



RUDSKOGEN MOTORSENTER AS  
Rudskogen  
1890 RAKKESTAD

Saksbehandler, innvalgstelefon  
Marte Rosnes,

## Vedtak om frafall av påløpt tvangsmulkt og varsel om endring av tillatelse

---

### Fylkesmannen tar mottatt supplerende støykartlegging til orientering,

**Fylkesmannen vedtar med dette at påløpt tvangsmulkt frafalles.**

**Vedtaket om frafalt tvangsmulkt kan påklages av sakens parter og andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker etter at dette brevet er mottatt.**

**Vi varsler samtidig at vi kommer til å endre virksomhetens eksisterende tillatelse av 25.11.2013, basert på de saksopplysninger som foreligger i dag.**

**Eventuelle kommentarer til dette varsel om endret tillatelse må sendes til Fylkesmannen innen 2 uker etter dette brevet er mottatt.**

---

Vi viser til:

- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for Rudskogen motorsenter datert 23.6.2009, med endringer 25.11.2013
- Støyrapport fra Cowi av 28.04.2016 og 30.03.2017
- Svar fra Rudskogen med støyrapporter (NOT001, NOT002, NOT003 med tilhørende støysonekart, NOT004 og X003) av 01.10.2018 og 12.11.2018
- Resultater av orienterende målinger utført av nabo oversendt Fylkesmannen 21.08.2015
- Våre egne orienterende støy målinger utført 12.09.2014
- Varsel om supplerende støykartlegging 26.06.2017
- Pålegg om supplerende støykartlegging - verifikasjon av maksimalstøynivåer av 15.08.2017
- Møte mellom Fylkesmannen og Rudskogen motorsportsenter AS 28.08.2018
- Fylkesmannens tilbakemelding på møte 28.08.2018
- Epost fra Fylkesmannen til Rudskogen motorsenter AS av 03.09.2018, 22.10.2018 og 20.11.2018
- Tredjeparts vurdering av Brekke & Strand Akustikk AS av 27.02.2019
- Årsrapport for 2018 av 12.03.2019
- Inspeksjonsrapport etter tilsyn ved Rudskogen Motorsenter av 24.05.2019
- Rudskogen Motorsenter AS sitt svar på inspeksjonsrapport 14.08.2019



- Vår tilbakemelding med avslutning av kontroll av 10.10.2019

### **Bakgrunn**

Banen på Rudskogen Motorsenter stod ferdig i 1990. Den gang var motorsenteret eid av NMF Sarpsborg, Trafikkskolene i Østfold, Rakkestad kommune og NAF. I 1996 tok Harald Huysman over anlegget. I 2006 ble Rudskogen valgt som nytt hovedanlegg for motorsport og i 2011 stod ny hovedbane ferdig. Rudskogen Motorsportsenter AS fikk ny tillatelse til drift av motorsportbane etter forurensningsloven den 23.6.2009.

Det fremgikk i høringsinnspill til tillatelsen i 2009, at det ikke var tillit i lokalmiljøet til at Rudskogen Motorsenter AS ville innrette seg etter tillatelsens vilkår. Fylkesmannen la den gang det til grunn og utformet et kontrollregime der en 3. part skulle involveres i overvåkning av støy og brukstider etter et system for kvalitetssikring som er godkjent av Fylkesmannen.

For å regulere støy fikk bedriften krav om maksimal årlig støydose i Lden over et gjennomsnittlig døgn, i tillegg til maksimalstøy L5af. Ettersom all hørbar støy innebærer ulemper for omgivelsene, ble det fastsatt åpningstider som et ytre rammeverk for når anlegget kunne brukes og ikke.

I 2013 endret Fylkesmannen tillatelsen etter søknad. Rudskogen Motorsenter fikk endret åpningstiden slik at åpningstiden ved behov kunne fremskyndes til klokken 10 på søndager, og slik at portene kunne åpnes for publikum en time før på dager med forventet stor tilstrømming. Det ble satt vilkår om samlet brukstid på maksimalt 7 timer per søndag. Samtidig ble det avslått søknad om utvidet kjøretid til klokken 20 på kjørefrie kvelder og det ble heller ikke gitt tillatelse til nattåpen bane.

Fylkesmannen vurderte i 2013 at endringene som ble gjort ville gi Rudskogen Motorsenter mer fleksible vilkår, og naboene uttrykket bekymring for at denne fleksibiliteten ville legge til rette for økt samlet aktivitet sammenlignet med praksis før endret tillatelse. Fylkesmannens vurdering var likevel at en eventuell økt aktivitet ville være innenfor det aktivitetsomfanget som ble forutsatt da tillatelsen ble gitt i 2009.

Vilkårene i gjeldende tillatelse baserer seg på at tillatt maksimalt støy nivå i omgivelsene overholdes så lenge maksimalstøy i et fast målepunkt ved startlinjen på motorsenteret ikke overstiger 114 dBA. Til grunn for denne støygrensen er en beregningsmodell. Rudskogen Motorsenter har siden 2009 hatt krav om orienterende støymålinger hos berørte naboer. Fylkesmannen vurderte i 2009 at man ved å sammenligne målte støy nivå ved boliger og mikrofonen over hovedbanen over flere år ville få en indikator på hvorvidt det var rimelig samsvar mellom beregnet og målt støy.

Det har kommet støyklager fra naboer siden før 2009. Klagene går ut på at støy nivå hos naboer er over grenseverdi, selv når krav om avgitt maksimalstøy på banen overholdes. Dette har indikert at beregnet og målt støy ikke sammenfaller.

