



P JULS SANDVIG AS
Kviltunvegen 2B
6009 ÅLESUND

Saksbehandler, innvalgstelefon
Thomas Aurdal, 71 25 84 67

P Juls Sandvig AS - Vedtak om tillatelse til utfylling ved Fjordgata, gnr. 200 bnr. 79 og 356, i Ålesund kommune

Statsforvaltaren i Møre og Romsdal gir med dette P Juls Sandvig AS tillatelse etter forurensningsloven til utfylling i sjø ved Fjordgata, gnr. 200 bnr. 79 og 356, i Ålesund kommune. Tillatelse med vilkår følger vedlagt.

Det vedtas et gebyr på kr 33 800 for saksbehandlingen.

Vi viser til søknad av 12.10.2021 om utfylling i sjø ved Fjordgata i Ålesund.

Vedtak

Statsforvaltaren i Møre og Romsdal gir med dette P Juls Sandvig AS tillatelse til utfylling i sjø ved gnr. 200 bnr. 79 og 356 ved Fjordgata i Ålesund kommune. Tillatelsen er gitt med hjemmel i *Lov av 13.03.1981 om vern mot forurensning og om avfall* (forurensningsloven) § 11, jf. § 16. Statsforvaltaren har ved avgjørelsen og ved fastsetting av vilkår lagt vekt på de forurensningsmessige ulemmene ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper tiltaket ellers vil medføre. Det er satt vilkår for tillatelsene. Tillatelser med vilkår følger vedlagt dette brevet.

Det kan gjøres endringer i tillatelsene i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell søknad om endring må derfor foreligge i god tid før endringen ønskes gjennomført.

At det er gitt tillatelse fritar ikke fra erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensning, jf. forurensningsloven § 56. Brudd på tillatelsene er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Sakens bakgrunn

P Juls Sandvig har søkt om tillatelse til utfylling i sjø ved gnr. 200 bnr. 79 og 356 ved Fjordgata i Ålesund kommune. Det er søkt om å fylle ut med om lag 7 100 m³ masser over et areal på ca. 1 580 m² for å utvide industriarealet. Det er oppgitt at utfyllingen vil foregå periodevis etter tilgang på masser.



Høring

Søknaden var på høring til 19.11.2021. Vi mottok følgende uttalelser og innspill:

Bergen Sjøfartsmuseum (27.10.2021)

Museet skriver at de ikke kjenner til kulturminner i det aktuelle området som kan bli direkte rammet av tiltaket. Bunnen i området er allerede rammet av tidligere utfyllinger. Museet har ingen merknader til det planlagte inngrepet.

Det kan likevel ikke utelukkes at det finnes kulturminner i det aktuelle området, og museet minner om meldeplikten ved funn av skipsvrak, keramikk, eller lignende.

Kystverket (03.11.2021)

Kystverket gjør oppmerksom på at tiltaket er søknadspliktig etter havne- og farvannsloven. Tiltaket ligger i kommunens sjøområde, utenfor hoved- og biled, derfor er det kommunen som skal vurdere saken etter havne- og farvannsloven. Kystverket har ellers ingen vesentlige merknader.

Fiskeridirektoratet (10.11.2021)

Fiskeridirektoratet uttaler seg om fiskeri- og akvakulturinteresser og marint biologisk mangfold.

De skriver at det ikke er registrert fiskeriinteresser i direkte nærhet av tiltaksområdet. Fra ca. 1 km avstand og oppover er det registrert fiskefelt for passive og aktive redskaper. Direktoratet vurderer at tiltaket ikke vil komme i konflikt med disse. Ingen akvakulturlokaliteter er registrert i nærområdet.

Det er registrert en større tareskogforekomst (stortare), verdivurdert som viktig, i den vestlige delen av utfyllingsområdet. Ca. 580 m lenger vest er det også en større tareskogforekomst, verdivurdert som svært viktig.

