



FRØSETH AS
Venusvegen 21
7652 VERDAL

Saksbehandler, innvalgstelefon
Aslak Aune, 73 19 92 47

Endret tillatelse - deponi for rene masser - Halsan pukkverk - Frøseth AS - Levanger

Statsforvalteren endrer Frøseth AS sin tillatelse etter forurensningsloven til drift av deponi for rene masser på Halsan pukkverk i Levanger kommune.

Nye vilkår ligger vedlagt. Vedtaket kan påklages.

Vi viser til søknad om endring av tillatelse den 06.07.2022. Vi viser også til korrespondanse med bedriften i etterkant og tilsyn på anlegget gjennomført den 17.11.2022.

Vedtak

Statsforvalteren i Trøndelag endrer Frøseth AS sin tillatelse etter forurensningsloven til drift av deponi for rene masser som omsøkt på gnr/bnr 309/1 og 309/6 på Halsan pukkverk i Levanger kommune.

Tillatelsen gis i medhold av vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr. 6 (forurensningsloven) § 11 jf. § 16, og endres i medhold av forurensningsloven § 18. Vedleggene til tillatelsen er også en del av de juridiske kravene.

Redegjørelse

Statsforvalteren mottok den 06.07.2022 en søknad om endring av tillatelse. Søknaden om endring ble utløst av at bedriften i årsrapporten for 2021 opplyste at mottak av rene masser hadde oversteget rammen for tillatt maksimalt årlig mottak. Bedriften opplyste i det samme brevet at en søknad om økt maksimalt årlig mottak av masser var under utarbeidelse.

Bedriften informerte i søknaden at de ønsket en endring av tillatt årlig mottak av rene masser fra 4000 tonn til 10 000 tonn. Vedlagt søknaden fulgte miljørisikovurdering, støymåling og beregning av støykoter, måleprogram og beredskapsplan.

Høring

Søknaden med vedlegg lå på høring i perioden 20.07.2022 – 02.09.2022. Den ble kunngjort på



Statsforvalterens hjemmeside, hos kommunen, i Adresseavisen og tilsendt sektormyndigheter og naboer.

I løpet av høringsperioden har vi mottatt 3 merknader. Den ene merknaden (fra Linda Lilleenget) var å tolke som en bekymringsmelding. Denne ble svart ut av bedriften i brev av 23. september 2022. Oppsummert er uttalelsene som følger:

Levanger kommune:

- Levanger kommune viser til tillatelsen til drift av deponi av rene masser og kan ikke se at det er vesentlige forhold i denne tillatelsen som endres ved økt mottak av rene masser.
- Kommunen vil påpeke at det her dreier seg kun om mottak av rene masser og at deponiet skal drives slikt at det i minst mulig grad fører til avrenning eller forurensning av nærliggende vassdrag.

Trøndelag fylkeskommune:

- Fylkeskommunen mener det vil være liten risiko for at det skal oppstå konflikt med automatisk fredete kulturminner i forbindelse med omsøkt tiltak forutsatt at deponering skjer innenfor plangrensene til gjeldende reguleringsplan.
- Fylkeskommunen har ingen spesielle merknader til det aktuelle tiltaket, men minner om den generelle aktsomhets- og meldeplikten etter kulturminneloven § 8.

Linda Lilleenget påpeker følgende:

Mottakskontroll

Både i søknaden fra i fjor og i utvidessøknaden er det fra tiltakshavers side opplyst at tilkjørte masser til deponiet blir veid over brovekt. Dette medfører ikke riktighet. Det eksisterer ingen brovekt der. Det var vært nevnt nokså løselig at man vurderer å montere en eldre brovekt der. Tiltakshaver melder nå at de håper dette kan være på plass innen årsslutt. Men om dette rent faktisk kommer på plass, gjenstår å se.

