



Fredrikstad kommune
Postboks 1405
1602 FREDRIKSTAD

Saksbehandler, innvalgstelefon
Carl Henrik Jensen, 69247049

Fredrikstad - opprettholder innsigelse til foreslått utbygging av KB11 på Øra

Vi viser til e-post 17.04.2020 med forslag til avbøtende tiltak til foreslått utbygging av område KB11 - Øra øst.

Fylkesmannen i Oslo og Viken opprettholder innsigelsen til foreslått utbygging av KB11 Øra øst. Foreslått avbøtende tiltak med et område langs Ørakanalen representerer et vesentlig mindre område, og innehar ikke de samme naturkvaliteter som KB11. Kommunen har heller ikke kommet med forslag til tiltak som kan øke naturkvaliteten i området.

Arealet langs Ørakanalen vil over tid uansett bli tilbakeført til natur- og friluftsmål, og det er på deler av området allerede igangsatt prosjektering av restaureringstiltak uavhengig av foreslått utbygging av KB11. Vi mener det må *betydelig større* avbøtende tiltak til for å eventuelt kunne avbøte naturskaden som vil skje ved utbygging av KB11.

Vi mener videre at kommunen ikke har dokumentert behov for arealet og anmoder om at det søkes løsninger innenfor områder som allerede er avsatt til bebyggelse og anlegg.

Bakgrunn

Fylkesmannen fremmet i brev 19.02.2020 innsigelse til foreslått utbygging av område KB11 ved høring av kommuneplanens arealdel 2020-2032. Vi mente foreslått utbygging var i strid med plan- og bygningsloven § 1-8 og statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen. Vi viste også til at området er leveområde, og potensielt leveområde, for flere arter på Norsk rødliste for arter 2015, jf. naturmangfoldloven § 5. Vi mente også at det aktuelle området har betydelig verdi som naturområde og er siste rest av den opprinnelige Øra-tangen.

Det ble gjennomført et dialogmøte om innsigelsen 16.03.2020. Det ble enighet i møtet om at Fredrikstad kommune skulle oversende Fylkesmannen i Oslo og Viken en dokumentasjon og argumentasjon for behovet for å bygge på KB11. Fredrikstad kommune skulle også oversende forslag til avbøtende tiltak, herunder beskrive mulighetsrommet for bedre naturkvaliteter på



Frevars eiendom på Øratangen. Fylkesmannen ville vurdere det oversendte forslaget, og gi tilbakemelding om innsigelsen kunne trekkes (og i så fall på hvilke vilkår), eller ikke.

I e-post 17.04.2020 oversendte Fredrikstad kommune et kart som viser et område på Øraspissen som kommunen foreslår at tidligere enn opprinnelig planlagt kan gjøres tilgjengelig for friluftsliv og natur. Det markerte området utgjør en stripe på ca. 10 dekar langs Ørakanalen. I tillegg skal et areal (som tidligere er angitt til ca. 5 dekar) av KB11 nærmest Sommerrobekken holdes av til naturformål.

Vår rolle

Fylkesmannen skal bidra til at planer ivaretar nasjonale og vesentlige regionale interesser innen landbruk, klima og miljøvern, folkehelse, samfunnsikkerhet, samt barn og unges interesser. Fylkesmannen skal arbeide for at Stortingets og regjeringens vedtak, mål og retningslinjer innen våre ansvarsområder blir fulgt opp i kommunale planer. Kommunen er planmyndighet og har ansvaret for at plan- og bygningslovens formelle krav til innhold og planprosess oppfylles i planarbeidet.

Vurdering

Foreslått utbyggingsområde KB11 er på 34 dekar og er per i dag regulert til spesialområde friluftsliv – bevaring av natur og landskap. I gjeldende arealdel er området avsatt til landbruks-, natur- og friluftformål. Det gjaldt også ved første gangs høring av arealdelen i 2019.

Vi viste i vårt brev 19.02.2020 til nasjonale føringer for strandsonen og for ivaretagelse av naturmangfold. Videre påpekte vi det konkrete områdets verdi for naturmangfoldet. Vi viser til dette brevet for detaljer om disse forhold.

Arealbehovet

Vi savner fortsatt dokumentasjon på arealbehovet til det omtalte renseanlegget, og hvilke andre alternativer som er vurdert. Tidligere omtalte mulighetsstudie fra 2018 viste et renseanlegg med plassering *utenfor* KB11. Vi har ikke sett dokumentasjon etter dette som viser nødvendig arealbehov og at det er strengt nødvendig med en plassering i KB11. Vi mener det bør søkes å finne løsninger innenfor områder som allerede er avsatt til bygge- og anleggsformål på Øra.

Foreslåtte avbøtende tiltak

Det foreslåtte området på 10 dekar ved Ørakanalen er i gjeldende reguleringsplan avsatt til kommunalteknisk anlegg, avfallsanlegg / friluftsområde. Reguleringsbestemmelsene tilsier at det maksimalt kan fylles opp til kote 12 inntil 70 meter fra Ørakanalen. Etter oppfylling skal området gjøres tilgjengelig for friluftsliv innen 2 år etter at fyllingsnivået er nådd.

Området kommunen foreslår som avbøtende tiltak skal således uansett bli natur- og friluftsområde. Kommunens forslag til avbøtende tiltak er at området *tidligere* enn angitt i reguleringsplanen kan istandsettes til natur- og friluftslivsområde, uten at dette er nærmere spesifisert. Det er i oversendelsen fra kommunen ingen detaljer om hva området på 10 dekar eventuelt skal tilføres av natur- og friluftskvaliteter.

Uavhengig av foreslått utbygging av KB11 pågår prosjekter om restaurering av Øratangen i forbindelse med markeringen av 40-årsjubileet til Øra naturreservat. For den del av området som ligger utenfor naturreservatet har blant annet fylkeskommunen bevilget midler til etablering av to dammer. Den ene planlagte dammen ligger innenfor området på 10 dekar kommunen nå foreslår som avbøtende tiltak for utbygging av KB11.



Vi mener det er viktig å drive langsiktig areal- og naturforvaltning. Selv om det kan være positivt for natur- og friluftsverdier at dette området gjøres tilgjengelig tidligere enn opprinnelig planlagt vil slike midlertidige verdier få liten betydning på lengre sikt. Foreslått areal er også vesentlig mindre enn KB11 og innehar ikke tilsvarende naturkvaliteter. I og med at kommunen heller ikke har foreslått tiltak som skal bidra til å skape framtidige naturverdier mener vi det avbøtende tiltaket blir lite sett i sammenheng med hva som går tapt ved utbygging av KB11.

Vi mener det må *betydelig* større avbøtende tiltak til for å eventuelt kunne avbøte på skaden som vil skje ved utbygging av KB11. Vi vil presisere at det primære målet bør være å finne løsninger for ønsket arealbehov uten å bygge ut KB11.

Med hilsen

Ellen Lien
fungerende direktør
Klima- og miljøvernavdelingen

Eli Kristin Nordsiden
seksjonssjef

Dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur

Kopi til:
Viken fylkeskommune Postboks 220 1702 SARPSBORG