



# Sunndal kommune

## Service- og informasjonsavdelingen

Fylkesmannen i Møre og Romsdal  
Fylkeshuset  
6404 MOLDE

Ekspedert per e-post til:  
[fmmrpostmottak@fylkesmannen.no](mailto:fmmrpostmottak@fylkesmannen.no)

### Melding om vedtak

<b>Deres ref:</b>	<b>Vår ref</b> 2014/1369-8	<b>Saksbehandler</b> Brit Resell	<b>Direktetelefon</b>	<b>Dato</b> 15.01.2015
-------------------	-------------------------------	-------------------------------------	-----------------------	---------------------------

## Kommunereformen i Sunndal kommune - prosessplan

Det vises til Deres forventningsbrev, datert 15.10.2015, samt melding om utsatt frist for Sunndal og Nesset kommuner til 15.01.2015.

Sunndal kommunestyre har i sitt møte 14.01.2015, i K-sak 1/15, behandlet ovennevnte sak. Kommunestyret fattet følgende enstemmige vedtak:

1. I Sunndal kommune gjennomføres kommunereformen etter løp 2 med vedtak i kommunestyret våren 2016.
2. Arbeidsgruppen for kommunereformen skal bestå av økonomi- og planutvalget som utvides slik at alle partier i Sunndal kommune er representert i gruppen, 2 tillitsvalgte oppnevnt av og blant kommunens fagforeninger, rådmannen samt assisterende rådmann som sekretariat. Assisterende rådmann oppnevnes som kontaktperson og prosjektansvarlig.
3. Kommunestyret oppnevnes som styringsgruppe og holdes løpende informert og diskuterer, vurderer og tar nødvendige prinsipielle beslutninger underveis i prosessen.
4. Arbeidet med kommunereformen gjennomføres for øvrig i samsvar med prosessplan datert 6.1.2015 med slike endringer (*i kursiv*):
  - Fase 2 – utredning, nytt og første punkt: Oppgave: *Folkemøter, næringslivsmøter etc.* Ansvarlig: *Arbeidsgruppa*. Når: *Vinter 2015, før innbyggerundersøkelsen.*
  - Fase 3 – vedtak, første punkt, Oppgave, endres til: *Velge ett alternativ for eventuell sammenslåing («ny» kommune).*
  - Fase 3 – vedtak, andre punkt, Oppgave, endres til: *Rådgivende folkeavstemming mellom valgt alternativ for eventuell sammenslåing og at Sunndal kommune består som nå («0-alternativet»).*
5. For å få best mulig beslutningsgrunnlag for vedtaket, skal alle utredninger utføres mest mulig tilsvarende den pågående utredningen av Sunndal og Nesset, slik at de blir sammenlignbare.

---

**Postadresse**  
Postboks 91, 6601 SUNNDALSØRA  
**E-post:**  
post@sunndal.kommune.no

**Besøksadresse**  
Romsdalsvegen 2  
**Internett**  
[www.sunndal.kommune.no](http://www.sunndal.kommune.no)

**Telefon**  
71 69 00 00  
**Telefaks**

**Bank**  
4202.59.12564  
**Org.nr**  
964 981 604



./. Vedlagt følger samlet saksframstilling med vedtak samt vedlegg i saken. I tillegg vedlegges oppdatert prosessplan med de vedtatte endringer, jfr. punkt 4 i vedtaket.

Med hilsen

Brit Resell  
formannskapssekretær

Vedlegg

- 1 Samlet saksframstilling, K-sak 1/15, beh. i k.styret 14.01.2015
- 2 Forventningsbrev - Kommunereformen i Møre og Romsdal
- 3 Sunndal og Neset
- 4 Sunndal og Oppdal
- 5 Sunndal og Surnadal
- 6 Sunndal og Tingvoll
- 7 Oversikt interkommunale samarbeid pr. november 2013
- 8 Innbyggerundersøkelse Sunndal vår 2014
- 9 Prosessplan for Sunndal kommune, vedtatt i kommunestyret 14.01.2015

