



FRANZEFOS GJENVINNING AS AVD EIDE
Postboks 53
1309 RUD

Saksbehandler, innvalgstelefon
Astrid Holte, 5557 2319

Rapport etter tilsyn med Franzefoss Gjenvinning AS avd. Eide

Kontrollnummer: 2022.054.I.SFVL

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:

Krister Turøy
Hans Kåre Eide
Linda Skryseth
Synnøve Skorstad
Hans Bjarne Abotnes
Odd Willy Sakshaug

Fra Statsforvalteren i Vestland:

Kristin Espeset
Astrid Holte
Sissel Storebø

Resultat fra inspeksjonen

Denne rapporten gjelder resultatet fra inspeksjon ved Franzefoss Gjenvinning AS avd Eide (heretter Franzefoss) 31. august og 1. september 2022. Rapporten blir sett på som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Statsforvalteren i Vestland avdekket 7 avvik og gav 1 anmerkning under inspeksjonen. Statsforvalteren ser alvorlig på alle avvikene.

Avvik:

1. Oppsamling og håndtering av sigevann og overvann er ikke i tråd med krav i tillatelsen
2. Virksomheten har ikke oversikt over deponiutviklingen
3. Virksomheten har deponert avfall som ikke oppfyller mottakskriteriene og som har mangelfull basiskarakterisering, risikovurdering og deklarerering
4. Overvåkingen av deponiet er mangelfull
5. Virksomheten sørger ikke for at utslippet av deponigass er lavest mulig.
6. Håndtering og lagring av kompost er ikke i tråd med tillatelsene for anlegget.
7. Internkontrollen har mangler

Avvik og merknader er nærmere omtalt fra side 5 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere omtalt på side 4. Frist for tilbakemelding er 31. januar 2023.

Med hilsen

Sissel Storebø
fungerende miljødirektør

Astrid Holte
senioringeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

Miljødirektoratet

Øygarden kommune

FRANZEFOSS GJENVINNING AS

Postboks 5672 Torgarden

Ternholmvegen 2

Postboks 53

7485

5337

1309

TRONDHEIM

RONG

RUD

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: Franzefoss Gjenvinning AS avd Eide	
Organisasjonsnr.: 980888525	Eid av: 975265412
Bransjenr. (NACE-kode): 38.220	

Kontrollert enhet

Navn: Franzefoss Gjenvinning – Eide avfallsdeponi	Anleggsnr.: 4626.0029.02
Kommune: Øygarden	Fylke: Vestland
Anleggsaktivitet: Deponi for ordinært avfall	
Tillatelse gitt: 29.06.2009	Sist endret: 24.05.2017

Navn: Franzefoss Gjenvinning – Eide komposteringsanlegg	Anleggsnr.: 4626.0029.05
Kommune: Øygarden	Fylke: Vestland
Anleggsaktivitet: Biologisk behandling av organisk avfall	
Tillatelse gitt: 17.10.2018	Sist endret: -

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav som er fastsatt i eller med hjemmel i forurensningsloven, blir overholdt. Inspeksjonen er en del av Statsforvalteren sitt risikobaserte industritilsyn for i år, og er en oppfølging av alvorlige avvik gitt etter tilsyn i 2021. Inspeksjonen inngår i en aksjon der vi kontrollerer flere deponi i fylket.

Tilsynet ble gjennomført med hjemmel i forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- Særskilt oppfølging av alvorlige avvik gitt etter tilsyn i 2021

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Franzefoss Gjenvinning AS avd Eide plikter å rette opp avvikene som er omtalt i denne rapporten så snart som mulig.

For at Statsforvalteren skal kunne avslutte saken, ber vi om at dere **innen 31. januar 2023** sender ei skriftlig utredning som viser hvordan avvikene er rettet og hvilke tiltak som er gjennomført eller planlagt.

Vi ser alvorlig på avvikene som ble avdekket i denne inspeksjonen, da avvikene i hovedsak er de samme som ble gitt i 2021. Noen tiltak er gjennomført siden sist tilsyn, men tiltakene er ikke tilstrekkelige, og ingen avvik gitt i 2021 kan avsluttes. Avvikene fører til ulovlig utslipp fra deponiet til luft, vann og grunn, og større utslipp enn det som ble forutsatt når tillatelsen ble gitt. Vi vil understreke at vi forutsetter at Franzefoss nå setter av tilstrekkelig ressurser og gjør nødvendige endringer innen rimelig tid slik at avvikene blir rettet.

Bruk av strengere virkemidler i forurensningsloven vil også bli vurdert.

For å sikre at ledelsen er informert om alvoret og omfanget av avvikene og at det sikres god oppfølging, ønsker vi møte med representanter for ledelsen i selskapet som har ansvar for organisering av arbeidet og avsetting av ressurser. Vi ber om tilbakemelding om hvem som skal delta på et slikt møte så snart som mulig, slik at vi kan avtale et passende tidspunkt.

Gjennomføringa av tiltakene vil bli fulgt opp ved en ny kontroll. Tilsynet vil kunne være uanmeldt.

Vi ber om at de stiler svarbrev eller e-post (sfvlpost@statsforvalteren.no) til Statsforvalteren i Vestland.

4. Varsel om tvangsmulkt for retting av avvik

Statsforvalteren varslet tvangsmulkt på kr 100 000,- i brev 12. januar 2022 dersom vi ikke fikk dokumentasjon på at alle avvikene fra tilsynet i 2021 var rettet innen 20. april 2022. Franzefoss gav tilbakemelding innen fristen, men tilbakemeldingen viste ikke at alle avvikene var rettet, og den inneholdt heller ikke en forpliktende handlingsplan for retting av alle avvik. Vi vil likevel ikke inndrive tvangsmulkten nå, men heller varsle ny og større tvangsmulkt knyttet til frist for retting av avvik etter tilsynet i 2022.

Statsforvalteren varsler at vi vil gjøre vedtak om tvangsmulkt, jf. forurensningsloven § 73, dersom vi ikke får tilbakemelding med dokumentasjon som viser hvordan alle avvikene omtalt i denne rapporten er rettet og hvilke tiltak som er gjennomført eller planlagt innen 31. januar 2023.

