



AIBEL AS
Postboks 300 Forus
4066 STAVANGER

Kontakt saksbehandler
Alexander Reppert, 51568727

Vedtak til søknad om sprenging og mudring av masser i sjø - Risøy, Haugesund kommune - Aibel AS

Fylkesmannen i Rogaland har ferdigbehandlet søknaden fra Petter J. Rasmussen datert 04.12.2018.

Vi har på visse vilkår besluttet å gi tillatelse etter forurensingsloven og forurensingsforskriften til sprenging og mudring i sjø utenfor tørrdokken ved Aibel på gnr./bnr. 39/27 i Haugesund kommune. Vilkårene fremgår av sidene 9 – 12.

Vi varsler gebyr for behandlingen av saken.

Vedtaket kan påklages innen tre uker.

Vi viser til søknad datert 04.12.2018 fra Petter J. Rasmussen, på vegne av Aibel AS, der det søkes om tillatelse etter forurensingsloven § 11, jf. § 16 og forurensingsforskriften § 22 til sprenging, mudring og dumping i sjø. Formålet med arbeidene er utdyping av områder utenfor tørrdokken ved Aibel på Risøy. Det vises også til øvrige saksdokumenter og informasjon som er kommet frem under saksbehandlingen.

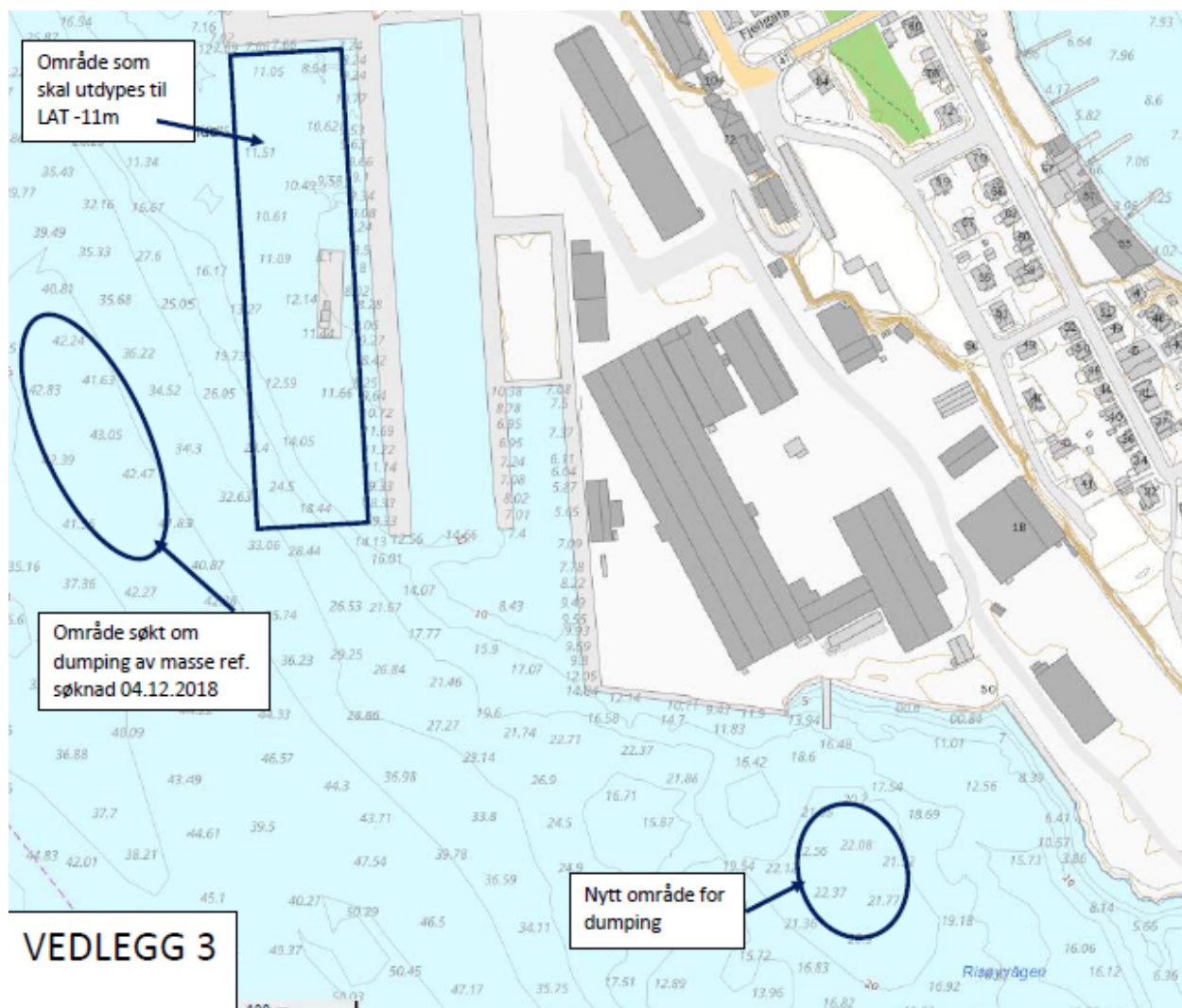
Søknad/bakgrunn

Aibel AS har behov for å utdype til LAT -11 utenfor tørrdokken i forbindelse med innlasting av modul og fortøyning av leker. Selve utdypningen skal foregå ved sprenging og mudring av masser (ca. 7000 m³) ved flere områder innenfor avgrensingen vist i figur 1. I opprinnelig søknad var det søkt om ren dumping av sprengstein- og muddermassene (ca. 7000 m³) i sjøen ca. 160 meter vest for tørrdokken (se figur 1). I ettertid har Aibel AS gitt skriftlig uttrykk for, blant annet i brev av 13.08.2019, at massene kan deponeres med hensikt om å tildekke forurenset sjøbunnsedimenter. Beregnet sjøbunnsareal som blir berørt er 19500 m² (± 1500 m²).

Aibel As har og i ettertid foretatt en vurdering av alternative lokaliteter hvor overskuddsmasser kan nyttiggjøres, og konkludert med at massene kan flyttes lokalt til et område sør for riggekaien og



brukes som tildekning av forurenset sjøbunn. Foreslått område er del av et pågående opprydningsprosjekt hvor det skal foregå opprydning i forurenset sjøbunn ved gamle skipsverftlokalteter.



Figur 1: Oversikt over utdypingsområde og områder for dumping av masser

