

Herøy kommune

8850 Herøy

Saksb.: Cathrine Hoff Mikalsen  
e-post: [fmnocmi@fylkesmannen.no](mailto:fmnocmi@fylkesmannen.no)

Tlf: 75531622

Vår ref: 2016/3612

Deres ref:

Vår dato: 17.11.2016

Deres dato:

Arkivkode: 421.4

## Samordnet uttalelse med innsigelse - Reguleringsplan - Herøysund bru - Herøy

Vi viser til oversendelse av 05.10.2016, hvor detaljregulering for Herøysund bru ble lagt ut til offentlig ettersyn.

Fylkesmannen har i forbindelse med Forsøk om samordning av innsigelser ansvar for å samordne uttalelser og innsigelser fra regionale statsetater i Nordland i plansaker.

Det foreligger uttalelse fra Statens vegvesen og Kystverket Nordland. Fylkesmannen har ingen egne merknader til planen. Uttalelsen fra Statens vegvesen er en uttalelse med innsigelse.

Uttalelsen bygger på mal beskrevet i [Rutinebeskrivelse for effektive avklaringer i arealplanleggingen](#), og inndelt i *Innsigelser*, *Planfaglige mangler* og *Planfaglige råd*. Det foreligger ikke noe samordningsbehov i denne saken og det vises derfor til fagetatens uttalelse. De delene av uttalelsen som utgjør innsigelser, mangler og råd gjengis også her.

### INNSIGELSER FRA STATLIGE MYNDIGHETER

- 1. Statens vegvesen fremmer innsigelse til planforslaget, under henvisning til at planens virkninger for trafikale løsninger som kryss, avkjørslar, siktforhold og fastsetting av byggegrense fremstår utilstrekkelig utredet og beskrevet. Følgen av dette er at**

#### Nærmere begrunnelse:

Statens vegvesen mener planforslaget er mangelfullt utredet når det gjelder virkninger av planen for eksisterende bebyggelse samt for trafikale løsninger som kryss, avkjørslar, siktforhold og fastsetting av byggegrense. Dette medfører uklarheter og mangler i den foreslåtte løsningen. Som grunnlag for dette nevnes følgende forhold:

- Byggegrenser er medtatt i bestemmelsene, men medfører uklarheter i forhold til faktisk senterlinje på ny veg, og i forhold til fortsatt gjeldende byggegrenser i eksisterende reguleringsplaner.

---

Det er uklart om byggegrensene ivaretar sikkerhetssonen langs fylkesvegen. I følge Veglovens § 29 er byggegrense langs fylkesveg, dersom ikke annet er fastsatt, i utgangspunktet 50 meter. Planforslaget viser ikke egne byggegrenser i plankartet, men fastslår i bestemmelsenes § 1.1 at byggegrenser er sammenfallende med formålsgrenser. I gjeldende reguleringsplaner for området er byggegrense mot fylkesvegen 20 meter på nordsiden av vege og 30 meter på sørsiden. Vedtak av reguleringsplanen vil medføre innføring av to byggegrenser langs fylkesvegen. De som ifølge bestemmelsene følger formålslinjer i ny plan, og de som består i gjeldende reguleringsplaner.

- Avkjørsels- og kryssløsninger framkommer ikke av reguleringsplanen og dermed heller ikke siktkrav selv om det framkommer av saksframlegget at kommunen skal ivareta det sistnevnte forholdet gjennom bestemmelsene. Reguleringsforslaget avklarer ikke viktige forhold knyttet til hvordan avkjørsler og kryssløsninger eventuelt må tilpasse utenfor det angitt planområdet.
- Planbeskrivelsen er svært begrenset og må sees i sammenheng med saksframlegget for å få innsyn i virkningen av planforslaget. Oversikt over, og konsekvenser for eksisterende bebyggelse er mangelfull.
- Grunnlaget for inntegning av støysoner mangler.
- Markering av bygninger som forutsettes fjernet mangler.
- Løsningen som framkommer av forprosjekt fra Aas-Jakobsen er av en slik kvalitet at dette i større grad kunne vært benyttet ved utarbeidelse av planen.

Slik planen framstår i dag vurderes det som overveiende sannsynlig at det må gjennomføres en ny reguleringsprosess når vegprosjektet skal prosjekteres for å sikre nødvendige arealer til vegformål.

