



Trygg framtid for folk og natur.



Ny kommune 2020

Seniorrådgivar Sissel Hol

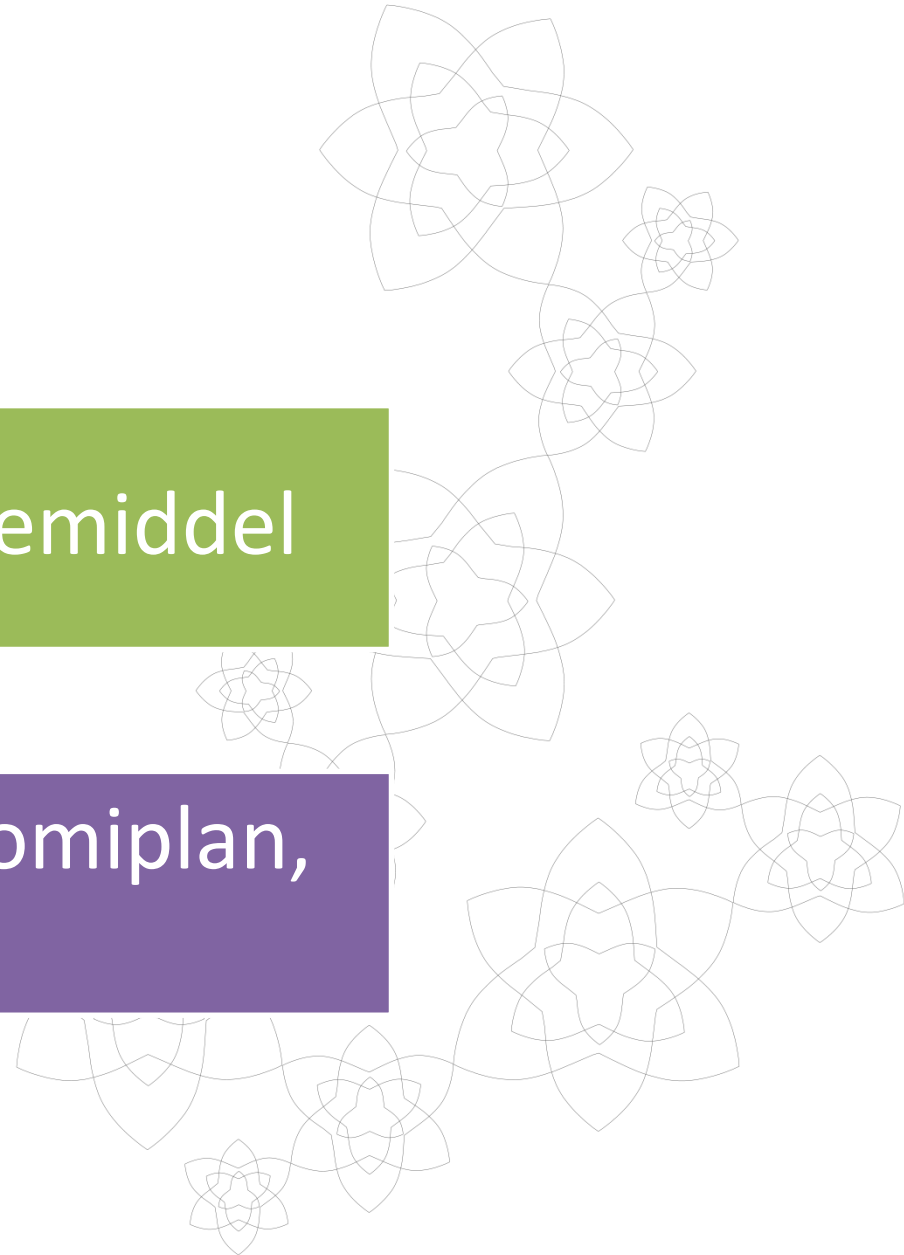
Ålesund, 14. mars 2017



Tema

Økonomiske verkemiddel

Budsjett og økonomiplan,
rekneskap





Basis- og distriktstilskot Sør-Noreg

Føresetnaden for utrekning av beløpet til den enkelte kommune:

- Overgangsordninga skal kompensere for differansen mellom det kommunen fekk i basistilskott og småkommunetillegget i 2016, og det kommunen mottar gjennom gradert basistilskott og småkommunetillegg i distriktstilskott Sør- og Nord-Norge i 2017.
- Det skal korrigerast for den delen av inntektsgarantiordninga (INGAR) i 2017 som kan tilskrivast endringa i basistilskottet og småkommunetillegget, ved å anslå kva kommunen ville fått gjennom INGAR dersom basistilskottet og småkommunetillegget hadde vore uendra frå 2016 til 2017.
- Reduksjonen i sum basistilskott og småkommunetillegg, som ikkje allereie er kompensert gjennom INGAR, blir kompensert fullt ut.
- Skal fordelast etter Stortingets vedtak våren 2017