Grunnen ved mudringsområde består i hovedsak av underliggende bart fjell, tidligere utsprengt masser, sand og mudder. Det er planlagt å mudre ved bruk av grabb og arbeidene skal utføres fra lekter/båt. I opprinnelig søknad (04.12.2018) er mudringsmassene søkt dumpet på LAT -43 (± 1 m) og vil i gjennomsnitt heve dybden i dette området til ca. LAT -41 (± 1 m). I det alternative området for dumping, sør for riggekaien, vil massene fylle opp ei grop slik at det blir et jevnt område med dybde på rundt LAT -21m.

Søker har anbefalt at utdypingen foretas uten avbøtende tiltak ved sprengning og mudring. Det opplyses at siltgardin ikke er mulig å benytte på grunn av strømningsforhold på vestsiden av Risøy. Sprengning vil utføres på en måte som minimerer spredning av sprengstein.

Søker har oppgitt at oppstart av arbeidet vil være i august 2019 og skal ferdigstilles tidlig i 2020. Sprengningsarbeidene er tenkt utført i perioden oktober til januar.



Miljøforhold:

En sak skal være så godt opplyst som mulig før vedtak treffes, jf. forvaltningsloven § 17, naturmangfoldloven § 8 og forurensingsloven § 36-2.

Naturmangfold

Ifølge Temakart-Rogaland er det registrert forekomst av stortare rundt Aibel sitt område på Risøya, som er en del av en større forekomst klassifisert som verdi A «svært viktig». Det er også registrert en skjellsandforekomst med verdi A «svært viktig» som ligger delvis i tiltaksområde. Tiltaksområdet ligger innenfor et lokalt viktig gytefelt for torsk i Fiskeridirektoratets kartdatabase. Det er foretatt noen registreringer av truet og nær truet fuglearter på holmene i nærheten av tiltaket, blant annet ærfugl, hettemåke og lomvi.

Vannforekomst

Ifølge vann-nett tilhører tiltaksområdet vannforekomsten «Karmsundet - Storasund» som er klassifisert som «moderat» økologisk tilstand og «dårlig» kjemisk tilstand. Vannforekomsten er registrert som påvirket i stor grad av diffus avrenning fra industrier og andre kilder, samt i middels grad av punktutslipp fra renseanlegg.

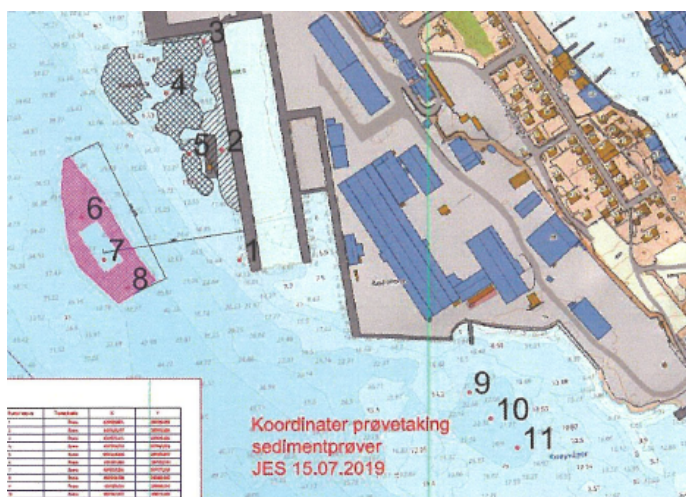
Bunnforhold og sediment

Ved opprinnelig søknad ble det vist til sedimentundersøkelser fra 2011, som viste at bunnsediment bestod av skjellsand og var forurenset med TBT og PAH-forbindelser i tilstandsklasse (TK) III-IV «moderat» eller «dårlig tilstand», samt tungmetaller (bly, kobber, nikkel og sink) i TK III-V «moderat» til «svært dårlig» tilstand. I forbindelse med opprydding i forurenset sjøbunn er det tatt prøver sør for tørrdokken. Disse prøvene viser at sjøbunnsedimentene er svært forurenset med tributyltinn (TBT), samt i «moderat» til «dårlig» tilstandsklasse for nikkel, sink, PCB, og noen PAH-forbindelser.