Etter vegvesenets vurdering innfrir følgelig ikke planforslaget krav om at planleggingen skal legge vekt på langsiktige løsninger og beskrive konsekvensene for samfunnet, jf. plan- og bygningsloven § 1-1. Se også forvaltningsloven § 17 som oppstiller et selvstendig krav om at saken er så godt opplyst som mulig før vedtak treffes.

*Statens vegvesens forslag til løsning:*

Vegvesenet foreslår at kommunen trekker tilbake planforslaget og bearbeider dette videre før det legges ut på nytt offentlig ettersyn. En slik bearbeidelse må medføre kvalitetssikring av vegløsningen og fastsettelse av tilknyttede kryss- og avkjørselsløsninger samt et avklart forhold til byggegrenser. Det forventes videre en mer gjennomarbeidet planbeskrivelse som diskuterer de tekniske løsningene og øvrige virkninger av planen.

Videre vises det til at tegningsgrunnlaget fra Aas-Jakobsen med fordel kan innarbeides i planforslaget og at kryss/avkjørselsløsninger kunne vært konstruert utfra den angitte veglinje/senterlinje. Dette ville også bidratt til bedre avklaring av byggegrenser og konsekvenser for tilstøtende områder.

---

#### Fylkesmannens vurdering av innsigelsen:

Som grunnlag for innsigelse viser Statens vegvesen til at virkningene av planen fremstår utilstrekkelig utredet og beskrevet, slik at de ikke kan ta stilling til dens konsekvenser for trafiksikkerhet og framkommelighet.

Forholdene som er påpekt utgjør isolert sett planfaglige mangler.

Dette gjelder særlig manglende markering av bygninger som forutsettes fjernet og det faktum at avkjørsels- og kryssløsninger ikke framkommer av reguleringsplanen.

Når det gjelder byggegrensene kan vi imidlertid ikke se at dette utgjør en planfaglig mangel, all den tid ny plan går foran eldre plan jf. pbl. § 1-5 «*med mindre annet er fastsatt i den nye planen*».

Slik Fylkesmannen ser det er det likevel ikke grunnlag for avskjæring av innsigelsen, ettersom det må være opp til den enkelte etat å ta stilling til hvorvidt planforslaget samlet sett ivaretar de nasjonale interesser/hensyn de er satt til å ivareta. Fylkesmannen bør i tillegg iht. gjeldende retningslinjer være varsom med å overprøve slike faglige vurderinger, når det verken er foreligger motstrid mellom innsigelser eller formelle feil ved innsigelsen som er fremmet.

Etter vår oppfatning bør derfor konflikten søkes løst gjennom dialog mellom Herøy kommune og Vegvesenet, med tanke på avklaring av hvilke grep som må gjennomføres før innsigelsen kan anses imøtekommet.

#### **PLANFAGLIG RÅD**

---

##### **Kystverket:**

Hensikten med detaljreguleringen er å etablere en bru som vil gjøre krysningen av Herøysundet sikrere for kjøretøy og gående ved å utvide brua til to felt. Brua vil også bli lavere, noe som fører til at seilingshøyden under brua blir redusert fra 12 til 9 meter. Denne reduksjonen vil føre til en begrensning av farvannet, som i dag er en lokalled. AIS-data viser derimot at behovet for en seilingshøyde på tolv meter er begrenset og kommunen vektlegger at behovet for en slakere stigning på broa er større.

Tiltaket detaljreguleringen legger til rette for krever tillatelse etter havne- og farvannslovens § 27, og er omfattet av tiltaksforskriftens § 1 over tiltak som skal behandles av Kystverket Nordland i kommunens sjøareal.

---

## **VIDERE SAKSGANG**

---

Innsigelsen fra Statens vegvesen medfører at planen ikke kan egengodkjennes av kommunestyret. Dersom kommunen velger å ikke ta innsigelsen til følge, vises det til rundskriv H-2/14 *Retningslinjer for innsigelse i plansaker etter plan- og bygningsloven* for videre behandling.

