



## Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Arbeidsutvalg kommunereform	3/14	04.12.2014
Halsa kommunestyre	63/14	11.12.2014

### Kommunereform - fase 1, oppstartsfase

#### Bakgrunn

Det henvises til følgende politiske saker hvor kommunereform har vært tema:

- K-sak 27/14 – Kommuneproposisjon 2015
- K-sak 42/14 – Kommunereformen – lokal prosess og framdrift i arbeidet

I tillegg henvises det til brev fra Kommunal- og moderniseringsministeren til alle ordførere fra august 2014:

[http://www.regjeringen.no/nb/dep/kmd/dok/andre/brev/utvalgte\\_brev/2014/Invitasjon-til-a-delta-i-reformprosessen1.html?regj\\_oss=1&id=766305](http://www.regjeringen.no/nb/dep/kmd/dok/andre/brev/utvalgte_brev/2014/Invitasjon-til-a-delta-i-reformprosessen1.html?regj_oss=1&id=766305)

Og Forventningsbrevet om kommunereformen fra Fylkesmannen i Møre og Romsdal (vedlagt).

Det er på bakgrunn av disse dokumentene man skal utrede hvilken prosess man skal gjennomføre i Halsa kommune i løpet av 2015 knyttet til kommunereformen.

#### Faktiske opplysninger

Fylkesmannen refererer til Stortingsvedtaket om kommunereformen den 18.06.14 hvor det fremkommer at alle kommuner har en utredningsplikt og at det er et mål å sørge for gode lokalt forankrede prosesser.

Det er på bakgrunn av dette at Fylkesmannen legger frem en lokal fremdriftsplan som består av tre faser:

#### Fase 1: Oppstartsfase (Høsten 2014)

I løpet av høsten skal alle kommunestyre i Møre og Romsdal ha diskutert og gjort vedtak om hvordan de vil kjøre prosessen i sin kommune. Viktige stikkord her er å etablere god dialog med innbyggerne,

organisasjoner, næringsliv, medarbeidere og tillitsvalgte. Spesielt viktig er det å trekke med og involvere ungdommen.

Ifølge Fylkesmannen vil det i forarbeidet være en fordel at man har samkjørt med aktuelle nabokommuner for sammenslåing, slik at man kan ha noen felles milepæler i kommunenes prosessplaner.

Vedtaket sendes fylkesmannen innen 31.12.2014, og Fylkesmannen bevilger kr 200 000 til hver kommune i prosess-støtte på bakgrunn av vedtaket. Byene får kr 500 000 (Skjønnsmidler).

Alle kommuner oppnevner en egen kontaktperson.

### **Fase 2: Utredningsfase (2015)**

Dersom noen kommuner i Møre og Romsdal vil være med på det raskeste løpet som Stortinget har gitt mulighet til, så kreves det at det fattes likelydende vedtak i de aktuelle kommunestyrene i løpet av 2015. Departementet har laget et verktøy hvor man på en enkel måte kan få fram viktige faktaopplysninger som man kan diskutere og vurdere ut i fra.

Faktaopplysningene som fremkommer her er hentet ut fra de kriteriene som Telemarksforskning pleide å legge til grunn i sine tidligere utredninger om kommunesammenslåing.

Når det gjelder grensevurderinger mellom kommuner og fylkeskommuner, må dette vurderes samtidig. For å sikre at alle kommunene kommer godt i gang, og vil kunne levere innen fristen i 2016, vil Fylkesmannen be om en kort statusrapport fra den enkelte kommune innen 01.07.2015. Det er også viktig å legge godt til rette for opplæring av nye folkevalgte med spesiell fokus på kommunereformen.

### **Fase 3: Beslutningsfase (Våren 2016)**

Sitat fra departementets oppdragsbrev til fylkesmannen:

*«Alle kommuner skal fatte kommunestyrevedtak innen sommeren 2016, og disse skal meldes inn via Fylkesmannen. I tillegg skal Fylkesmannen på selvstendig grunnlag gjøre en vurdering av om de samlede kommunestyrevedtakene der det legges vekt på helheten i regionen og fylket. I Fylkesmannens tilbakemelding til departementet bes det om at det blir gjort en vurdering om vedtakene er i tråd med hovedpunktene i reformen, jfr. kap 4 i kommuneproposisjonen for 2015.»* Sitat slutt.