Vi vil understreke at tiltak som ikke er mulig å gjennomføre innen 31. januar 2023, uansett er gjeldende krav som skal gjennomføres så fort som mulig. For planlagte tiltak må dokumentasjonen

minst inneholde følgende:

- forpliktende handlingsplan med tidsfrister for tiltak for å rette alle påpekte avvik som ikke allerede er rettet
- oversikt over hvilke ressurser som er nødvendige for å gjennomføre ulike tiltak og at disse er satt av/gjort tilgjengelige for retting av avvikene

En eventuell tvangsmulkt vil være et engangsbeløp på kr 250 000,-.

Dere vil få et nytt brev med eventuelt vedtak. I vedtaket vil Franzefoss få en ny frist på 3 uker til å sende oss en skriftlig tilbakemelding som bekrefter at avvikene er rettet.

Eventuelle kommentarer til varselet om tvangsmulkt kan dere sende til oss innen to uker etter at dere har fått dette brevet, jf. forvaltningsloven § 16.

5. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 1. juni 2022. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

I varselet skrev vi at på bakgrunn av forventet tidsbruk vurderte vi å bruke gebyrsats 5 som utgjør 52 500 kroner for dette tilsynet, men at dersom vi brukte vesentlig mer tid på saken enn det som ligger til grunn for sats 5, kunne gebyrsats 4 bli brukt. Mange og omfattende avvik gjør at medgått tidsbruk er blitt større enn forventet. Vi forventer også å bruke mer tid på oppfølging av alle avvikene enn det som ligger til grunn for gebyrsats 5. På bakgrunn av dette vil Franzefoss Gjenvinning AS vil bli ilagt et gebyr på 105 000 kroner for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften §§ 39-7. Dette tilsvarer gebyrsats 4 for flerdagstilsyn. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser for øvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages innen to uker, jf. § 28 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og sendes til Statsforvalteren.

6. Innsyn

Denne rapporten vil være offentlig tilgjengelig via postjournalen til Statsforvalteren i Vestland (jf. offentliglova) og nettstedet *Norske Utslipp*, www.norskeutslipp.no.

Avvik

Avvik 1: Oppsamling og håndtering av sigevann og overvann er ikke i tråd med krav i tillatelsen

Avvik fra:

- Deponitillatelsen punkt 3.1, 3.2, 4.1, 4.2, 4.3 og 8.3
- Avfallsforskriften kap. 9 vedlegg I punkt 3.3
- Internkontrollforskriften § 5, punkt 4, 6 og 7

Kommentarer til regelverket

Tillatelsen punkt 3.1 Oppfylling

Avfallet skal deponeres i celler og slik at det areal som er i bruk blir så lite som mulig. Hver celle skal avsluttes og overdekkes før en ny celle påbegynnes iht. krav til trinnvis avslutning, jf. vilkår 3.2. Oppfyllinga av deponiet skal utføres slik at det sikrer stabilitet i avfallsmassene og sikrer effektiv oppsamling av sigevann. Oppfyllinga av deponiet skal gjennomføres etter en særskilt oppfyllingsplan for hele deponiet sin driftstid frem til avslutning.

Tillatelsen punkt 3.2 Trinnvis avslutning

Celler uten organisk avfall, men med risiko for utvasking av forurensende stoffer, skal ha et toppdekke med et tettingslag bestående av mineralsk materiale med en hydraulisk konduktivitet på 1×10^{-9} m/sek eller lavere, eller en kunstig membran.

Tillatelsen punkt 4.1 Tiltak for å redusere sigevannsmengde

Det skal legges til rette for at det dannes minst mulig sigevann i deponiet utover den vannmengde som trengs for å opprettholde gassproduksjonen. Deponiets nedbørsfelt skal avgrenses ved midlertidig avskjæring av det aktive arealet som er åpent for deponering.

Tillatelsen punkt 4.2 Tiltak mot utlekking av sigevann

Metodene som blir brukt for å etterkomme bunntetningskravet, skal være best tilgjengelig teknologi (BAT). Det skal foreligge dokumentasjon av at kvalitet på bunntettinga tilfredsstillende dette kravet.

Tillatelsen punkt 4.3 Rensing av sigevann

Sigevann fra alle deponiceller, enten de er i bruk til deponering av avfall eller er avslutta deponiareal, skal samles opp. Sigevannet skal renses i samsvar med prinsippet om best tilgjengelige teknologi (BAT). Prinsippene omfatter både valg av teknologi, konstruksjon og drift av anlegget.

Tillatelsen punkt 8.3 Vannbalanseregnskap

På bakgrunn av resultat fra annen overvåking, skal bedriften lage et vannbalanseregnskap for siste kalenderår. Meteorologiske data som trengs for dette formålet, skal samles inn på deponiet.

Avfallsforskriften kap. 9 vedlegg I punkt 3.3

På deponier for farlig avfall og ordinært avfall skal det etableres en kunstig tetningsmembran og et dreneringslag med tykkelse på minst 0,5 m i tillegg til den geologiske barrieren.

Internkontrollforskriften §5, punkt 4, 6 og 7

Det skal settes mål for helse- miljø- og sikkerhetsarbeidet.

Virksomheten skal kartlegge farer og problem, vurdere risiko, og lage planer og tiltak for å

redusere risikoen.

Virksomheten skal sette i verk rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge brudd på miljøregelverket. Rutinene skal sikre at drift i tråd med vilkår i tillatelsen.

Observasjoner:

Tiltak for å redusere sigevannsmengden

Virksomheten har ikke gjort tilstrekkelige tiltak for å sikre at det dannes minst mulig sigevann i deponiet, hverken på gammel eller ny deponietappe.

Franzefoss har laget en utredning (Asplan Viak april 2022) der blant annet situasjonen for overflatevann på og utenfor deponiet og behov for avskjærende tiltak er vurdert. Asplan Viak skriver at det ut fra vannbalanseberegningen er mistanke om at nedbørfeltet til deponiet er større enn antatt, og anbefaler å undersøke dette nærmere. Det reises blant annet spørsmål om det kan komme overvann/grunnvann inn på sigevannsledningen nedstrøms, og om bekk oppstrøms er tilstrekkelig avskåret. Franzefoss har ikke gjort tiltak for å finne ut av dette. Dette er nødvendig for å kunne ta stilling til om det må gjøres ytterligere tiltak for å redusere sigevannsmengden i tråd med krav i tillatelsen.

