



Nordic Road Services AS
Østensjøveien 27
PB 93 Sentrum
0101 Oslo

Saksbehandler, innvalgstelefon

Trine Celius, 22 00 36 66

Tillatelse til mottak, mellomlagring og knusing av returafalt – Nordic Road Services Hensmoen – Nordic Road Services AS - Ringerike kommune

Fylkesmannen i Oslo og Viken har ferdigbehandlet søknaden og gir tillatelse etter forurensningsloven til Nordic Roads Services AS til mottak, mellomlagring og knusing av returafalt ved Hensmoveien i Ringerike kommune.

Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt.

Fylkesmannen fatter vedtak om gebyr på kr 33 300,- for behandling av saken.

Vedtaket om tillatelse og gebyrfastsettelse kan påklages innen 3 uker.

Vi viser til søknad om tillatelse etter forurensningsloven fra NCC Norge AS, mottatt den 06.06.2019. Videre viser vi til tilleggsinformasjon oversendt den 16.08.2019 og 25.05.2020. Den 25.05.2020 opplyste NCC AS at det er ved Nordic Road Services AS som skal stå som ansvarlig for tillatelsen.

Bakgrunn

NCC Norge AS (heretter NCC) driver i dag et godkjent mellomlager av asfaltmasser i Ringerike kommune (gbnr. 92/68). I forbindelse med omdisponering av denne tomten har grunnleier sagt opp leieavtalen med NCC og bedriften har inngått en ny leieavtale med Tronrud Eiendom AS. Dette er en ferdig opparbeidet tomt (gbnr. 271/337) i Ringerike kommune som ligger ved Hensmoveien 45 som del av et etablert industrifelt. Dette anlegget skal driftes av Nordic Road Services AS (heretter NRS). I forbindelse med flytting av virksomheten ønsker bedriften å søke om mottak, mellomlagring og knusing av restafalt på den nye tomten.

Søknad

NRS søker om mottak, mellomlagring og knusing av inntil 6000 tonn returafalt for gjenvinning til bruk i anleggsvirksomhet. Deler av tomten ønsker bedriften å benytte til mottak av asfaltflak for gjenbruk til sine anleggsjobber samt til deres drift på Drift -og vedlikeholdskontrakten som de har med Statens Vegvesen på Ringerike. I tillegg er det tiltenkt videresalg av de knuste asfaltmassene.



Bedriften opplyser at massene er forholdsvis myke og vil bli knust med slagknuser i lukket system hvilket innebærer lite støy og at knuseren som skal brukes er godkjent for bruk i byer og tettbygde strøk. Påvirkningen på omgivelsene er liten, og det opplyses i tillegg at nærmeste bebyggelse ligger langt unna.

Produksjonstiden vil være ca. en uke per år i perioden mai – juni. Videre opplyses det at området er tydelig avgrenset av gjerder og det er etablert låst bom for adkomst til tomten. NRS vil ha daglig tilsyn av tomten og drift- og vedlikeholdskontrakten er døgkontinuerlig noe som innebærer at virksomheten til enhver tid er i beredskap i området.

Arbeidsoperasjonene foregår i dagen dvs. at det ikke er tak over noen deler av området. Området der lagring og knusing foregår er dekket av naturgrus og knust asfalt. Det produseres ikke farlig avfall på området.

Bedriften ser et klart behov for et slikt mottak i området slik at lovlig levering av asfaltflak muliggjøres. NCC får hyppige henvendelser fra entreprenører som ønsker å levere asfaltflak samt å kjøpe ferdig knuste masser. Videre mener de at området er velegnet til nevnte bruk og at tomten ligger strategisk til i Ringeriksområdet hvor det er få tilsvarende mottak.

Høring

Fylkesmannen i Oslo og Viken har sendt søknaden på høring den 06.11.2019 til Ringerike kommune. Høringsfrist var 15.12. 2019 og Fylkesmannen mottok ingen innspill til høringen.

Fylkesmannens vurdering

Generelt

Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis og fastsetter vilkårene etter § 16, skal det legges vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre.