Havforskningsinstituttet (HI) har registrert et regionalt viktig gytefelt for torsk i Ellingsøyfjorden og Valderhaugfjorden, og utfyllingsområdet ligger innenfor dette feltet. Det er også registrert et nasjonalt viktig gytefelt for torsk i Aspevågen og Borgundfjorden, ca. 1,2 km unna tiltaksområdet. Fiskeridirektoratet ønsker at tiltak i sjø vurderes i forhold til gytefeltene, og at det tas hensyn til gytingen og torskens tidlige livsstadier. De viser til en tidligere uttalelse fra HI, der HI anbefalte at det i minst mulig grad utføres utfylling eller mudring i nærheten av gyteområder i perioden der torsken gyter og yngelen bunnslår, som regel angitt som februar til juni. HI anbefalte også bruk av siltgardin nær gytefelt. Fiskeridirektoratet foreslår utlegging av sand eller grus før utfylling med grovere masser for å redusere oppvirvling og spredning av partikler.

Statsforvaltarens vurderinger

Statsforvaltaren vurderer at det aktuelle tiltaket, utfylling over forurenset sjøbunn, medfører risiko for oppvirvling og spredning av partikler og miljøgifter, og at det er behov for en tillatelse i medhold av forurensningsloven § 11. Ved avgjørelsen har vi lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper tiltaket ellers vil medføre, jf. forurensningsloven § 11, femte ledd.

Sedimentforurensning og partikkelspredning

Multiconsult har utført sedimentprøvetaking med analyse i 3 stasjoner i tiltaksområdet (se rapport av 11.04.2019 med dokumentkode 10210514-RIGm-RAP-001). Kobber ble påvist i tilstandsklasse V, jf. Miljødirektoratets veileder M-608, i én prøvestasjon og i klasse IV i de to andre. TBT ble påvist i klasse V i én stasjon og i klasse III og II i de resterende. Sink ble påvist i klasse III i to av tre stasjoner, og i



klasse II i den siste. Det ble også påvist parametere av PAH opp til klasse III, samt bly og kvikksølv i klasse II. På bakgrunn av funnene må sjøbunnen i det aktuelle området anses som vesentlig forurenset. Multiconsult skriver at forurensningen kan skyldes havne- og næringsaktiviteter over mange år.

Sedimentet oppgis å inneholde lite finstoff, og konsulenten vurderer derfor at oppvirvling med partikkelspredning som følge av utfyllingen vil være begrenset og lokal. Konsulenten anbefaler at nedre del av fyllingen legges ut skånsomt med gravemaskin, slik at oppvirvlingen begrenses. Ved dumping anbefaler konsulenten at det legges ut en støtpute i form av et minst 0,2 meter tykt lag av sand/grus før sprengsteinen. Konsulenten foreslår også bruk av turbiditetsmåling med alarmfunksjon for å holde kontroll på partikkelspredningen under tiltaket.

Det er sårbare naturverdier og fiskeriinteresser nær tiltaksområdet (se senere avsnitt), og vi slutter oss til konsulentens vurdering at det er behov for avbøtende tiltak for å begrense spredning av partikler og miljøgifter. Vi setter som vilkår at det skal etableres en minst 20 cm tykk støtpute i tråd med konsulentens anbefaling, jf. vilkår 4.6 i tillatelsen. Første lag av steinfyllingen skal fortrinnsvis legges ut skånsomt fremfor å dumpes og utfyllingsmassene må ved behov frigjøres for finstoff før de fylles ut i sjø (vilkår 4.3). Det er også satt krav til tiltaksperiode av hensyn til gytefelt for torsk (se senere avsnitt).

Plast og annet avfall

Utfylling i sjø medfører ofte risiko for at sprengtrådrester og annet avfall som følger med fyllmassene spres i miljøet. I søknaden er det oppgitt at «rene masser fra tidligere utsprenging», og at det ikke er risiko for at tiltaket vil føre til marin forurensning.

Vilkår 4.5 i tillatelsen skal sikre god håndtering av plast- og avfallsproblematikk under tiltakene.