Basis- og distriktstilskot Sør-Noreg

Kommune	Innbyggere i alt per 1.7.16	Basis-tilskudd 2016, i 2017-kroner	Gradert basis-tilskudd i 2017	Endring i basis-tilskuddet fra 2016 til 2017	Små-kommune-tilskudd 2016, prisjustert med halv deflator 2017	Småkommu ne-tillegg distrikts-tilskudd Sør-Norge 2017	Småkommu ne-tillegg distrikts-tilskudd Nord-Norge 2017	Differanse nytt småkommu ne-tillegg og prisjustert småkommu ne-tilskudd fra 2016	Sum endring gradert basis og små-kommune-tilskudd	INGAR knyttet til endringen i gradert basis-tilskudd og små-kommune-tilskudd	Kompen-sasjon overgangs-ordning: gradert basis-tilskudd og små-kommune-tilskudd
		(1000 kr)	(1000 kr)	(1000 kr)	(1000 kr)	(1000 kr)	(1000 kr)	(1000 kr)	(1000 kr)	(1000 kr)	(1000 kr)
1502 Molde	26 715	13 509	8 738	-4 771	0	0	0	0	-4 771	0	4 771
1504 Ålesund	46 872	13 509	8 200	-5 309	0	0	0	0	-5 309	0	5 309
1519 Volda	9 053	13 509	9 273	-4 236	0	0	0	0	-4 236	3 796	440
1523 Ørskog	2 315	13 509	10 134	-3 376	5 543	2 772	0	-2 771	-6 147	6 020	126
1524 Norddal	1 664	13 509	15 047	1 538	5 543	5 543	0	0	1 538	0	0
1526 Stordal	1 005	13 509	13 442	-68	5 543	5 543	0	0	-68	13	54
1529 Skodje	4 627	13 509	9 542	-3 967	0	0	0	0	-3 967	3 742	225
1534 Haram	9 274	13 509	11 613	-1 896	0	0	0	0	-1 896	0	1 896
1543 Nesset	2 964	13 509	13 976	466	5 543	5 543	0	0	466	0	0
1545 Midsund	2 080	13 509	14 214	705	5 543	2 772	0	-2 771	-2 066	1 808	258
1546 Sandøy	1 267	13 509	15 047	1 538	5 543	4 990	0	-553	985	0	0
1548 Fræna	9 749	13 509	10 346	-3 163	0	0	0	0	-3 163	2 689	474
1551 Eide	3 472	13 509	10 712	-2 797	0	0	0	0	-2 797	2 628	169

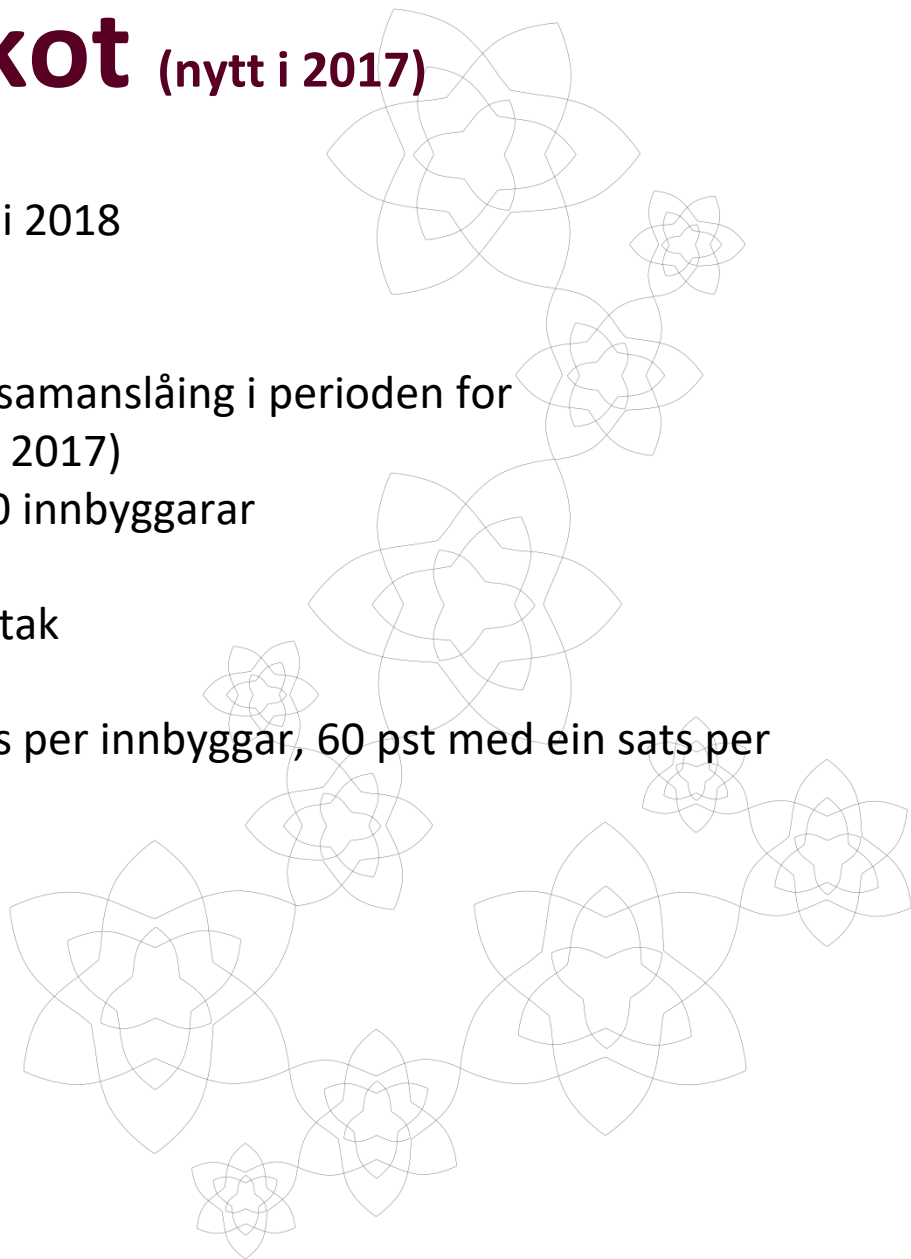


Regionsentertilskot (nytt i 2017)