Denne saken vil med andre ord ta for seg fase 1 i den lokale fremdriftsplanen. Saken skal gjøre rede for følgende:

1. Mandat for prosessen i egen kommune
2. Organisering av prosessen, med hovedvekt på involvering av sentrale nøkkelpersoner/-grupper
3. Informasjonsstrategi, internt og eksternt
4. Faktagrunnlag for reformen
5. Innbyggerinvolvering

Videre skal saken skissere en aktivitets- og milepælsplan hvor ovennevnte punkter er plassert.

### **Sammendrag/vurdering**

Mandat for prosessen i egen kommune er formulert i vedtak i K-sak 42/14:

1. Kommunestyret vedtar å gjennomføre avklaring av framtidig kommuneinndeling/struktur for Halså kommune. Gjennomføring av dette tar utgangspunkt i Stortingets vedtatte

prosessløp, men tidsplanen må løpende evalueres for blant annet å sikre kvalitet i utredning av beslutningsgrunnlag og medvirkning lokalt.

*Denne delen av mandatet er ivaretatt med at denne saken blir forelagt arbeidsutvalget og kommunestyret, og vil dermed ikke bli nærmere kommentert eller omtalt i denne saken.*

2. Som arbeidsutvalg for prosessen velges:
  - Formannskap, supplert med en representant fra den/de grupperinger som ikke er representert i Formannskapet
  - Hovedtillitsvalgt
  - Rådmannen

Styringsgruppen blir Kommunestyret

3. Arbeidsgruppe bes etter at innledende møter med Fylkesmannen og KS er gjennomført om å komme til kommunestyret med en foreløpig redegjørelse, og forslag til gjennomføring.

*Denne delen av mandatet er ivaretatt med at denne saken blir forelagt arbeidsutvalget og kommunestyret, og vil dermed ikke bli nærmere kommentert eller omtalt i denne saken.*

4. Administrasjon bes utarbeide et grunnlag for vurdering av kommunestrukturen som inneholder egenanalyse av status og utfordringsbilde i den kommunale virksomheten. Dette arbeidet må i nødvendig grad implementere bruk av analyseverktøy som blir tilbudt fra statlig hold
5. Kommuneledelsen må bidra til at regionrådet ORKide blir en aktiv part i reformavklaringene.
6. Utredning av alternative politiske styringsmodeller for aktuelle sammenslåingsalternativer må inngå i den lokale/regionale utredningsprosessen, og det gjøres på dette tidspunktet ikke prioritering av ønsket sammenslåingsalternativ.
7. Halså kommune melder interesse for å delta under fase 2 av byregionprogrammet som invitert til fra Kristiansund, Averøy, Tingvoll og Gjemnes.
8. Spørsmålet om evt. endring av kommuneinndeling med virkning for Halså kommune kan først skje etter rådgivende folkeavstemning. Evt. tidspunkt for dette avklares senere i prosessen.
9. Innbyggere holdes fortløpende orientert

Som det fremkommer omfatter mandatet både organisering, informasjonsstrategi, involvering og en utredningsbestilling. Dermed ivaretar mandatet alle momentene som Fylkesmannen ønskes belyst. I denne saken vil man imidlertid gjøre rede for i hvilken fase og/eller i hvilken rekkefølge de ulike punktene i mandatet vil bli fulgt opp. I tillegg beskriver saken hvordan man ønsker å følge opp de ulike punktene i mandatet.

### **Organisering av prosessen, med hovedvekt på involvering av sentrale nøkkelpersoner/-grupper**

Med henvisning til punkt 2 og 3 i mandatet vil organisering av prosessen bli som følger:

<b>Hvem:</b>	<b>Rolle:</b>	<b>Hvordan:</b>
Kommunestyret	Prosjekteier og prosjektstyrer	Vedtar prosess (Fase 1) som skal følges i løpet av 2015/2016 (Fase 2)  Statusavklaring i hvert kommunestyremøte første halvår 2015 (om nødv. i ekstraordinære møter).
Formannskapet, utvidet med tillitsvalgt og repr. fra partiet som ikke er repr. i F.skap	Arbeidsutvalg	Statusavklaring i hvert formannskapsmøte januar-mai 2015 (om nødv. i ekstraordinære møter).  Deltakelse av repr. fra ungdomsrådet bør vurderes.
Ordfører	Leder i AU	Overordnet ansvarlig for gjennomføring av prosessen i Arbeidsutvalget.
Rådmann	Medlem i AU og saksutreder	Koordinerer og er ansvarlig for gjennomføring av vedtak knyttet til kommunereformen. Rådmannen kan opprette adm. støttegruppe for ulike deloppgaver ved behov.
Evt. egne arbeidsgrupper etter oppdrag	Forankre, avklare og formidle ansattes behov	Møter og aktiviteter etter behov og informasjon fra sentrale myndigheter, andre kommuner og KS
Ungdomsrådet, evt. elevrådet.	Planlegge, gjennomføre og informere om alle aktiviteter der barn og unge skal delta.	Planlegger, deltar og informerer på tradisjonelle og sosiale media i gjennomføring av folkemøter og skoleaktiviteter.
Eldrerådet	Høres	Inviteres særskilt til folkemøte, evt. at rådmannen inviterer seg inn i elderrådsmøte for å informere  Særlig viktig at eldrerådet tar stilling til hvordan en eventuell nettbasert innbyggerundersøkelse skal gjennomføres for oppnå god deltagelse fra eldre.
Næringsliv	Høres	Inviteres særskilt til folkemøte, evt. at rådmannen inviterer seg inn i næringsforeningen for å informere

Fylkesmannen har gitt tydelige signaler om at ungdom bør bli involvert i reformprosessen. Etter Rådmannens vurdering kan det dermed være hensiktsmessig at Arbeidsutvalget blir utvidet med et medlem fra Ungdomsrådet. Dette vil sikre at ungdommen får en formell tilknytning til reformprosessen, i tillegg til at administrasjonen kan invitere seg inn i ungdomsrådet ved behov for å gi informasjon og/eller for å ha en dialog.

### **Informasjonsstrategi, internt og eksternt**

Med henvisning til pkt. 9 i mandatet, legges det opp til følgende informasjonsstrategi:

En viktig del av forankringsprosessen er knyttet til videreformidling av informasjon om kommunereformen. Dette gjelder både for informasjon som kommer fra overordnet nivå (Storting og regjering, samt Fylkesmannen), og fra lokalt nivå (kommunestyret, arbeidsutvalg, evt. underutvalg).

### **Intern informasjonsstrategi**

Det vises til Rådmannens forslag til informasjonsstrategi for Halså kommune som sier følgende om intern informasjon:

*Intern informasjon er rettet mot tre hovedgrupper:*

- *Politikerne skal settes i stand til å fatte vedtak. Administrasjonen har da ansvar for å belyse en hver sak fra alle sider, få med alle fakta og henvisninger til lover, forskrifter med videre. Alle politiske saker må være forsvarlig utredet.*
- *Kommunens ansatte skal få tilstrekkelig opplæring til å benytte verktøy til å utføre sine arbeidsoppgaver. De skal videre ha god kjennskap til sine rettigheter og plikter som arbeidstakere.*
- *Kommunens tillitsvalgte skal få informasjon slik at de kan utføre sin funksjon i henhold til lover og avtaleverk.*

Når man skal legge en intern informasjonsstrategi, skal strategien være rettet mot disse tre hovedgruppene.

#### *Politikerne*

I arbeidet knyttet til kommunereformen har man en sterk representasjon av det politiske styringsnivå siden både styringsgruppen (Kommunestyret) og arbeidsutvalget (utvidet Formannskap) er overveiende politisk sammensatt.

Det vil være hensiktsmessig at kommunereformen er tema i hvert kommunestyremøte i 2015, enten i form av en generell orientering eller i form av vedtakssak. Det samme vil gjelde for formannskapsmøtene (utvidet som beskrevet ovenfor). Dessuten vil administrasjonen ivareta utredningsarbeidet som vanlig. På denne måten vil informasjon om kommunereformarbeidet rettet mot det politiske styringsnivå være godt ivaretatt

#### *Kommunens ansatte og tillitsvalgte*

Kommunereformen vil påvirke arbeidshverdagen til alle ansatte i kommunen. God informasjon om kommunereformprosessen er dermed viktig. Rådmannen ønsker i all hovedsak bruke eksisterende møtearenaer for å videreformidle informasjon. Likevel vil det være hensiktsmessig å etablere ekstra møtefora hvor informasjon videreformidles, samt hvor ansatte får anledning til å kunne påvirke lokal reformprosess. I oversikten nedenfor er det gitt en oversikt over møtearenaer som ønskes brukt i denne sammenheng:

<b>Møtearena:</b>	<b>Målgruppe:</b>	<b>Ansvar:</b>
Stabsmøte	Rådmannens stab	Rådmannen
Enhetsledermøte	Enhetsledere	Rådmannen/Rådmannens stab
SU-Møte	Hovedtillitsvalgte	Rådmannen/administrasjon
Arbeidsmiljøutvalget	Ansatterepresentanter	Leder for Arbeidsmiljøutvalget, for tiden Rådmannen
Personalmøter	Ansatte	Enhetsledere
All-møte	Ansatte	Rådmannen

Som det fremkommer er det et ønske om at det settes opp all-møte(r) i tillegg til allerede etablerte møtefora. Dette for å sikre at Rådmannen har mulighet for å gi direkte informasjon om reformarbeidet til de ansatte. Dette vil komme i tillegg til ordinære personalmøter som er planlagt ut i enhetene. Rådmannen forutsetter i denne sammenheng at informasjon gitt til enhetsledere i enhetsledermøter, blir videreformidlet nedover i organisasjonen.

Videre er det viktig å legge merke til at tillitsvalgt er representert i Arbeidsutvalget og dermed vil dette også være en viktig informasjonsarena for de tillitsvalgte, i tillegg til SU-møtene.

Alle ansatte vil også finne oppdatert informasjon om reformen på kommunens hjemmeside.

## Ekstern informasjonsstrategi

Det vises til Rådmannens forslag til informasjonsstrategi for Halså kommune som sier følgende om ekstern informasjon:

*Ekstern informasjon skal sikre at kommunens innbyggere får informasjon om hvordan kommunen forvalter sine midler og hva politikerne vedtar. Dette vil bidra til økt fokus på hvordan lokaldemokratiet fungerer og deltakelse i samfunnsdebatten.*

*Videre skal ekstern informasjon sikre at innbyggerne får kunnskap om hvilke tjenester kommunen kan tilby, hvilke plikter kommunen har til å yte tjenester og hvilke rettigheter innbyggerne har til tjenester. Ekstern informasjon skal sikre at offentligheten får informasjon om forvaltning og om hvordan kommunen ivaretar sin myndighetsutøvelse.*

Arbeidsutvalget har et ansvar for at innbyggere blir gjort i stand til å tilegne seg kunnskap om kommunereformen, og dermed bør man ta i bruk konkrete virkemidler for å sikre så langt som mulig at innbyggerne kan få den nødvendige informasjonen.

Som rådmannen vurderer det er det tre primære virkemidler som bør tas i bruk i denne sammenheng:

1. Bruk av kommunens hjemmeside som informasjonskanal
2. Bruk av sosiale medier som informasjonskanal
3. Organisering av folkemøte(r) som informasjonsarena.

Det er opprettet et eget meny punkt på kommunens hjemmeside som er lett tilgjengelig og som til én hver tid skal være oppdatert. Her skal det legges ulike dokumenter, både statlig og lokale som vil gjøre det mulig for innbyggere å holde seg oppdatert om den pågående prosessen. Hver gang det blir lagt til nye dokumenter bør man blitt gjort oppmerksom på dette via sosiale medier. Videre vil sosiale medier være en arena hvor man kan ha en direkte dialog med kommunens innbyggere. Rådmannen ønsker imidlertid ikke at man baserer seg på dette virkemidlet for å skape dialog.

Rådmannen vurderer det som det viktigste at det blir organisert folkemøter som i sin helhet blir dedikert til kommunereformen. Denne arenaen er et forum hvor man gjennom direkte dialog kan videreformidle informasjon om reformprosessen, både nasjonalt og lokalt. Videre vil dette være en arena hvor man kan ha en direkte dialog med kommunens innbyggere. Det henvises for øvrig til avsnittet om innbyggerinvolvering for en nærmere beskrivelse av folkemøte som arena for innbyggerdialog. Utvalgte interessegrupper kan inviteres særskilt til folkemøte. I denne sammenheng nevnes eldrerådet, næringsforeningen og ungdoms-/elevrådet.