Etter nærmere dialog mellom Aibel og Fylkesmannen, ble det enighet om å utføre nye sedimentundersøkelser. Petrotech AS har analysert ni sedimentprøver som ble tatt ved mudringsområdet og omsøkte områder for dumping av massene. Videre har COWI klassifisert prøvene iht. veileder 02:2018 (Direktoratsgruppen for gjennomføring av vannforskriften, 2018).

Prøveresultatene i mudringsområdet viser at sedimentene nærmest riggekaien (prøvepunkt 1, 2 og 3) består av bart fjell, tidligere utsprenget masser (stein og puk), sand og mudder. Prøvepunkt 4 og 5 består kun av bart fjell, stein og puk. Videre er det påvist forurensning med TBT i TK «svært dårlig» og «dårlig», enkelte PAH forbindelser i TK «moderat» og «dårlig», PCB₇ i TK «moderat» (prøvelokalitet 2) og enkelte tungmetaller i TK «moderat» til «svært dårlig». Prøveresultatene fra omsøkte dumpingslokaliteter (6, 7, 8 og 9, 10, 11) viser TK «moderat» til «svært dårlig» for samtlige av de ovenfornevnte forurensningsstoffene.

Planforhold



Figur 2: Oversiktskart som viser prøvelokalitetene for sedimentundersøkelser.



Området i sjø er regulert til havn/oppankring i gjeldende kommuneplan. Eiendommen på land er regulert til industri i arealplan.

Høring

Søknaden ble lagt ut til offentlig ettersyn i Haugesund kommune i perioden januar-mars 2019, iht. § 36-6 i forurensingsforskriften. Søknaden ble også kunngjort i Haugesunds Avis og på Fylkesmannen i Rogaland sine nettsider.

Fylkesmannen mottok fire høringsuttalelser til søknaden:

Haugesund kommune

Enhet for byutvikling har vurdert tiltaket opp mot reguleringsplan, sentrumsplan og KU-forskrift. Det konkluderes med at forholdet er tilstrekkelig avklart i planverket og at konsekvensutredning etter forskriften derav ikke er nødvendig.

Teknisk enhet har ingen merknader og det forutsettes at Fylkesmannen ivaretar forurensningshensynet i henhold til forurensningsforskriften kap. 22, ettersom tiltaket i sin helhet ligger i sjø.

Fiskerlaget Vest

Fiskerlaget Vest viser til fiskeridirektoratet sin kartdatabase hvor det er registrert gytefelt i /ved det omsøkte utfyllingsområdet. Det blir og fiska i området som ikke er registrert («nyere» fiske etter leppefisk og sjøkreps). I tillegg er det registrert område for tareskog og skjellsand i kategori A. Av hensyn til det ovenfornevnte må det settes inn avbøtende tiltak for å hindre spredning av forurensing, og de forurensa massene må ikke dumpes i sjø. Fiskerlaget Vest minner tilslutt om at tiltaket er tenkt utført i et gytefelt og oppvekstområde.

Fiskeridirektoratet

Fiskeridirektoratet ser det som svært negativt om viktige naturverdier ødelegges eller at miljøgifter slippes ut eller spres i naturmiljøet hvor de akkumuleres i næringskjeden og som på sikt, representerer en potensiell fare for mennesker og dyr. Det må stilles strenge krav til å redusere utslipp som er skadelig for naturmiljøet. Spesielt har miljøfarlige stoffer negative konsekvenser til gyte og oppvekstområder for marine organismer og for fiskeriene i utslippenes influensområder. Viktige stikkord er mattrygghet og helse.

Det synes ikke gjort spesielt grundige beskrivelser og vurderinger av tiltakets effekt på marine naturverdier og det må være liten tvil om at de registrerte verdiene i området (tareskog, skjellsand, gytefelt, generelt biologisk mangfold) vil berøres til dels svært negativt. Egg, larver og tidlige stadier av fisk og skalldyr som beiter og lever i tareskog samt gytende fisk, vil være følsomme ovenfor støy, vibrasjoner, partikkelutslipp, oppvirvlet masse og forurensning, og det er viktig at de tilbys best mulig miljøforhold. Sprengning, utfylling og mudring vil helt nødvendig kunne påføre nevnte naturverdier og fisk og skalldyr skade, dersom det ikke settes hensiktsmessige begrensninger og vilkår.

Tiltakene må gjennomføres på en så skånsom måte som mulig, og med strenge krav til gjennomførelsen av arbeidene, slik at omkringliggende miljø påvirkes i så liten negativ grad som mulig. Forurensede masser må tas på land og deponeres på godkjent område. Eventuelle arbeider må kun foregå i høst-/vinterhalvåret når livet i sjøen er mest i ro, og sannsynligheten for å gjøre skade på naturmiljøet er minst. Det bør også sterkt vurderes å stille vilkår om avbøtende tiltak for å verne nevnte naturtyper under gjennomføring av tiltak samt om tiltak for å hjelpe restitusjon i etterkant.