Vurderinger etter naturmangfoldloven

Statsforvaltaren har vurdert tiltakene etter *Lov om naturens mangfold* (naturmangfoldloven) § 8-12. Vurderingene våre har tatt utgangspunkt i informasjon fra databasen *Naturbasen* og Fiskeridirektoratets kartverktøy. Vi finner at den foreliggende kunnskapen er tilstrekkelig til å behandle søknaden, jf. § 8 i naturmangfoldloven. Vi ser ingen grunn til å legge spesiell vekt på føre-var-prinsippet i denne saken, jf. § 9.

I *Naturbasen* er det registrert en større tareskogforekomst (stortare) ved tiltaksområdet, og denne strekker seg forholdsvis langt fra området både i retning øst og vest. Forekomsten er verdivurdert som viktig. Det er satt vilkår i tillatelsen som skal begrense oppvirvling og spredning av partikler og dermed tilslamming og annen negativ påvirkning på tareskogen.

I Fiskeridirektoratets kartverktøy er det registrert et større, regionalt viktig gytefelt for torsk i Ellingsøyfjorden, og dette feltet omslutter tiltaksområdet. Tiltaksarbeid som medfører forhøyet partikkelnivå, spredning av miljøgifter eller andre forstyrrelser i gyteperioden og perioden der yngelen bunnslår, normalt angitt til perioden 1. februar til midten av juni, vil være uheldig. Vi setter som vilkår (4.8) at utfyllingsarbeid ikke skal utføres i gyteperioden (1. februar til 30. april), og også dersom det er praktisk mulig begrenses i den påfølgende perioden (1. mai til 15. juni).

Nærmeste fiskeplasser for aktive eller passive redskaper har en avstand til tiltaksområdet på over 1 kilometer, og disse ventes ikke å bli påvirket av tiltaket.

Ingen akvakulturlokaliteter er registrert i nærheten av tiltaksområdet.



Etter § 10 i naturmangfoldloven skal en påvirkning på et økosystem alltid vurderes ut fra den samlede belastningen som økosystemet blir utsatt for. De omsøkte tiltakene er av begrenset omfang og utføres i et område som allerede bærer vesentlig preg av menneskelig aktivitet, og vi finner utfyllingstiltaket ikke vil medføre et uakseptabelt stort bidrag til den samlede belastningen på naturmiljøet i området.

Etter § 11 i naturmangfoldloven skal tiltakshaver dekke kostnadene ved å hindre eller redusere eventuell skade på naturmangfoldet i tiltaksområdet dersom dette ikke er urimelig med utgangspunkt i tiltakets karakter og den eventuelle skaden. I denne saken finner Statsforvaltaren det rimelig at tiltakshaver får gjennomført og dekket eventuelle kostnader av avbøtende tiltaks lik de blir beskrevet i tillatelsen. De avbøtende tiltakene er også i henhold til § 12 i naturmangfoldloven, der det settes krav til bruk av miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder for å unngå eller redusere skader på naturmangfoldet.

Vanndirektivet

Tiltaket skal utføres i vannforekomsten *Valderhaugfjorden ved Ålesund*, som i databasen *Vann-nett* har moderat økologisk og dårlig kjemisk tilstand. Nye inngrep i en vannforekomst kan, ifølge *Forskrift om rammer for vannforvaltningen* (vannforskriften) ikke utføres dersom det er risiko for at inngrepet vil medføre en forringelse av forekomstens økologiske status. De omsøkte tiltakene er av begrenset omfang, og vi kan ikke se at de vil kunne medføre en slik risiko.

Konklusjon

Statsforvaltaren i Møre og Romsdal tillater utfylling i sjø etter fastsatte vilkår. På bakgrunn av vilkårene vurderer vi at tiltaket ikke vil medføre risiko for spredning av forurensning eller annen miljøulempe som er uakseptabelt stor i forhold til tiltakets samfunnsnytte.

Erstatningsansvar

Tillatelsen fritar ikke for erstatningsansvar for forurensningsskade etter forurensningsloven § 10 og kapittel 8.