I rapporten er det foreslått avskjærende tiltak i form av grøfter og arrondering av flaten på og langs den gamle deponietappen for bortledning av overvann. Etter forrige tilsyn har Franzefoss fått pålegg om å lage oppdatert plan for avslutning og etterdrift innen 31.12.2022. En del tiltak oppå deponiet må sees i sammenheng med oppdatert avslutningsplan, og gjennomføring må avvete til denne er godkjent av Statsforvalteren. En del tiltak er mulig å gjennomføre uavhengig av avslutningsplanen, som avskjæring av overvann utenfor gammelt deponi, men dette var ikke gjennomført eller påbegynt på tilsynet. Franzefoss har etter tilsynet sendt tiltaksplan der avskjærende tiltak for overvann på gammelt deponi er tatt med og forventet avsluttet i oktober 2022. Noen tiltak var gjennomført på andre måter enn anbefalt. Blant annet var grøfter oppå deponiet anlagt uten leire eller annet tett materiale i bunnen. Videre var masser oppgravd fra grøftene flyttet oppå det avsluttede deponiet rett ved siden av der de var gravd opp, uten at det var undersøkt om massene inneholdt forurensning. Massene kan dermed bidra til forurensning av overvannet.

Under tilsynet var fremdeles bare begrensede deler av deponietappe 1 tildekket. I rapporten fra Asplan Viak er det vist at den kuperte overflaten vanskeliggjør bortledning av overvann, og at vannet er synlig preget av avrenning fra slamkomposten oppå den avsluttede flaten.

Videre oppfølging av avslutning av deponietappe 1 og avskjærende tiltak oppå deponiet som er avhengig av avslutningsplanen gjøres som egen sak etter at vi har tatt stilling til oppdatert plan for avslutning.

Franzefoss har ikke gjort tilstrekkelige tiltak for å redusere sigevannsdannelse fra ny deponietappe. Med unntak av asbestavfall er ikke det nye deponiet bygget opp med celler. Det er ikke vurdert behov for trinnvis avslutning av celler med toppdekke, og det er ikke gjort tiltak for å avgrense deponiets nedbørsfelt ved midlertidig avskjæring av det aktive arealet som er åpent for deponering. Det er ikke laget en oppfyllingsplan som viser hvordan deponiet skal bygges opp, inkludert oppbygging og trinnvis avslutning av celler for å redusere sigevannsdannelse.

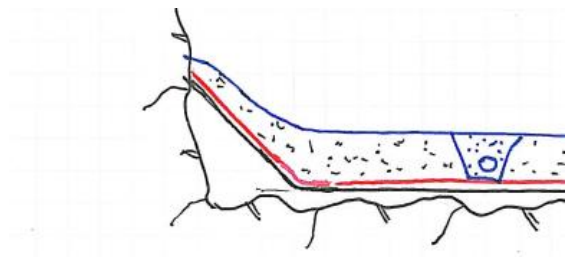
Oppsamling av sigevann

Det er ikke dokumentert at tiltak for å hindre utlekking av sigevann og forurenset overvann fra nytt deponi er tilstrekkelige til at alt sigevann samles opp ved store nedbørmengder. Det er heller ikke dokumentert om kvalitet på bunntettingen har tilstrekkelig kvalitet og tykkelse.

Virksomheten har gjort tiltak for å hindre lekkasje av sigevann fra ny deponietappe, men det er ikke dokumentert at gjennomførte tiltak er tilstrekkelige (dimensjonering og valg av løsning). I rapporten fra Asplan Viak står det at «For å forhindre at forurenset overvann renner ut av den nye deponietappen foreslås å etablere en avskjærende løsning ved den nedre adkomstveien til etappen som, via en sedimentasjonsdam, ledes inn på sigevannsledningen som ligger her.» Vi kan ikke se at den valgte løsningen samsvarer med dette.

Ved tilsynet var deponiområdet nylig utvidet, og det var lagt ny duk i bunnen av deponiet. Det var ikke dokumentasjon på om valgt løsning for bunntetting tilfredsstillende kravene til best tilgjengelig teknologi. Vi stiller særlig spørsmål ved om avslutningen mot fjellsidene er god nok, se skisse under som ble sendt inn i forbindelse med søknad om unntak for dobbel sidetetting. Her er det vist at bunntettingen skal avsluttes noe opp på sidene slik at det blir et traue. Vi stiller også spørsmål ved om dreneringslaget er minst 0,5 meter på hele området slik det er krav om i avfallsforskriften kap. 9. Det var ikke lagt sigevannsrør i drensmassene, men sigevannet rant fritt og en del av drenslaget var vasket vekk.

I søknad om utvidelse av deponiet mottatt i 2007, og som var grunnlag for at det ble gitt unntak for dobbel sidetetting (notat fra Multiconsult), ble det opplyst at det var planlagt å etablere en grunnvannsbarriere i form av injeksjons/tetteskjerm med dybde på minimum 5 meter i foten av deponiet der sigevannet samles. Det er uklart hvordan dette er fulgt opp ved utvidelse av deponiområdet.



Rensing av sigevann

Virksomheten kan ikke dokumentere at sigevannet renses i samsvar med prinsippet om best tilgjengelig teknologi.

Det er ikke lagt frem tilstrekkelig dokumentasjon som viser at teknologi, konstruksjon og drift av anlegget tilfredsstillende kravet over eller om det er behov for endringer for å sikre at renseanlegget fungerer optimalt. Vurderingene må baseres på god kunnskap om blant annet vannmengder vurdert opp mot kapasitet, vannkvalitet og renseeffekt.

Franzefoss er i gang med å skaffe nødvendig dokumentasjon som grunnlag for vurderingene, blant annet er det laget en utredning (Asplan Viak april 2022) med vurdering av kapasiteten på renseanlegget og renseeffekt. I utredningen er det anslått at oppholdstiden i renseanlegget varierer fra 0,25 til 0,75 døgn. Asplan Viak har pekt på at det ikke er etablert fordrøyningsbasseng i forkant av

renseanlegget. Det er vurdert at oppholdstiden ved rensesanlegget er tilstrekkelig for å felle ut jern, suspendert stoff, fosfor, jern, BTEX, PAH og oljeforbindelser og noe renseseffekt for KOF, men for kort for utfelling av tungmetaller. På tilsynet ble det opplyst at Franzefoss hadde som mål å konkludere hvordan de ville følge opp rapporten i mars 2023.