Fylkesrådmannen, ved seksjon for kulturarv og Stavanger maritime museum

Fylkesrådmannen kan ikke se at tiltaket vil komme i konflikt med automatiske freda kulturminner på land, men understreker at eventuelle funn må straks meldes til Rogaland fylkeskommune og alt arbeid må stanses inntil videre. Vedrørende kulturminner i sjø, krever Museet å få gjennomført arkeologiske registreringer i forkant av tiltaket, på bakgrunn av at arealet har et uavklart forhold til et verna skipsfunn (forliset etter DS Vestra) og til ukjente skipsfunn.

Søkers kommentarer til høringsuttalelsene

I henhold til forurensningsforskriften § 36-4, andre ledd, ble søker forelagt innkomne uttalelser, og gitt anledning til å komme med merknader til disse. Søker hadde følgende kommentar til innkomne uttalelser:

Forurensing

Titltakshaver understreker at det er lite forurensing i det aktuelle området, og antar at eventuell spredning av forurensete sedimenter som følge av arbeidene vil være begrenset. Sjøbunnen i området består i hovedsak av bart fjell med grovere grusmasser, som følge av tidligere sprenging/mudring så sent som i 2017.

Tareskog

Tiltakshaver viser til at områder med tareskog ligger langs tørrdokken mot øst og skiddkaien mot nord, i områder hvor det til stadighet foregår arbeider i tilknytting til verftet og hvor det ble utdypet i 2017. I forkant av sist utdypning ble det opplevd lite tareskog i området, og den er i liten grad reetablert etter arbeidet. Området hvor dumping av masser er tenkt er ikke berørt av tareskog.

Skjellsand

Tiltakshaver viser til at områder med skjellsand ligger nord-øst for området hvor dumping av masser er tenkt, og at dumping vil ligge dypere enn der skjellsand er registrert. Av den grunn vil skjellsand i liten eller ingen grad berøres av tiltaket.

Avbøtende tiltak

Tiltakshaver understreker at sprenging vil utføres på en måte som minimerer spredning av sprengstein fra området, og er tenkt utført på høst-/vinterhalvåret (oktober 2019 – januar 2020) utenom gytetid og oppveksttid for fisk. Siltgardin er ikke mulig å benytte grunnet strømningsforhold på vestsiden av Risøy. Det vises også til brev sendt til Fylkesmannen vedrørende kostnadene med å ta masser på land, og at disse er uforholdsmessig store og lite samfunnsøkonomiske.

Fylkesmannens kommentarer til høringsuttalelsene

Vi viser til vurderinger og fastsatte vilkår i tillatelsen, og har ellers ingen andre spesielle merknader til innkomne uttalelser.

Fylkesmannens vurdering

Rettslig grunnlag

Fylkesmannen har vurdert søknaden ut fra de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket, sammenholdt med de fordeler og ulemper tiltaket for øvrig medfører, jf. forurensningsloven §§ 11 og 16. Vurderingstemaet suppleres av kravene i vannforskriften § 4, og naturmangfoldloven § 7 om skjønnsutøvelsen etter forurensningsloven. Hovedregelen er at dumping fra skip/lekter er forbudt, jf. forurensningsforskriften § 22-4. Overskuddsmassene er å anse som næringsavfall, jf. forurensnings-



loven § 27 a annet ledd. I henhold til forurensningsloven § 32 første ledd går det fram at næringsavfall «skal bringes til lovlig avfallsanlegg med mindre det gjenvinnes eller brukes på annen måte».

Bruk av beste tilgjengelige teknikker (BAT)

Våre vurderinger og krav er basert på prinsippet om bruk av beste tilgjengelige teknikker (BAT), jf. forurensningsloven § 2 nr. 3 og naturmangfoldloven § 12 om bruk av miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldloven krever at beslutninger også skal være begrunnet ut fra hensynet til naturmangfoldet der dette er relevant. Beslutninger skal enten være basert på vitenskapelig kunnskap eller dersom dette ikke finnes, på «føre-var-prinsippet». Naturmangfoldet gjelder arters bestands-situasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, og effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskap skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet.

Vannforskriften

Vannforskriften fastsetter miljømål for vannforekomster, og deler disse inn i fem tilstandsklasser. Miljømålene i vannforskriften § 4 innebærer at tilstanden i vannforekomstene skal beskyttes mot forringelse, og forbedres med mål om å oppnå god økologisk og kjemisk tilstand. Dersom tiltaket fører til at vannforekomsten endrer tilstandsklasse i negativ retning, vil det foreligge en forringelse. Miljømålene skal nås, og forringelse er ikke tillatt med mindre vilkårene for å gjøre unntak er oppfylt, jf. vannforskriften § 12. Fylkesmannen har derfor vurdert om kravene i vannforskriften er til hinder for å gi det planlagte tiltaket tillatelse etter forurensningsloven.