Vedtak om saksbehandlingsgebyr

Tiltaket er plassert under gebyrsats 6, jf. *Forskrift om begrenning av forurensning* (forurensningsforskriften) av 01.06.2004 kapittel 39 om gebyr til statskassen for arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven § 39-3 og 39-4. Dette innebærer at tiltakshaver skal betale et gebyr på kr 33 800 for saksbehandlingen. Faktura med innbetalingsblankett blir sendt ut av Miljødirektoratet. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelsen av gebyrsats. Herunder hører gjennomgang og høring av søknaden, korrespondanse med søker og utarbeidelse og ferdigstillelse av tillatelsen, samt innsats fra ulike fagpersoner hos Statsforvaltaren.

Vedtaket om gebyrsats kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker etter at dette brevet er mottatt, jf. forurensningsforskriften § 41-5. En eventuell klage bør grunngis og skal sendes Statsforvaltaren i Møre og Romsdal. Klagen blir ikke gitt oppsettende virkning, og det fastsatte gebyret må derfor betales i samsvar med det som er nevnt over. Dersom Miljødirektoratet aksepterer klagen, vil det overskytende beløpet bli refundert. Forurensningsforskriften er tilgjengelig på www.lovdata.no.

Offentliggjøring av tillatelsen



Vedtaket skal gjøres offentlig kjent, jf. § 36-11 i forurensningsforskriften. Den som har fått tillatelse, skal så snart som mulig kunngjøre dette i dagspressen. Kunngjøringen skal inneholde en kort orientering om tillatelsen, informasjon om hvor man kan henvende seg for å få innsyn i saksdokumentene og opplysninger om klageinstans og frist for en eventuell klage på vedtaket. Kopi av kunngjøringen skal sendes Statsforvaltaren i Møre og Romsdal innen en måned etter at tillatelsen er gitt. Bedriften kan gjerne benytte sin egen logo i kunngjøringen. Statsforvaltarens logo skal ikke benyttes. Her følger vårt forslag til kunngjøringstekst:

P Juls Sandvig AS får løyve etter forureiningslova til utfylling i sjø ved gnr. 200 bnr. 79 og 356 ved Fjordgata i Ålesund. Dei skal fylle ut med om lag 7 100 m³ massar over eit areal på om lag 1 580 m² for å utvide industriareal.

Vedtak med løyve og informasjon om klagemoglegheiter kan lesast på nettsida til Statsforvaltaren i Møre og Romsdal, www.statsforvalteren.no/Mr, under «Forureining og avfall» og «Kunngjeringar».

Datoer og frister

- Vedtaket skal kunngjøres i dagspressen så snart som mulig
- Det skal gis oppstartsmelding til Statsforvaltaren når tiltaket igangsettes. Meldingen kan sendes til saksbehandler på epost (thomas.aurdal@statsforvalteren.no).
- Tillatelsen er gyldig til **31.12.2026**
- Sluttrapport i tråd med vilkår 6.1 skal sendes til Statsforvaltaren innen 6 uker etter at tiltakene er ferdig utført
- Analyseresultater fra sediment (se Multiconsults rapport av 11.04.2019 med dokumentkode 10210514-RIGm-RAP-001) skal registreres i databasen *Vannmiljø* innen **31.01.2022**.

Med hilsen

Christian Dahl (e.f.)
fagleder

Thomas Aurdal
senioringeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

1 Tillatelse

Kopi til:

FISKERIDIREKTORATET
ÅLESUND KOMMUNE

Postboks 185 Sentrum
Postboks 1521

5804 BERGEN
6025 ÅLESUND



Tillatelse til utfylling i sjø ved gnr. 200 bnr. 79 og 356 i Ålesund kommune

Tillatelsen er gitt i medhold av [lov av 13.mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensninger og om avfall](#) § 11. Det er satt vilkår etter forurensningsloven § 16. Tillatelsen kan ikke tas i bruk før det også foreligger nødvendige tillatelser eller klareringer etter plan- og bygningsloven, havne- og farvannsloven og kulturminneloven.

Tillatelsen er gyldig fra dags dato til **31.12.2026**.

Bedriften må på forhånd avklare skriftlig med Statsforvaltaren i Møre og Romsdal endringer den ønsker å foreta i forhold til opplysninger gitt i søknaden eller under saksbehandlingen som kan ha miljømessig betydning.

