

Rovviltnemnda i region 7

Saksb.: Øyvind Skogstad
e-post: fmnooys@fylkesmannen.no
Tlf: 75 53 15 68
Vår ref: 2017/153
Deres ref:
Vår dato: 26.06.2017
Deres dato:
Arkivkode: 434.11

Saksframlegg – møte i Rovviltnemnda for region 7 – Nordland 29. juni 2017

Sak 25/2017 Godkjenning av innkalling

Sekretariatets forslag til vedtak:

Rovviltnemnda i region 7 – Nordland godkjenner innkalling til møte slik den foreligger.

Sak 26/2017 Lisensfelling av jerv i Nordland 2017/2018 – behandling av klage

Sekretariatet viser til mottatt brev fra Nordland Bondelag datert 19.06.2017 med klage på vedtak om kvote for lisensfelling av jerv i region 7 - Nordland 2017/2017 (vedlegg 1).

Sekretariatets forslag til vedtak:

Rovviltnemnda i region 7 – Nordland tar ikke klagen fra Nordland bondelag til følge. Vedtak om kvote for lisensfelling av jerv i Nordland 2017/2018 oversendes til Klima- og miljødepartementet for endelig avgjørelse jf. forvaltningsloven §§ 28 og 29 og rovviltsforskriften § 18.

Rovviltnemnda i region 7 – Nordland fattet i møte 3/2017 den 31.05.2017 følgende vedtak i sak 21/2017:

Rovviltnemnda legger til grunn at bestandsmålet for jerv er oppfylt i region 7, og at myndigheten til å vedta kvote for lisensfelling av jerv i Nordland vinteren 2017/2018 derfor ligger hos nemnda.

Rovviltnemnda i Nordland fatter vedtak om lisensfelling på jerv innenfor region 7 – Nordland i 2017/2018. Kvota settes til totalt 16 jerv, hvorav maksimalt 8 tisper.

Nordland fylke deles inn i følgende fellingsområder:

1. Lofoten/Vesterålen
2. Fastlandet nord for Rombaken (inngår i kvote for region 8)
- 3a. Ofoten sør for Rombaken – utenfor jervesonen
- 3b. Ofoten sør for Rombaken – innenfor jervesonen
- 4a. Nord-Salten – utenfor jervesonen
- 4b. Nord-Salten – innenfor jervesonen
- 5a. Indre Sør-Salten – utenfor jervesonen
- 5b. Indre Sør-Salten – innenfor jervesonen
- 6a. Ytre Midtfylke – utenfor jervesonen
- 6b. Ytre Midtfylke – innenfor jervesonen

- 7a. Rana øst – utenfor jervesonen
- 7b. Rana øst – innenfor jervesonen
- 8a. Indre Sør-Helgeland – utenfor jervesonen
- 8b. Indre Sør-Helgeland – innenfor jervesonen
9. Ytre Sør-Helgeland – utenfor jervesonen

Det åpnes for lisensfelling av halve kvota samlet for alle fellingsområder, men hvor maksimalt 2 jerv og maksimalt 1 tispe kan felles innenfor de prioriterte jervesonene. Dersom denne første delen av kvota blir felt, kan Fylkesmannen i samråd med rovviltnemnda tildele dyr fra resterende kvote til de enkelte fellingsområdene ut fra hvor det er felt jerv, skadesituasjonen på rein og sau til jerv, bestandssituasjonen for jerv og føringer i forvaltningsplanen.

Vedtaket ble fattet i medhold av lov av 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold §§ 18 første ledd b) og 77, jfr. forskrift 18. mars 2005 nr. 242 om forvaltning av rovvilt (rovviltforskriften) § 10.

Klagen fra Nordland bondelag

Klagen omhandler den delen av vedtaket som dreier seg om lisensfelling innenfor jervesonen. Klager mener kvotefordelingen er presisert på en slik måte at forvaltningen risikerer en vesentlig redusert effektivitet for kommende års lisensfelling. Det vises bl.a. til:

- Målsetting om at lisensfellingsskvote skal tas ut gjennom ordinær lisensfelling.
- Vedtaket reduserer effektiviteten i lisensfellinga.
- De siste årene er det arbeidet målrettet for å effektivisere lisensfellinga, særlig gjennom prosjektet «Bedre Jervejakt i Nordland».
- Tidligere års praksis med løpende tildeling av kvote uavhengig av soneinndeling gir økt mulighet for felling av jerv.
- Streng restriksjoner på lisensfelling i jervesonen er uheldig for motivasjonen til jegere som har etablerte åteplasser/båser i jervesonen.