Miljøpåvirkning

Spredning av forurensning og bunnsedimenter ved sprengning/mudring

Undersøkelser av sjøbunnsedimenter ved verftsområdet på Risøy, påviser høye forurensningsverdier av organiske og uorganiske miljøgifter. Søker anbefaler ikke å benytte siltgardin under omsøkt arbeider i sjø, grunnet strømningsforholdene. Uten særskilte tiltak kan arbeidet medføre spredning av forurensede bunnsedimenter, noe som kan påvirke det marine miljø og naturmangfoldet i tiltaks- og influensområdet negativt.

For å unngå at forurensede sedimenter vil bli gjort biotilgjengelige, og unngå spredning og transport av miljøgifter til omgivelsene, vil det være svært viktig å hindre partikkelspredning. Ifølge vann-nett har vannforekomsten «*Karmsundet - Storasundet*» en strømhastighet klassifisert som «moderat» (1-3 knop). Etter Fylkesmannens erfaring fra tilsvarende områder med moderat strømhastighet, skal det være mulig å benytte siltgardin under slike forhold. Fylkesmannen vurderer at siltgardin under mudrings- og sprengningsarbeidet må brukes for å hindre spredning av partikler.

På bakgrunn av utførte sedimentundersøkelser er det vanskelig å avgrense hvor langt forurensingen strekker seg ned i lagene mot bart fjell, da det ikke er utført kjerneprøver. Det er også vanskelig å vurdere hvor langt forurensingen strekker seg utover i tiltaksområdet, ut ifra den informasjonen som foreligger. Vi har vurdert det som nødvendig å sette krav til at forurenset sediment i mudrings-/sprengningsområde må fjernes før sprenging. Det vil være usannsynlig at større fraksjoner inneholder forurensing, men problemet vil likevel være å få skilt mellom sand/mudder og grovere masser. På dette grunnlaget vil vi stille krav om at alt av løsmasser mellom tørrdokken og prøvepunkter 4 og 5 må fjernes før sprenging. Det vil være viktig at muddermassene avvannes innenfor siltgardinet og massene må videre leveres til godkjent mottak som har tillatelse til å ta imot denne typen avfall etter forurensningsloven § 29, jf. § 11.



Sprengningsarbeider i sjø

Sprengning i sjø kan forårsake spredning av trykkbølger og skarpe partikler fra sprengsteinsmassene som kan medføre skadevirkninger på fisk og andre marine organismer. Partikler fra sprengstein har et høyere skadepotensiale for fisk enn naturlige partikler fordi de er skarpere, og har lettere for å feste seg på fiskens gjeller. En viktig forutsetning for arbeidet vil blant annet være at sprengningsteknikken i best mulig grad må tilpasses for å minimere partikkelspredning.

Disponering av masser

Overskuddsmasser fra mudring fra en virksomhet uavhengig av forurensningsgrad er definert som næringsavfall (jf. forurensingsloven § 27 andre ledd) og må behandles i henhold til § 32.

Næringsavfall skal kjøres til godkjent mottak, gjenvinnes eller brukes på en annen måte. Det kreves samtykke fra Miljødirektoratet dersom avfallet skal «brukes på en annen måte» og ikke leveres til godkjent mottak eller gjenvinnes.

Aibel har foreslått å bruke massene som tildekkingsmasser i et område sør for riggkaien, et område hvor det er en pågående saksprosess for opprydding av sjøbunn ved gammelt skipsverft. Da overskuddsmassene (næringsavfallet) vil bli brukt til et formål som er planlagt gjennomført uavhengig av tilgangen på de aktuelle muddermassene, vurderer Fylkesmannen at avfallet gjenvinnes ved at de kommer til nytte ved å erstatte materialer som ellers ville bli brukt, jf. forurensingsloven § 32 første ledd. Fylkesmannen er altså åpen for at massene kan brukes i tildekkingsprosjekter der tildekking er godkjent, uavhengig av eksakt lokalitet. En forutsetning for en slik løsning vil være at ansvarlig andre part, er villig til å ta imot massene og bruke dem etter gjeldende tillatelse for det området. Det vil derfor settes dokumentasjonskrav ved en slik disponeringsløsning.

I det opprinnelige området hvor massene var søkt dumpet, ca. 160 meter vest for tørrdokken, har det etter prøvetakinger vist seg at bunnsedimentene også her har høye forurensingsverdier. Det var opprinnelig ikke lagt opp til en nyttiggjøring av overskuddsmassene, ettersom hensikten med dumpingen var kun å kvitte seg med massene. Som nevnt innledningsvis har tiltakshaver i senere tid vurdert at massene kan benyttes som tildekkingsmasser ved samme lokalitet, og at dette vil forbedre miljøsituasjonen for området.

Området inngår ikke som en del av prioriterte områder for opprydding i forurenset sjøbunn, men en utfylling med formål tildekking, vil kunne virke positivt på den lokale miljøtilstanden, dersom utført på riktig måte. Dette innebærer blant annet at tildekkingsmassene skal tilfredsstille kravene i Miljødirektoratets testprogram for tildekkingsmasser M-411. Fylkesmannen vil også her stille dokumentasjonskrav før arbeidene eventuelt kan starte opp.