Bedriftsdata og informasjon om tiltaksområde

Bedrift	P Juls Sandvig AS
Beliggenhet/gateadresse	-
Postadresse	Kviltunvegen 2B, 6009 ÅLESUND
Org. nummer (bedrift)	921 975 759
Lokalitet for tiltaket	Fjordgata på Aspøya
Koordinater for tiltak (UTM 32)	X: 352739, Y: 6930136
Gårds- og bruksnummer for tiltak	Gnr. 200 bnr. 79 og 356
Kommune tiltak utføres i	Ålesund

Fylkesmannens referanser

Tillatelsesnummer	Anleggsnummer	Risikoklasse ¹	ePhorte
2021.0924.T	1507.0503.01	4	2021/5065
Tillatelse gitt:	Endringsnummer:	Sist endret:	
15.11.2021	-	-	

Christian Dahl (e.f.)
fagleder

Thomas Aurdal
overingeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Endringslogg

Endringsnummer	Endringer av	Punkt	Beskrivelse
-	-	-	-

¹ Miljømyndighetenes system for beregning av hyppighet av frekvensbasert tilsyn, der risikoklasse 1 er høyest og 4 er lavest.



1. Tillatelsens virkeområde

Tillatelsen omfatter utfylling med ca. 7 100 m³ rene masser i et område på ca. 1 580 m² sjøbunn ved gnr. 200 bnr. 79 og 356 i Ålesund kommune. Tillatelsen gjelder kun masser som er egnet til formålet.

2. Generelle vilkår

- 2.1 Det forutsettes at tiltaket gjennomføres som angitt i søknad datert 12.10.2021 dersom ikke annet fremgår av tillatelsen, andre vedtak eller på annen måte er avklart med Statsforvaltaren i Møre og Romsdal.
- 2.2 Forurensningsmyndighetens vilkår skal ikke være til hinder for at andre myndigheter kan stille krav med hjemmel i annen lovgivning.
- 2.3 Tiltakshaver er ansvarlig for at vilkårene i tillatelsen blir overholdt. Tiltakshaver plikter å orientere vedkommende som skal gjennomføre tiltakene om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidet.
- 2.4 Forurensningsmyndigheten, eller de den bemyndiger, skal til enhver tid ha adgang til området for inspeksjon.
- 2.5 Statsforvaltaren kan oppheve eller endre vilkårene i tillatelsen, sette nye vilkår, og om nødvendig trekke tillatelsen tilbake, dersom betingelser gitt etter forurensningsloven § 18 er til stede. Statsforvaltaren har på samme grunnlag rett til, på ethvert tidspunkt, å stoppe arbeidet.
- 2.6 Hvis det viser seg at de omsøkte løsningene med de beskrevne miljøbeskyttende tiltak ikke virker som forutsatt i vilkårene, kan den ansvarlige umiddelbart bli pålagt å sette i gang ytterligere tiltak.
- 2.7 Ved mistanke om eventuelle funn av kulturminner underveis i arbeidet skal arbeidene stanses og Bergen sjøfartsmuseum kontaktes.

3. Internkontroll, beredskap og varsling

- 3.1 Tiltakshaver skal uten opphold varsle Statsforvaltaren om alle unormale forhold som har, eller kan få forurensningsmessig betydning.
- 3.2 Tiltakshaver plikter å ha et oppdatert internkontrollsystem, jf. forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 6. desember 1996. Internkontrollen skal bl.a. sikre og dokumentere at bedriften overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter til disse lovene.
- 3.3 Tiltakshaver plikter å gjennomføre tiltak for å unngå, eventuelt begrense risikoen for akutte utslipp fra all virksomhet knyttet til dette tiltaket. Slike tiltak skal være basert på en systematisk gjennomgang av alle elementer i tiltaksaktiviteten.