Rudskogen Motorsenters støyfaglige konsulent har siden 2009 gjort svært få målinger hos berørte naboer. Konsulenten har ved flere anledninger argumentert for at målinger hos nabo vil være verdiløse fordi vær og vind påvirker resultatene i stor grad og at det er svært vanskelig å få gjort representative målinger. Fylkesmannen har ved flere anledninger påpekt, at man ved et stort antall målinger over flere år, vil kunne få et verdifullt bidrag til å kartlegge den faktiske belastningen på omgivelsene. Slike målinger vil gjøre det mulig å sammenligne beregnet maksimalstøy med faktisk maksimalstøy til omgivelsene.



Fylkesmannen gav 26.6.2017 varsel om supplerende støykartlegging. Grunnen til dette var at de få målingene som ble gjort mellom 2009 og 2017 indikerte at støyvurderingene som ble lagt til grunn for tillatelsen var feil. Målingene indikerte at faktisk støy hos naboer var langt høyere enn støynivå modellen forutså som vi lå til grunn for tillatelsen. Flere av støyrapportene vi har mottatt har også indikert at maksimalstøynivåer hos naboer kan være nær 60 dBA selv i perioder der maksimalstøynivå målt på banen ser ut til å ligge under 110 dBA. Rudskogen Motorsenter AS har så langt ikke klart å vise at støykravene i tillatelsen overholdes.

Fylkesmannen påla derfor Rudskogen Motorsenter AS å gjennomføre supplerende støykartlegging i vedtak datert 15.08.2017 samtidig som vi varslet tvangsmulkt.

### **Fylkesmannens tilbakemelding**

Rudskogen motorsenter har oversendt gjennomførte supplerende støykartlegging med målinger og beregninger.

#### *Frafall av vedtak om tvangsmulkt*

Fylkesmannen frafaller med dette vedtatt tvangsmulkt da vi har mottatt påkrevd dokumentasjon, jf. forurensningsloven<sup>1</sup> § 73 fjerde ledd. Vedtaket om frafall av tvangsmulkt er ikke forhåndsvarslet, da varselet vurderes til å være ikke nødvendig, jf. forvaltningsloven<sup>2</sup> § 16, tredje ledd, bokstav c).

Vedtaket om frafalt tvangsmulkt kan påklages av sakens parter og andre med rettslig klageinteresse innen 2 uker etter at dette brevet er mottatt, jf. forvaltningsloven §§ 28 flg.

#### *Vurdering av mottatt supplerende støykartlegging*

Resultatene har ikke gitt tilstrekkelige svar på om støyrefleksjoner og støydempingskurver som er benyttet ved tidligere beregning gir et riktig bilde av det faktiske maksimalstøynivået i omgivelsene. Det er heller ikke et entydig svar på om målepunktet over startlinjen er egnet som representativt målepunkt eller om grenseverdien i målepunktet er satt riktig. Det er satt opp målepunkter hos naboer, men Fylkesmannen kan ikke se at det er benyttet stillestående støykilder med kjent støy, eller representative mobile støykilder.

Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for Rudskogen motorsenter datert 23.6.2009, med endringer 25.11.2013 var ment å sette vilkår som skulle sikre at forurensning, herunder støy, ikke førte til vesentlig forurensningsskade, og at fordelene med drift av Rudskogen ikke var vesentlig større enn ulempene og konsekvensene for miljøet. Siden tillatelsen ble gitt har ikke Rudskogen Motorsenter AS klart å dokumentere at dette er tilfelle. Pålegget av 15.8.2017 var ment å gi svar på hvorvidt vilkårene i tillatelsen er satt riktig for å hindre vesentlig forurensningsskade og konsekvenser for miljø, og hvorvidt Rudskogen Motorsenter AS faktisk overholder kravene. Rudskogen Motorsenter AS har ikke klart å levere en rapport som sannsynliggjør at Rudskogen Motorsenter AS vil klare å innfri gjeldende støykrav.

### **Varsel om endring av tillatelse**

Med bakgrunn i oversendte støyvurderinger og gjennomført tilsyn, ser Fylkesmannen behov for å endre gjeldende tillatelse.

---

<sup>1</sup> L 13.03.1981 nr. 6 Lov om vern mot forurensning og om avfall (forurensningsloven)

<sup>2</sup> L 10.02.1967 nr. 10 Lov om behandlingsmåten i forvaltningssaker (forvaltningsloven, fvl.)



Endringene vil innebære en innskrenking av normal åpningstid og innskrenking i unntak fra disse. Endringene vil også innebære nye krav for utslipp til vann og luft, ettersom vi ser at dette heller ikke er godt nok ivaretatt i dagens tillatelse. Videre vil det være aktuelt å endre maksimalstøynivået som er tillatt i det faste målepunktet på banen. Det vil stilles nye krav til overvåking av støy og utslipp til vann og luft, årlig rapportering og til bedre varsling av stevner og arrangementer. Endringene skal hindre og redusere ulemper og konsekvenser for nærmiljøet og ytre miljø til et akseptabelt nivå.

Endringene vil bli gjort i medhold av forurensningsloven § 18, første ledd punkt 1.

*Kommentarfrist*

Vi ber om at eventuelle kommentarer til varselet om endring av tillatelse sendes oss innen 2 uker fra dere har mottatt dette brevet.

Med hilsen

Kari Skogen (e.f.)  
seksjonssjef

Marte Rosnes  
overingeniør

*Dokumentet er elektronisk godkjent*

Rakkestad kommune  
Sarpsborg kommune