Etter naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i lovens §§ 8 til 12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Disse rettsprinsippene omfatter vurdering i forhold til kunnskapsgrunnlaget, «føre-var-prinsippet», samlet belastning, miljøforsvarlige teknikker og at kostnader bæres av tiltakshaver.

Det er virkningene av den omsøkte virksomheten på det aktuelle stedet som er vurdert. Dersom bedriften senere ønsker å flytte virksomheten må det derfor søkes på nytt for den nye lokaliseringen.

Lovgrunnlag og myndighet

Fylkesmannen har behandlet saken som rett forurensningsmyndighet for avfallsbehandlingen som foregår på området, jf. rundskriv T-3/12, punkt 2.2.

Virksomheter på anlegget

Omsøkt virksomhet, mottak, mellomlagring og behandling (kverning/knusing) av returafalt, skal foregå innenfor et etablert industrifelt.

Mottak, mellomlagring og behandling (kverning) av returafalt, er å anse som behandling av avfall, som krever tillatelse etter forurensningslovens bestemmelser, jf. forurensningsloven §§ 11 og 29.



Industriutslippsdirektivet (IED)

Virksomheten er ikke omfattet av industriutslippsdirektivet IED, jf. forurensningsforskriften kap. 36 vedlegg I.

Vurdering av forurensningspotensialet fra virksomheten

Fylkesmannen har i vurderingen om tillatelse for behandling av returASFALT skal gis, og evt. på hvilke vilkår, vurdert belastningen virksomheten på lokaliteten medfører til det ytre miljø.

Anlegget skal etableres på et allerede etablert industrifelt. Det innebærer mottak, mellomlagring og knusing av returASFALT for gjenbruk. Mottatte masser for gjenbruk skal være dokumentert rene, og nødvendige tillatelser i henhold til forurensningsloven skal foreligge. Vi gjør oppmerksom på at området som skal benyttes til knusing og oppbevaring av ASFALT må ha fast dekke. Fast dekke defineres som ASFALT eller tilsvarende. Det kan oppføres bygninger og konstruksjoner og ASFALTverk for bearbeiding og prosessering av steinmasser mm og det tillates også ferdigvarelager på området.

ReturASFALT inneholder ca. 95 % steinmaterialer og de resterende ca. 5 % er bindemiddel. Som bindemiddel er det vanligst å bruke bitumen, som inneholder små mengder polysykliske aromatiske hydrokarboner, PAH. PAH er en gruppe organiske miljøgifter. Før 1965 ble det brukt tjære til ASFALTproduksjon, og denne ASFALTen har derfor et vesentlig høyere innhold av PAH. ReturASFALT kan også inneholde noe forurensning fra veitrafikk, som for eksempel sink fra dekkslitasje.

Utlekkingspotensialet fra returASFALT anses imidlertid som lite. PAH er lite løselig i vann og det er svært lave nivåer av PAH i returASFALT produsert før 1970.

Med bakgrunn i høyere nivåer av PAH i returASFALT med tjære er det derfor satt vilkår om at det ikke tillates mottak av tjæreholdig ASFALT.

Fylkesmannen kan vurdere å sette strengere og/eller ytterligere krav i utslippstillatelsen dersom miljøulempene fra virksomhetene blir større enn antatt.

Utslipp til vann

Det forventes ikke at virksomheten vil ha utslipp til resipient, men det vil kunne være en fare for avrenning når overflatevann kommer i kontakt med returASFALTen. Fylkesmannen har derfor satt vilkår for dekke og avrenning av overflatevann. Avrenning av overflatevann fra virksomhetens arealer skal håndteres slik at det ikke medfører skade eller ulempe for miljøet.

Utslipp til luft

Virksomheten skal ikke medføre støv og luktulempere av betydning for naboene.

Støy

Både mottak og håndtering av ASFALTflak vil kunne medføre noe støy til nærliggende bebyggelse. Fylkesmannen har derfor satt grenseverdier for støy fra anlegget.