Kopi til:  
Harriet Berntsen



## Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato

### Kommunereformen i Sunndal kommune - prosessplan

#### Rådmannens innstilling

1. I Sunndal kommune gjennomføres kommunereformen etter løp 2 med vedtak i kommunestyret våren 2016.
2. Arbeidsgruppen for kommunereformen skal bestå av økonomi- og planutvalget, 2 tillitsvalgte oppnevnt av og blant kommunens fagforeninger, rådmannen samt assisterende rådmann som sekretariat. Ordfører oppnevnes som kontaktperson og prosjektansvarlig.
3. Kommunestyret oppnevnes som styringsgruppe og holdes løpende informert og diskuterer, vurderer og tar nødvendige prinsipielle beslutninger underveis i prosessen.
4. Arbeidet med kommunereformen gjennomføres for øvrig i samsvar med prosessplan datert 6.1.2015.

#### Behandling i Kommunestyret - 14.01.2015

Rådmann Per Ove Dahl orienterte om prosessen i Sunndal kommune innledningsvis. Samtidig informerte rådmannen om at han endrer sin innstilling vedrørende kontaktperson og prosjektleder der ordfører endres til *assisterende rådmann*.

Rådmannens innstilling er etter dette følgende:

1. I Sunndal kommune gjennomføres kommunereformen etter løp 2 med vedtak i kommunestyret våren 2016.
2. Arbeidsgruppen for kommunereformen skal bestå av økonomi- og planutvalget, 2 tillitsvalgte oppnevnt av og blant kommunens fagforeninger, rådmannen samt assisterende rådmann som sekretariat. Assisterende rådmann oppnevnes som kontaktperson og prosjektansvarlig.
3. Kommunestyret oppnevnes som styringsgruppe og holdes løpende informert og diskuterer, vurderer og tar nødvendige prinsipielle beslutninger underveis i prosessen.
4. Arbeidet med kommunereformen gjennomføres for øvrig i samsvar med prosessplan datert 6.1.2015.

Representanten Erling Outzen, SV, la fram følgende endringsforslag til prosessplanen fra AP, SP og SV:

«Endra tekst i første og andre venstre felt under «Fase 3 – vedtak»:

Første felt: Velge ett alternativ for eventuell sammenslåing («ny» kommune).

Andre felt: Rådgivende folkeavstemming mellom valgt alternativ for eventuell sammenslåing og at Sunndal kommune består som nå («0-alternativet».)»

Representanten Stig Rune Andreassen, FrP, la fram følgende endringsforslag (*i kursiv*) til innstillingens punkt 2 fra FrP, H, V og KrF:

«2. Arbeidsgruppen for kommunereformen skal bestå av økonomi- og planutvalget *som utvides slik at alle partier i Sunndal kommune er representert i gruppen*, 2 tillitsvalgte oppnevnt av og blant kommunens fagforeninger, rådmannen samt assisterende rådmann som sekretariat .... osv.»

Varaordfører Janne Merete Rimstad Seljebø la fram følgende tillegg til innstillingen fra AP, SP og SV:

«For å få best mulig beslutningsgrunnlag for vedtaket, skal alle utredninger utføres mest mulig tilsvarende den pågående utredningen av Sunndal og Nesset, slik at de blir sammenlignbare.»

Representanten Mildrid Helen Solli, V, la fram følgende endringsforslag til prosessplan:

«Nytt og første punkt under fase 2:

Folkemøter, næringslivsmøter etc. Ansvarlig: Arbeidsgruppa. Når: Vinter 2015, før innbyggerundersøkelsen.»

#### VOTERING:

Forslagene ble votert over punktvis med følgende resultat:

- Forslaget fremmet av Erling Outzen til prosessplana, fase 3 – vedtak, første punkt ble enstemmig vedtatt.
- Forslaget fremmet av Erling Outzen til prosessplana, fase 3 – vedtak, andre punkt ble enstemmig vedtatt.
- Forslaget fremmet av Mildrid Helen Solli til prosessplana, fase 2 – utredning, nytt første punkt ble enstemmig vedtatt.
- Forslaget fremmet av Stig Rune Andreassen til innstillingens punkt 2 ble enstemmig vedtatt.
- Forslaget fremmet av Janne Merete Rimstad Seljebø til tillegg i innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Til slutt ble innstillingen med de vedtatte endringene tatt opp til samlet votering og enstemmig vedtatt.