Renseeffekt for andre prioriterte miljøgifter er i liten grad undersøkt eller vurdert. Det er ikke fastsatt mål for rensesgrad eller utslippsnivå basert på optimal rensing og effekter i resipienten. Det er ikke satt i verk tiltak for å skaffe til veie nødvendig dokumentasjon innen rimelig tid. I rapporten er det pekt på at data for sigevannsmengder er mangelfulle, da overløpsmengder for ny deponietappe ikke måles. Vi vil i tillegg peke på manglende kalibrering av sigevannsmåler. Det er heller ikke undersøkt eller vurdert sammenheng mellom nedbørdata, avrenning, innhold av forurensning og renseseffekt. Asplan Viak har også vist til at det ikke foreligger analyseresultater for oljeforbindelser for 2019 og 2020 og få for 2021, og at vurderingene derfor er basert på målinger fra 2014 til 2018. For å ha tilstrekkelig grunnlag for vurdering av rensesresultat må det innen rimelig tid skaffes pålitelige mengdedata og gjennomføres mer omfattende og representativ prøvetaking, særlig av relevante prioriterte miljøgifter og hvordan renseseffekten og utslippene varierer med nedbørmengdene.

Oversikt og kontroll av sigevannanlegg

Franzefoss mangler oversikt over ledningsnett og har ikke skriftlig rutine for ettersyn/kontroll av sigevannsanlegget. Det er siden tilsyn i 2021 gjennomført ettersyn på sigevannsledning fra ny deponietappe, men ettersyn på ledning fra gammelt deponi er vanskelig fordi den ligger dypt. Kartlegging av hele ledningsnett er ført opp i tiltaksplanen og planlagt ferdig i løpet av 2022.

Franzefoss hadde ikke laget rutine for oppfølging og vedlikehold av sigevannsledning og annen infrastruktur på deponiet, men dette sto på tiltaksplanen og var planlagt ferdig i desember 2022.

Oversikt over vannbalansen i deponiet

Oversikt over vannbalansen i deponiet er mangelfull på grunn av mangelfulle grunnlagsdata.

Franzefoss har siden sist tilsyn gjennomført en oppdatert vannbalanseberegning med utgangspunkt i Miljødirektoratet sin veileder (Asplan Viak april 2022). I rapporten er det pekt på flere forhold som må undersøkes nærmere, men flere anbefalinger er ikke fulgt opp av Franzefoss.

Det er blant annet pekt at årsaken til en tydelig økning i sigevannsmengden fra ny deponietappe de siste to år er ukjent og at forholdet bør undersøkes nærmere, men Franzefoss har ikke fulgt opp dette. Det er vurdert at en del av forklaringen kan være at nedbørsfeltet til deponiet er større enn angitt. Det er også pekt på at det er feil på måler på gammel deponietappe. Ved tilsynet var dette dels rettet opp ved at slam som hadde bygget seg opp over tid var fjernet. På tilsynet ble det avdekket at måleren ikke var kalibrert på mange år, og det er dermed fremdeles usikkert om registrerte data er korrekte. I rapporten er det videre vist til at overløp fra ny deponietappe ikke måles, og at det anbefales at dette måles, men måling eller beregning av dette overløpet var ikke etablert på tilsynet.

I vannbalanseberegningen er det regnet med 30 prosent fordamping, dette er et ganske høyt anslag, og vi savner en nærmere begrunnelse for at anslått fordamping er satt så høyt.

På tilsynet ble det opplyst at nedbørmåler på deponiet ikke var etablert, men at den var bestilt og ventet i løpet av november 2022. Dette inngår også i tiltaksplanen.

Avvik 2: Virksomheten har ikke oversikt over deponiutviklingen

Avvik fra:

Deponitillatelsen punkt 2.4a) og 8.3.

Kommentar til regelverket:

Farlig avfall med utlekkingssegenskaper tilsvarende ordinært avfall skal deponeres i egne celler som er satt av til dette formålet. Cellene skal være målt opp og avmerka på kart.

Virksomheten skal årlig lage en oversikt over deponiets utvikling. Oversikten skal vise hvor mye areal som er tatt i bruk, avfallsvolum og avfallssamansetting, deponeringsmetoder, varighet av deponeringa og deponiets sin gjenværende kapasitet.

Observasjoner:

Virksomheten har ikke en samla oversikt over hvor det er lagt avfall og hvor store mengder.

Franzefoss har etter tilsyn i 2021 dokumentert deponiet med dronedyking og presentert dette på kart. Virksomheten manglet oversikt over hvor farlig avfall var deponert, og om avfallet er deponert i celler. Utarbeiding av kart over deponiceller inngikk i tiltaksplanen og er forventet avsluttet i 2022.

Avvik 3: Virksomheten har deponert avfall som ikke oppfyller mottakskriteriene, og som har mangelfull basiskarakterisering, risikovurdering og deklarerering

Avvik fra:

- Avfallsforskriften § 9-6 og 9-11, Vedlegg II pkt 1.1 g) og i, ii og iii, vedlegg II pkt 1.2
- Deponitillatelsen punkt 2.4 a)

Kommentar til regelverket:

§ 9-6 Avfall som tillates deponert på de ulike deponikategoriene

Deponier for ordinært avfall kan benyttes for stabilt, ikke-reaktivt farlig avfall med utlekkingssegenskaper tilsvarende ordinært avfall.

§ 9-11 Mottak av avfall

Når avfall mottas på et deponi, skal det foreligge dokumentasjon på at avfallet oppfyller de kriteriene for avfallskvalitet som framgår av deponiets tillatelse.

Avfallsforskriften kap 9, vedlegg II, punkt 1.1:

Avfallsprodusenten skal sørge for at det er gjennomført en basiskarakterisering av avfallet før deponering finner sted. Ved basiskarakteriseringen skal blant annet følgende dokumenteres:

g) De farlige egenskapene (jf. vedlegg 2 til kapittel 11 om farlig avfall i denne forskriften) som er vurdert som grunnlag for å klassifisere et avfall som ikke-farlig. Dersom avfallet er ført opp i den europeiske avfallslisten med avfallskoder for både farlig og ikke-farlig avfall (speilinn ganger) må det dokumenteres hvilken klassifisering avfallet skal ha.

For avfall som produseres jevnlig i like prosesser skal basiskarakteriseringen også dokumentere:

- i. Om avfallet består av en blanding av forskjellige materialer, og i så fall blandingsforholdet mellom disse materialene og hvor mye blandingsforholdet kan variere.
- ii. En beskrivelse av hvordan utlekkingspotensial, lukt, farge og fysisk form varierer og hvor stor variasjonen er.
- iii. Opplysninger om hvilke parametere som skal brukes ved verifikasjon og hvor ofte verifikasjonen skal finne sted.

