



MOLDE KOMMUNE
Rådhusplassen 1
6413 MOLDE

Saksbehandler, innvalgstelefon
Thomas Aurdal, 71 25 84 67

Molde kommune - Vedtak om tillatelse til utfylling i sjø ved "Sjøfronten 2" for etablering av erosjonssikring

Fylkesmannen i Møre og Romsdal har ferdigbehandlet søknaden fra Hammerø & Storvik Prosjekt AS/Molde kommune, og gir tillatelse til utfylling i sjø ved «Sjøfronten 2» i Molde for etablering av erosjonssikring. Tillatelse med vilkår følger vedlagt.

Det vedtas et gebyr på kr 33 300 for saksbehandlingen.

Vi viser til søknad av 16.04.2020 om tillatelse til utfylling i sjø ved «Sjøfronten 2», og til øvrig korrespondanse i saken.

Vedtak

Fylkesmannen i Møre og Romsdal gir med dette Molde kommune tillatelse til utfylling i sjø ved eiendommen gnr. 24 bnr. 933 ved «Sjøfronten 2» i Molde for etablering av erosjonssikring. Tillatelsen er gitt med hjemmel i *Lov av 13.03.1981 om vern mot forurensning og om avfall* (forurensningsloven) § 11, jf. § 16. Fylkesmannen har ved avgjørelsen og ved fastsetting av vilkår lagt vekt på de forurensningsmessige ulempe ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper tiltaket ellers vil medføre. Det er satt vilkår for tillatelsene. Tillatelser med vilkår følger vedlagt dette brevet.

Det kan gjøres endringer i tillatelsene i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell søknad om endring må derfor foreligge i god tid før endringen ønskes gjennomført.

At det er gitt tillatelse fritar ikke fra erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensning, jf. forurensningsloven § 56. Brudd på tillatelsene er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Bakgrunn

Hammerø & Storvik Prosjekt AS søkte 16.04.2020 på vegne av Molde kommune om tillatelse til utfylling i sjø i forbindelse med etablering av erosjonssikring ved «Sjøfronten 2» i Molde. Det skal



fylles ut med 7-8 000 m³ sprengstein langs en ca. 200 meter lang linje. Tiltaket har planlagt oppstart i september 2020.

Høring

Søknaden var på høring til 18. mai 2020. Vi mottok følgende kommentarer og innspill:

Fiskeridirektoratet (22.04.2020)

Fiskeridirektoratet skriver at det er flere registrerte fiskeriinteresser rundt tiltaksområdet, men ingen i umiddelbar nærhet. De nærmeste er et felt for aktive redskaper (not) og et felt for passive redskaper (garn og jukse/pilk), som ligger henholdsvis 1,3 og 1,5 kilometer sørøst for tiltaksområdet. En låsettingsplass for sild og brisling er registrert nordøst for Hjertøya, ca. 1,3 kilometer sør for tiltaksområdet. Disse feltene antas ikke å komme i konflikt med tiltaket, men Fiskeridirektoratet forutsetter at det tas hensyn under anleggsarbeidene dersom det står låssatt fisk på låsettingsplassen.

Det er ingen akvakulturområder i nærområdet.

Et lokalt viktig gytefelt for torsk er registrert i hele Fannefjorden og deler av Moldefjorden, og tiltaksområdet ligger innenfor dette området. Fiskeridirektoratet ønsker at det tas hensyn til gytingen og tidlige livsstadier hos torsken.

I *Naturbasen* er det registrert ålegressenger verdivurdert som viktig i området fra Tøndergård til Leirgrovika. Fiskeridirektoratet kjenner elles ikke til spesielle verdier av marint mangfold i nærområdet.

Fiskeridirektoratet skriver at stein fra sulfidholdige masser ikke kan betraktes som rene masser. Videre oppsummerer de mulige negative konsekvenser av utfylling med sprengstein i sjø: Blakking av sjøvann, nedslamming og spredning av miljøgifter, avfall fra sprengningsprosess og skarpe, skadelige partikler. De påpeker at det er påvist høye konsentrasjoner av sedimentforurensning i det aktuelle området, og ser på det avbøtende tiltaket mot spredning som er foreslått i søknaden (utlegging av sandlag) som et effektivt tiltak. De ønsker at partikkelspredning begrenses mest mulig, spesielt dersom utfylling skal utføres innenfor torskens gyteperiode. Generelt fraråder de utfyllingsarbeid i torskens gyteperiode, som oppgis til januar-april.