Sunndal kommunestyre har etter dette fattet slikt enstemmig vedtak:

### **Vedtak:**

1. I Sunndal kommune gjennomføres kommunereformen etter løp 2 med vedtak i kommunestyret våren 2016.
2. Arbeidsgruppen for kommunereformen skal bestå av økonomi- og planutvalget som utvides slik at alle partier i Sunndal kommune er representert i gruppen, 2 tillitsvalgte oppnevnt av og blant kommunens fagforeninger, rådmannen samt assisterende rådmann som sekretariat. Assisterende rådmann oppnevnes som kontaktperson og prosjektansvarlig.
3. Kommunestyret oppnevnes som styringsgruppe og holdes løpende informert og diskuterer, vurderer og tar nødvendige prinsipielle beslutninger underveis i prosessen.
4. Arbeidet med kommunereformen gjennomføres for øvrig i samsvar med prosessplan datert 6.1.2015 med slike endringer (*i kursiv*):
  - Fase 2 – utredning, nytt og første punkt: Oppgave: *Folkemøter, næringslivsmøter etc.* Ansvarlig: *Arbeidsgruppa*. Når: *Vinter 2015, før innbyggerundersøkelsen.*
  - Fase 3 – vedtak, første punkt, Oppgave, endres til: *Velge ett alternativ for eventuell sammenslåing («ny» kommune).*
  - Fase 3 – vedtak, andre punkt, Oppgave, endres til: *Rådgivende folkeavstemming mellom valgt alternativ for eventuell sammenslåing og at Sunndal kommune består som nå («0-alternativet»).*
5. For å få best mulig beslutningsgrunnlag for vedtaket, skal alle utredninger utføres mest mulig tilsvarende den pågående utredningen av Sunndal og Nesset, slik at de blir sammenlignbare.

### **Vedlegg**

- 1 Forventningsbrev - Kommunereformen i Møre og Romsdal
- 2 Sunndal og Nesset
- 3 Sunndal og Oppdal
- 4 Sunndal og Surnadal
- 5 Sunndal og Tingvoll
- 6 Oversikt interkommunale samarbeid pr. november 2013
- 7 Innbyggerundersøkelse Sunndal vår 2014
- 8 Prosessplan for Sunndal kommune, vedtatt i kommunestyret 14.01.2015.

### **Saksopplysninger**

#### **Nasjonal målsetting, fremdriftsplan og forutsetninger**

I brev av august 2014 fra Kommunal- og moderniseringsministeren til landets ordførere inviteres alle til å delta i kommunereformen. Målet for reformen er

- gode og likeverdige tjenester til innbyggeren – større kommuner med bedre kapasitet og kompetanse vil legge til rette for gode og likeverdige tjenester over hele landet. Større

fagmiljø vil gi mer stabile arbeidsmiljø, bredde i kompetansen og en bedre tiltaksportefølje, særlig innen små og spesialiserte fagområder

- helhetlig og samordnet samfunnsutvikling – kommunesektoren skal bli bedre i stand til å løse nasjonale utfordringer. Reformen skal gi bedre forutsetninger for en styrket og samordnet lokal og regional utvikling i alle deler av landet både når det gjelder arealbruk, samfunnssikkerhet og beredskap, transport, næring, miljø og klima. Det er ønskelig at kommunegrensene i større grad tilpasses naturlige bo- og arbeidsmarkedsregioner.
- bærekraftige og økonomisk robuste kommuner – større kommuner vil ha større ressursgrunnlag og en mer variert befolknings- og næringssammensetning. Det gjør kommunene mer robuste overfor uforutsette hendelser og utviklingstrekk. Bærekraftige og økonomisk robuste kommuner vil kunne gi en mer effektiv ressursbruk innen gitte økonomisk rammer.
- styrke lokaldemokratiet og gi større kommuner flere oppgaver – større og mer robuste kommuner kan få flere oppgaver. Dette vil gi økt makt og myndighet til kommunene, og dermed økt lokalt selvstyre og mindre statlig detaljstyring. Større kommuner vil også redusere behovet for interkommunale løsninger.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD) legger opp til to ulike valgfrie løp for kommunene. For kommuner som har startet tidlig kan prosessen gjennomføres etter følgende tidsplan (**løp 1**): kommunestyrevedtak høst 2015, nasjonalt vedtak (kongelig resolusjon) vår 2016 og ny kommune(struktur) er gjeldende fra 1.1.2018.