- 100 mill i 2017 (halvårsverknad), 200 mill i 2018

Tilskotet går til kommunar:

- Der det blir fatta eit nasjonalt vedtak om samanslåing i perioden for kommunereforma (Stortingsvedtak våren 2017)
- Som slår seg saman og blir meir enn 9 000 innbyggjarar
- Fordelast juli 2017 - etter nasjonalt vedtak
- 40 pst av tilskotet blir fordelt med ein sats per innbyggjar, 60 pst med ein sats per samanslåing





Eingangsstøtte

Antall kommuner og innbyggere i sammenslåingen	0-19 999 innbyggere	20- 49 999 innbyggere	50- 99 999 innbyggere	Over 100 000 innbyggere
2 kommuner	20 000 000	25 000 000	30 000 000	35 000 000
3 kommuner	30 000 000	35 000 000	40 000 000	45 000 000
4 kommuner	40 000 000	45 000 000	50 000 000	55 000 000
5 eller flere kommuner	50 000 000	55 000 000	60 000 000	65 000 000

Blir utbetalt etter Stortingsbehandlingen, kanskje juli 2017

-> Kostnader må dekkast inn på eige budsjett inntil utbetaling



Reformstøtte

Antall innbyggere i sammenslåingen	Reformstøtte
0-14 999 innbyggere	5 millioner
15 000- 29 999 innbyggere	20 millioner
30 000- 49 999 innbyggere	25 millioner
Over 50 000 innbyggere	30 millioner

Blir utbetalt til den nye kommunen i januar 2020

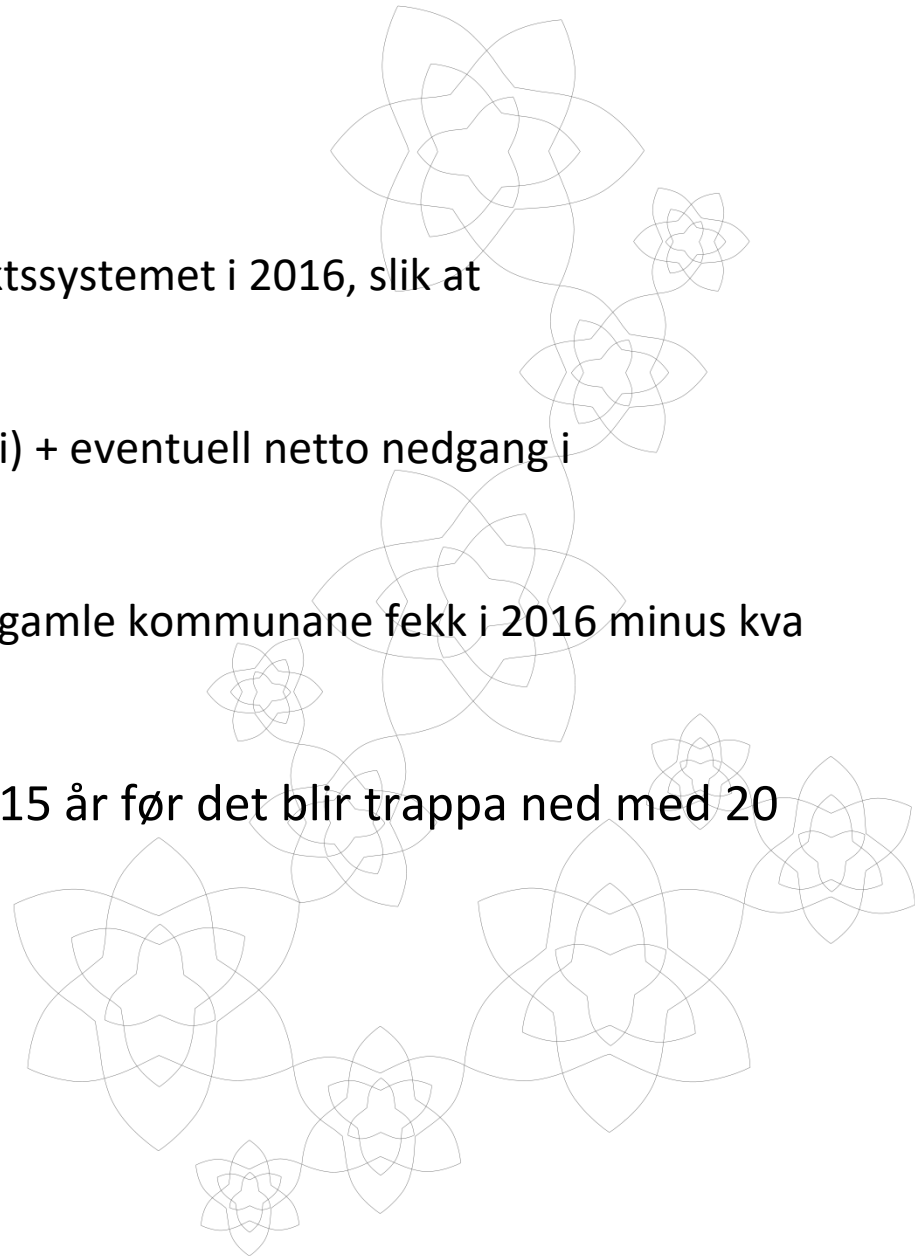
Inndelingstilskot

Inndelingstilskotet i 2020 er basert på inntektssystemet i 2016, slik at inndelingstilskotet for to kommunar blir:

Tap av basistilskot (1 basistilskot i 2016-verdi) + eventuell netto nedgang i regionalpolitiske tilskot (2016-verdi)

Dei regionalpolitiske tilskota vil vere kva dei gamle kommunane fekk i 2016 minus kva den nye kommunen ville fått i 2016

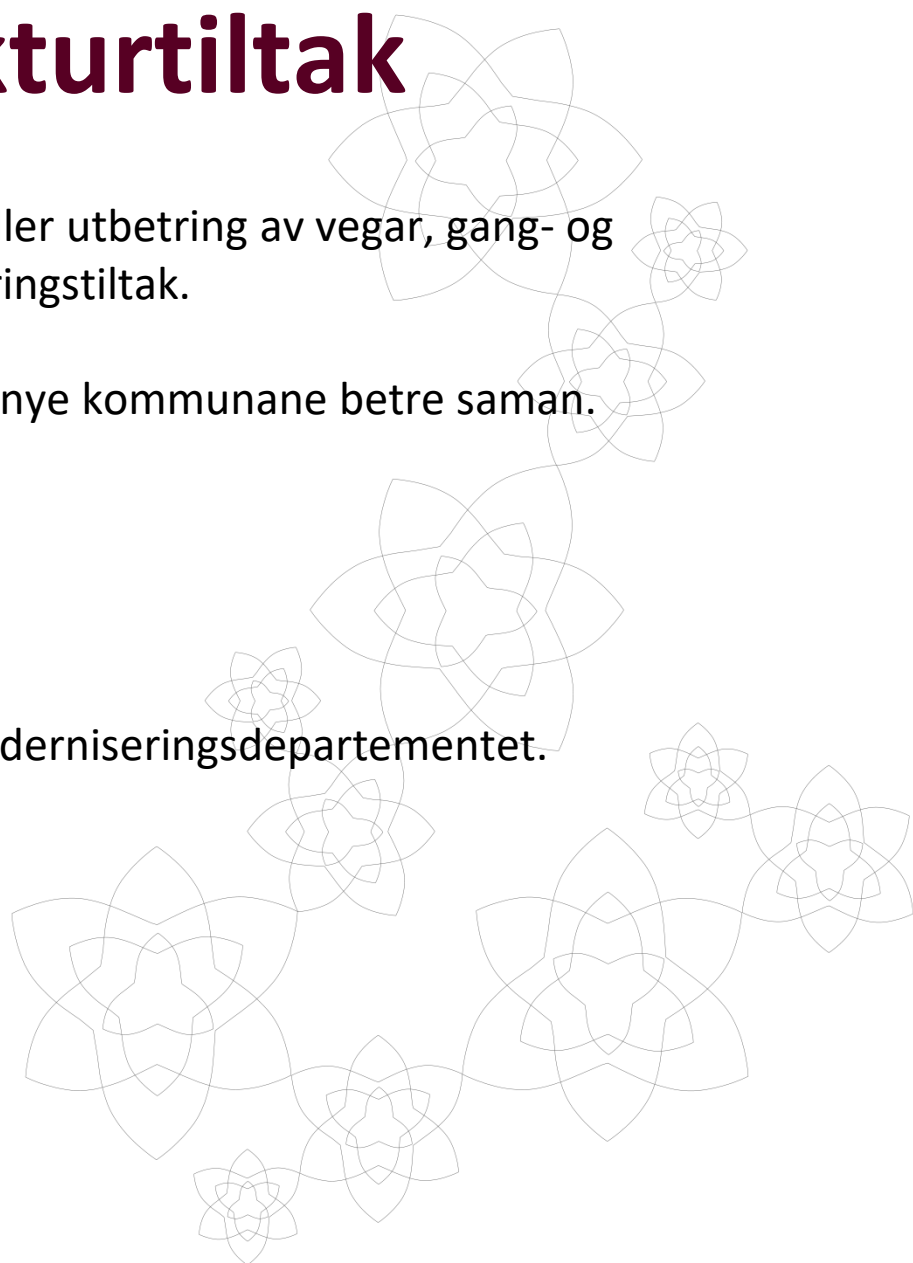
Inndelingstilskotet blir utbetalt fullt ut i 15 år før det blir trappa ned med 20 pst årleg over 5 år.





Tilskot infrastrukturtiltak

- Tilskotet går mellom anna til etablering eller utbetring av vegar, gang- og sykkelvegar, breibånd og andre digitaliseringstiltak.
- Formålet er å kunne bidra til å knytte dei nye kommunane betre saman.
- 50 mill i 2016
- 100 mill i 2017
- Midlane vert lyst ut av Kommunal- og moderniseringsdepartementet.





Skjønnsmidlar frå Fylkesmannen

- 1 million i prosjektstilling til alle «nye kommunar».
- For kvart av åra 2016-2019. (Norddal og Stordal 2017-2019).
- Prosjektstillinga blir gitt med bakgrunn i å styrke arbeidet med utvikling og innovasjon i den nye kommunen. Bruk pengane lurt!
- **Blir utbetalt gjennom rammetilskotet i juni.**
- Vi krev ikkje noko rapportering på bruken av midlane.
- Prosjektskjønn «Ny kommune 2020» - Vi vil også gi økonomisk støtte til utviklings- og innovasjonsprosjekt i dei nye kommunane gjennom prosjektskjønnet.
Søknadsfrist den 17. mars.