Driftstiden styres av den til enhver tid gjeldende reguleringsplan for området. Fylkesmannen har ikke funnet det nødvendig å sette begrensninger mht. driftstid i tillatelsen. Bakgrunnen for dette er at produksjonstiden vil være ca. en uke per år i perioden mai – juni. Imidlertid setter tillatelsen begrensninger mht. støy, og bedriften må tilpasse sin driftstid slik at grenseverdier for støy må overholdes.



Forurensset grunn

Virksomheten skal ikke medføre utslipp til grunn eller grunnvann som kan medføre skader eller ulemper for miljøet. Bedriften plikter å gjennomføre forebyggende tiltak som skal hindre utslipp til grunn og grunnvann.

Konsekvenser for naturmiljøet

Naturmangfoldloven § 8 stiller krav om at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger.

Selv om det omsøkte tiltaket arealmessig i liten grad berører naturmangfold siden mottak, mellomlagring og behandling av returafalt skal foregår i området der det alle rede er et etablert industriområde, er det likevel foretatt en utsjekk i Naturbasen til Miljødirektoratet.

Det er ikke registrert funn av viktige naturtyper eller arter på tiltaksområdet i Miljødirektoratets database <https://kart.naturbase.no/>.

Uønskede fremmede arter utgjør en trussel mot norsk natur og økosystemer, og spredning av disse bør forhindres. jf. forskrift om fremmede organismer³. Vi viser til § 18 om alminnelige krav til aktsomhet.

Fylkesmannen vurderer at det foreligger tilstrekkelig kunnskap om naturmangfoldet og konsekvenser på miljøet. I og med at naturmangfold i liten grad berøres av tiltaket legger Fylkesmannen til grunn at det ikke er nødvendig å foreta vurderinger etter de andre miljøprinsippene i naturmangfoldloven §§ 9–12.

Vurdering etter vannforskriften

Tiltaket ligger 800 -1000 meter unna Storetjern (Vann-Nett ID 012-4970-L). Vannforekomst har god økologisk tilstand med ukjent kjemisk tilstand.

Vannforskriften § 4 sier at *«tilstanden i overflatevann skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand»*. Fylkesmannen mener at det på bakgrunn av resipientens avstand til tiltaket, vannforekomstens størrelse og miljøtilstand, ikke vil foreligge en risiko for forringelse av miljøtilstanden i Storetjern.

I henhold til § 12 i vannforskriften kan ny aktivitet eller nye inngrep i en vannforekomst gjennomføres selv om dette medfører at miljømålene i § 4 - § 6 ikke nås eller at tilstanden forringes, dersom dette skyldes; nye endringer i de fysiske egenskapene til en overflatevannforekomst eller endret nivå i en grunnvannforekomst, eller ny bærekraftig aktivitet som medfører forringelse i miljøtilstanden i en vannforekomst fra svært god tilstand til god tilstand.

Fylkesmannen vurderer at tiltaket som omsøkt med fastsatte vilkår ikke vil medføre en varig «forringelse» av vannforekomsten. Fylkesmannen er derfor av den oppfatning at vannforskriften § 12 ikke kommer til anvendelse.



Forholdet til plan

Området hvor den omsøkte aktivitet skal foregå er regulert til industri etter reguleringsplan nr. 53 for Hensmoen i Ringerike kommune, vedtatt 26.10.1970. Reguleringsplanens formål angis i planens overskrift, samt i planbestemmelsenes § 3 a "*I området skal oppføres industribygg med tilhørende lager og kontorlokaler*".

Samfunnsmessige hensyn

I juni 2017 kom Stortingsmelding nr.45 (2016-2017); «Avfall som ressurs - avfallspolitikk og sirkulær økonomi». Norsk avfallspolitikk skal legge til rette for høy utnyttelse av ressursene i avfallet, og trygg håndtering av farlig avfall. En forutsetning for gjennomføring av denne avfallspolitikken er at det finnes anlegg som tilbyr ulike løsninger for mottak, sortering, gjenvinning og behandling av avfall.