Med hilsen

Hill-Marta Solberg

Cathrine Hoff Mikalsen  
seniorrådgiver

*Dette brevet er godkjent elektronisk og har derfor ikke underskrift.*

Kopi til:

Statens vegvesen Region Nord Postboks 1403 8002 Bodø



## Statens vegvesen

Fylkesmannen i Nordland  
Statens hus  
Moloveien 10  
8002 BODØ

Behandlende enhet:  
Region nord

Saksbehandler/telefon:  
John Alvin Mardal / 95275583

Vår referanse:  
16/75826-12

Deres referanse:

Vår dato:  
07.11.2016

### Høringsuttalelse med innsigelse – forslag til detaljregulering for ny «Herøysundet bru», Herøy kommune

#### Vår rolle:

Statens vegvesen har ansvar for å sørge for at føringer i Nasjonal transportplan (NTP), Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal og transportplanlegging, vegnormalene og andre nasjonale og regionale arealpolitiske føringer blir ivaretatt i planleggingen. Vi uttaler oss som forvalter av riksveg på vegne av staten, forvalter av fylkesveg på vegne av fylkeskommunen og som statlig fagmyndighet med sektoransvar innenfor vegtransport.

I denne saken uttaler vi oss som statlig sektormyndighet:

**Statens vegvesen fremmer innsigelse til forslag til detaljregulering for ny «Herøysundet bru» på fv. 828 i Herøy kommune med bakgrunn i vårt sektoransvar for trafiksikkerhet og framkommelighet.**

**Statens vegvesen vurderer planforslaget som utilstrekkelig utredet og beskrevet for å kunne ta stilling til konsekvensene for trafiksikkerhet og framkommelighet.**

#### Saksopplysninger:

Planområdet ligger sentralt på Herøy og omfatter Herøysundet bru på fv. 828 med tilførselsveger. Planforslaget legger til rette for å etablere ny bru og deretter rive eksisterende bru. Etablering av ny bru og tilpasning av tilførselsveger, vil medføre behov for inngrep i eksisterende bebyggelse og annen privat eiendom.

Planforslaget er basert på et forprosjekt utarbeidet av Aas-Jakobsen på vegne av Statens vegvesen. Forprosjektet viser blant annet veglinjer for ny bru med skråningsutslag.

Postadresse  
Statens vegvesen  
Region nord  
Postboks 1403  
8002 BODØ

Telefon: 02030  
firmapost-nord@vegvesen.no  
Org.nr: 971032081

Kontoradresse  
Torolv Kveldulvsonsgate 7  
8801 SANDNESSJØEN

Fakturaadresse  
Statens vegvesen  
Landsdekkende regnskap  
9815 Vadsø

Fartsgrense på fylkesvegen gjennom hele planområdet er 50 km/t. Årsdøgntrafikken (ÅDT) er ifølge våre opplysninger 1000.

Nordland fylkeskommune har ikke avsatt midler til prosjektet i økonomiplan 2016–19. Det kan ikke igangsettes prosjekteringsarbeid eller utbygging før prosjektet har finansiering.

På bakgrunn av at Herøy kommune har valgt å lage en reguleringsplan for et tiltak som i så stor grad involverer Nordland fylkeskommune som vegeier, tilbød Statens vegvesen kommunen å gjennomgå planforslaget i forkant av offentlig ettersyn for å bidra til løsninger og unngå innsigelser. Herøy kommune valgte å ikke benytte seg av dette tilbudet med henvisning til fremdrift.

Fylkesmannen i Nordland anmodet om utvidet høringsfrist på bakgrunn av forespørsel fra Statens vegvesen. Begrunnelse for vår forespørsel var behov for bedre tid til gjennomgang av saken ettersom den legger til rette for en forholdsvis stor fylkesvegutbygging, samt at en forlenget frist ikke vil medføre forsinkelser for prosjektet da dette ikke har finansiering. Anmodningen ble ikke imøtekommet av Herøy kommune med henvisning til et mål om å få planen vedtatt i desember d.å. Planen vurderes også av kommunen til å være veldig enkel slik at det er vanskelig å se behovet for en utsettelse.

#### **Arealpolitiske føringer for planarbeidet:**

Nasjonale føringer:

I Nasjonal transportplan 2014–2023 fremkommer det at regjeringen har en målsetning om at det ikke skal forekomme ulykker med drepte eller hardt skadde i transportsektoren (nullvisjonen). Målet i planperioden er å halvere tallet på hardt skadde og drepte i vegtrafikken.

Nullvisjonen ligger også til grunn for vegnormalene. Formålet med vegnormalene er å sikre en tilfredsstillende og enhetlig kvalitet på vegnettet ut fra samferdselspolitiske mål, som for eksempel trafiksikkerhet og fremkommelighet.