Tilskot kommunalt vedlikehold 2017

- Tilskotet 650 mill blir utbetalt i mars/april
- Rapportering på midlane 9.mars 2018, gruppert etter Kostra-funksjoner
- Meir informasjon i rundskriv H-2391

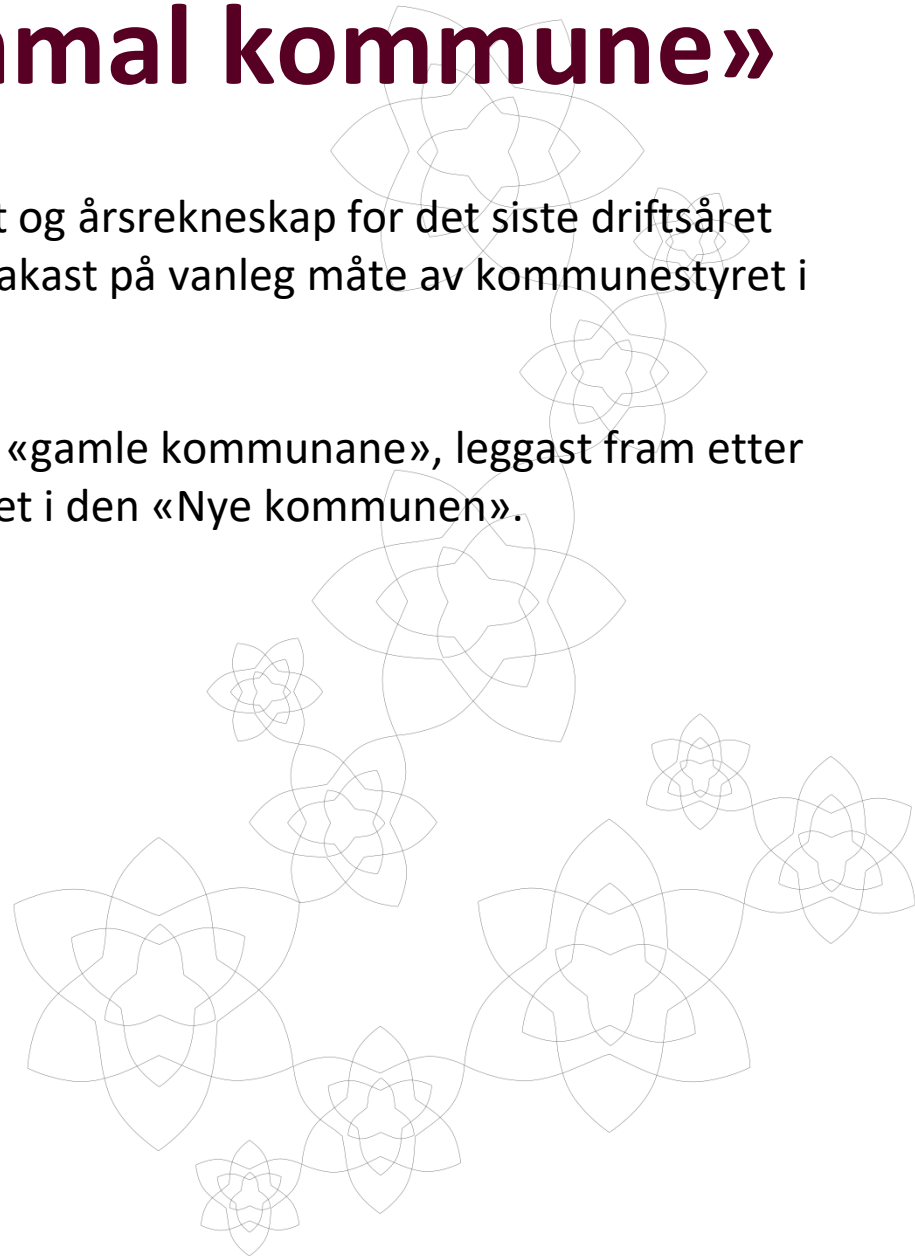
	RNB 16	Fordelt Prop 1	Fordeling etter arb.ledighet feb.17	% Feb. 17	Totalt utbet.
Ålesund	4 160 000	1 468 000	877 000	3,2	6 505 000
Kristiansund	16 896 000	16 868 000	8 225 000	5,0	41 989 000
Sande i M og R	379 000		244 000	3,6	623 000
Herøy i M og R	5 278 000	2 413 000	4 487 000	5,9	12 178 000
Ulstein	3 674 000	3 959 000	3 728 000	5,5	11 361 000
Hareid	3 378 000	3 552 000	2 870 000	6,2	9 800 000
Stordal	56 000				56 000
Haram	778 000	3 554 000	2 280 000	4,5	6 612 000
Vestnes		817 000	600 000	3,6	1 417 000
Rauma	1 907 000	666 000			2 573 000
Neset	256 000	90 000	323 000	3,7	669 000
Midsund	170 000	120 000	389 000	4,2	679 000
Aukra		415 000			415 000
Fræna	1 138 000		2 384 000	4,4	3 522 000
Eide		528 000	506 000	3,9	1 034 000
Møre og Romsdal	38 070 000	34 450 000	26 913 000		99 433 000

Budsjett og økonomiplan

- Økonomireglane i kommunelova og tilhøyrande forskrift gjeld også ved samanslåing av kommunar.
- For kommunar som har gjort vedtak om samanslåing og som etterkvart skal jobbe med økonomiplana 2018-2021, fått spørsmål om 2020 og 2021 skal være med. JA! 2020 og 2021 kan evt være ei rein talframskriving av 2019 evt utan investeringar.
- Frå rettleiar del 2, kapittel 5: «Hver kommune skal i nest siste driftsår utarbeide en fire-årig økonomiplan som omfatter det siste driftsåret før sammenslåingen og de tre etterfølgende år. Økonomiplanene kan gi nyttig informasjon til fellesnemndas arbeid med økonomiplan for det første driftsåret i den nye kommunen».