Gjenvinningsanlegg for returavfall (avfall) kan gi ulemper for nærområdet i form av trafikk, støv og støy. På den annen side etableres gjenvinningsanlegget i et allerede etablert industriområde. I tillegg er slike anlegg viktige bidragsyttere i forhold til å håndtere det avfallet som oppstår i samfunnet og sikrer en viktig ressursutnyttelse.

Fylkesmannen vurderer at behandling av returavfall i form av kverning, slik at det kan gjenbrukes i ny produksjon av asfalt eller andre formål, er i tråd med de nasjonale målene for avfallshåndtering, og at dette hensynet bør tillegges stor vekt i vurderingen om tillatelse skal gis. Den miljømessige belastningen som et gjenvinningsanlegg for returavfall kan medføre til det ytre miljø, forventes å være minket ved de vilkårene i tillatelsen som Fylkesmannen har fastsatt.

Konklusjon

Vi har vurdert søknaden og kommet frem til at samfunnsnyttens virksomheten utgjør overstiger de forurensningsmessige ulempene knyttet til virksomheten. Det forutsettes at virksomheten drives i samsvar med vilkårene som følger av tillatelsen og forurensningsregelverket for øvrig.

Vedtak om tillatelse

Fylkesmannen gir Nordic Road Services AS (org.nr. 922 722 927) tillatelse til å drive gjenvinningsanlegg for returavfall (mottak, mellomlagring og kverning) ved Hensmoveien gbnr. 271/337) i Ringerike kommune. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11, jf. § 29. Det er satt vilkår til tillatelsen med hjemmel i § 16.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringsøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.



Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel om gebyr den 04.11.2019. Vi varslet sats 6 som i 2019 utgjorde kr 32 800; - for behandling av søknaden.

Fylkesmannen vedtar at forurensningsforskriftens § 39-4 sats 6 kommer til anvendelse i denne saken. Da den vesentligste delen av saksbehandlingen er gjort i 2020, kommer 2020-satser til anvendelse i denne saken, jf. forurensningsforskriften § 39-3 tredje ledd.

Nordic Road Services skal betale kr 33 300 for Fylkesmannens arbeid med tillatelsen. Hjemmel for vedtaket er forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4.

Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats. Herunder hører gjennomgang av søknaden, møter og korrespondanse med søker, høring av saken samt endelig ferdigstilling av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Fylkesmannen inngår også.

Miljødirektoratet vil ettersende faktura.

Klageadgang

Vedtaket, herunder plasseringen i gebyrklasse, kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram, eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Fylkesmannen.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages. Ved klage på valg av gebyrsats skal tilsendt faktura betales til fristen. Miljødirektoratet vil refundere eventuelt overskytende beløp dersom klagen imøtekommes.

Underretning om vedtaket

Vi vil kunngjøre vedtaket på Fylkesmannens nettsted <https://www.fylkesmannen.no/oslo-og-viken/>.

Berørte offentlige organer og myndigheter, organisasjoner som ivaretar allmenne interesser som vedtaket angår, eller andre som kan bli særlig berørt, anses som underrettet ved en kopi av vedtaket.

Med hilsen

Kari Skogen (e.f.)
seksjonssjef
Klima- og miljøvern avdelingen

Trine Celius
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent



Vedlegg:

1 Tillatelse med vilkår - Nordic Road Services AS- Ringerike kommune

Kopi til:

MB EIENDOM AS	Hensmoen	3516	HØNEFOSS
Ringerike kommune	Postboks 123 Sentrum	3502	HØNEFOSS
NCC NORGE AS	Postboks 93 Sentrum	0101	OSLO
TRONRUD EIENDOM AS	Arnemannsveien 3	3510	HØNEFOSS
Geir Kristiansen			
RAASTAD EIENDOM ANS	Brattveien 3	3515	HØNEFOSS
HENSMOEN INDUSTRIBYGG AS	Harald Hardrådes gate 5	3511	HØNEFOSS