Tiltakshavers merknader til våre kommentarer vedrørende mottakskontroll i forbindelse med søknaden i fjor gikk ut på at hjullasteren er utstyrt med digitalt veiesystem hvor sjåføren registrerer levering til deponi. Og at fører i hjullaster holder visuell kontroll og dokumenterer avvik.

At hjullasteren er utstyrt med vekt er irrelevant. Lastebilene kjører inn til deponiet og tømmer sine lass der. Dette blir aldri veid med hjullasteren. Og den visuelle kontrollen føreren av hjullasteren sies å ha, er nok også begrenset. For det første er det veldig begrenset tidsrom hvor det faktisk er bemanning der – om noen i det hele tatt. Og når det er en hjullasterfører der, så driver vedkommende opplasting av pukk i pukkverket. Noen utstrakt kontroll med hva og hvor mye som deponeres i deponiet kan det derfor ikke være.

I fjor både søkte tiltakshaver om, og fikk tillatelse til, deponering av inntil 4 000 tonn masser. Når det i ettertid viser seg at reell mottatt mengde er 10 000 tonn, så viser det enten manglende kontroll på inngående masser og/eller manglende respekt for tillatelser.

Ulovlig deponering

I tillatelsen fra september 2021 under pkt. 1.2 står det opplistet en rekke masser som ikke er omfattet av tillatelsen. Det er blant annet nevnt betong, murstein, metaller og greiner. Listen er ikke uttømmende. Bare det siste halvåret har jeg sett betong, murstein, sprengtråd, plastrør, styrofoam plater, jernstang, greiner og sprengt stein.



Før en utvidelse som innebærer over en dobling av årlig mottaksmengde kan vurderes, så bør vel tiltakshaver vise at de evner å ha kontroll på inngående masser i tråd med gjeldende tillatelse – både hva angår mengde og innhold. Jeg legger til grunn at forutreningsmyndighetene tar tak i dette og krever opprydding før ytterligere utvidelser tillates.

Driftstid og volum

I Statsforvalterens vedtak av 16.09.2021 er det gitt tillatelse til drift av deponiet frem til 31. desember 2051 – altså 30 år. Dersom man legger til grunn at det er et restvolum på 75 000 m³ og at 4 000 tonn utgjør 1 500 m³, så vil omsøkte utvidelse føre til en årlig deponering på inntil 3 750 m³ pr år (10 000 tonn). Det igjen fører til at 75 000 m³ er fylt opp i løpet av 20 år. Dersom Statsforvalteren kommer til at omsøkte utvidelse kan tillates, så må driftstiden reduseres til 20 år fra nå.

Reguleringsforhold

Det er i søknaden pkt. 6.1 vist til reguleringsplanen for Steinbrudd ved Langåsdammen fra 21.01.2000. Til dette er å bemerke at denne reguleringsplanen ikke gjelder for området hvor deponiet ligger. Den aktuelle reguleringsplanen gjelder kun pukkverket. Området hvor deponiet ligger er avsatt til LNFR-formål i kommuneplanens arealdel. Derfor var det nødvendig med dispensasjon fra LNFR-formålet, hvilket ble innvilget av Levanger kommune 20.09.2017.

Ansvarsforhold

Frøseth AS ble kjøpt opp av Swerock i 2021. Swerock er igjen en del av Peab-konsernet. I tillatelsen under avsnitt 14 er det inntatt at eierskifte skal varsles til Statsforvalteren. I tillegg er det inntatt et avsnitt om ansvarsforhold i vedtaket av 16.09.2021.

Som grunneier føler jeg meg ikke trygg på at ansvaret for forurensing og (eventuelle) ulovlig deponerte masser, samt avslutningen av deponiet tilligger Frøseth AS. Hva hvis Swerock slår Frøseth AS konkurs? Her er jeg redd ansvaret pulveriseres, og så ender det opp med at jeg som grunneier må ta regningen for opprydding og fjerning av forurensede masser. Dette må unngås, og jeg regner med at forurensningsmyndigheten stiller nødvendige vilkår som forhindrer dette.