Alternativet (**løp 2**) har følgende tidsplan: kommunestyrevedtak vår 2016, nasjonalt vedtak (proposisjon om helhetlig kommunestruktur) vår 2017 og ny kommune er gjeldende fra 1.1.2020.

Det forutsettes at de kommunale vedtak er likelydende i de aktuelle kommuner. Vedtak om sammenslåing som medfører at mer enn en kommune må flyttes til et nytt fylke kan ikke avgjøres ved kongelig resolusjon. Slike kommunesammenslåinger må således følge løp 2.

### **Økonomiske virkemidler**

Departementet legger opp til at alle kommuner som slår seg sammen i reformperioden skal få dekket sine engangskostnader ved sammenslåing etter en standardisert modell.

#### Prosesskostnader

En sammenslåing vil generere ulike engangskostnader som drift av prosjektet, nemd, informasjonstiltak, ev. lønn prosjektledelse, samordning av IKT-systemer og andre systemer, informasjonstiltak etc.. Kommuneproposisjonen 2015 legger til grunn et grunnbeløp på 20 mill. kr pr sammenslåing. Kostnadene vil så øke med antall kommuner og i vår kommune-gruppetørrelse (0–19 999 innbyggere) til det bli gitt tilskudd til engangskostnadene som følger:

2 kommuner: 20 mill.

3 kommuner: 30 mill.

4 kommuner: 40 mill.

5 el flere: 50 mill.

For kommuner med mellom 20 000 – 50 000 innbyggere er tilskuddene økt med 5 mill. kr i hver av de 4 sammenslåingsalternativene, dvs. 25 mill. for 2 kommuner etc..

### Inndelingstilskudd

Inndelingstilskuddet i inntektssystemet kompensere sammenslåtte kommuner for en reduksjon i rammetilskuddet som følge av sammenslåingen. Kommunene gis full kompensasjon for tap av basistilskuddet, som er et fast beløp pr kommune, og netto nedgang i samlede regionalpolitiske tilskudd.

Kommuner som får høyere arbeidsgiveravgift som følge av sammenslåing kan i tillegg få kompensasjon for dette. Den nye kommunen mottar fullt inndelingstilskudd i 15 år, før tilskuddet deretter trappes ned over 5 år. Tilskuddet finansieres innenfor kommunerammen og følger lønns- og prisjusteringen. Inndelingstilskuddet gjør at kommunen har relativt lang periode på seg for å legge til rette for de nye rammebetingelsene.

Det legges ikke opp til støtte til infrastruktur knyttet til kommunesammenslåinger; veier, bruer, tunneller etc.

### **Lokal fremdriftsplan i Møre og Romsdal**

Fylkesmannen har fått i oppgave å igangsette, følge opp og legge rammene for fylkesvise prosesser. Dette er fulgt opp i Forventningsbrevet av 15.10.2014 fra Fylkesmannen i Møre og Romsdal. Her skisseres bl.a. framdriftsplan, nasjonale verktøy som man har til rådighet, tilskuddsmuligheter, bidrag fra fylkesmannen mm..

Den lokale fremdriftsplanen er inndelt i 3 faser.

#### Fase 1 – oppstartfase (høst 2014).

I løpet av høsten skal alle kommunestyrene i Møre og Romsdal ha diskutert og gjort vedtak om hvordan de vil kjøre prosessen i sin kommune. Det understrekes viktigheten av å etablere god dialog med innbyggerne, ungdom, organisasjoner, næringsliv, medarbeidere og tillitsvalgte. Det framheves at det kan være en fordel å samkjøre dette med aktuelle nabokommuner for sammenslåing, slik at man kan ha noen felles milepæler i sine prosessplaner.

Vedtaket sendes fylkesmannen innen 31.12.2014 og fylkesmannen bevilger kr. 200.000,- til hver kommune i prosess-støtte på bakgrunn av vedtaket.