Avfallsforskriften kap 9, vedlegg II, punkt 1.2d):

Dersom det er mistanke om at avfallet kan inneholde farlig avfall er det krav om testing.

Deponitillatelsen punkt 2.4 punkt a):

Farlig avfall med utlekkingssegenskaper tilsvarende ordinært avfall skal deponeres i egne celler som er satt av til dette formålet. Avfallet skal være deklart i samsvar med reglene i avfallsforskrifta kapittel 11 om farlig avfall.

Observasjoner:

Deponering av tørrstoff fra behandlingsanlegget

Virksomheten deponerte i april 2022 tørrstoff som er farlig avfall uten at det var basiskarakterisert eller deklart. Det var ikke tatt utlekkingstester av avfallet eller vurdert om utlekkingen var akseptabel. Tørrstoff som er farlig avfall er ikke deponert i egne celler slik det er krav om i tillatelsen. Franzefoss opplyste at rutinen nå er at tørrstoff med mindre enn 1 prosent deponeres, mens det for tørrstoff med oljeinnhold mellom 1 og 2 prosent skal gjennomføres utlekkingsstest og risikovurdering før ev. deponering. Tørrstoff over 2 prosent skal behandles på nytt. Etablering av celle for farlig avfall er ført opp i tiltaksplanen med forventet avslutning i september 2022.

På tilsynet ble det opplyst at det ikke var deponert avfall med høyere oljeinnhold enn 1 prosent i 2022. Etter tilsynet oppdaget Franzefoss at analyse av tørrstoffet i april 2022 viste oljeinnhold på 14 000 mg/kg, noe som er over grensen for farlig avfall. De fikk imidlertid analyseresultatene etter at avfallet var deponert, og det ble derfor ikke gjennomført utlekkingsstest. Franzefoss ville deklare avfallet etter tilsynet.

Virksomheten har laget en enkel basiskarakterisering av tørrstoff med oljeinnhold under 1 prosent. I basiskarakteriseringen står det at oljeinnhold vil variere mellom 1000 og 8000 mg/kg, at oljerest analyseres ukentlig og at tungmetaller, PFAS, PCB, PAH og BTEX analyseres 2 ganger per år. Videre er det opplyst at verifikasjon skal skje 2 ganger per år.

Tørrstoffet er avfall som produseres jevnlig i like prosesser. Analyser viser at innholdet i tørrstoffet varierer mellom å være ordinært og farlig avfall. Basiskarakteriseringen av avfall fra denne prosessen skal nettopp vise hvordan avfallet fra denne prosessen varierer i kvalitet, og kan ikke bare omfatte tørrstoffet når det er under grensen for farlig avfall. I avfallsforskriften er det ikke oppgitt grenseverdier for når farlig avfall er stabilt og ikke-reaktivt med hensyn på spredning av olje og andre organiske miljøgifter. Bedriften må derfor selv vurdere når de anser at dette avfallet er stabilt, ikke-reaktivt og med utlekking tilsvarende ordinært avfall for olje, PFAS, PCB, PAH og BTEX og lage akseptkriterier for mottak på deponiet. Vurderingen må være skriftlige og ta utgangspunkt i god kjennskap til avfallet og variasjonen i kvalitet, inkludert innhold og utlekking, forhold på deponiet,

resipienten, renseanlegget mv. Hendelsen i april viser at det er behov for hyppig verifisering av dette avfallet. Bedriften hadde ikke gjort slike vurderinger for tørrstoffet fra eget behandlingsanlegg.

Avvik for deponering av tørrstoff uten eller med mangelfull basiskarakterisering, klassifisering, deklarerer og vurdering av utlekking ble også gitt etter tilsyn i 2021. Årsrapporten for 2021 viste at Franzefoss fortsatte å deponere farlig avfall uten eller med feil klassifisering og basiskarakterisering også etter tilsynet, og uten at det var vurdert om utlekkingen var akseptabel. I tilbakemeldingen på egenkontrollrapporten for 2021 skrev vi at «vi ser alvorlig på at Franzefoss har fortsatt denne praksisen også etter at vi har opplyst i tilsynsrapporten at den er feil. Vi forutsetter at omtalt praksis nå har opphørt.» At virksomheten på tilsynet i 2022 fremdeles ikke har sørget for at praksis er i tråd med regelverket gjør avviket ytterligere alvorlig.

Påpekt praksis viser at rutinene for mottakskontroll på deponiet ikke er gode nok.

Disponering av masser fra tiltak på deponiet

Masser fra området nedstrøms deponiet som var synlig forurenset etter oversvømmelse av sigevann var deponert uten at det var klassifisert eller basiskarakterisert.

Masser fra oppgraving av grøfter var flere steder lagt rett ved siden av der de var gravd opp, dels oppå avsluttet deponi. Det var uklart om avfallet var deponert eller mellomlagret. Innhold av forurensning i avfallet var ikke undersøkt, og avfallet var ikke basiskarakterisert. Deponering er ikke tillatt utenfor aktivt deponiområde.

Avvik 4: Overvåkingen av deponiet er mangelfull

Avvik fra:

- Tillatelsen til deponiet punkt 8.4 og 8.6
- Avfallsforskriften kapittel 9, vedlegg III punkt 3
- Tillatelsen til komposteringsanlegget punkt 13.1, 13.2 og 13.4

Kommentarer til regelverket

Tillatelsen til deponiet punkt 8.4 Overvåkingsprogram

Bedriften skal ha et overvåkingsprogram for sigevann, overflatevann og grunnvann som tilfredsstiller kravene i avfallsforskriftens kapittel 9 vedlegg III og Miljødirektoratet sin veileder TA 2077/2005 om overvåking av sigevann fra avfallsdeponi. Bedriften har ansvar for å påse at overvåkingsprogrammet er tilstrekkelig til å avdekke eventuelle uakseptable utslipp fra deponiet til omgivelsene.

Avfallsforskriften kap. 9, vedlegg III, punkt 3 Overflatevann og grunnvann

Overvåking av overflatevann skal utføres på minst to punkter, ett oppstrøms og ett nedstrøms i forhold til deponiet, og ved bruk av metoder og parametere som fanger opp utlekking over tid.

Overvåkingen av grunnvann må rettes mot grunnvann som kan bli påvirket av deponiet, med minst ett målepunkt i grunnvannets innstrømmingsområde og to i utstrømmingsområdet. Antall prøvepunkter kan økes på grunnlag av en spesifikk hydrogeologisk undersøkelse og graden av behov for en rask konstatering av eventuelle utslipp av sigevann i grunnvannet som følge av uhell.

