



plankontoret



PLANPROGRAM

kommuneplanens samfunnsdel

og

utredningsbehov i tilknytning
til kommunereformen

Vedtatt av kommunestyret 15.12.2014

Oppdragsnavn: Planprogram – kommuneplanens samfunnsdel for Rindal kommune

Oppdragsgiver: Rindal kommune v/ rådmann

Utarbeidet av	Dato
Grete Bakken Hoem	1. desember 2014
Redigert av rådmannen	4. desember 2014
Oppdatert etter vedtak i kommunestyret	15. desember 2014

Saksbehandling	Dato	
1.gangs beh. i kommunestyret	01.10.2014	Vedtatt høring/off. ettersyn
2.gangs beh. i kommunestyret etter høring/off. ettersyn	15.12.2014	Fastsatt med endringer

Bakgrunn

Revisjon av kommuneplanens samfunnsdel bygger på kommunal planstrategi vedtatt av kommunestyret 08.05.2013. Av denne framgår at det skal foretas en *lettere revisjon med nåværende kommunestyre*. Kommuneplanens arealdel er nylig godkjent etter vedtak i Kommunal- og moderniseringsdepartementet. Her er det ikke behov for revisjon i denne kommunestyreperioden.

Av kommuneplanens samfunnsdel av 2011 framgår at regional tilhørighet er uavklart, og at Rindal må velge region. – Med skifte av regjering høsten 2013 er også mulig kommunesammenslåing satt ettertrykkelig på dagsordenen. Rindal kommune vil bruke prosessen med kommuneplanens samfunnsdel til å få utført utredningsarbeid rettet mot den varsle kommunereformen. Ved å ta utredningsdelen i kommuneplanen, vil en gjennom prosessreglene i Plan- og bygningsloven oppnå innsyn og åpenhet i strukturdebatten. Det vil bli arrangert felles folkemøter der samfunnsdelen og kommunestruktur er tema. Beslutningen om kommunestruktur bør imidlertid tas gjennom egen prosess, ikke som en del av vedtak av kommuneplanens samfunnsdel.

Kommunestyret har den 19.11.2014 vedtatt enstemmig at Rindal kommune skal arbeide for overføring til Trøndelag. Dette må oppfattes som et klart signal om trøndersk tilhørighet.

Planprogrammets innhold, jf. plan- og bygningsloven § 4.1

1. Formål med planarbeidet
2. Ev. alternativer som blir vurdert
3. Behov for utredninger
4. Planprosess: framdriftsplan med deltakere og opplegg for medvirkning

Formål med planarbeidet

Det er behov for å oppdatere statistikkgrunnlag som grunnlag for å vurdere endringer i målene i gjeldene samfunnsdel. Det legges opp til begrensede endringer innenfor følgende tema:

- Folk/innbyggere
- Næring

I tillegg vil planarbeidet omfatte:

- Regiontilhørighet – Kommunereform: Det skal utarbeides beslutningsgrunnlag for kommunereformen. Det skal ikke tas beslutning om kommunetilhørighet gjennom kommuneplanvedtaket.

Alternativer som blir vurdert

Folk/innbyggere og næring:

Kommunestyret vil vurdere endringer av gjeldende mål i samfunnsdelen. Det er imidlertid lite sannsynlig at det legges fram ulike alternativ for mål-/strategidelen ved offentlig ettersyn/høring.

Regiontilhørighet – Kommunereform:

Kommunestyrets vedtak om at Rindal kommune skal arbeide for overføring til Trøndelag må oppfattes som et klart signal om trøndersk regiontilhørighet. Arbeidet med beslutningsgrunnlag for kommunereformen vil ta utgangspunkt i dette.

Gjennom samfunnsdelprosessen legges det opp til å utrede følgende eksempler på kommunesammenslåing:

1. Rindal, Surnadal, Halså, Sunndal og Tingvoll kommuner.
2. Rindal og Surnadal kommuner.
3. Rindal, Meldal, Orkdal og Agdenes kommuner.
4. Rindal, Meldal, Orkdal, Agdenes og Surnadal kommuner.

Det presiseres at det endelige resultatet ikke nødvendigvis er et valg mellom disse fire alternativene. Det antas imidlertid at kommunene som inngår her, er blant dem som kan være aktuelle i en "storkommune" sammen med Rindal.

Utredningene er ment å bidra til et bedre kunnskapsgrunnlag om egen kommune og nabokommuner. I tillegg vil også oppdatert statistikk i kommuneplanen være nyttig grunnlag i arbeidet med kommunereformen.