Trafikkbelastning

Trafikkbelastningen på både kommunevegen og fylkesvegen er allerede stor. En utvidelse vil føre til ytterligere belastning. Det er fremdeles ikke gang- og sykkelveg i området.

Svar fra Frøseth AS:

Mottakskontroll

Vi har som Linda viser til hatt avvik på deponiet. Det arbeides kontinuerlig med å holde avvik på deponiet til et minimum. Praksis ved opprydding ved avvik er å føre et digitalt avvik, tidligere i det gamle avvikssystemet fra NLF, nå via det nye avvikssystemet til Swerock TQM, og fjerne de rapporterte avvikene. Avvikene fjernes til godkjente avfallsmottak. Vi etterstreber å få fjernet avvikene så fort det lar seg gjøre når de oppstår.

Avvik som har forekommet og som er fjernet fortløpende er for eksempel; plastikk/ søppel, betongklosser, rør, duker og ledninger som har ligget i jorda og som entreprenører ikke ser under opplasting av lastebiler.

Vi er kontinuerlig i dialog med entreprenørene som leverer til deponi om at det er i første omgang de som har ansvaret for at håndtering av jord- og stein-masser skjer i tråd med kravene i forurensningsloven § 32. Samtidig som vi er klar over at den som mottar jord- og steinmasser har ansvar for at den aktuelle håndteringen ikke er i strid med forurensningsloven.



Mottakskontroll på deponiet:

- Bom og kamera.
- Tippkant sperres, slik at alt som kommer inn til deponiet må tippes på planet.
- Bemanning minimum to ganger i uken, for oppveining, vending av mottaksdunger for å avdekke eventuelle avvik og utskyvning av de gjennomgåtte massene. Ved større leveranser økes bemanningen.
- Alle entreprenører skal ha skriftlig avtale for levering, der hvor de plikter til opplæring av egne sjåførere samt at de følger kravene i forurensningsloven og de vilkår vi har i vår tillatelse.
- Rapportering til kontoret, ukentlig tonnasje til deponi, både av kunder og av hjullastesjåførere for dobbel kontroll på mottatte masser.

Driftstid og restvolum

Vi ønsker at driftstid skal stå som i det opprinnelige vedtaket, alt etter hva som inntreffer først 75 000m³ eller 30 år. På et deponi vil det være aktiviteten og behovet i nærområdet som styrer mottak til deponi og det er ikke gitt at det vil deponeres 10 000 tonn pr år, hvert år.

Reguleringsforhold

Deponiet ligger under dispensasjonen fra Levanger kommune 20.09.2017, denne ble vedlagt den første søknaden.

Ansvarsforhold

Alle ansvars forhold, plikter og godkjenninger ligger hos Frøseth, som fortsatt har eget organisasjonsnummer og Frøseth AS er det driftsansvarlige selskapet, selv om det er nye eiere. Som det står i punkt 14 i tillatelsen «ved en eventuell, omdannes eller overføres den forurensende virksomhet til nytt ansvarlig selskap, og skal meldes til Statsforvalteren».

Trafikkbelastning

Dette er svart opp i eget svar til Statsforvalteren i forbindelse med høringen.

Endringer i tillatelse

Det gjøres følgende endringer i tillatelsens vilkår:

Vilkår 1.1 Tillatelsens ramme

Vilkåret endres. Ramme for maksimal årlig mottaksmengde økes fra 4000 tonn til 10 000 tonn. Tabellen blir som følger:

Type masser	Aktivitet	Maksimal årlig mottaksmengde	Total mottaksmengde
Rene masser (jord, stein, sand, grus, leire og myr)	Deponering	10 000 tonn	80 000 m ³

Generelle endringer

Endrer organisasjonsnummeret til underenheten fra 980 476 537 til 992 468 327. 980 476 537 ble slettet i Brønnøysundregisteret den 31.03.2022.

Endrer NACE-kode fra 49.410 Godstransport på vei til 08.120 Utvinning fra grus- og sandtak, og utvinning av leire og kaolin.