Sekretariatets vurdering

Soneinndelingen i forvaltningsplanen

Av rovviltforliket i 2011 fremgår det at soneinndelingen må forvaltes tydelig. Det vil si at det skal være tydelige forvaltningsmessige forskjeller i henholdsvis prioriterte rovviltområder og prioriterte beiteområder.

Rovviltnemnda sluttbehandlet revidert forvaltningsplan for rovvilt den 20. mars i år. Nemnda har satt av definerte forvaltningssoner for jerv i fylket, hvor det er mål om at det vedtatte regionale bestandsmålet for jerv skal oppnås. Nemndas valg av jervesone har utgangspunkt i et forslag utarbeidet av beitenæringenes representanter i et arbeidsutvalg knyttet til forvaltningsplanrevisjonen. Nordland Bondelag var representert i dette utvalget.

Dersom nemnda med utgangspunkt i vedtatt forvaltningsplan skal gjennomføre en tydelig differensiert forvaltning i tråd med overordnede føringer, vurderer sekretariatet at dette også må gjelde ved lisensfelling. Noe annet vil innebære at nemnda i praksis ser bort fra prinsippet om tydelig soneforvaltning.

De vedtatte jervesonene er svært små sett i forhold til bestandsmålet og sonene stemmer i liten grad overens med historisk utbredelse for jerv i fylket. Både sekretariatet (Fylkesmannen) og fra Miljødirektoratet har problematisert dette tidligere. Vi mener at når

nemnda har valgt å sette av et så begrenset område til bestandsmåloppnåelse for jerv, blir det særlig viktig å være restriktiv med uttak innenfor jervesonen.

Lisensfelling i jervesonen i følge nemndas vedtak

I vedtaket er det åpnet for felling av halve kvota (8 jerv) samlet for alle fellingsområder, men hvor maksimalt 2 jerv og maksimalt 1 tisper kan felles innenfor de prioriterte jervesonene. Videre står det at dersom denne første delen av kvota blir felt, kan Fylkesmannen i samråd med rovviltnemnda tildele dyr fra resterende kvote til de enkelte fellingsområdene ut fra hvor det er felt jerv, skadesituasjonen på rein og sau til jerv, bestandssituasjonen for jerv og føringer i forvaltningsplanen.

Rovviltnemnda drøftet denne delen av vedtaket i møtet 31. mai. Det ble presisert at vedtaket åpner for at nemnda ved behov kan tildele ekstra kvote også innenfor jervesonen, men at det da må foreligge klare grunner for dette.

Det er altså ikke helt uaktuelt å tildele ekstra kvote innenfor jervesonen, men føringer i forvaltningsplanen om soneinndeling tilsier at det bør være større terskel for å tildele ekstradyr innenfor jervesonen enn utenfor.

Betydningen av begrenset mulighet for lisensfelling i jervesonen

Klager viser til at flere åteplasser og båslokaliteter blir berørt av den vedtatte kvoteinndelingen, at dette kan føre til en dramatisk reduksjon i jegernes motivasjon, og at dette mest sannsynlig vil bidra til en redusert effektivitet for kommende lisensfellingsperiode. Det vises til at på den ene berørte lokaliteten er det felt hele seks jerv i løpet av de siste fem år.

Etter det sekretariatet har oversikt over, blir tre lokaliteter som er med i prosjekt Bedre Jervejakt i Nordland berørt. Ved to av disse (åtebu og bås) er det ikke felt jerv. Ved den tredje lokaliteten (åtebu i Skaiti i Saltdal) er det felt jerv jevnlig i flere år. I løpet av de siste fem årene er det felt seks jerv, hvorav to forrige sesong).

I tillegg kan det være andre (uorganiserte) lokaliteter innenfor jervesonen hvor det jaktes jerv uten at vi er kjent med det. I følge Rovbase er det i tillegg til de seks jervene som er skutt i Skaiti, skutt fire dyr på lisensfelling andre steder innenfor jervesona de siste fem årene. Halvparten under elgjakt og halvparten på åte. Totalt er det i samme periode felt 54 jerv på lisensfelling i fylket.

