



BODØ SPEKTRUM AS

Postboks 1

8088 BODØ

Saksbehandler, innvalgstelefon

Tilde Nygård, 75531566

## Tillatelse etter forurensningsloven - mellomlagring og gjenvinning av overskuddsmasser - Bodø Spektrum AS

Vi viser til søknad og informasjon oversendt 21.10.2021 og 22.10.2021.

---

### Vedtak

Med medhold i lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) §§ 11 og 16, jf. § 29, får Bodø kommune tillatelse til mellomlagring og sortering av masser fra Plassmyrveien 11, på eiendom med gnr/bnr 138/4153 i Bodø kommune. Overskuddsmassene kan lagres, og avfall skal utsorteres, på gnr/bnr 38/253 frem til 1. juli 2022.

Vilkår til tillatelsen er gitt i vedlegg.

Med medhold i forskrift om begrenning av forurensning (forurensningsforskriften) § 39-4 skal dere betale et gebyr på kr 16 900,- for behandling av saken.

Statsforvalteren gjør unntak fra fullstendig forhåndsvarsel og høring med hjemmel i forurensningsforskriften § 36-9.

---

### Bakgrunn

Bodø kommune har på vegne av Bodø Spektrum AS søkt om tillatelse til mellomlagring av overskuddsmasser i forbindelse med grunnarbeider knyttet til etablering av nytt basseng vest for dagens badeland i Plassmyrveien. Massene består av humus/matjord, leire, silt, sand og noe singel. Søker har gjennomført grunnundersøkelser og funnet at massene ikke er forurenset, men de har oppdaget at det er annet avfall i massene som må utsorteres dersom massene skal gå til gjenvinning. Avfallet består av jern og noe mindre betongbiter sannsynligvis fra tidligere aktiviteter i området. Søker ønsker å sortere dette ut, det skal benyttes magnet for uttak av jern, og annet søppel skal plukkes ut manuelt/maskinelt. Søker har ikke nok plass på anleggstomta til å mellomlagre og sortere massene, så de har søkt om å få lagre og sortere de på en annen tomt i nærheten av anleggsområdet, «Treningsfeltet» i Hålogalandsveien 131. Denne er Bodø kommunes egen tomt, og de vurderer at den er egnet til formålet.



Søker opplyser om at det er i første omgang ca. 1500 m<sup>3</sup> løsmasse som ønskes transportert ut av byggeområdet nå, snarest mulig. Det er usikkert hvor mye mer av massene som det kan være innblandet søppel som ikke kan tas ut på byggeplass, men det er anslått i verste tilfelle 3000-4000 m<sup>3</sup>. Disse vil ev. bli fraktet ut under videre gravearbeider. Utsorteringen skal foregå på dagtid 07.00-15.30 sannsynligvis tidlig på våren 2022 når det er frostfritt.

Søker mener det ikke er noen risiko for forurensning knyttet til mellomlagringen.

Det er ikke endelig avgjort hvor massene skal gå etter de er ferdig behandlet. Utsortert avfall (jern, betong o.l.) skal leveres til lovlig avfallsmottak.



Figur 1: Utsnitt av kart der området massene skal tas ut er markert med nr. 2 og området der massene skal mellomlagres og utsortes markert med nr.1. (Bilde fra søker)

### Lovgrunnlag

Overskuddsmasser fra anleggsprosjekter, som gravearbeidene her, er å anse som avfallsmasser. Dette er dermed næringsavfall som skal leveres til lovlig avfallsanlegg med mindre det kommer til nytte ved å erstatte materialer som ellers ville vært brukt (gjenvinning), jf. forurensningsloven § 32.

Vi har fått føringer fra Miljødirektoratet om at alle overskuddsmasser skal behandles som avfallsmasser etter forurensningsloven, også når det er snakk om det vi tidligere har betraktet som «rene masser» som ikke har krevd tillatelse etter denne loven. Dette er for å vurdere virkningen lagringen har på nærområdet med tanke på avrenning av både miljøgifter og finstoff osv., og for å stille vilkår for at denne påvirkningen ikke skal føre til større ulempe eller forurensning av området.