Tillatelsen punkt 8.6 Krav til sammenstilling av utslippstall

I tillegg til rapporteringa på Altinn, skal det hvert år innen 1. mars sendes Statsforvalteren en sammenstilling og vurdering av anleggets påvirkning av luft, vann og nærmiljø med vurdering av resultatene og behov for tiltak. Vurderingen skal minst omfatte følgende punkt:

- sigevann, grunnvann og overflatevann
- lukt og deponigass fra deponiet
- mottakskontrollen
- avvik og risikovurdering med følger for ytre miljø

Resultat av all overvåking skal vurderes av faglig sakkyndig. Dersom vurderingene viser at det er behov for tiltak for å overholde kravene i denne tillatelsen, må bedriften utbedre forholdene så snart som mulig.

Tillatelsen til komposteringsanlegget vilkår 13.1, 13.2 og 13.4

Virksomheten skal systematisk kartlegge alle utslipp til vann. Dette gjelder både diffuse utslipp og punktutslipp. Det er særlig krav til oversikt over overvann og forurenset avløpsvann, inkludert vannmengder, eksisterende rørsystem og grad av forurensning. Det er krav til å kontrollere og dokumentere utslippene til vann ved å gjennomføre vurderinger, og målinger der det er nødvendig, samt krav til program for utslippskontroll der det gjøres greie for de kartlagte utslippene og gjennomføring av utslippskontrollen. Tillatelsen omfatter også område for ettermodning av kompost og for lagring av ferdig kompostert slam.

Observasjoner

Overvåkingsprogram

Overvåkingsprogrammet er ikke oppdatert slik at det tilfredsstillende ikke kravene i avfallsforskriften og veileder fra Miljødirektoratet, se punktene under om mangler i programmet. Det omfatter heller ikke overvåking som sikrer oversikt over utslipp fra ettermodning av kompost. Det er ikke etablert rutine for prøvetaking som sikrer god kvalitet på prøvene.

Det var ikke vurdert å intensivere prøvetakingen en periode for å kompensere for manglende prøvetaking tidligere år, og slik skaffe rask oversikt over tilstanden som er et nødvendig grunnlag for å vurdere tiltak. For få prøver av sigevann i 2020 og 2021, svært få data av parametre i utvidet program, manglende overvåking av overvann frem til nå og manglende overvåkingsbrønner for grunnvannet viser behovet for å intensivere overvåkingen for å skaffe oversikt.

Ved problemer med prøvetaking ble det ikke gjort tiltak for å kompensere for dette, for eksempel ved å ta ny prøve så snart som mulig.

Franzefoss har siden tilsyn i 2021 gjennomført en vurdering (Asplan Viak april 2022) av prøvetakingspunkter for grunnvann og overflatevann. I rapporten er det foreslått flere tiltak både når det gjelder antall og plassering av brønner, nye punkter for overvåking av overflatevann og gjennomgang av rutine for prøvetaking.

Franzefoss hadde på tilsynet ikke tatt stilling til hvordan de skulle følge opp anbefalingene i rapporten, men opplyste at det var planlagt å oppdatere overvåkingsprogrammet inkludert rutiner for prøvetaking. I tiltaksplanen går det fram at måleprogrammet skal være ferdig i oktober 2022.

Sigevann

Det ble kun tatt to prøver av sigevannet i 2021, selv om overvåkingsprogrammet viser at det skulle tas 4 serier årlig av innløp og utløp. Dette er også påpekt i tilbakemelding på egenkontrollrapporten for 2021.

Franzefoss har ikke god nok oversikt over sigevannsmengden fra deponiet. Mengden måles ikke kontinuerlig slik det er anbefalt i veilederen om overvåking av sigevann. Sigevannsmåleren er ikke kalibrert på mange år. Franzefoss opplyste at de har planlagt å etablere kontinuerlig overvåking av sigevannsmengder, i tiltaksplanen står det at dette skal være på plass i desember 2022.

Overløp fra ny deponietappe måles ikke.

Grunnvann

Overvåking av grunnvann er ikke tilstrekkelig til å avdekke eventuelle uakseptable utslipp fra deponiet. Blant annet mangler oppstrøms overvåking av grunnvann, og antall og plassering av brønner nedstrøms gjøres ikke nedstrøms begge grunnvannsstrømmene. Tiltak anbefalt av Asplan Viak for å forhindre innlekking av overflatevann i 2 brønner og oppdatering av rutine for prøvetaking av grunnvann var ikke fulgt opp på tilsynet.

Overflatevann

Overvåkingsprogrammet inkluderer ikke måling av overflatevann oppstrøms og nedstrøms deponiet eller kartlegging og måling av utslipp fra ettermodning av kompost.

Franzefoss har siden tilsyn i 2021 gjennomført en vurdering (Asplan Viak april 2022) av prøvetakingspunkter for overvann ved deponiet. I rapporten er det foreslått å etablere 1 prøvetakingspunkt oppstrøms og 3 nedstrøms for å sikre oversikt over om deponiet påvirker overflatevannet. Det er ikke vurdert behov for overvåking av utslipp til overflatevann fra ettermodning av kompost.

I rapporten fra Asplan Viak er det vist at den kuperten overflaten vanskeliggjør bortledning av overvann, og at vannet er synlig preget av avrenning fra slamkomposten oppå den avsluttede flaten.

Videre oppfølging av avslutning av deponietappe 1 og avskjærende tiltak oppå deponiet som er avhengig av avslutningsplanen gjøres som egen sak etter at vi har tatt stilling til oppdatert plan for avslutning.

Mangler i kvalitetssikring og vurdering av overvåkingsresultat

Årsrapport for 2021 og informasjon på tilsynet viser at det fremdeles er for dårlig kvalitetssikring av overvåkingstall. Det reageres fremdeles ikke alltid på overraskende høye eller lave tall med vurdering av årsaker og mulige tiltak i form endring i driften som følge av måleresultatene.

Rapporterte verdier for 2021 viser at konsentrasjon og totalt utslipp av olje i sigevann er svært lavt sammenliknet med tidligere år. Det er ikke vurdert hva som er årsaken til den store endringen. I lys av at det er deponert mye tørrstoff med innhold av olje som overskrider grensen for farlig avfall, er det viktig å følge med på hvor mye olje og annen forurensning som føres til resipienten via sigevannet. Tidligere feil om rapportering av oljeinnhold påpekt i tilsynsrapporten fra 2021 understreker behovet for kvalitetssikring og grundig vurdering av utslipp av olje og annen forurensning fra deponiet.