Ansvarsfordeling knyttet til ekstern informasjon:

<b>Forum/virkemiddel:</b>	<b>Målgruppe:</b>	<b>Ansvar:</b>
Eget område på kommunens hjemmeside	Alle innbyggere i Halså kommune og evt. andre interesserte	Informasjonssjefen har ansvar for å oppdatere siden – Arbeidsutvalget/Rådmannen har ansvar for å levere lokale dokumenter
Sosiale medier	Alle innbyggere i Halså kommune og evt. andre interesserte	Informasjonssjefen
Folkemøte	Alle innbyggere i Halså kommune og evt. andre interesserte	Arbeidsutvalget har et primært ansvar for organisering.

Videre er det viktig å nevne at det i forkant av denne saken allerede satt i gang tiltak opp mot hele ungdomstrinnet i Halsa barne- og ungdomsskolen, både for å gi informasjon og for å opprette dialog. Innspill og/eller spørsmål som kommer fra dette tiltak vil også bli tatt med i den videre prosessen i fase 2.

### **Fakta grunnlag for reformen**

Med henvisning til pkt. 4 og 6 i mandatet, legges det opp til innsamling av fakta grunnlag.

I fase 2 skal man utrede kommunens utfordringsbildet. Dette vil si at man skal synliggjøre fordelene og ulempene ved å være en kommune på størrelse med Halsa. Videre skal utredningen vise et utfordringsbilde fremover i tid. I denne delen av utredningen vil man ta utgangspunkt i de fire rollene som er identifisert for det kommunene:

1. Kommunen som tjenesteyter
2. Kommunen som myndighetsutøver
3. Kommunen som samfunnsutvikler
4. Kommunen som demokratisk arena

Her vil man basere seg på tilgjengelig informasjonsgrunnlag om kommunen. Som det fremkommer i det tidligere nevnte utfordringsnotatet har Kommunal- og Moderniseringsdepartementet opprettet en side (nykommune.no) som gjør en god del fakta grunnlag tilgjengelig. I tillegg vil man kunne anvende annet fakta grunnlag. I denne sammenhengen nevnes:

- Kommunebarometeret
- Samfunnsanalysen om Halsa kommune v/ Telemarksforskning
- Fylkesstatistikk Møre og Romsdal v/ Møre og Romsdal Fylkeskommune
- KOSTRA

På bakgrunn av fakta grunnlaget og en vurdering av kommunens fire roller. Vil man også skissere mulige alternative politiske styringsmodeller.

Fakta grunnlaget bør bli satt i system og bli fremstilt på en tydelig og oversiktlig måte forholdsvis tidlig i fase 2. Dette fordi at man med fordel kan ta med denne informasjonen når man skal initiere innbyggerdialogen. Det er rådmannen som har det primære ansvaret for å sette fakta grunnlaget i system. Dette vil også være et fortløpende tema i Arbeidsutvalget.

### **Kontakt med andre kommuner**

Som det fremkommer i pkt. 6 i mandatet skal man på det nåværende tidspunkt ikke gjøre en prioritering av ønsket sammenslåingsalternativ. Det har imidlertid foregått uformelle og uforpliktete samtaler med nabokommunene som kan betraktes som en forsiktig sondering av ståsted. Samtalene viser også at ingen av kommunene i regionen har foretatt noe konkrete sammenslåingsvalg. Ut fra dette kan man konkludere med at kommunene på det nåværende tidspunkt har et forholdsvis likt utgangspunkt.

Halsa kommune bør dermed i den videre prosessen ha en fortløpende dialog «i alle retninger», både for å holde omgivelsene oppdatert på den pågående utredningsprosessen i egen kommune, og for å holde seg oppdatert om status for utredning i nabokommunene. Denne kontakten vil etter hvert kunne føre til en mer samkjørt prosess mellom noen utvalgte kommuner. Orkide vil kunne ha en koordinerende og pådrivende rolle her også (pkt. 5 i mandatet).

Som en viktig del av den fortløpende dialogen med andre kommuner i regionen, henvises det også til pkt. 7 i mandatet hvor Halså kommune viser sin interesse for å delta i fase 2 i byregionprogrammet mellom Kristiansund, Averøy, Tingvoll og Gjemnes.

### **Innbyggerinvolvering**

Med henvisning til pkt. 5 og 8 i mandatet, legges det opp til følgende innbyggerinvolvering.