Spredning av forurensede bunnsedimenter i utfyllingsområde

Fylkesmannens vurdering, basert på erfaring fra tidligere saker, er at det beste tiltaket mot spredning av forurensende bunn-sedimenter i tildekkingsområdet vil være tildekking med et sand-/gruslag før utfylling med sprengsteinsmasser og masser for bunntildekning. Steinen som brukes skal være tilpasset kravene og lokale forhold, samt ligge innenfor anbefalte grenser og ha egnet konfordeling for dette formålet. Se blant annet Miljødirektoratets veileder M-411.

Spredning av forurensning som følge av tiltaket må allikevel påregnes i en begrenset periode, selv ved iverksetting av spredningsbegrensende tiltak. Spredning kan foregå via partikkelspredning og porevannsutpressing ved utlegging av tildekkingslag og sprengsteinsmasser. Fylkesmannen vurderer at noe spredning av forurensning som følge av tiltaket kan aksepteres for å oppnå en bedre miljøtilstand på sikt. Spredningspotensialet understreker betydningen av skånsom utlegging av



tildekkingsmassene. Fallbunnslekter er en etablert og effektiv metode for å legge ut tildekkingsmasser over forurenset sediment.

Spredning av sedimenter fra utfyllingsmasser

Utlekking av sand og knust sprengstein med lekter vil medføre spredning av partikler fra utfyllingsmassene og dermed blakking i sjøen. Slikt finstoff vil inneholde vesentlig mindre miljøgifter enn bunnsedimentene, og Fylkesmannen mener derfor at en viss blakking av sjøen kan aksepteres. Overvåkingsprogram vil bidra til å kontrollere partikkelspredning fra tildekkingsarbeidene.

Samlet miljøpåvirkning

Arbeidene kan ved utføring føre til oppvirvling og spredning av forurensete bunnsedimenter. Partikkelspredning kan påvirke vannforekomstens tilstand i negativ retning, samt forringe produksjonsmuligheter for fisk og andre marine organismer, særlig i gyte- og oppvekstperioden.

Det er dokumentert svært viktige naturtyper i området, men de er i liten grad forventet å bli berørt av tiltaket. Arbeidet er tenkt utført utenom hekketid for fugl og dermed vil i liten grad kunne virke forstyrrende på fuglelivet. Tiltaksområdet er ellers påvirket av menneskelig aktivitet og aktivitet knyttet til industriarbeid, og Fylkesmannen vurderer det som lite sannsynlig at sprengnings- og mudringsarbeidet, utført i henhold til fastsatte vilkår, vil forårsake ytterligere skade på naturmangfoldet i området.

Mudring av forurenset sediment vil bidra til å redusere forurensning i området, samt hindre fremtidig oppvirvling fra området. Bruk av rene sprengsteinsmasser til tildekking av forurenset sjøbunn vil medføre at områder med forurensete bunnsedimenter blir varig tildekket, og at miljøgifter ikke lenger blir biologisk tilgjengelige.

En eventuell forringelse av vannmassene som følge av sprengning og mudring forventes å være midlertidig og hovedsakelig avgrenset til tidsrommet arbeidet pågår. Fylkesmannen mener at det omsøkte tiltaket, utført i henhold til fastsatte vilkår, utgjør liten risiko for permanent forringelse av miljøtilstanden i vannforekomsten som helhet, jf. miljømålet i vannforskriften § 5.

Metode

Tiltakshaver må dekke kostnader ved å begrense eventuell skade på naturmiljø som følge av tiltaket, jf. naturmangfoldloven § 11.

Av hensyn til det registrerte gyte-/oppvekstfeltet, tareskogfeltet samt registrert hekkende fugl, setter vi restriksjoner på arbeider i sjø til februar - juni. Dette vilkåret er basert på føre-var-prinsippet, jf. naturmangfoldloven § 9.

Fylkesmannen legger til at sprengningsteknikken i best mulig grad må tilpasses for å minimere partikkelspredning og effekter av trykkbølger på fisk. Tiltakshaver har en generell plikt til å unngå forurensning, jf. forurensningsloven § 7, og må derfor kontinuerlig føre tilsyn med at det ikke forekommer uventet og/eller unormal forurensning som følge av arbeidene. Dersom det oppstår uventet forurensning fra arbeidene, skal tiltak stanses og Fylkesmannen varsles umiddelbart.

Konklusjon



På bakgrunn av endringene som har fremkommet under behandlingen av saken, hovedsakelig knyttet til disponering av overskuddsmasser, har Fylkesmannen hverken gitt tillatelse eller avslag til dumping av masser. Som beskrevet i avsnittene over har tiltakshaver endret søknaden fra ren dumping til nyttiggjøring av massene ved tildekking av forurenset sjøbunn. Opprinnelig søknad om ren dumping er dermed ikke lenger relevant for denne saken.

Ved avgjørelse om tillatelse skal gis og ved fastsettingen av vilkår, er det lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket, sammenholdt med de fordeler og ulemper tiltaket forøvrig vil medføre. Vurdering av tiltaket etter naturmangfoldet §§ 8-12, jf. § 7 tilsier at naturen kan bli negativt påvirket av tiltaket. Inngrep i forurenset sjøbunn kan medføre partikkelspredning og eventuelt spredning av miljøgifter er konsentrert i sjøbunnsedimentene. Med gjennomføring av planlagte avbøtende tiltak forventes imidlertid spredning å være svært begrenset. I tillegg skal tiltaket utføres i et område som allerede er påvirket av menneskelig aktivitet og inngrep, og det skal gjennomføres i et avgrenset tidsrom.