Det er ikke gitt tilbakemelding på avvik gitt i tilsynsrapporten fra 2021 om at feilrapportering og manglende forståelse av tallene for utslipp av olje har gjort at det har sett ut som virksomheten har 1000 ganger lavere utslipp enn det som er tilfelle i 2019 og 2020.

Resipientrapporter brukes ikke som grunnlag for å vurdere å endre overvåkingsprogrammet, for eksempel om noen miljøgifter bør prøvetas oftere enn i 5 årsprogrammet. Resipientrapporten brukes heller ikke til å vurdere utslippene. Det er for eksempel funnet relativt høye nivå av olje i sjøsedimentene uten at dette er vurdert opp mot utslippene.

I tilbakemelding på egenkontrollrapporten for 2021 skrev vi at det er rapportert at grunnvannet er påvirket, men at ikke det er kommentert om det er deponiet som er årsaken eller om det er vurdert tiltak.

Avvik 5: Virksomheten sørger ikke for at utslippet av deponigass er lavest mulig

Avvik fra:

- Deponitillatelsen vilkår 5

Kommentarer til regelverket:

Deponigass skal samles opp for energiutnytting, alternativt faking, fra alle deponiceller med signifikant gassproduksjon, både i drifts- og etterdriftsperioden. Oppsamlingsanlegget skal dimensjoneres, bygges og drives for et miljømessig optimalt gassuttak, tilpasset deponiets størrelse og ventet/beregnet gasspotensial.

Bedriften skal ha regelmessig kontroll med diffuse utslipp av deponigass og gassuttaksanleggets effektivitet. Det skal om nødvendig settes i verk avbøtende tiltak for å sikre lavest mulig utslipp til luft.

Virksomheten skal regelmessig evaluere effektiviteten til gassuttaket fra deponiet og vurdere behov for oppgraderingstiltak. Vurderingen skal også omfatte potensialet for nye energiformål eller energiutnytting av deponigassen.

Observasjoner:

Gassanlegget er ikke oppgradert og driftet slik at gassuttaket er miljømessig optimalt. Bedriften har ikke undersøkt diffuse utslipp på deponioverflaten.

Franzefoss har siden tilsynet i 2021 laget en vurdering av deponigassanlegget (Etech Miljø mars 2022). I rapporten står det blant annet at den store nedgangen i uttak av metan kan se ut til i hovedsak å være en konsekvens av manglende oppgraderinger, rutiner og prioriteringer. Det er videre anslått at optimalisering av anlegget kan gi en mulig økning av uttaket på 200-300 prosent.

På tilsynet ble det opplyst at det var gjort noen tiltak for å bedre driften, som blåsning av brønner. Gasskvalitet ble fremdeles ikke målt og gassbrønnene ble ikke balansert, blant annet på grunn av manglende måleutstyr.

Det ble videre opplyst at det var bestilt nærmere utredning om tilstanden på gassanlegget, måling av diffuse utslipp og vurdering av tiltak. På tiltaksplanen står det at utredninger og undersøkelser og beslutning om tiltak er forventet avsluttet i oktober 2022.

Avvik 6: Håndtering og lagring av kompost er ikke i tråd med tillatelsene for anlegget

Avvik fra:

- Komposteringstillatelsen punkt 1.1, 3.4, 3.5, 3.7.2 og 4.1

Kommentarer til regelverket

Komposteringstillatelsen punkt 1.1. avfallstyper, lagringsmengder og lagringstider

Tillatelsen omfatter lagring av inntil 10 000 tonn ferdig kompostert avløpsslam til bruk i samsvar med avslutningsplan til deponiet. Ettermodning av kompost er del av aktivitetene som er regulert i tillatelsen som behandling/lagring og vilkårene gjelder også for denne delen av prosessen.

Komposteringstillatelsen punkt 3.4, krav til dekker

Behandling og håndtering, inkludert lagring, som kan føre til fare for forurenset avrenning skal minst foregå på fast dekke med egnet oppsamling av avrenning. Tett membran med egnet oppsamling av avrenning kan erstatte fast dekke.

Komposteringstillatelsen punkt 3.5, krav til skjerming for vær og vind

Behandling og håndtering, inkludert lagring, skal skje under tak og skjermet for vær og vind. Virksomheten kan velge annet vern eller utføre tiltak for å hindre fare for forurensning dersom miljørisikovurderingen viser at dette gir like lav risiko og ellers er innenfor kravene i tillatelsen.

Komposteringstillatelsen punkt 3.7.2, lagringstid og lagringsmengde

Komposten skal lagres på en slik måte at en har oversikt over lagringstid og mengde på lager. Kompost skal lagres etter forurensningstilstand slik at forurensningen ikke blir fortynna. Ulike typer kompost skal ikke blandes sammen dersom dette kan føre til fare for forurensning, eller skape problem for den videre håndteringen av avfallet.

Komposteringstillatelsen punkt 4.1, krav til håndtering av avløpsvann

Alt forurenset avløpsvann skal samles opp og føres i lukket system direkte til sigevannsledningen. Det er ikke tillatt å slippe ut forurenset avløpsvann til grunn, bekk, overvannsystemet eller gjennom deponiet.

Observasjoner:

Oversikt over mengder og kvalitet på kompost

Franzefoss har ikke oversikt over om de lagrer mer enn 10 000 tonn ferdig kompost oppå deponiet. I årsrapporten for 2021 er det rapportert at 16 266 tonn kompost er lagt på lager i påvente av bruk som toppetting på deponiet i perioden 2003 til 2021. Det er ikke oversikt over hvor mye av dette som allerede er brukt som toppdekke og hvor mye som ligger lagret for fremtidig bruk.

I egenkontrollrapporten er det rapportert at det er tatt en prøve årlig i siden 2015, og to prøver i 2018. Det aller meste av komposten er rapportert som tilstandsklasse III. Det er usikkert om en prøve per år er tilstrekkelig til å sikre lagring av kompost etter forurensningstilstand. I gjødselverforskriften er det et krav at det maksimalt kan brukes 15 cm kompost i kvalitetsklasse III som toppdekke på avfallsfyllinger. Det er dermed uklart hvor mye av lagret kompost som kan brukes innenfor disse rammene, og sett i lys av hvor mye kompost som allerede er påført deponiet fra før.

