

Prosjektplan

Hovedprosjekt: Kommunestruktur og
samfunnsutvikling i Molderegionen

Britt Rakvåg Roald

05.09.2014



Innhold

Kap. 1. Innledning/bakgrunn	2
Kap. 2. Organisering, mål og arbeidsmetode	5
2.1. Prosjekteier	5
2.2. Styringsgruppe.....	5
2.3. Prosjektleder og prosjektgruppe	5
2.5. Mål for prosjektet.....	6
2.6. Fremdrift og prosess.....	7
2.7. Konsulentbistand.....	8
Kap. 3. Budsjettt	9

Kap. 1. Innledning/bakgrunn

I 2011 laget NIVI-analyse en rapport som kartla samarbeidsrelasjonene i Romsdalsregionen. I forlengelsen av dette vedtok alle kommunestyrene i Romsdalskommunene å ha et forprosjekt som skulle foreslå området der man kunne samarbeidet tettere og mer formalisert. Forprosjektet ble gjennomført høsten 2013 og våren 2014 ble forprosjektrapport og forslag til hovedprosjekt lagt frem til politisk behandling i alle kommunene.

Felles forslag til vedtak i kommunene var som følger:

1. *NN kommunestyre viser til tidligere vedtak om deltakelse i et forprosjekt for videreutvikling av det interkommunale samarbeidet i Romsdal, og sier seg fornøyd med avlevert forprosjektrapport.*
2. *NN kommune forplikter seg til å delta i hovedprosjekt med følgende områder:*
 - a. *Utrede og prøve ut etablering av felles planorgan/-kontor for kommunene i Molderegionen. Planorganet/-kontoret skal kunne ivareta kommunale- og regionale planer i Molderegionen og styres politisk med delegert myndighet fra kommunestyrene i forhold til planer på regionalt nivå. Som en del av forsøksordningen skal planarbeid uten innsigelsesrett fra fylkeskommunen og Fylkesmannen prøves ut*
 - b. *Utvikle en «Samfunnsplan for Molderegionen» (kommunedelen), der felles bo-, arbeids- og serviceområde er sentrale element.*
 - c. *Utarbeide en utredning om framtidig kommunestruktur i Molderegionen, basert på de premisser og rammer som vil komme på plass fra sentrale myndigheter i løpet av det neste året*
 - d. *Jobbe videre med etablerte samarbeidsordninger, systematisere og videreutvikle disse.*
3. *Finansiering av hovedprosjektet forutsetter eksterne midler. Søknadsprosessen for innhenting av ekstern finansiering skjer via ROR på vegne av kommunene. Kommunens bidrag blir de ledere/ansatte og politikere som deltar i styringsgrupper, prosjektgrupper og referansegrupper.*
4. *Utredningene i hovedprosjektet ferdigstilles til politiske behandling i kommunene innen 2. april 2015*
5. *NN kommune forutsetter bred politisk og administrativ involvering i hovedprosjektet*

Pr 1. september 2014 er følgende status for politisk behandling i de enkelte kommunene:

Kommune	Kommunestruktur	Plansamarbeid	Tjenestesamarbeid
Vestnes	X		X
Rauma	X	X	X
Nesset	X	X	X
Midsund	X	X	X
Molde	X	X	X
Fræna	X		X
Eide	X	X	X
Aukra	X	X	X

Forslag til vedtak ble laget før Ekspertutvalget kom med sine første vurderinger og før kommunedelen til kom.propén kom i mai 2014. Med bakgrunn i de tydelige signalene som kom i den sistnevnte, valgte medlemsmøtet å tone ned plansamarbeidsprosessen og løfte mer fokus på utredninger rundt kommunestruktur og alternativer for dette.

Følgende orientering og endret oppdrag er sendt ut til de enkelte kommuner i juni 2014:

«Som vi avtalte i medlemsmøtet har styret hatt et ekstra møte og foreslår en noe endret innretning på hovedprosjekt ut fra de signalene som er kommet fra sentrale myndigheter om kommunestrukturendringer.