Masser som skal gjenbrukes i det prosjektet der de kommer fra kan mellomlagres innenfor prosjektområdet, eller Statsforvalteren kan gi tillatelse til mellomlagring utenfor dette området.

Dersom overskuddsmasser ikke skal gjenvinnes eller leveres til lovlig avfallsmottak, må man søke om unntak fra hovedregelen i forurensningsloven § 32 første ledd, jf. forurensningsloven § 32 annet ledd. Dette kalles for «samtykke til annen disponering», og det er Miljødirektoratet som er myndighet for å gi slikt samtykke. Miljødirektoratet har under arbeid en forskrift om



enkeltdisponeringer av overskuddsmasser som ikke er forurenset, og frem til denne forskriften er på plass har Miljødirektoratet sagt at annen disponering av ikke-forurensete overskuddsmasser som er omtalt i veileder ikke trenger samtykke til unntak, så fremt:

- muligheter for gjenvinning er vurdert,
- disponeringen er avklart etter plan- og bygningsloven, og
- disponeringen skjer på land, og ikke i sjø eller vassdrag

### **Statsforvalterens vurderinger**

Vi må skille på permanent disponering og mellomlagring i påvente av nyttegjøring.

Nyttegjøring/gjenvinning er ønskelig, men vi er tilbakeholdne til å gi tillatelse til mellomlagring der formålet med massene ikke er endelig avklart.

Søker ønsker å sortere ut søppel fra massene slik at de faktisk kan nyttiggjøres/gjenvinnes etterpå, og Statsforvalteren vurderer at det er hensiktsmessig at de får lov til dette siden det ikke er ønskelig at overskuddsmasser som kan gjenvinnes skal ta opp kapasitet på lovlige deponier. Søker har videre sagt at dersom de ikke finner en måte å gjenvinne massene på, så skal de leveres til lovlig avfallsanlegg (avfallsanlegg som har tillatelse etter forurensningsloven § 11, jf. § 29).

Vi vurderer det slik at Bodø Spektrum AS ikke trenger samtykke til unntak fra hovedregelen i forurensningsloven § 32 for å mellomlagre massene og sortere ut søppel, men at dette tiltaket er konsesjonspliktig etter forurensningsloven § 11, jf. § 7 siden det kan forårsake forurensning i form av støy, støv og avrenning, og fordi det da formelt sett blir et anlegg for behandling av avfall som skal ha tillatelse, jf. forurensningsloven § 29.

I dag oppstår det et stort overskudd av ikke-forurensete jord- og steinmasser fra større og mindre byggeprosjekter. Massene kan i mange tilfeller gjenvinnes, men det er vanskelig for tiltakshavere å finne ut hvordan de best kan gjøre dette, og finne mottakere for massene, derfor blir mye av overskuddsmassene kassert. Dette skjer samtidig som det pågår storstilt utvinning av mineraliske masser fra masseuttak. Disponering av ikke-forurensete overskuddsmasser uten at det skjer i form av gjenvinning fører til beslaglegging av store arealer, skader på naturmangfold, og det kan føre til forurensning. Også ikke-forurensete masser kan forurense omgivelsene der de disponeres i form av blant annet støving, avrenning av partikler til vassdrag, nedslamming av resipient, endring i pH og spredning av fremmede arter.

Å midlertidig ta i bruk bynære områder som venter på utbygging, til «massehubber», eller enkelttiltak for gjenvinning som dette, er etter Statsforvalterens syn en god løsning. Da får man begrenset klimarelaterte utslipp fra transport, og massene er lett tilgjengelige for ev. gjenvinning i andre bynære prosjekter. Midlertidigheten gjør også at belastningen på nærmiljøet reduseres og gis en forutsigbarhet da man vet at tiltaket bare pågår en begrenset tidsperiode, og man vet når tiltaket må være avsluttet.