Rekneskap «gammal kommune»

- Kvar kommune skal utarbeide årsbudsjett og årsrekneskap for det siste driftsåret før samanslåinga. Årsbudsjettet skal vedtakast på vanleg måte av kommunestyret i den enkelte kommune.
- Reknskapet for det siste driftsåret for dei «gamle kommunane», leggst fram etter samanslåinga og vedtas av kommunestyret i den «Nye kommunen».



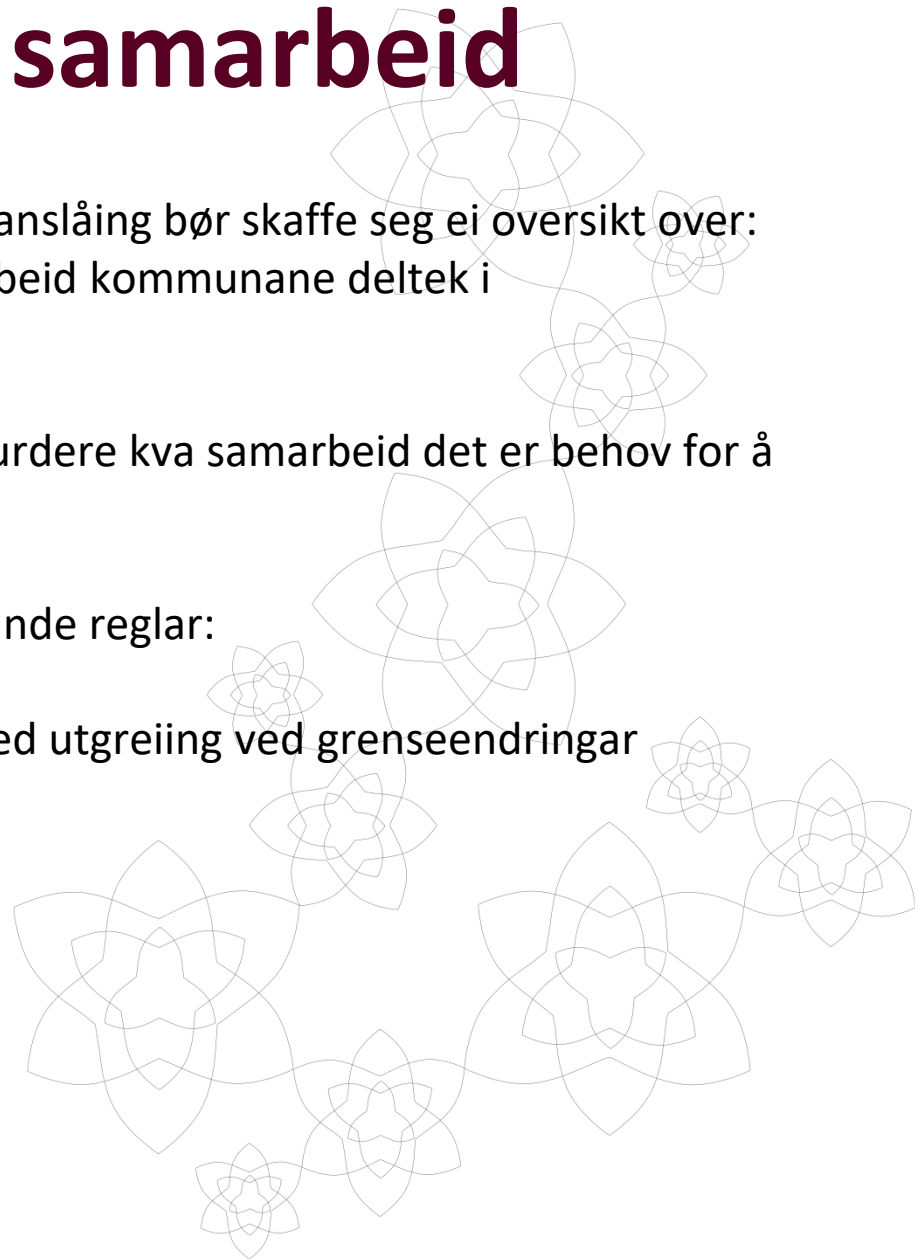


Ny kommune

- Fellesnemnda skal utføre det førebuaende arbeidet med økonomiplanen og årsbudsjettet for det første driftsåret.
- Økonomiplanen og årsbudsjettet for første driftsår vedtas av kommunestyret i den nye kommunen innan 31.12 året før samanslåinga.
- I årsbudsjettet for det første driftsåret i den nye kommunen er det ikkje aktuelt å vise beløp for det foregåande budsjettåret og for den siste vedtekne rekneskapen.
- Det skal lagast ein førebels opningsbalanse for den nye kommunen innan 1.mars i det første driftsåret. Endeleg opningsbalanse skal vedtakast av kommunestyret.
- Årsrekneskap skal utarbeidast frå og med første driftsår. I årsrekneskapen for det første driftsåret til den nye kommunen er det ikkje aktuelt å vise beløp for sist avlagte rekneskap. Balanserekneskapet må vise beløp for opningsbalansen i tillegg til beløp for det første driftsåret.