#### Fase 2 - utredningsfase (2015)

Her skal man kartlegge kommunens utfordringsbilde med tanke på bærekraftighet på sikt. Ulike sammenslåingsalternativer kan også vurderes/analyseres. Departementet har laget et enkelt verktøy hvor man kan få frem viktige faktaopplysninger om aktuelle kommunesammenslåinger. Kort statusrapport skal gis til Fylkesmannen innen 1.7.2015.

Nytt kommunestyre konstitueres i oktober/november 2015. Kommunereformen vil få en sentral plass i folkevalgtopplæringen som gjennomføres for det nyvalgte kommunestyret.

Kommuner som ønsker **løp 1** med iverksetting fra 1.1.2018, må fatte likelydende kommunestyrevedtak i løpet av 2015.

#### Fase 3 – beslutningsfase (vår 2016)

Kommuner som velger løp 2 med iverksetting fra 1.1.2020 må fatte vedtak innen sommeren 2016. Vedtak meldes til departementet via Fylkesmannen.

### **Organisering – involvering**

Lokalt politisk lederskap av kommunereformen er viktig. Kommunestyret må delta aktivt i prosessen og holdes løpende orientert og gis mulighet til å diskutere fremdriften i prosjektet.



Videre må kommunestyret ta stilling til hvordan prosessen skal organiseres i egen kommune: referansegruppe? prosjektgruppe? prosjektsekretær/-leder?

Og man må ta stilling til hvem som skal delta i prosessen fra politisk nivå (posisjon og opposisjon), fra administrasjonen, tillitsvalgte og interessegrupper som f.eks. ungdom, næringsforum, NHO/LO lokalt etc..

Kommunestyret må fra starten av prosessen ta stilling til hvordan man vil involvere innbyggere, organisasjoner og ansatte på en god måte. Og innbyggerne skal høres. Dette kan gjøres gjennom en spørreundersøkelse som kommunal- og moderniseringsdepartementet vil legge tilgjengelig på sine nettsider.

Alternativt, eventuelt i tillegg, kan man spørre innbyggerne om råd ved folkeavstemming, et verktøy som er av rådgivende karakter i Norge.

Det gis kr. 100.000,- i støtte til alle kommuner som har tatt innbyggerne med på høring.

### **Intern og ekstern informasjon**

Det vil være viktig å ta stilling til hvordan man får informasjon ut til ansatte og alle innbyggere. Det må her klargjøres hvor informasjonsansvaret ligger og hvilke kanaler man skal bruke: informasjonsmøter, bruk av aviser, hjemmeside, facebook, diskusjonsforum på nett etc..

### **Sammenslåingsalternativer for Sunndal kommune**

«Kommuneplan for Sunndal kommune 2014 – 2020, samfunnsdelen» ble vedtatt av kommunestyret den 3. september 2014 (K.sak 41/14). Kommunestruktur var naturlig nok et sentralt tema i dette dokumentet. I den forbindelse ble det gjennomført folkemøte om tema, innspill i lokalaviser for å skape diskusjon blant kommunenes innbyggere. Og det ble gjennomført en undersøkelse på kommunens hjemmeside med ulike spørsmål om kommunestruktur. I underkant at 600 deltok i undersøkelsen. Selv om den ikke holder strengt vitenskapelige krav til en undersøkelse, så man noen hovedtrender som at Sunndalingene oppfatter seg som Nordmøringer, at Kristiansund er byen for oss og et flertall sier nei til en storkommune på Nordmøre med Kristiansund som regionsenter. Likeledes var det 42 % som sa «Nei» på spørsmålet om Sunndal skulle bestå som i dag, mens 40 % sa «Ja» og 18 % «Vet ikke».

På spørsmålet om hvilke kommuner man eventuelt ville slå seg sammen med var svarfordelingen som følger:

<b>Hvis Sunndal skal/må slå seg sammen med andre kommuner, hvilket av alternativene under mener du er mest aktuelt?</b>		
<b>Answer Options</b>	<b>Response Percent</b>	<b>Response Count</b>
Sunndal og Surnadal	21,5%	126
Sunndal, Surnadal, Halså og Rindal	9,0%	53
Sunndal og Nesset	10,1%	59
Sunndal, Nesset og Tingvoll	31,6%	185
Sunndal og Oppdal	14,7%	86
Annet (vennligst spesifiser)	13,1%	77
	<b>answered question</b>	<b>586</b>
	<b>skipped question</b>	<b>6</b>

Svarfordelingen på alle spørsmålene i denne undersøkelsen følger vedlagt.