Vi har forståelse for at ivrige jervejegere innenfor jervesonen ikke ønsker begrensninger på muligheten til lisensfelling, men vi vurderer at foreliggende vedtak i fylket som helhet i begrenset grad påvirker muligheten til å felle jerv i fylket.

Det er ikke registrert sauebeite og i svært liten grad kalvingsland innenfor jervesonen. Jerv som oppholder seg innenfor jervesonen kan imidlertid også ha leveområder i prioriterte beiteområder eller kalvingsland utenfor jervesonen (revir som krysser sonegrensa). Videre vil jerv kunne vandre ut fra jervesone på leting etter nye leveområder. Disse forholdene gjør at uttak av jerve innenfor jervesonen i noen tilfeller kan ha en tapsreduserende effekt. Men uttak av jerv innenfor jervesonen vil være betydelig mindre målrettet i forhold til forventet tapsreduserende effekt, sammenlignet med uttak i prioriterte beiteområder eller kalvingsland utenfor jervesonen.

Hensynet til bestandsmåloppnåelse i regionen

Bestandsmålet for jerv i Nordland er 10 årlige ynglinger. Forvaltningsplanens forvaltningsprinsipp 2.2.2 slår fast at vedtatt regionale bestandsmål for jerv skal oppnås innenfor forvaltningssonen for jerv (blå sone).

Gjennomsnittlig bestand for årene 2014-2016 er på 12 ynglinger, det vil si noe over bestandsmålet (NINA Rapport 1291). Samtidig er det viktig å også legge vekt på at registrert bestand i 2016 var akkurat på bestandsmålet (10 ynglinger), hvorav 4 som ble tatt ut ved hiuttak. Videre viser foreløpige resultater fra sist vinters bestandsregistrering totalt 9 ynglinger, hvorav to hiuttak (kun valpene). Av disse 9 ynglingene er kun 1 registrert innenfor prioritert jervesone.

Dersom nemnda ønsker å forsøke å endre utbredelsen av jerv i fylket slik at bestandsmålet så langt som mulig oppnås innenfor de vedtatte jervesonene, bør nemnda være svært restriktiv med lisensfelling i disse områdene.

Konklusjon

Sekretariatet anbefaler at nemnda opprettholder vedtak av 31.05.2017 om kvote for lisensfelling av jerv sesongen 2017/2018.

Vi viser til forvaltningsprinsipp nr 2.3.2 for jerv i forvaltningsplanen:

2.3.2 Når bestandsmålet for jerv er oppnådd skal det åpnes for lisensfelling av jerv i blå sone, for å bidra til å holde bestanden nærmest mulig bestandsmålet, og for å bidra til byrdefordeling for saue- og reindriftsnæringene. Når bestandsmålet ikke er oppnådd bør det åpnes for en begrenset lisensfelling, hvor kvote målstyres til områder med betydelige tap av sau og tamrein. Samlet belastning av alle rovviltarter (inkludert kongeørn) skal vektlegges ved fastsetting av kvotestørrelse og -fordeling.

Vi vurderer at nemndas vedtak av 31.05.2017 er i tråd med dette forvaltningsprinsippet. Vi vurderer at prinsippet om tydelig soneforvaltning må tillegges avgjørende vekt, særlig når den vedtatte jervesonen er liten i størrelse sett i forhold til bestandsmålet for jerv i regionen.

Sak 27/2017 Ønske fra Riksrevisjonen om møte med rovviltnemnda

Riksrevisjonen ønsker møter med Fylkesmannen i Nordland og rovviltnemnda i region 7 i forbindelse med at de gjennomfører en forvaltningsrevisjon av rovviltforvaltningen. Se vedlegg 2.

Sekretariatet anbefaler at nemnda drøfter aktuelle møtetidspunkt. Saken legges fram uten innstilling.

Sak 28/2017 Eventuelt

Ingen eventuetsaker er mottatt ved utsendelse av saksframlegg.

Med hilsen

Sveinung Bertnes Råheim (e.f.)
fylkesmiljøvernsjef

Monica Iveland Andreassen (e.f.)
Landbruks- og reindriftsdirektør

Dette brevet er godkjent elektronisk og har derfor ikke underskrift.

Vedlegg

1. Klage av 19.06.2017 fra Nordland Bondelag på vedtak om kvote for lisensfelling av jerv i region 7 - Nordland 2017/2017.
2. E-post av 23.06.2017 fra Riksrevisjonen