Håndtering av forurenset avrenning

Kompost for ettermodning og ferdig kompost lagres oppå deponiet uten fast dekke eller membran. Synlig forurenset avløpsvann fra ettermodning og ferdig kompost samles ikke opp men slippes dels gjennom deponiet og dels til overvannssystemet.

Håndtering av uferdig kompost

Synlig forurenset avløpsvann fra flis og fersk kompost som nylig var flyttet fra hallen og opp på deponiet ble ikke samlet opp og ført i lukket system direkte til sigevannsledningen. Det var ikke gjennomført en miljørisikovurdering som viste om det var behov for skjerming for vær og vind for dette avfallet.

Avvik 7: Internkontrollen har mangler

Avvik fra:

- Internkontrollforskriften § 5 punkt 2, 6 og 7

Kommentarer til regelverket:

§ 5 punkt 2 Kompetanse

Virksomheten skal sørge for at arbeidstakerne har tilstrekkelig kunnskaper og ferdigheter i det systematiske helse- miljø- og sikkerhetsarbeidet, herunder informasjon om endringer.

§ 5 punkt 6 Avvikssystem

Systematisk registrering og håndtering av avvik er en viktig premisse for å utvikle en dynamisk og velfungerende internkontroll. Avvik er viktige kilder til læring og verdifull informasjon for virksomhetsledelsen. For å få et fungerende avvikssystem vil det være behov for å tydeliggjøre:

- hva virksomhetsledelsen anser som et avvik og således ønsker å få registrert
- hvordan informasjonen om avvik skal benyttes videre i virksomheten
- tydeliggjøre roller og ansvar knyttet til registrering og håndtering av avvik

§ 5 punkt 7 Risikovurdering

Å vurdere risiko i en virksomhet er en kontinuerlig prosess der man må gjøre jevnlige kartlegginger og vurderinger av farene og problemene i virksomheten. Det skal holde risikonivået så lavt som mulig.

Observasjoner:

Risikovurdering

Risikovurderingen er oppdatert, men har fremdeles mangler. Det er ikke klart hva konsekvenskriteriene betyr når det gjelder miljøforhold. Det er også uklart hva som legges i de ulike trinnene i sannsynlighetsvurderingen. Uklare kriterier for vurdering av sannsynlighet og miljøkonsekvens gjør at vurderingen av risiko blir vanskelig, og vil vurderes ulikt fra en person til en annen.

Det ser ikke ut til at avviket som skjedde i april er vurdert som en mulig hendelse som kan gjenta seg. Da ble avfall fra egen prosess (tørrstoff) deponert uten at det var dokumentasjon på innhold og uten at det var gjennomført utlekkingsstest og vurdert om utlekkingen var akseptabel, og avfallet skulle derfor ikke vært tatt imot på deponiet. En hendelse beskrevet som varierende innhold i tørrstoff er vurdert som lite sannsynlig og med mindre/en viss fare i konsekvensskalaen og som lite

sannsynlig. Risikoen blir dermed grønn og uten behov for tiltak. Denne vurderingen vil neppe føre til særlig forbedret praksis.

Flere hendelser som er ført som avvik i denne og forrige tilsynsrapport er ikke vurdert som mulige hendelser i risikovurderingen. Dette gjelder blant annet forurensning av overvann fra lagret kompost og at sigevann renner utenfor oppsamlingsarrangement ved nytt deponi, at utslipp av olje fører til forurensning i resipienten, eller at grunnvannet blir forurenset av deponidriften.

Kompetanse

Omfanget av avvik i denne rapporten viser at kompetansen tilknyttet deponidriften er for lav. Det er viktig å ha tilstrekkelig kompetanse i alle deler av organisasjonen, også lokalt på anlegget. Om nødvendig må det lages planer for heving av kompetansen.

Avvikssystem

Det er ikke definert kriterier for avvik for utslipp til luft og vann og grunn.

7. Anmerkning

Anmerkning 1: Franzefoss bør vurdere om det er satt av tilstrekkelig ressurser og at organiseringen er hensiktsmessig for å rette avvikene innen rimelig tid

Det vil innebære store ressurser både i form av økonomiske midler og personell med rett kompetanse for å rette de mange, omfattende og alvorlige avvikene.

Bedriften har siden sist tilsyn satt i gang noen tiltak, men mye gjenstår før driften er i tråd med kravene. Bedriften har uttrykt vilje til å rette avvikene, men mange gjentakende og alvorlig avvik viser at det har det vært for liten fremdrift. Vi stiller derfor spørsmål ved om bedriften har satt av tilstrekkelig ressurser både lokalt og sentralt til å rette avvikene innen rimelig tid.

Kunnskap om historiske forhold og anlegget ligger lokalt, mens det er organisasjonen sentralt som i hovedsak står for vurderinger og utredninger. Som omtalt i denne rapporten er tiltak lokalt i noen tilfeller gjort i strid med faglige råd innhentet sentralt. Det er viktig at Franzefoss sikrer at det er god kommunikasjon mellom de ulike delene av organisasjonen for å sikre at kravene overholdes.

8. Andre forhold

Trekker avvik om deponering av slam fra renseanlegg.

I rapport etter tilsyn 4. og 6. mai 2021, kontrollnummer 2021.109.I.SFVL, ble det gitt avvik for at slam fra renseanlegget var deponert uten at dette var basiskarakterisert eller deklartert. I tilbakemelding fra Franzefoss er det opplyst at sigevannssediment ikke har blitt deponert på deponiet. Ved tilsynet i 2022 ble det klart at avviket om sigevannssediment var basert på en misforståelse, og Statsforvalteren trekker derfor den delen av avvik 4 i rapporten fra 2021 som gjelder deponering av sigevannssediment. Franzefoss har sendt inn rutine for håndtering av sigevannssediment 30. september 2021. Der går det fram at slam/sediment fra renseanlegget (sedimentasjonsbasseng til sigevann) blir tatt inn som avfall, deklartert og så kjørt direkte til prosessanlegget (Resoil) på Eide for termisk behandling.

Forhold som omtalt i rapport fra 2021 men ikke er omtalt i denne rapporten.

Deler av noen avvik fra 2021 er rettet, og disse forholdene er ikke omtalt på nytt. Disse tiltakene tas til orientering og vil bli fulgt opp ved neste tilsyn.