Behov for utredninger for Rindal

Folk

Det er behov for å justere situasjonsbeskrivelse/grunnlagsstatistikk i gjeldende samfunnsdel (vedtatt 2011). Dette gjelder folketallsutvikling, alders- og kjønnsfordeling, tall for tilflytting og fraflytting, herunder mottak av flyktninger. Kunnskap om folkehelse vil bli presentert, jf. ny folkehelselov.

Næring

Oppdatering av statistikk om næringsutvikling og annen tilrettelegging. Lokalt og regionalt arbeidsmarked. Samenes behov i forbindelse med reindriftsnæringa vil bli kort omtalt.

Behov for utredninger når det gjelder "storkommunealternativer"

Regiontilhørighet – Kommunereform.

Regjeringa har lagt følgende mål til grunn for kommunereformen:

- Gode og likeverdige tjenester til innbyggerne
- Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling
- Bærekraftige og økonomisk robuste kommuner
- Styrke lokaldemokratiet og gi større kommuner flere oppgaver

Tenkingen rundt alternative "storkommuner" bør ta utgangspunkt i mest mulig faktabaserte data om de aktuelle kommunene:

- Befolkningsutvikling i Halså, Tingvoll, Sunndal, Surnadal, Rindal, Meldal, Orkdal og Agdenes.
- Inn-/ utpendling.
- Identitet; handel og kulturell tilhørighet.
- Kommunikasjoner.

Planmaterialet vil inneholde en presentasjon av statistikk og framstillinger om disse forholdene som kan bidra til å tydeliggjøre Rindal kommunes samkvem med nabo-kommunene.

Andre tema som bør inngå i diskusjonsgrunnlaget er:

- Kompetanse og kapasitet til å løse kommunens ulike oppgaver, herunder evne til å møte rettighetskrav fra innbyggerne samt ha tilfredsstillende system for samfunnsberedskap og kunne håndtere kriser, herunder legesamarbeid.
- Attraktive og gode fagmiljøer innenfor tjenesteyting og helhetlig samfunnsutvikling.
- Økonomisk handlingsrom og handlekraft til å løse utfordringer.
- Balansert befolkningssammensetning.
- Kulturliv som gir trivsel og kreativitet.
- Et innovativt næringsliv.
- Godt fungerende lokaldemokrati.
- Muligheter for å ha innflytelse og dermed sikre ei god utvikling i alle deler av den nye kommunen i framtida.

Disse punktene vil bli omtalt i samfunnsdelen, først og fremst med utgangspunkt i Rindal kommune, men også med et perspektiv ut over dagens kommunegrenser. Balansen mellom hva som skal løses i en ny storkommune og hva som skal løses i et samarbeid med andre vil bli berørt. For eksempel vil kommunikasjoner/samferdsel fortsatt være utfordringer som krever samarbeid i større regioner.

Planprosess: framdriftsplan med deltakere og opplegg for medvirkning
 Arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel vil foregå i to faser med følgende framdrift: (Fase 2 er tilpassa møteplan 2015.)

Fase 1: Utarbeidelse/fastsetting av planprogram	Ansvarlig	Når
Utarbeidelse av saksfremlegg: oppstartvedtak og forslag planprogram	Plankontoret/ rådmann	16. september 2014
Politisk behandling	Formannskap Komm.styret	24. september 2014 01. oktober 2014
Forslag planprogram sendes ut til høring og off. ettersyn	Plankontoret/ rådmann	Senest 10. oktober 2014
Høringsfrist		Senest 21. nov. 2014
Gjennomgang merknader - forberedelse til politisk vedtak	Plankontoret/ rådmann	24. november 2014
Fastsetting planprogrammet	Komm.styret	15. desember 2014
Fase 2: Utarbeidelse/vedtak kommuneplanens samfunnsdel		
Utarbeidelse av grunnlagsmateriale	Plankontoret	November 2014/ januar 2015
Foreløpig gjennomgang/ politiske innspill	Formannskap	15. januar 2015
Folkemøte/møte ungdomsråd – kommunereformen er hovedtema	Plankontoret/ rådmann	januar 2015
Bearbeiding av planmaterialet	Plankontoret/ rådmann	februar 2015
Politisk behandling	Formannskap Komm.styret	25. februar 2015
Forslag til samfunnsdel sendes ut til høring og off. ettersyn	Plankontoret/ rådmann	mars 2015
Høringsfrist		1. mai 2015
Behandling av merknader	Formannskap	7. mai 2015
Vedtak samfunnsdelen	Komm.styret	24. juni 2015