Fylkesmannens vurderinger

Utfylling i sjø krever tillatelse etter forurensningsloven dersom tiltaket medfører vesentlig risiko for spredning av miljøgifter og partikler eller annen vesentlig miljøulempe. Fylkesmannen mener det omsøkte tiltaket medfører en slik risiko, og at det derfor er behov for en tillatelse etter forurensningsloven § 11. Ved avgjørelsen har vi lagt vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper tiltaket ellers vil medføre, jf. forurensningsloven § 11, femte ledd.

Sedimentforurensning og spredning av miljøgifter

Norconsult AS har i forbindelse med «Sjøfronten»-prosjektene tatt en rekke sedimentprøver langs sjøfronten i den aktuelle delen av Molde. Se rapport 5194820 av 01.10.2019. Sjøbunnen er forurenset med en rekke PAH-forbindelser opp til tilstandsklasse IV, og enkelte steder også klasse V, jf. Miljødirektoratets veileder M-608/2016. Det er også påvist TBT i klasse IV i de fleste prøvene, kobber i klasse V i én prøve og klasse III i de fleste andre og kvikksølv opp til klasse III og IV i et par stasjoner. Bly og kadmium ble funnet i klasse II i flere av stasjonene. Sjøbunnen må ut ifra dette betraktes som betydelig påvirket av forurensning.



For å mest mulig begrense oppvirvling og spredning av miljøgifter under tiltaket, bør det gjøres avbøtende tiltak. I søknaden er det foreslått i dekke til sjøbunnen med et om lag 300 mm tykt lag med egnet finmasse før det brukes sprengstein. Vi mener at dette er en god løsning, jf. vilkår 4.6 i tillatelsen.

Sprengsteinsmasser og avfall

I søknaden er det oppgitt at det skal utsprenge masser og at rester av forurensninger/avfall skal fjernes.

Sprengstein bringer ofte med seg vesentlige mengder skyteledning og lignende. Det er viktig at mengden avfall som spres til det marine miljøet reduseres så mye som mulig, jf. vilkår 4.5 i tillatelsen.

Vurderinger etter naturmangfoldloven

Fylkesmannen har vurdert tiltakene etter *Lov om naturens mangfold* (naturmangfoldloven) § 8-12. Vurderingene våre har tatt utgangspunkt i opplysninger oppgitt i søknaden og informasjon fra databasen *Naturbasen* og Fiskeridirektoratets kartverktøy. Vi finner at den foreliggende kunnskapen er tilstrekkelig til å behandle søknaden, jf. § 8 i naturmangfoldloven. Vi ser ingen grunn til å legge spesiell vekt på føre-var-prinsippet i denne saken, jf. § 9.

I *Naturbasen* er det registrert et større yngleområde for måker og terner ved Moldeholmane om lag 950 meter sør for tiltaksområdet. I området fra Tøndergård båthavn til flyplassen er det registrert en del ålegressforekomster, men disse befinner seg fra 2,5 kilometer unna tiltaksområdet. Ingen av disse naturverdiene ventes å bli påvirket av tiltaket.

I Fiskeridirektoratets kartverktøy er det registrert lokalt viktig gytefelt for torsk som dekker tiltaksområdet og det meste av Moldefjorden og Fannefjorden. I ca. 1,2 kilometers avstand til tiltaksområdet i retning sørøst er det registrert fiske- og låssettingsplasser, men disse ventes ikke å bli påvirket av tiltaket da avstanden er stor. Da det skal gjøres tiltak for å motvirke oppvirvling og spredning av partikler og miljøgifter, jf. vilkår 4.6 i tillatelsen, venter vi heller ingen vesentlig påvirkning på gytingen.

Etter § 10 i naturmangfoldloven skal en påvirkning på et økosystem alltid vurderes ut fra den samlede belastningen som økosystemet blir utsatt for. Tiltaket skal utføres i et bymiljø som bærer sterkt preg av menneskelig aktivitet. På bakgrunn av vilkårene i tillatelsen mener vi at det aktuelle tiltakets bidrag til den samlede belastningen vil være innenfor det som er akseptabelt.