Et annet sentralt element i nasjonal transportpolitikk er et universelt utformet transportsystem dvs. et transportsystem for alle, inkludert funksjonshemmede og ellers alle andre myke trafikanter.

Regionale føringer:

Økonomiplan 2016 – 19 gir prioriteringer for drift og vedlikehold av vegger, fylkesvegferjedrift og veginvesteringer.

#### **Vår vurdering av planforslaget:**

I vårt innspill ved kunngjøring om igangsetting, datert 6. juni 2016 ble det blant annet opplyst at vi vil se etter byggegrenser fra fylkesveg, avkjørsels- og kryssløsninger samt siktkrav.

Vi mener planforslaget er mangelfullt utredet når det gjelder virkninger av planen for eksisterende bebyggelse samt for trafikale løsninger som kryss, avkjørsler, siktforhold og fastsetting av byggegrense. Dette medfører uklarheter og mangler i den foreslåtte løsningen.

1. Byggegrenser er medtatt i bestemmelsene, men medfører uklarheter i forhold til faktisk senterlinje på ny veg, og i forhold til fortsatt gjeldende byggegrenser i eksisterende reguleringsplaner.

Det er uklart om byggegrensene ivaretar sikkerhetssonen langs fylkesvegen. I følge Veglovens § 29 er byggegrense langs fylkesveg, dersom ikke annet er fastsatt, i utgangspunktet 50 meter. Planforslaget viser ikke egne byggegrenser i plankartet, men fastslår i bestemmelsen § 1.1 at byggegrenser er sammenfallende med formålsgrenser. I gjeldende reguleringsplaner for området er byggegrense mot fylkesvegen 20 meter på nordsiden av veien og 30 meter på sørsiden.

Vedtak av reguleringsplanen vil medføre innføring av to byggegrenser langs fylkesvegen. De som ifølge bestemmelsene følger formålslinjer i ny plan, og de som består i gjeldende reguleringsplaner.

2. Avkjørsels- og kryssløsninger framkommer ikke av reguleringsplanen og dermed heller ikke siktkrav selv om det framkommer av saksframlegget at kommunen skal ivareta det sistnevnte forholdet gjennom bestemmelsene. Reguleringsforslaget avklarer ikke viktige forhold knyttet til hvordan avkjørsler og kryssløsninger eventuelt må tilpasse utenfor det angitt planområdet.
3. Planbeskrivelsen er svært begrenset og må sees i sammenheng med saksframlegget for å få innsyn i virkningen av planforslaget. Oversikt over, og konsekvenser for eksisterende bebyggelse er mangelfull.
4. Grunnlaget for inntegning av støysoner mangler.
5. Markering av bygninger som forutsettes fjernet mangler.
6. Løsningen som framkommer av forprosjekt fra Aas-Jakobsen er av en slik kvalitet at dette i større grad kunne vært benyttet ved utarbeidelse av planen.

Slik planen framstår i dag vurderes det som overveiende sannsynlig at det må gjennomføres en ny reguleringsprosess når vegprosjektet skal prosjekteres for å sikre nødvendige arealer til vegformål.

Vi mener tegningsgrunnlaget fra Aas-Jakobsen med fordel kunne vært innarbeidet i planforslaget og at kryss/avkjørselsløsninger kunne vært konstruert utfra den angitte veglinje/senterlinje. Dette ville også bidratt til bedre avklaring av byggegrenser og konsekvenser for tilstøtende områder.

Vi vil bemerke det uheldige i at kommunens krav til framdrift i planbehandlingen prioriteres foran hensynet til å få planen best mulig utredet og dermed best mulig egnet som beslutningsdokument for en senere utbygging. I denne sammenheng legges det særlig vekt på at prosjektet ikke vil realiseres før prosjektet har finansiering. Dette tilsier at kommunen har forholdsvis god tid til å gjennomføre en grundig og avklarende planprosess.

Etter vår vurdering innfrir ikke planforslaget krav om at planleggingen skal legge vekt på langsiktige løsninger og beskrive konsekvensene for samfunnet, jf. plan- og bygningsloven § 1-1. Se også forvaltningsloven § 17 som oppstiller et selvstendig krav om at saken er så godt opplyst som mulig før vedtak treffes.