### **Unntak fra forhåndsvarsel og høring**

Tiltaket det er søkt om er av begrenset omfang som antas å ikke ha større betydning for andre parter eller interessenter, og det skal ikke føre til mer forurensning på tomte der mellomlagringen skal skje enn aktivitetene som bedriften allerede har igangsatt på tomte der massene skal tas ut. I tillegg er det satt vilkår som skal avbøte på eventuell forurensning fra tiltaket, samt krav om rapportering. Det er også et tiltak som har en viss hastegrad på gjennomføring ettersom utsatt saksbehandling vil føre til behov for å deponere større mengder masser. Vi har derfor gjort unntak



fra fullstendig forhåndsvarsel og høring til allmennheten i behandling av denne saken, jf. forurensingsforskriften § 36-9. Dette brevet sendes på kopi til naboene.

Saken er sendt til Bodø kommune på høring, og naboer har fått forhåndsvarsling 22.10.2021, og Statsforvalteren vil etterkunngjøre tillatelsen på sine nettsider. Vi vil kunne endre tillatelsen i ettertid dersom det for eksempel viser seg at skaden eller ulempen ved forurensningen blir vesentlig større eller annerledes enn ventet da tillatelse ble gitt.

Bodø kommune byutvikling har gitt følgende uttalelse til høringen 28.10.2021:

*Viser til anmodning om uttalelse vedrørende tillatelse til Bodø Spektrum AS til å mellomlagre og sortere overskuddsmasser ved Hålogalandsgata 131.*

*Massene kommer fra tomten hvor utvidelsen av badeland/nytt basseng skal bygges ved Bodø spektrum. Grunnundersøkelser viser at massene ikke er forurenset, men inneholder noe forsøpling som armering og betong. Massene skal mellomlagres fra og med nå til våren 2022, når det er frostfritt, for sortering og gjenvinning. Utsortert avfall skal leveres til lovlig avfallsanlegg.*

#### *Vurdering*

*Området ved Hålogalandsgata 131 (G-/bnr. 38/253), kjent som Treningsfeltet, er avsatt i Kommuneplanens arealdel til offentlig/privat tjenesteyting. Området inngår delvis i Områdereguleringsplan for Rv 80 Thalleveien – Hunstadmoen hvor sørlige og østlige del er regulert til veiformål, mens nordlige del er regulert til næringsbebyggelse.*

*Området ligger i stor grad i påvente av ny bruk og bebyggelse og har således få nåværende kvaliteter som må ivaretas. Arealet har ingen verdi for friluftsliv, naturmangfold eller barn og unges interesser. Tomten er tiltenkt og vurdert for nye helserelaterte tjenester eller lignende.*

*Siden det ikke foreligger noen konkrete utbyggingsplaner på arealer per nå, vil det ikke være noe i veien for at arealet kan benyttes til mellomlagring som omsøkt.*

Statsforvalteren har ikke mottatt andre uttalelser til varsel eller høringen. Søker fikk også tilsendt utkast til tillatelse og vedtaksbrev, men hadde ingen merknader til dette. Statsforvalteren har gjort noen endringer i dokumentene etter utsending av utkast, og det er bedriftens ansvar å sette seg inn i de vilkårene som gjelder i tillatelsen.

#### **Forholdet til plan**

Eiendommen 38/253, «Treningsfeltet», som skal benyttes til mellomlagring og sortering er avsatt til bebyggelse og anlegg, offentlig eller privat tjenesteyting i kommuneplanens arealdel fra 2018. I detaljregulering Hålogalandsgt.131 (planID: 1293) fra 2012 er vestsiden av tomte regulert til offentlig tjenesteyting- annen tjeneste (O1), og østsiden av tomte er båndlagt med hensynssone H710\_4.

Bodø kommune Byutvikling sier i sin høringsuttalelse at området ligger i stor grad i påvente av ny bruk og bebyggelse uten at det er noen konkrete utbyggingsplaner på arealet per nå. Det vil derfor ikke være noe i veien for at arealet kan benyttes til mellomlagring som omsøkt.

#### **Vurdering etter naturmangfoldloven og vannforskriften**

Statsforvalteren har gjort søk i Miljødirektoratets Naturbase, og det er ikke registrert noen spesielle naturtyper eller arter i eller i umiddelbar nærhet av tiltaksområdet.