I tillegg til at man ønsker å videreformidle informasjon til kommunens innbyggere, ønsker man også (og kanskje i all hovedsak) en dialog med kommunens innbyggere. Som tidligere nevnt ønsker man å sikre god informasjonsflyt til kommunens innbyggere om den pågående prosessen. I tillegg bør man ha et stort fokus på innbyggerdialog om temaet. Dette vil si at man, i tillegg til allerede etablerte informasjons- og kommunikasjonskanaler, bør etablere møtefora hvor informasjon kan gis og hvor innbyggere blir gjort i stand til å kunne komme med innspill på kommunereformen generelt og lokale prosesser og veivalg spesielt. I denne sammenheng henvises det til utfordringsnotatet, datert den 13.10.14 som identifiserer følgende formål med innbyggerdialog:

- å frembringe representativ informasjon
- å skape dialog
- at innbyggernes standpunkter bygger på kunnskap og innsikt
- å gi informasjon om styrken i innbyggernes standpunkter og hvilke argumenter som er utslagsgivende

Videre beskriver utfordringsnotatet følgende virkemidler:

- Folkeavstemning
- Opinionsundersøkelser
- Utvidete folkehøring
- Fokusgrupper
- Høring
- Referansegrupper og innbyggerpanel

Siden denne saken skal utrede hva som skal skje i fase 2 i reformprosessen, vil man ta for seg de former for innbyggerdialog som vurderes som aktuell og dermed bør planlegges i løpet av første halvår 2015. I denne sammenheng ønsker Rådmannen å trekke frem følgende tre virkemidlene:

#### *1. Utvidede folkehøring, søkekonferanser og visjonsseminar*

Som det fremkommer vil man i utredningsfasen kartlegge kommunens utfordringsbildet. Som en del av dette arbeidet bør det samles inn data som baserer seg på hva innbyggere tenker og mener om temaet. I en startfase kan det dermed være hensiktsmessig å samle tilfeldig gruppe innbyggere. Dette vil gjøre Arbeidsutvalget i stand til å gi informasjon om reformarbeidet. På bakgrunn av dette vil man kunne oppfordre til diskusjon, evt. gruppearbeid om temaet.

Gjennom utvidede folkehøringer/folkemøter kommer man i direkte dialog med innbyggere. Dette gir muligheter for å fange opp synspunkter og holdninger som kan danne et grunnlag for den videre prosessen og det videre utredningsarbeidet. Gjennom gruppearbeid og samtaler kan innbyggere få bedre innsikt og forståelse i reformprosessen og Arbeidsutvalget blir gjort i stand til å samle inn aktuelle innbyggerinnspill som kan/bør tas med videre.

Rådmannen betrakter det dermed som hensiktsmessig at det legges opp til minst ett folkemøte tidlig i prosessen.



## *2. Opinionsundersøkelser*

Blant annet på bakgrunn av funn fra avholdt(e) folkemøte(r) vil man kunne avholde en opinionsundersøkelse. Hensikten vil i mer eller mindre grad være det samme som med folkemøter, men her ønsker man å legge mindre vekt på videreformidling av informasjon. Videre ønsker man med en slik undersøkelse å favne bredere enn det hva man kan gjøre med folkemøter. I denne sammenheng er det imidlertid viktig å nevne at man bør engasjere en ekstern aktør med spesialkompetanse til å kunne gjennomføre en slik undersøkelse. Store deler av prosess-støttemidler fra Fylkesmannen bør gå til dette tiltaket. Videre kan et slikt tiltak med fordel bli koordinert på et regionalt nivå. Prosessveilederen som blir ansatt av ORKide bør spille en sentral rolle her. Dette er også et ledd i oppfølging av pkt. 5 i arbeidsgruppens mandat, siden man på denne måten sikrer at regionrådet blir en aktiv part i reformavklaringene.

Dersom opinionsundersøkelser skal fungere som et redskap for å styrke innbyggerdialogen, bør slike undersøkelser også gjennomføres i en tidlig fase av prosessen. Spørsmål og synspunkter fra innbyggerne kan da danne grunnlag dialog-, debatt- og informasjonstiltak i en senere fase.