Fylkesmannen finner derfor å kunne gi tillatelse til arbeidene utenfor tørrdokken ved Aibel på Risøy, på visse vilkår. Tillatelse er begrunnet i at tiltaket ikke vil medføre uakseptable miljøpåvirkninger, samt at det er liten risiko for forringelse av vannforekomsten, forutsatt at tiltaket utføres i henhold til fastsatte vilkår.

Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger gitt i søknad av 04.12.2018, samt opplysninger fremkommet under behandling av saken.

Vedtak

Med hjemmel i forurensingsloven § 11, jf. § 16 gir Fylkesmannen i Rogaland på visse vilkår Aibel AS tillatelse til omsøkte arbeider i sjø ved gnr./bnr. 39/27 Risøy, Haugesund kommune.

Tillatelsen omfatter mudring av ca. 7000 m² sjøbunnsedimenter og sprenging.

Det stilles nedenfor vilkår om tiltak for å begrense eventuell forurensing, og for å motvirke skader på det marine miljø.

Vilkår

Med hjemmel i forurensingsloven § 16 blir det stilt følgende vilkår for tillatelsen. Vilkårene er nummerert for å lette den planlagte rapporteringen, særlig med tanke på avvik.

1. Generelle vilkår

- 1.1. Aibel AS er ansvarlig for at tillatelsen blir overholdt og plikter å orientere dem som skal gjennomføre arbeidene i sjø om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidene. Det er videre Aibel AS sitt ansvar å sørge for å fremskaffe alle nødvendige opplysninger slik at arbeidet kan gjennomføres tilfredsstillende og i henhold til tillatelse.
- 1.2. I henhold til forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 06.12.1996, plikter Aibel AS å påse at det etableres internkontroll som sikrer at kravene i denne tillatelsen overholdes slik at arbeidet kan



kontrolleres. Fylkesmannen skal ha uhindret adgang til anleggsarbeidene, dokumenter mm., for å kunne føre tilsyn med aktivitetene.

1.3. Fylkesmannen skal varsles ved oppstart av anleggsarbeidene.

1.4. Arbeider i sjø skal utføres på en måte som minimerer risiko for skade og/eller ulempe for det marine miljø.

1.5. Arbeid i sjø skal ikke utføres i perioden februar – juni av hensyn til gyteperioden for torsk.

2. Siltgardin

2.1. Før arbeidet påbegynnes skal det monteres siltgardin rundt mudrings- og sprengningsområde. Siltgardinen skal være forankret i bunn og være montert slik at partikkelspredning ut av område ikke forekommer. Det skal utføres daglig visuell kontroll av siltgardin for å sikre at den fungerer etter hensikten.

2.2. Siltgardinet må stå montert under sprengningsarbeidet og mudringsarbeidet både før og etter sprengning.

2.3. Dersom det oppdages synlig partikkelspredning utenfor siltgardin, skal arbeidene stanses umiddelbart og tiltak iverksettes i henhold til beredskapsplan (se punkt 7.1)

2.4. Siltgardin skal ikke flyttes eller demonteres før 14 dager etter at arbeidene innenfor siltgardinen er avsluttet. Siltgardin skal leveres til godkjent avfallsmottak etter bruk.

2.5. Det er ikke tillatt å åpne og lukke siltgardin under arbeidet.

3. Mudring

3.1. Før sprengning skal alt av løsmasser mellom tørrdokken og prøvepunkter 4 og 5 fjernes, holdes adskilt og leveres til godkjent mottak. Lasting av avvannet, forurenset overskuddsmasser må utføres på en måte som sikrer mot utlekking av partikler for å hindre spredning av forurensning utenfor siltgardin.

3.2. Avvanning av mudringsmassene skal utføres på en forsvarlig måte innenfor siltgardin (med sikring mot utlekking av partikler). I det tilfellet avvannet masser skal mellomlagres før videre disponering, må massene sikres mot avrenning for å hindre spredning av forurensning/partikler.

4. Sprengning

4.1. Før sprengning skal det speides etter sjøfugl og marinepattedyr, og skremme disse unna med båt og tilstedeværelse. Det skal i tillegg sendes varselsalve for å skremme bort fiskene i området før sprengning.

4.2. Sprengning skal utføres på en skånsom og tilpasset måte for i best mulig grad å minimere partikkelspredning og trykkbølger. I forkant av sprengning skal det utføres beregninger i forhold til mengde og type sprengstoff. Mengde sprengstoff som skal benyttes ved hver ladning skal også dimensjoneres med den hensikt å redusere faren for påvirkning av ytre



miljø inkludert spredning av forurensede sedimenter. Sprengstoffer/skyteledninger som benyttes skal ha minimum innhold av plast. Eventuelt plast må samles opp umiddelbart etter hver ladning.