Interkommunalt samarbeid

- Kommunar som har fatta vedtak om samanslåing bør skaffe seg ei oversikt over:
 - Kva slags interkommunale samarbeid kommunane deltek i
 - Kva form samarbeida har
- Ved å få ei slik oversikt kan kommunen vurdere kva samarbeid det er behov for å vidareføre i den nye kommunen.
- Ved oppseiing eller oppløysing gjeld følgande reglar:
 - Kommuneleva § 27
 - Inndelingslova § 16 i samband med utgreiing ved grenseendringar





Eigedomsskatt

Kan ein kommunedel ha eigedomsskatt, og ikkje ein annan?

Det einaste høvet ein kommune har til å skille eigedomsskatt etter der innbyggjarane bor, er mellom område «utbygd på byvis» (eigedomsskatt), dvs tettstadar, og dei andre områda (ikkje eigedomsskatt). Utover dette er det ikkje opning i regelverket for å skille på eigedomsskatten etter geografi, bare etter type skatteobjekt. (bustad, verk og bruk, fritidsbustad)

Eks: Harstad og Bjarkøy danna ein ny kommune med følgende unntak vedtatt i resolusjonen:

Harstad hadde e-skatt på bustad og næring, Bjarkøy hadde ikkje. Kommunane ønskte at «gamle»-Harstad skulle behalde e-skatten i to år i ein overgangsperiode. Departementet gjorde unntak frå lov av 6. juni 1975 nr 29 om eigedomsskatt til kommunane (eigedomsskattelova § 3)

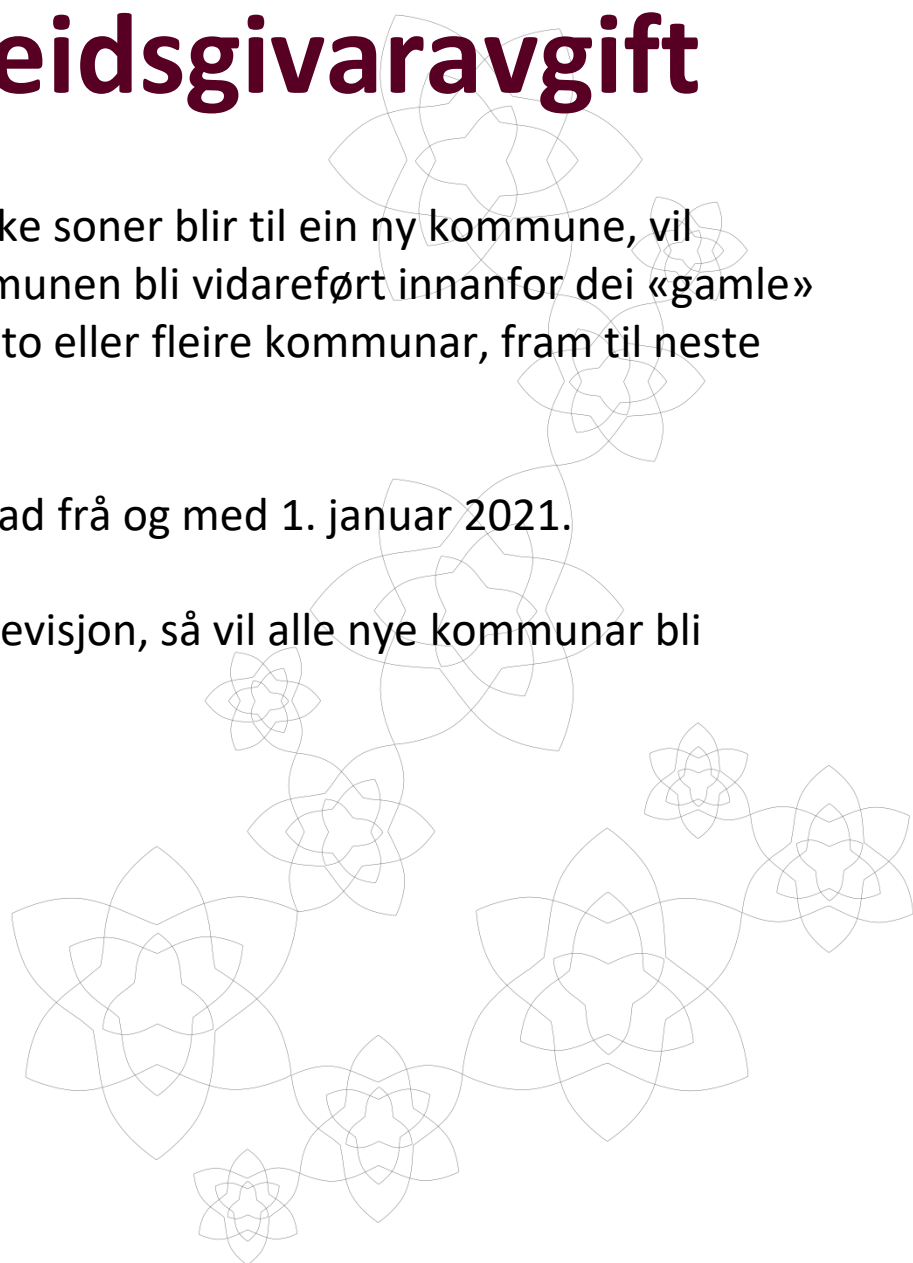


Differensiert arbeidsgivaravgift

Dersom to eller fleire kommunar som er i ulike soner blir til ein ny kommune, vil satsen på arbeidsgivaravgifta i den nye kommunen bli vidareført innanfor dei «gamle» kommunegrensene som om dei framleis var to eller fleire kommunar, fram til neste revisjon.