Kommuneplanen har for øvrig følgende oppsummering og konklusjon på dette temaet (s. 11):

*«Kriteriene for de nye kommunene blir avklart i løpet av 2014. Selv om mye ikke er avklart ennå, må Sunndal allerede nå velge strategi i denne saken; a) beholde dagens kommunegrenser b) søke sammenslåing med en eller flere av våre nærmeste nabokommuner eller c) søke sammenslåing med alle kommunene på Nordmøre med Kristiansund som regionsenter. Sistnevnte strategi vil bety en meget stor kommune med lang avstand fra oss til kommunesenteret, med de utfordringer dette vil skape. Alternativ b) om å invitere nabokommunene til debatt og vurdering av kommunesammenslåing på indre del av fylket vurderes å være den beste strategien for Sunndal kommune. Både i størrelse (innbyggertall og areal) og arbeidsplassdekning vurderes dette som et realistisk og godt alternativ også i et demokratiperspektiv»*

Kommuneplanen fastsatte videre følgende (s. 26):

**Strategi:** være åpen og jobbe strategisk i forhold til kommunestrukturen

**Slik gjør vi det:** invitere våre nabokommuner til debatt og vurdering av kommunesammenslåing på indre del av fylket.

Dette gir mange ulike muligheter.

Sammenslåing av to kommuner gir følgende alternativer (nevnt i tilfeldig rekkefølge):

1. Sunndal og Nesset (7.171 + 3.001 = 10.172 innbyggere pr. 1.1.2014)
2. Sunndal og Tingvoll (7.171 + 3.064 = 10.235 innbyggere)
3. Sunndal og Surnadal (7.171 + 5.954 = 13.125 innbyggere)
4. Sunndal og Oppdal (7.171 + 6.814 = 13.986 innbyggere)

Sammenslåing av tre kommuner gir følgende alternativer (nevnt i tilfeldig rekkefølge):

5. Sunndal, Nesset og Tingvoll (13.236 innbyggere)
6. Sunndal, Nesset og Surnadal (16.126 innbyggere)
7. Sunndal, Nesset og Oppdal (16.986 innbyggere)
8. Sunndal, Tingvoll og Surnadal (16.189 innbyggere)
9. Sunndal, Tingvoll og Oppdal (17.049 innbyggere)
10. Sunndal, Surnadal og Oppdal (19.939 innbyggere)

I tillegg kan det være flere ulike alternativer med større regionkommuner med flere kommuner på Nordmøre, ev. også med kommuner fra Romsdal og Trøndelag.

Som en hjelp til analyse og vurdering av ulike sammenslåingsalternativer har Kommunal- og moderniseringsdepartementet laget et verktøy som på en rask og enkel måte får fram viktige faktaopplysninger om aktuelle kommunesammenslutninger. Dette finner man på nettstedet [www.nykommune.no](http://www.nykommune.no).

Faktaopplysninger om noen aktuelle sammenslåingsalternativer for oss er vedlagt. I tillegg vedlegges oversikt over interkommunale samarbeid som Sunndal er med i pr. november 2013.

Andre informasjonskanaler og datakilder er blant annet SSB (med eksempelvis Kostra-tall) samt kommunenes såkalte «utfordringsbilde» som er utarbeidet av Fylkesmannen og som ligger på deres hjemmeside.

## Vurdering

### Sammenslåingsalternativer for Sunndal kommune

I forhold til de tidligere nevnte sammenslåingsalternativene for Sunndal har det allerede vært noen innledende «sonderingsmøter», blant annet mellom Sunndal og Nesset (formannskapene) og mellom Sunndal og Oppdal (ordfører og rådmann). Og temaet har også vært diskutert generelt i større fora med flere Nordmørskommuner til stede.

Hvilke alternativer er så ønskelig og realistisk å vurdere videre?