#### **Forslag til løsning:**

Vi foreslår at kommunen trekker tilbake planforslaget og bearbeider dette videre før det legges ut på nytt offentlig ettersyn. En slik bearbeidelse må medføre kvalitetssikring av vegløsningen og fastsettelse av tilknyttede kryss- og avkjørselsløsninger samt et avklart forhold til byggegrenser. Det forventes videre en mer gjennomarbeidet planbeskrivelse som diskuterer de tekniske løsningene og øvrige virkninger av planen.

Vi samarbeider gjerne med kommunen i arbeidet med å vurdere aktuelle løsninger.

Dersom forslag til løsning ikke aksepteres av kommunen, står innsigelsen.

#### **Konklusjon:**

**Statens vegvesen fremmer innsigelse til forslag til detaljregulering for ny «Herøysundet bru» på fv. 828 i Herøy kommune med bakgrunn i vårt sektoransvar for trafikksikkerhet og framkommelighet.**

**Statens vegvesen vurderer planforslaget som utilstrekkelig utredet og beskrevet for å kunne ta stilling til konsekvensene for trafikksikkerhet og framkommelighet.**

Innsigelsen er fremmet med hjemmel i plan- og bygningslovens § 5-4.

Med hilsen

Hanne Alvsing  
Seksjonsleder

Mardal John Alvin

*Dokumentet er godkjent elektronisk og har derfor ingen håndskrevne signaturer.*



Kopi  
Nordland Fylkeskommune, Fylkeshuset, 8048 BODØ



# KYSTVERKET

Nordland

Fylkesmannen i Nordland  
Statens hus, Moloveien 10  
8002 BODØ

Deres ref.:  
16/200-24

Vår ref.:  
2016/1891-6

Arkiv nr.:

Saksbehandler:  
Lise Maria Strömquist

Dato:  
11.11.2016

## Uttalelse - DETALJREGULERINGSPLAN FOR NY BRU OVER HERØYSUNDET planid. 50495 - Herøy kommune - Nordland fylke

Kystverket Nordland viser til høringsbrevet datert 11.11.2016 fra Herøy kommune i forbindelse med høring av detaljreguleringsplanen for ny bru over Herøysundet.

Kystverket er en nasjonal etat for kystforvaltning, sjøsikkerhet og beredskap mot akutt forurensningen. Kystverket Nordland har som statlig fagmyndighet ansvar for å ivareta nasjonale og vesentlige regionale interesser i arealplanlegging når det gjelder blant annet sikkerhet og fremkommelighet til sjøs, havner, beredskap, Nasjonal transportplan(NTP) og utbyggingsprosjekter finansiert av Kystverket. Vårt overordnede mål er å bidra til en effektiv sjøtransport, sikre trygg ferdsel i norske farvann og havområder og hindre og begrense miljøskade, som følge av akutt forurensning. Kystverkets visjon er å utvikle kysten til verdens sikreste og reneste.

### Planfaglig råd

Hensikten med detaljreguleringen er å etablere en bru som vil gjøre kryssningen av Herøysundet sikrere for kjøretøy og gående ved å utvide brua til to felt. Brua vil også bli lavere, noe som fører til at seilingshøyden under brua blir redusert fra 12 til 9 meter. Denne reduksjonen vil føre til en begrensning av farvannet, som i dag er en lokalled. AIS-data viser derimot at behovet for en seilingshøyde på tolv meter er begrenset og kommunen vektlegger at behovet for en slakere stigning på broa er større.

Tiltaket detaljreguleringen legger til rette for krever tillatelse etter havne- og farvannslovens § 27, og er omfattet av tiltaksforskriftens §1 over tiltak som skal behandles av Kystverket Nordland i kommunens sjøareal.

Med hilsen

Fridtjof Wangsvik  
regiondirektør

Lise Maria Strömquist  
rådgiver

*Dokumentet er elektronisk godkjent*

Herøy kommune

8850 HERØY

### Region Kystverket Nordland

Sentral postadresse:	Kystverket Postboks 1502 6025 ÅLESUND	Telefon:	+47 07847	Internett:	www.kystverket.no
				E-post:	post@kystverket.no
For besøksadresse se	www.kystverket.no	Bankgiro:	7694 05 06766	Org.nr.:	NO 874 783 242

Brev, sakskorrespondanse og e-post bes adressert til Kystverket, ikke til avdeling eller enkeltperson