- 3.4 Den ansvarlige skal sørge for å ha en nødvendig beredskap for å hindre, oppdage, stanse, fjerne og begrense virkningen av akutt forurensning for all virksomhet, jf. forurensningsloven § 40. Beredskapen til den ansvarlige skal stå i et rimelig forhold til sannsynligheten for akutt forurensning og omfanget av skadene og ulempene som kan inntreffe. Beredskapsplikten inkluderer også utstyr og kompetanse til å fjerne og begrense virkningen av en eventuell forurensning.
- 3.5 Ved akutt forurensning eller fare for akutt forurensning som følge av virksomheten, skal den ansvarlige varsle i henhold til *forskrift av 09.07.1992 om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning*. Melding om akutt forurensning gjøres til brannvesenet, **telefon: 110**. Kystverket har 24 timers vaktberedskap og får meldinger fra brannvesenet om akutt forurensning.
- 3.6 Støy fra utfyllingsarbeidene og/eller anleggstrafikk skal ikke overskride grenseverdiene i veilederen "Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging" (T-1442/2016).

4. Utfylling i sjø

- 4.1 Statsforvaltaren skal varsles når arbeidene starter.
- 4.2 Tiltaket skal foretas i tråd med avgrenset område som vist i kartvedlegg til søknaden.
- 4.3 Arbeidet skal utføres skånsomt for å begrense uheldig oppvirvling og spredning av partikler og miljøgifter. Fortrinnsvis skal første lag av steinfyllingen utplasseres med gravemaskin fremfor å dumpes. Dersom utfyllingsmassene medbringer mye finstoff, skal det gjøres tiltak etter behov, som spyling, for å begrense dette før massene fylles ut i sjø.
- 4.4 Utfyllingsmassene skal ikke overskride konsentrasjonsgrensene tilsvarende tilstandsklasse II for sedimenter i henhold til Miljødirektoratet sin veileder for klassifisering av metaller og organiske miljøgifter i vann, sediment og biota (M-608/2016). Massene skal samtidig ligge innenfor normverdiene fastsatt i forurensningsforskriften kapittel 2 vedlegg 1. Det tillates ikke bruk av reaktive bergarter. Massene skal være egnet for formålet. Det tillates ikke å fylle ut med masser hvis hovedformålet å kvitte seg med massene.
- 4.5 Eventuell sprengtråd, skyteledning og annet avfall i utfyllingsmassene skal fjernes før massene legges i fyllingen.
- 4.6 Før utlegging av sprengstein må sjøbunnen dekkes til med en støtpute i form av finere masser (sand eller grus), slik at uheldig oppvirvling og spredning av partikler og miljøgifter fra sjøbunnen unngås når det legges ut steinmasser. Laget må være minst 20 cm tykt.
- 4.7 Tiltaket skal utføres under egnede vind- og bølgeforhold slik at uønsket partikkelspredning unngås.



4.8 Utfyllingsarbeid skal av hensyn til torskens gyteperiode ikke utføres i perioden fra og med 1. februar til og med 30. april. Dersom det er praktisk mulig skal utfyllingsarbeid begrenses i perioden fra 1. mai til 15. juni, av hensyn til tidlige livsstadier.

5. Kontroll og overvåking

5.1 Det skal utføres visuell overvåking under tiltaket med fokus på partikkelspredning. Dersom det blir gjentakende eller vedvarende stor spredning av partikler i vannmassene, må de avbøtende tiltakene forsterkes eller Statsforvaltaren kontaktes.

6. Rapportering

6.1 Det skal sendes sluttrapport til Statsforvaltaren innen 6 uker etter at anleggsarbeidet er avsluttet. Rapporten skal inneholde:

- Kort beskrivelse av tiltaket og utført arbeid
- Beskrivelse av avbøtende tiltak utført for å begrense spredning og redusere belastning på naturmiljø og fiskeriinteresser
- Eventuelle avvikende eller uheldige hendelser eller observasjoner under arbeidet.

6.2 Utførte målinger av kjemisk tilstand i sedimentene (se rapport av 11.04.2019 fra Multiconsult med dokumentkode 10210514-RIGm-RAP-001) skal registreres i databasen Vannmiljø **innen 31.01.2022**. På databasens nettsider finnes veiledning om hvordan dataene skal registreres, inkludert en oversikt over hvilke parametere som skal registreres.