Styret mener en klar målsetning med arbeidet må være å få laget en utredning som skal gi et tilstrekkelig faktagrunnlag for at hver av ROR-kommunene kan gjøre sine valg om framtidig kommunestruktur i løpet av perioden mai 2015-2016.

Dere vil få saken fremlagt som en prosjektplan på medlemsmøtet 5. september, men det er viktig at en del elementer allerede varsles og planlegges i kommunene:

- I utredningen om kommunestruktur finner styret det hensiktsmessig at hver kommune kommer med innspill på 2-3 alternativer som de pr dato finner realistisk for sin kommune å utrede. Dette meldes inn til undertegnede innen 1. oktober. Formannskap og kommunestyre vil være sentrale i denne prosessen.*

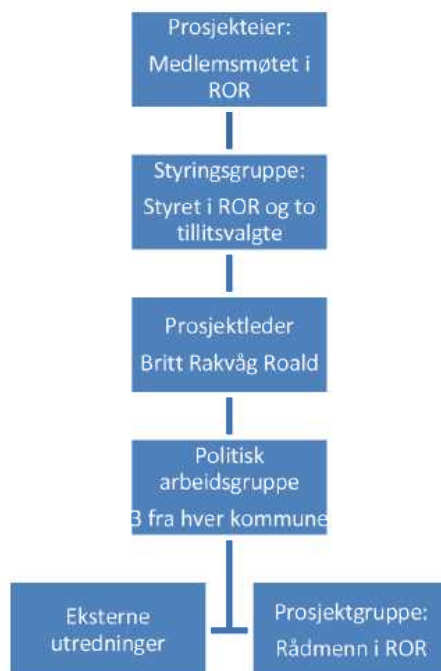
- *Alternativet med alle 8 ROR-kommunene som en fremtidig kommune vil være ett av alternativene som følger utredningen.*
- *Etter 17. oktober starter arbeidet med vurdering av alternativene, som også er en forberedelse til samfunnsplan for regionen. Her vil eksternt miljø bli benyttet til å utrede og analysere, de alternativene kommunene selv ønsker å ha med i forhold til:*
 - *Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling*
 - *Gode og likeverdig tjenester*
 - *Bærekraftige og økonomisk robuste kommuner*
 - *Styrket lokaldemokrati*

De fire områdene vil bli underveisrapportert som utredninger på medlemsmøtene og som en sluttrapport der alle fire elementene vurderes samlet for alternativene.

Styret registrerer at alle kommunestyrene har vektlagt behovet for sterk prosessuell involvering. Den skisserte prosessen er en måte vi sikrer involveringen på i de enkelte kommunene og i ROR samlet.»

Kap. 2. Organisering, mål og arbeidsmetode

Organisasjonskart for prosjektet:



2.1. Prosjekteier

Medlemsmøtet i Romsdal Regionråd er prosjekteier. Medlemsmøtet består av alle ordførere og rådmenn i ROR.

2.2. Styringsgruppe

Styret i ROR med to tillitsvalgte er styringsgruppe for prosjektet. Styret består av:

Torgeir Dahl, ordfører Molde (leder), Bernhard Riksfjord, ordfører Aukra, Geir Inge Lien, ordfører Vestnes, Liv Husby, rådmann Nesset, Oddbjørn Vassli, rådmann Rauma

2.3. Prosjektleder og prosjektgruppe

Prosjektgruppen ledes av daglig leder i ROR Britt Rakvåg Roald, som er prosjektleder. Alle rådmennene deltar i prosjektgruppen:

Arne Sverre Dahl, Molde, Anders Skipenes, Fræna, Oddbjørn Vassli, Rauma, Ketil Ugelvik, Midsund, Ingrid Rimstad Husøy, Aukra, Liv Husby, Nesset, Tone Roaldsnes, Vestnes, Ole Bjørn Moen, Eide.



Prosjektleder har dialog med eksterne aktører og prosjektgruppen er støttespiller til prosjektleder i dette arbeidet.

2.4. Politisk arbeidsgruppe

Politisk arbeidsgruppe settes sammen av 3 politiske representanter fra hver kommune. Kommunene velger selv hvem som skal sitte i denne gruppen. Gruppen møtes for å få fremlagt og diskutert hver delrapport og blir sentral våren 2015 i forhold til sluttproduktet.