Statsforvalterens vurdering

Frøseth AS sin opprinnelige tillatelse til drift av deponi for rene masser på Halsan er datert 16.09.2021. Statsforvalteren gjør ikke nye vurderinger av forholdet til annet lowverk i dette vedtaket. Vi mener at vurderingen etter vannforskriften og naturmangfoldloven i det opprinnelige vedtaket står seg. Vedtaket, oversendelsesbrevet datert 16.09.2021 er vedlagt og en del av de juridiske kravene i denne tillatelsen.

Konklusjon

Statsforvalteren har vurdert søknaden og opplysningene som har fremkommet under behandlingen og gir Frøseth AS tillatelse etter forurensningsloven til virksomhet som omsøkt, og på vedlagte vilkår.

Statsforvalteren har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis og ved fastsetting av vilkårene lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket, sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket vil medføre. Ved fastsetting av vilkårene har Statsforvalteren videre lagt til grunn hva som kan oppnås med best tilgjengelige teknikker.

Informasjon om pågående tilsyn

Statsforvalteren gjennomførte den 17.11.2022 tilsyn på deponiet og avdekket flere avvik. Avvikene omhandlet bla. risikovurdering og rutiner for mottakskontroll. Frist for å svare ut inspeksjonsrapporten er den 03.02.2023. Vi vil ved mottak av bedriftens svarbrev vurdere om tilsynet kan avsluttes eller om vi vil kreve ytterligere tiltak.

Gebyr

Frøseth AS er i brev av 20.07.2022 varslet om gebyr for Statsforvalterens saksbehandling. Statsforvalteren har ikke mottatt noen kommentarer på dette varselet.

På bakgrunn av de opplysninger som bedriften har gitt i søknaden, er bedriften plassert i gebyrsats 7, jf. forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4. Sats 7 tilsvaret kr 17 500,- i 2022, men ble i 2023 oppjustert til kr 18 700,-. Det betyr at bedriften skal betale et gebyr på kr 18 700,- for saksbehandlingen. Faktura med innbetalingsblankett ettersendes fra Miljødirektoratet. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

Vedtaket om gebyrsats kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker etter at dette brevet er mottatt, jf. forurensningsforskriften § 41-5. Eventuell klage bør begrunnes og skal sendes til Statsforvalteren. Klagen gis ikke oppsettende virkning, og det fastsatte gebyr må derfor betales i samsvar med ovenstående. Hvis Miljødirektoratet imøtekommer klagen, vil det overskytende beløp bli refundert.

Klageadgang

Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet frem eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Statsforvalteren.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Statsforvalteren eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.



Innsyn

Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til Statsforvalteren.

Med hilsen

Marit Lorvik (e.f.)
seksjonsleder
Klima- og miljøavdelingen

Aslak Aune
rådgiver
Klima- og miljøavdelingen

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg

- 1 Vilkår til endret tillatelse - drift av deponi for rene masser - Halsan - Frøseth AS - LEvanger
- 2 Vedtak - tillatelse til drift av deponi for rene masser - Halsan - Frøseth AS - Levanger

Kopi til:

Bente Rømo	Lilleengvegen 42	7608	LEVANGER
Per Anders Eriksen	Høyslovegen 568	7608	LEVANGER
Ronny Bakk	Lilleengvegen 42	7608	LEVANGER
NORGES VASSDRAGS- OG ENERGIDIREKTORAT (NVE)	Postboks 5091 Majorstua	0301	OSLO
Frøseth AS v/ Anette Brattaker TRØNDELAG FYLKESKOMMUNE	Fylkets hus Postboks 2560	7735	STEINKJER
Halvard Matberg	Tømtevegen 232	7608	LEVANGER
LEVANGER KOMMUNE	Postboks 130	7601	LEVANGER
Hermod Daniel Lilleenget	Høgberget 3	7606	Levanger
Linda Sagen Lilleenget	Lilleengvegen 41	7608	Levanger