Neste revisjon vil bli gjennomført med verknad frå og med 1. januar 2021.

Ved spørsmål om soneplassering ved neste revisjon, så vil alle nye kommunar bli behandla som ein kommune.



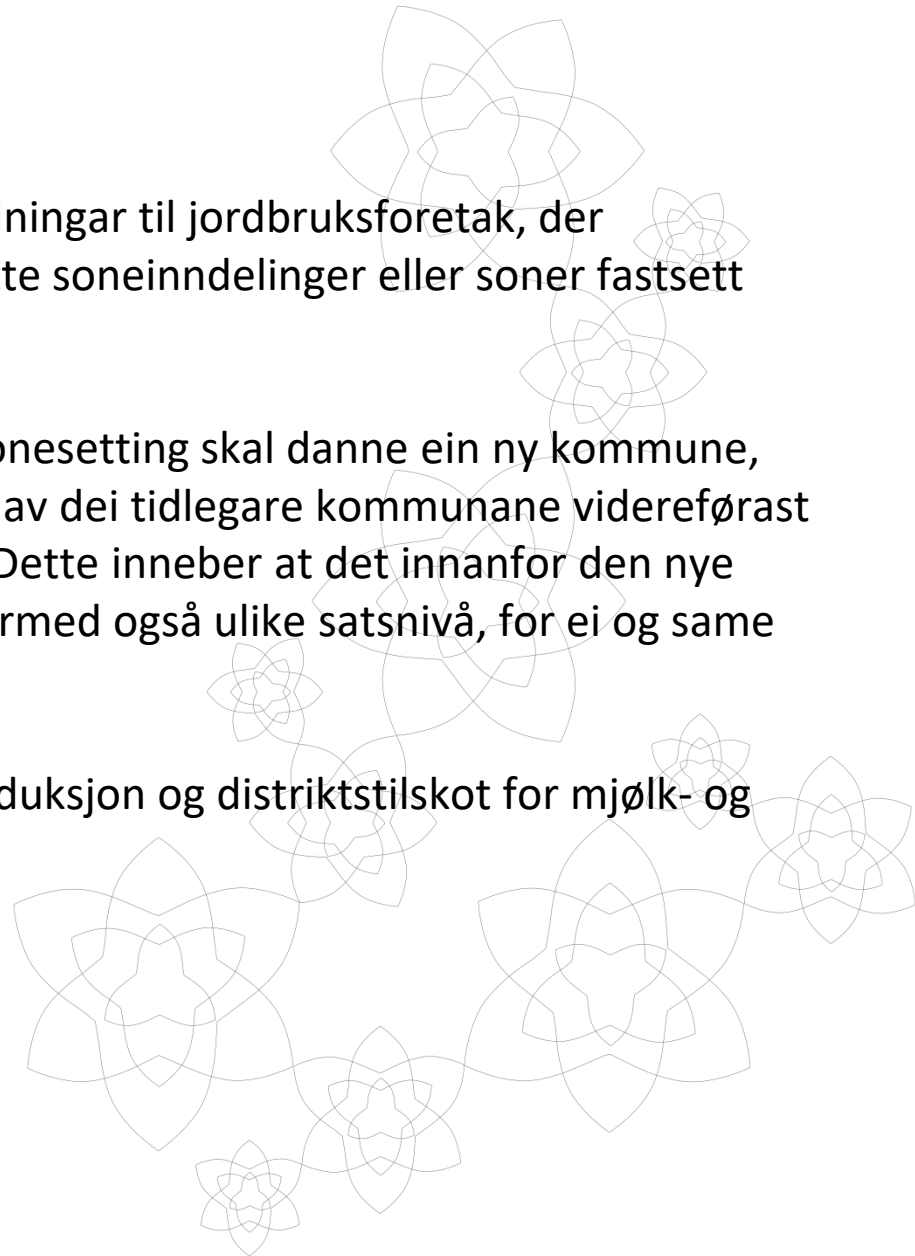


Landbruksstøtte

Over jordbruksavtalen er det fleire støtteordningar til jordbruksforetak, der tilskotstildelinga er basert på særskilt fastsette soneinndelinger eller soner fastsett etter gjeldande kommunegrenser.

Dersom to eller fleire kommunar med ulik sonesetting skal danne ein ny kommune, skal den soneplasseringa som gjaldt for kvar av dei tidlegare kommunane videreførast også etter at den nye kommunen er danna. Dette inneber at det innanfor den nye kommunen vil kunne vere ulike soner, og dermed også ulike satsnivå, for ei og same tilskotsordning.

Dette vil gjelde for arealtilskot for planteproduksjon og distriktstilskot for mjølk- og kjøttproduksjon.





Rettleiarar



Kommunal- og
moderniseringsdepartementet

Veileder

Å bygge en ny kommune - råd fra tidligere sammenslåinger

Veileder del 2



Veien mot en ny kommune

Veileder for utredning og prosess



Lokaldemokrati og kommunereform

Debatthefte



Veileder til reglene om offentlige anskaffelser i forbindelse med kommunereformen



Inventura

Bergen: Spelhaugen 22, 5147 Fyllingsdalen Oslo: Karl Johans gate 123, 0154 Oslo
Stavanger: Drivbakken 1, 4012 Stavanger
www.inventura.no



Kommunal- og
moderniseringsdepartementet

Veileder

Formelle rammer i byggingen av nye kommuner

Veileder del 1