Etter § 11 i naturmangfoldloven skal tiltakshaver dekke kostnadene ved å hindre eller redusere eventuell skade på naturmangfoldet i tiltaksområdet dersom dette ikke er urimelig med utgangspunkt i tiltakets karakter og den eventuelle skaden. I denne saken finner Fylkesmannen det rimelig at tiltakshaver får gjennomført og dekket eventuelle kostnader av avbøtende tiltaks lik de blir beskrevet i tillatelsen. De avbøtende tiltakene er også i henhold til § 12 i naturmangfoldloven, der det settes krav til bruk av miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder for å unngå eller redusere skader på naturmangfoldet.

Vanndirektivet

Tiltaket skal utføres i vannforekomsten *Moldefjorden ved Molde*, som i databasen *Vann-nett* har god økologisk og kjemisk tilstand. Nye inngrep i en vannforekomst kan, ifølge *Forskrift om rammer for vannforvaltningen* (vannforskriften), normalt ikke utføres dersom tiltakene vil medføre en reduksjon



av vannforekomstens økologiske status. På bakgrunn av vilkårene i tillatelsen og tiltakets begrensede omfang mener vi at tiltaket ikke innebærer en risiko for en forringelse av den økologiske statusen.

Konklusjon

Fylkesmannen i Møre og Romsdal tillater tiltak i sjø etter fastsatte vilkår. På bakgrunn av disse vilkårene mener vi at tiltaket ikke vil medføre nevneverdig spredning av forurensning eller skader på naturmangfoldet i området.

Erstatningsansvar

Tillatelsen fritar ikke for erstatningsansvar for forurensningsskade etter forurensningsloven § 10 og kapittel 8.

Vedtak om saksbehandlingsgebyr

Tiltaket er plassert under gebyrsats 6, jf. *Forskrift om begrensning av forurensning* (forurensningsforskriften) av 01.06.2004 kapittel 39 om gebyr til statskassen for arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven § 39-3 og 39-4. Dette innebærer at tiltakshaver skal betale et gebyr på kr 33 300 for saksbehandlingen. Faktura med innbetalingsblankett blir sendt ut av Miljødirektoratet. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelsen av gebyrsats. Herunder hører gjennomgang og høring av søknaden, korrespondanse med søker og utarbeidelse og ferdigstilling av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Fylkesmannen inngår også.

Vedtaket om gebyrsats kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker etter at dette brevet er mottatt, jf. forurensningsforskriften § 41-5. En eventuell klage bør grunngis og skal sendes Fylkesmannen i Møre og Romsdal. Klagen blir ikke gitt oppsettende virkning, og det fastsatte gebyret må derfor betales i samsvar med det som er nevnt over. Dersom Miljødirektoratet aksepterer klagen, vil det overskytende beløpet bli refundert. Forurensningsforskriften er tilgjengelig på www.lovdata.no.

Offentliggjøring av tillatelsen

Vedtaket skal gjøres offentlig kjent, jf. § 36-11 i forurensningsforskriften. Den som har fått tillatelse, skal så snart som mulig kunngjøre dette i dagspressen. Kunngjøringen skal inneholde en kort orientering om tillatelsen, informasjon om hvor man kan henvende seg for å få innsyn i saksdokumentene og opplysninger om klageinstans og frist for en eventuell klage på vedtaket. Kopi av kunngjøringen skal sendes Fylkesmannen i Møre og Romsdal innen en måned etter at tillatelsen er gitt. Et forslag til kunngjøringstekst er vedlagt. Bedriften kan gjerne benytte sin egen logo i kunngjøringen. Fylkesmannens logo skal ikke benyttes.

Forslag til kunngjøringstekst

Dette er vårt forslag til kunngjøringstekst ved kunngjøring av tillatelsen i lokalavisen:

«Molde kommune får løyve etter forureiningslova til utfylling i sjø ved Sjøfronten 2 i Molde i tilknytning til etablering av erosjonssikring. Det skal fyllast ut med om lag 7-8 000 m³ sprengsteinsmassar over ei om lag 200 meter lang linje. Tiltaket har planlagt oppstart i september 2020.