4.3. Det skal føres logg over sprengningsarbeidene (dato, antall ladninger, styrke på ladninger etc.).

5. Tildekking av forurenset sjøbunn må ha tillatelse før igangsetting

5.1. Masser som skal brukes til tildekking av forurenset sjøbunn skal være rene.

5.2. Eksakt avgrensning av tildekkings område må avklares med aktuelle instanser før igangsetting.

5.3. Tildekkingsmassene skal være egnede og skal tilfredsstillende de fysiske og kjemiske kravene for tildekkingsmasser. Dokumentasjon på dette må oversendes til Fylkesmannen før igangsetting.

5.4. Aibel AS skal sende Fylkesmannen teknisk dokumentasjon av valgt metode for tildekking før igangsetting. Dokumentasjon skal inneholde en beskrivelse av tiltak for å hindre spredning av forurensede bunnsedimenter under arbeidene i sjø.

5.5. Fylkesmannen vil på grunnlag av mottatt dokumentasjon fastsette krav til gjennomføring og rapportering m.v. av tiltak i sjø.

5.6. Dersom sprengsteinsmassene skal benyttes som tildekkingsmasser i andre godkjente tildekkingsprosjekter, må en slik disponering dokumenteres skriftlig til Fylkesmannen før igangsetting av arbeidene.

6. Støy

6.1. Støy fra arbeidene og/eller anleggstrafikk skal ikke overskride grenseverdiene i Klima- og miljødepartementets «*retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging*» (T-1442/2016).

7. Beredskap og varsling

7.1. Før anleggsarbeidene starter, må tiltakshaver ha etablert en beredskapsplan som skal gjennomføres straks hvis det viser seg at arbeidet medfører akutt forurensning. Beredskapsplanen oversendes til Fylkesmannen før oppstart av arbeid.

7.2. Ved avvik fra vilkår i denne tillatelsen eller andre uventede hendelser som berører ytre miljø er tiltakshaver ansvarlig for at Fylkesmannen varsles umiddelbart.

8. Rapportering og varighet



8.1. Det skal utarbeides en sluttrapport hvor en dokumenterer at vilkårene i denne tillatelsen er oppfylt. Eventuelle avvik skal begrunnes og dokumenteres. Rapporten sendes Fylkesmannen innen 8 uker etter avsluttet arbeid.

8.2. Tillatelsen gjelder i to år fra dags dato.

Vi vil understreke at all forurensing fra arbeidene ved Risøy i Haugesund kommune isolert sett er uønsket.

Brudd på vilkår i en tillatelse medfører straffeansvar etter forurensningsloven, jf. § 78. Vi gjør oppmerksom på at denne tillatelsen ikke fritar for erstatningskrav for eventuelle skader eller ulemper som følger av virksomheten, jf. § 53. For å sikre at bestemmelsene i forurensningsloven eller tillatelsen blir overholdt kan forurensningsmyndigheten fastsette tvangsmulkt til staten, jf. forurensningsloven § 73.

Vi gjør oppmerksom på at tillatelsen ikke fritar fra plikter i henhold til annen lovgivning.

Etterhåndskunngjøring

Tillatelsen og søknadsdokumentene vil bli lagt ut på internettsidene til Fylkesmannen i Rogaland www.fylkesmannen.no/rogaland under «Miljø og klima».

Klageadgang

Tillatelsen kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen tre uker fra melding om vedtaket er mottatt. En eventuell, begrunnet klage stilles til Miljødirektoratet, og sendes Fylkesmannen i Rogaland.

Varsel om gebyr

Fylkesmannens behandling av søknader om nye tillatelser, endringer i eksisterende tillatelser og kontroller i medhold av forurensningsloven er omfattet av en gebyrordning, jf. kapittel 39 i forurensningsforskriften. Søker skal betale gebyr for saksbehandlingen av søknader uavhengig av om det blir gitt tillatelse eller avslag i saken.

Gebyrets størrelse blir fastsatt av forurensningsmyndigheten i samsvar med forurensningsforskriftens § 39-4. Gebyrene skal samlet sett ikke overstige forurensningsmyndighetens kostnader ved saksbehandlingen eller kontrollen. Ved fastsettelse av gebyrsats skal forventet ressursbruk knyttet til saksbehandlingen eller kontrolltiltaket legges til grunn.

Arbeidet med tillatelsen er vurdert til å tilsvare gebyrsats 5, jf. forurensningsforskriften § 39-4 *Gebyr for arbeid med fastsettelse av nye og endring av tillatelser*. Aibel AS skal derfor betale et gebyr på **kr. 65 600,-**.

Eventuelle merknader til varselet sendes Fylkesmannen innen 14 dager fra mottak av dette brevet.



Med hilsen

Marit Sundsvik Bendixen
konst. fylkesmiljøvernsjef

Alexander Reppert
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

Museum Stavanger	Muségata 16	4010	STAVANGER
Fiskarlaget Vest	Slottsgt. 3	5003	BERGEN
Rogaland fylkeskommune	Postboks 130	4001	Stavanger
Haugesund kommune	Postboks 2160	5504	Haugesund
PETTER J. RASMUSSEN AS	Diktervegen 8	5538	HAUGESUND
Kystverket Vest	Postboks 1502	6025	Ålesund
Fiskeridirektoratet, region sør	Postboks 185 sentrum	5804	Bergen