## *3. Folkeavstemming*

Når man i en oppstartsfase har gjennomført en bred og inkluderende prosess gjennom folkemøter og en opinionsundersøkelse, vil innbyggerne blitt gjort i stand til å kunne gjøre seg opp et veloverveid standpunkt. Prosessen fram mot en folkeavstemming må derfor legge vekt på å få til en dialog om det framtidige utfordringsbildet, målene for framtidig utvikling og i hvilken grad man sammen kan løse felles utfordringer. En folkeavstemming vil med andre ord måtte bli avholdt i en senere fase i utredningsprosessen, siden man må kunne stille noen enkelte og tilspissede spørsmål, som gjerne kan bli besvart med enten «ja» eller «nei».

### **Aktivitets- og milepælsplan**

Ovennevnte momenter vil bli satt i en aktivitets- og milepælsplan (vedlagt). Planen beskriver nærmere når de ulike aktiviteter skal finne sted og hvem som har det primære ansvaret for gjennomføring. Planen vil være gjenstand for kontinuerlig justering men vil likevel være et viktig verktøy for å sikre en god og kontinuerlig prosess.

Planen tar utgangspunkt i foreslått møteplan for henholdsvis Formannskap og Kommunestyre for første halvår 2015. Dette vil si at man i størst mulig grad ønsker å knytte arbeidsutvalgsmøter og styringsgruppemøter til etablert møteplan for politiske råd og utvalg.

Videre Har man forsøkt å synliggjøre Orkide sin rolle i den videre prosessen frem til juni 2015. Dette må bli justert etter at det har kommet mer konkrete signaler fra sekretariatet om deres fremdriftsplan.

Som det fremkommer i fremdriftsplanen og saksutredningen for øvrig legges det ikke opp til en prosess hvor det jobbes med et vedtak om ny kommunestruktur høsten 2015. For Halså kommune sin del er det mer aktuell å jobbe med en fremdriftsplan som tar utgangspunkt i et vedtak om ny kommunestruktur innen sommeren 2016. Dette vil si at Halså sitt vedtak vil bli inkludert i den samlede proposisjonen til Stortinget om ny kommunestruktur i vår 2017.

### **Rådmannens innstilling**

Kommunestyret tar den forelagte fremdriftsplan for fase 2 knyttet til kommunereformen til etterretning og ber Arbeidsutvalget og administrasjonen om å følge opp denne. Dermed vil vedtak om ny kommunestruktur ikke blir fattet før senest sommeren 2016.

Kommunestyret gir Arbeidsutvalget myndighet til å foreta fortløpende tilpasninger i fremdriftsplanen.

Kommunestyret ber Arbeidsutvalget om å bli holdt fortløpende orientert om status og/eller eventuelle endringer i fremdriftsplanen

Arbeidsutvalget knyttet til kommunereformen blir utvidet med en representant fra Ungdomsrådet.

### **Behandling i Arbeidsutvalg kommunereform – 04.12.2014**

#### **Arbeidsutvalget kommunereform tilrår**

Kommunestyret tar den forelagte fremdriftsplan for fase 2 knyttet til kommunereformen til etterretning og ber Arbeidsutvalget og administrasjonen om å følge opp denne. Dermed vil vedtak om ny kommunestruktur ikke blir fattet før senest sommeren 2016.

Kommunestyret gir Arbeidsutvalget myndighet til å foreta fortløpende tilpasninger i fremdriftsplanen.

Kommunestyret ber Arbeidsutvalget om å bli holdt fortløpende orientert om status og/eller eventuelle endringer i fremdriftsplanen.

Arbeidsutvalget knyttet til kommunereformen blir utvidet med en representant fra ungdomsrådet og barn og representant i planleggingen.

### **Behandling i Halså kommunestyre - 11.12.2014**

#### **Vedtak**

Kommunestyret tar den forelagte/justerte fremdriftsplan for fase 2 knyttet til kommunereformen til etterretning og ber Arbeidsutvalget og administrasjonen om å følge opp denne. Dermed vil vedtak om ny kommunestruktur ikke blir fattet før senest sommeren 2016.

Kommunestyret gir Arbeidsutvalget myndighet til å foreta fortløpende tilpasninger i fremdriftsplanen.

Kommunestyret ber Arbeidsutvalget om å bli holdt fortløpende orientert om status og/eller eventuelle endringer i fremdriftsplanen.

Arbeidsutvalget knyttet til kommunereformen blir utvidet med en representant fra ungdomsrådet, samt barn og unges representant i planleggingen.

#### **Mandat for prosessen i egen kommune**