Vedtak med løyve kan lesast på nettsidene til Fylkesmannen i Møre og Romsdal, www.fylkesmannen.no/Mr under «Forureining» og «Kunngjeringar.»



Datoer og frister

- Vedtaket skal kunngjøres i dagspressen så snart som mulig
- Det skal gis oppstartsmelding til Fylkesmannen i Møre og Romsdal når tiltaket settes i gang. Meldingen kan gis direkte til saksbehandler på epost, fmmrthau@fylkesmannen.no.
- Tillatelsen er gyldig til **31.12.2021**
- Sluttrapport i tråd med vilkår 6.1 i tillatelsen skal sendes til Fylkesmannen innen 6 uker etter at tiltakene er ferdig utført.

Med hilsen

Christian Dahl (e.f.)
fagleder

Thomas Aurdal
overingeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

1 Tillatelse til utfylling

Kopi til:

FISKERIDIREKTORATET

HAMMERØ & STORVIK PROSJEKT AS

Postboks 185 Sentrum

Øvre veg 24

5804

BERGEN

6415

MOLDE



Tillatelse for Molde kommune til utfylling i sjø ved «Sjøfronten 2» (gnr. 24 bnr. 933) i Molde

Tillatelsen er gitt i medhold av [lov av 13.mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensninger og om avfall](#) § 11. Det er satt vilkår etter forurensningsloven § 16. Tillatelsen kan ikke tas i bruk før det også foreligger nødvendige tillatelser eller klareringer etter plan- og bygningsloven, havne- og farvannsloven og kulturminneloven.

Tillatelsen er gyldig fra dags dato til **31.12.2021**.

Bedriften må på forhånd avklare skriftlig med Fylkesmannen i Møre og Romsdal endringer den ønsker å foreta i forhold til opplysninger gitt i søknaden eller under saksbehandlingen som kan ha miljømessig betydning.

Bedriftsdata og informasjon om tiltaksområde

Bedrift	Molde kommune
Beliggenhet/gateadresse	Rådhusplassen 1, 6413 Molde
Postadresse	-
Org. nummer (bedrift)	879 352 762 (eies av 921 221 967)
Lokalitet for tiltaket	«Sjøfronten 2»
Koordinater for tiltak (UTM 32)	X: 405993, Y: 6957597
Gårds- og bruksnummer for tiltak	Gnr. 24 bnr. 933
Kommune tiltak utføres i	Molde

Fylkesmannens referanser

Tillatelsesnummer	Anleggsnummer	Risikoklasse ¹
2020.0503.T	1506.0260.02	4
Tillatelse gitt:	Endringsnummer:	Sist endret:
02.06.2020	-	-

Christian Dahl (e.f.)
fagleder

Thomas Aurdal
overingeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Endringslogg

Endringsnummer	Endringer av	Punkt	Beskrivelse
-	-	-	-

¹ Miljømyndighetenes system for beregning av hyppighet av frekvensbasert tilsyn, der risikoklasse 1 er høyest og 4 er lavest.



1. Tillatelsens virkeområde

Tillatelsen omfatter utfylling med ca. 8 000 m³ rene masser langs en ca. 200 meter lang linje ved «Sjøfronten 2» i Molde kommune. Tillatelsen gjelder kun masser som er egnet til formålet.

2. Generelle vilkår

- 2.1 Det forutsettes at tiltaket gjennomføres som angitt i søknad datert 16.04.2020 dersom ikke annet fremgår av tillatelsen, andre vedtak eller på annen måte er avklart med Fylkesmannen i Møre og Romsdal.
- 2.2 Forurensningsmyndighetens vilkår skal ikke være til hinder for at andre myndigheter kan stille krav med hjemmel i annen lovgivning.
- 2.3 Tiltakshaver er ansvarlig for at vilkårene i tillatelsen blir overholdt. Tiltakshaver plikter å orientere vedkommende som skal gjennomføre tiltakene om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidet.
- 2.4 Forurensningsmyndigheten, eller de den bemyndiger, skal til enhver tid ha adgang til området for inspeksjon.
- 2.5 Fylkesmannen kan oppheve eller endre vilkårene i tillatelsen, sette nye vilkår, og om nødvendig trekke tillatelsen tilbake, dersom betingelser gitt etter forurensningsloven § 18 er til stede. Fylkesmannen har på samme grunnlag rett til, på ethvert tidspunkt, å stoppe arbeidet.
- 2.6 Hvis det viser seg at de omsøkte løsningene med de beskrevne miljøbeskyttende tiltak ikke virker som forutsatt i vilkårene, kan den ansvarlige umiddelbart bli pålagt å sette i gang ytterligere tiltak.
- 2.7 Ved mistanke om eventuelle funn av kulturminner underveis i arbeidet skal arbeidene stanses og NTNU vitenskapsmuseet kontaktes.