I sin kommuneplan har Tingvoll kommune slått fast at deres strategi er å være med i en storkommune med Kristiansund som regionsenter. Rådmannen tar dette til etterretning.

Nesset kommune er den som hittil har uttrykt størst interesse for en sammenslåing med Sunndal. Og en utredning/analyse av dette alternativet er allerede bestilt av Nesset som ett av flere ulike kommunesammenslutninger som skal analyseres blant Romsdalskommunene. Analysen gjennomføres av Telemarksforskning og første del av analysen presenteres for de berørte kommuner den 12. desember 2014, og endelig analyse foreligger mai 2015.

Oppdal kommune har også signalisert interesse for en sammenslåing med Sunndal. Og de har vedtatt at «Oppdal – Sunndal» skal være er ett av to alternativer (det andre er «Oppdal – Rennebu») som de skal utrede/analysere nærmere. Vedtaket presiserer videre: «*Dersom disse kommunene ønsker å ta andre kommuner med i drøftingene, skal ikke dette være noe hinder for Oppdal sin deltakelse*» (K.sak 14/81).

Rådmannen vurderer også en sammenslåing av Sunndal og Surnadal som et aktuelt alternativ.

Sammenslåing av tre eller flere kommuner vurderes som krevende, men bør også vurderes i denne sammenheng. Som tidligere nevnt snakker vi da om ulike alternativer med større regionkommuner med flere kommuner på Nordmøre, ev. også med kommuner fra Romsdal og Trøndelag.

## Fremdriftsplan

Som tidligere nevnt foreligger det to alternative gjennomføringsløp:

**Løp 1:** kommunestyret gjør vedtak om ny kommune høst 2015, nasjonalt vedtak gjøres vår 2016 og ny kommune er gjeldende fra 1.1.2018.

**Løp 2:** kommunestyret gjør vedtak vår 2016, nasjonalt vedtak gjøres vår 2017 og ny kommune er gjeldende fra 1.1.2020.

Løp 1 innebærer i praksis at vedtak om ny kommune gjøres i kommunestyrets møte i september 2015, dvs. før kommunevalget medio september. Og det skal gjøres likelydende vedtak i de

aktuelle kommunene. Rådmannen vurderer at en slik rask prosess **kan** gjennomføres med det alternativet som er mest «modent» pr. i dag, nemlig Sunndal og Nesset. Fylkesmannen deler dette synet og vi er tilbudt ekstra støtte/assistanse fra Fylkesmannen om vi ønsker å delta i løp 1.

Å gjennomføre er raskt løp med beslutning i september 2015 kan ha sine fordeler. Vi får blant annet ekstra bistand fra Fylkesmannen og så vil perioden med uro og usikkerhet bli kortere for ansatte og innbyggere. På den annen side gir løp 1 mindre tid til forankring blant innbyggere, det blir kortere tid og mindre handlingsrom til å vurdere andre alternativer etc..

En løsning på dette er å gjennomføre en innbyggerundersøkelse i både Nesset og Sunndal i januar 2015 hvor man bl.a. ber om synspunkter på alternative kommunesammenslåinger. Undersøkelsen som departementet skal utarbeide er p.t. ikke tilgjengelig. Men Fylkesmannen vil kunne bistå med ekstern kompetanse for å få dette gjennomført i januar 2015.

Parallelt med at en slik undersøkelsen gjennomføres må vi samtidig drive et aktivt informasjonsarbeid med folkemøter, aktiv bruk av hjemmesiden vår, aviser etc..

Forannevnte fremgangsmåte ble diskutert i et møte den 2.12.15 med representanter fra Fylkesmannen samt representanter fra politisk nivå (ordfører, varaordfører og representant for opposisjonen) og administrativt nivå (rådmann og ass. rådmann) fra Nesset og Sunndal. Framgangsmåten har fått sin tilslutning fra Fylkesmannen og kommunene har fått en utsatt frist for vedtak om prosessplan til 14. januar 2015.