Tiltaket kan medføre avrenning av finstoff når massene blir utsatt for nedbør eller overvann. Vi setter vilkår i tillatelsen om at eventuelt overvann må avskjæres slik at det ikke kommer i berøring med de lagrede overskuddsmassene. Bodø Spektrum AS må iverksette tiltak for å forebygge forurensende avrenning av finstoff fra massene til overvannsnett.

Naturmangfold antas å i liten grad bli påvirket av tiltaket og vi har derfor vurdert at det ikke vil være nødvendig å gjøre vurderinger etter de andre miljøprinsippene i naturmangfoldloven §§ 9-12, da dette er dekket av kravene i tillatelsen. Det skal ikke forekomme noen forurensende utslipp til vann. Hensyn til naturmangfold og vannforskriften, er forsøkt ivaretatt så langt det er mulig med fastsetting av vilkår for driften.

### **Disponering av masser etter utsortering av søppel**

Når den som har gravd opp massene, leverer de til avfallsanlegg som har tillatelse til å ta imot denne typen avfall etter forurensningsloven § 11, skjer dette som en klar hovedregel med det som kalles befriende virkning. Det vil si at den som leverer avfallet (overskuddsmassene) kan forutsette at den videre håndteringen av avfallet er i tråd med krav gitt i og i medhold av forurensningsloven, og derfor ikke holdes ansvarlig dersom det skulle vise seg at dette likevel ikke er tilfellet.

Den som derimot leverer overskuddsmasser til en aktør som ikke har tillatelse til å håndtere denne typen avfall etter forurensningsloven § 11, har selv også et ansvar for å påse at massene disponeres i tråd med forurensningslovverket. Det betyr at Bodø Spektrum AS kan bli ansvarliggjort eller delvis ansvarliggjort for eventuell forurensning fra disponeringen av massene, også etter at de er gitt bort eller solgt til noen som ikke har tillatelse etter forurensningsloven § 11.

### **Vedtak om saksbehandlingsgebyr**

Vi viser til varsel om gebyrsats av 22.10.2021. Vi har ikke mottatt noen merknader til varselet. Statsforvalteren skal kreve gebyr for saksbehandling og kontroll, jf. forurensningsforskriften kapittel 39 *Gebyr til statskassen for arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven*. Behandlingen av søknaden er plassert i sats 7, jf. forskriftens § 39-4. Det betyr at Bodø Spektrum AS skal betale et gebyr på kr 16 900,- for saksbehandlinga. Plasseringa i gebyrsats er gjort ut ifra en vurdering av ressursbruk.

Faktura for saksbehandlingsgebyret vil ettersendes fra Miljødirektoratet.

### **Klageadgang**

Vedtaket kan påklages av parter i saken og andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra det tidspunktet dette brevet er mottatt. En eventuell klage skal angi det vedtaket som det klages på og de endringene som ønskes. Klagen må begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen sendes til Statsforvalteren i Nordland, som vil vurdere å endre vedtaket eller oversende klagen til Miljødirektoratet.

En klage fører ikke til at iverksettelsen av vedtaket blir utsatt. Statsforvalteren eller Miljødirektoratet kan bestemme at vedtaket ikke skal iverksettes før klagefristen er ute eller klagen er avgjort, jf. forvaltningslovens § 42. Denne avgjørelsen kan ikke påklages.

En klage på vedtaket om gebyrsats fører ikke til at iverksettelsen av vedtaket blir utsatt. Det fastsatte gebyret må betales i samsvar med det som er vedtatt her. Dersom Miljødirektoratet imøtekommer klagen, vil det overskytende beløpet bli refundert.



Med hilsen

Oddlaug Ellen Knutsen (e.f.)  
seksjonsleder

Tilde Nygård  
overingeniør

*Dokumentet er elektronisk godkjent*

Vedlegg:

- 1 Tillatelsesdokument - Bodø Spektrum AS

Kopi til:

ANS ANDERSON	Postboks 954	8001	BODØ
STORMYRGÅRDEN	Vorsetøyveie	8300	SVOLV
AS	n 25		ÆR
BODØ KOMMUNE	Postboks 319	8001	BODØ
STATENS	Postboks	2605	LILLEH
VEGVESEN	1010 Nordre		AMME
	Ål		R
SULLAND	Postboks 12	2851	LENA
EIENDOM AS			