3. Internkontroll, beredskap og varsling

- 3.1 Tiltakshaver skal uten opphold varsle Fylkesmannen om alle unormale forhold som har, eller kan få forurensningsmessig betydning.
- 3.2 Tiltakshaver plikter å ha et oppdatert internkontrollsystem, jf. forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 6. desember 1996. Internkontrollen skal bl.a. sikre og dokumentere at bedriften overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter til disse lovene.
- 3.3 Tiltakshaver plikter å gjennomføre tiltak for å unngå, eventuelt begrense risikoen for akutte utslipp fra all virksomhet knyttet til dette tiltaket. Slike tiltak skal være basert på en systematisk gjennomgang av alle elementer i tiltaksaktiviteten.



- 3.4 Den ansvarlige skal sørge for å ha en nødvendig beredskap for å hindre, oppdage, stanse, fjerne og begrense virkningen av akutt forurensning for all virksomhet, jf. forurensningsloven § 40. Beredskapen til den ansvarlige skal stå i et rimelig forhold til sannsynligheten for akutt forurensning og omfanget av skadene og ulempene som kan inntreffe. Beredskapsplikten inkluderer også utstyr og kompetanse til å fjerne og begrense virkningen av en eventuell forurensning.
- 3.5 Ved akutt forurensning eller fare for akutt forurensning som følge av virksomheten, skal den ansvarlige varsle i henhold til *forskrift av 09.07.1992 om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning*. Melding om akutt forurensning gjøres til brannvesenet, **telefon: 110**. Kystverket har 24 timers vaktberedskap og får meldinger fra brannvesenet om akutt forurensning.

4. Utfylling i sjø

- 4.1 Fylkesmannen skal varsles når arbeidene starter.
- 4.2 Tiltaket skal foretas i tråd med avgrenset område som vist i kartvedlegg til søknaden.
- 4.3 Det skal benyttes metoder for utfylling som minimerer faren for spredning av forurensning.
- 4.4 Utfyllingsmassene skal ikke overskride konsentrasjonsgrensene tilsvarende tilstandsklasse II for sedimenter i henhold til Miljødirektoratet sin veileder for klassifisering av metaller og organiske miljøgifter i vann, sediment og biota (M-608/2016). Massene skal samtidig ligge innenfor normverdiene fastsatt i forurensningsforskriften kapittel 2 vedlegg 1. Det tillates ikke bruk av reaktive bergarter. Massene skal være egnet for formålet. Det tillates ikke å fylle ut med masser hvis hovedformålet å kvitte seg med massene.
- 4.5 Eventuell sprengtråd, skyteledning og annet avfall i utfyllingsmassene skal fjernes før massene legges i fyllingen.
- 4.6 Sjøbunnen i området der erosjonssikringen skal etableres må først tildekkes med et ca. 30 cm tykt lag med egnede finmasser som skal motvirke oppvirvling og spredning ved utplassering av steinmassene.
- 4.7 Tiltaket skal utføres under egnede vind- og bølgeforhold slik at uønsket partikkelspredning unngås.

5. Kontroll og overvåking

- 5.1 Tiltaket skal overvåkes visuelt med fokus på å avdekke eventuell uakseptabel oppvirvling og spredning. Dersom det blir gjentakende problemer med stor oppvirvling og spredning, må de avbøtende tiltakene forsterkes eller Fylkesmannen kontaktes.



6. Rapportering

6.1 Det skal sendes sluttrapport til Fylkesmannen innen 6 uker etter at anleggsarbeidet er avsluttet. Rapporten skal inneholde:

- Kort beskrivelse av tiltaket og utført arbeid
- Kort beskrivelse av utførte avbøtende tiltak og erfaringer med oppvirvling, spredning, og lignende.