Saken ble lagt fram til diskusjon (DIS-sak) for økonomi- og planutvalget i møte den 10.12.2014. Her ble følgende oversendelsesforslag enstemmig vedtatt:

- 1. Økonomi- og planutvalget ønsker en bred, demokratisk, åpen, inkluderende og folkelig prosess, der alle som bør eller vil komme til orde gis mulighet til å bidra i debatten. Det er spesielt viktig at ungdom engasjeres i prosessen.*
- 2. Kommunens ansatte vil bli særlig berørt ved endringer i kommunestruktur som involverer Sunndal. Økonomi- og planutvalget ber derfor om at kommunens tillitsvalgte inviteres til alle relevante møter hvor det informeres om kommunereformen. Fagforeningene i kommunen innkalles også til et felles informasjonsmøte før den 14. januar, hvor de informeres om saksframlegget til møtet og gis anledning til å velge felles representanter i styringsgruppa for prosessen i Sunndal kommune.*
- 3. Prosjektet bør styres av en gruppe bestående av Økonomi- og planutvalget og tillitsvalgte, med rådmannen som sekretariat.*
- 4. Sunndal bør gjennomføre en profesjonell innbyggerundersøkelse tidlig i 2015 for å kartlegge holdningene til, og hva som er viktig for folk i Sunndal og de ulike bygdene i Sunndal i forbindelse med kommunereform og endret kommunestruktur. Større kommunekonstellasjoner bestående av et utvalg av Nordmørs- eller Romsdalskommuner skal inngå i innbyggerundersøkelsen. I forkant av utsending av innbyggerundersøkelsen skal styringsgruppen gjennomgå spørsmålene for å sikre bredden i tema og alternativ. Innbyggerundersøkelsen skal danne grunnlag for videre utredninger.*
- 5. Konsekvenser av ulike alternative sammenslåinger skal utredes mest mulig likt. Det er en utfordring at nabokommunene til Sunndal hører inn under flere regioner med ulike utredningsløp (Nesset i Romsdal (ROR), Tingvoll og Surnadal på Nordmøre (ORKidé) og*

*Oppdal i Sør-Trøndelag). Utredningene for Sunndal må samkjøres mest mulig med alle disse løpene mht. sak og milepæler, slik at Sunndal får best mulig faktabasert beslutningsgrunnlag. Også konsekvenser av at Sunndal ikke slås sammen med nabokommuner (0-alternativet) skal utredes.*

6. *Sunndal bør ta sikte på en prosess som konkluderer med beslutning og kommunestyrevedtak om hvem man eventuelt ønsker å slå seg sammen med våren 2016.*
7. *Som del av den folkelige forankringen av prosessen, skal det gjennomføres en rådgivende folkeavstemming før kommunestyret i Sunndal fatter vedtak i saken.*

Rådmannen legger økonomi- og planutvalgets oversendelsesforslag til grunn for sin innstilling.

Det innebærer at løp 1 med Nesset kommune og vedtak høsten 2015 skrinlegges.

I stedet velger Sunndal kommune en fremdriftsplan etter løp 2 med vedtak i kommunestyret våren 2016 og «ny kommune» som er operativ fra 1.1.2020.

Rådmannens foreslår videre at arbeidsgruppen for kommunereformen skal bestå av økonomi- og planutvalget, 2 tillitsvalgte oppnevnt av og blant kommunens fagforeninger, rådmannen og assisterende rådmann. Kommunestyret anbefales oppnevnt som styringsgruppe. De skal holdes løpende orientert, diskuterer og fatte prinsipielle beslutninger underveis i prosessen.

En innbyggerundersøkelse gjennomføres snarest mulig i 2015 og legges til grunn for det videre utredningsarbeidet. Trolig vil ikke departementets undersøkelse være klar på dette tidspunkt. Rådmannen vil se nærmere på dette og vurdere eventuelle alternative løsninger på dette.

Resultatene fra undersøkelsen legges til grunn for hvilke alternativer som skal utredes nærmere. I samsvar med oversendelsesforslaget fra økonomi- og planutvalget skal også 0-alternativet (Sunndal alene) også utredes. Kommunestyret tar det endelige vedtaket om hvilke alternativer som skal utredes videre.

Vedlagte forslag til prosessplan datert 6.1.2015 gir en nærmere oversikt over hvordan kommunereformen planlegges gjennomført i Sunndal kommune.

Rett utskrift 15.01.2015:

Brit H. Resell  
møtesekretær