underdirektør
Klima- og miljøavdelingen

Hanna Sofie Skåland Thorvaldsen
rådgiver
Klima- og miljøavdelingen

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg

1 Vilkår - Orkanger gjenvinningsstasjon

Kopi til:

ORKLAND KOMMUNE

Postboks 83

7301

ORKANGER