2.5. Mål for prosjektet

Medlemsmøtet i ROR har vedtatt følgende mål for prosjektet:

Effekt mål

Utredningen skal gi et tilstrekkelig faktagrunnlag for at hver av ROR-kommunene kan gjøre sine valg om framtidig kommunestruktur i løpet av perioden mai 2015-2016

Resultat mål

- Utredningen skal fokusere på de 4 målområdene for reformen – hvordan få til:
 - Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling
 - Gode og likeverdige tjenester
 - Bærekraftige og økonomisk robuste kommuner
 - Styrket lokaldemokrati
- Utredningen skal utrede ulike modeller for Romsdalskommunene hvor alle alternativene inneholder minst 2 kommuner
- Utredningen skal være egnet som fakta- og prosessdokument for lokale beslutninger i de enkelte kommuner
- Utredningen skal ende opp i en sluttrapport som legges frem for kommunestyrene til behandling

2.6. Fremdrift og prosess

Prosjektet ledes og koordineres av prosjektleder. De ulike aktørenes rolle i de ulike prosjektfasene er illustrert under.

Tidsfrist	Milepæl	Kommunen	Prosjekt-eier	Styrings-gruppe	Prosjekt-leder	Politisk arbeids-gruppe	Eksterne aktører	Fylkes-mann og Fylkes-kommune
10.09.14	Konsulent valgt				A/B sammen med styret		D	
12.09.14	Prosjekt-plan godkjent		O	B	A	O	O	
17.10.14	Mulige kommune-alternativer valgt	O	B	D	D	O	O	O
12.12.14	Helhetlig og samordnet samfunns-utvikling	O	B	D	D	D	A	D
Feb 15	Gode og likeverdige tjenester	O	B	D	D	D	A	D
Mars 15	Bærekraftige og økonomisk robuste kommuner	O	B	D	D	D	A	D
Apr 15	Styrket lokal-demokrati	O	B	D	D	D	A	D
Mai 15	Slutt-rapport godkjent		B	D	D	D	A	D
Juni 15	Slutt-rapport kommunisert	A			D	D	D	

A=Ansvarlig
 B=Beslutter
 D=Deltar/involveres
 O=Orienteres



2.7. Konsulentbistand

En ekstern aktør leies til å gjøre utredninger på alternativer for kommunestruktur i ROR. Utredningen skal bygges på følgende forutsetninger:

- Utredningen skal i størst mulig grad bruke det statistikkgrunnlag m.m. som lages sentralt av KMD og statistikk fra Møre og Romsdal Fylkeskommune
- Utredningen skal ta opp i seg premissene som gis sentralt fra Ekspertutvalget og KMD
- Kommunene selv skal ha ansvaret for prosess og involvering i egen kommune

Valg av ekstern utreder skal være på plass inne 10. september 2014.

Kap. 3. Budsjett

Budsjettet for gjennomføring av prosjektet er:

Post	Dagsverk	Antall timer	Timelønn egeninnsats	Sum
Prosjektledelse samfunnsutvikling	40	300	500	150 000
Prosjektledelse kommunestruktur	80	600	500	300 000
Ekstern utredning samfunnsutvikling (de fire områdene)				500 000*
Eksterne utredninger kommunestruktur				300 000**
Egeninnsats fra kommunene samfunnsutvikling (prosjektmøter, arbeidsgrupper, styringsgruppe)	8 (30 deltakere)	1800	500	900 000
Egeninnsats fra kommunene kommunestruktur (prosjektmøter, arbeidsgrupper, styringsgruppe)				1 000 000
Andre utgifter samfunnsutvikling (adm, studiereise)				50 000
Andre utgifter kommunestruktur (adm, studiereise)				100 000
Sum totalt				3 300 000

* 100 000 kr pr delleveranse

** Estimat

Prosjektet er finansiert av LUK-midler kr 500 000 og skjønnsmidler kr 800 000.-, totalt 1.3 millioner kr. 2 millioner kr er beregnet egeninnsats fra ROR og kommunene.