



Gjemnes kommune
Servicekontoret

Fylkesmannen i Møre og Romsdal
Fylkeshuset
6404 MOLDE

FYLKESMANNEN I MØRE OG ROMSDAL	
Mottatt:	15 OKT. 2014
J. nr.	14/1628 dok.
Saksb.	310

Deres ref:

Vår ref
2014/1340-4

Saksbehandler
Liv Holten

Dato
14.10.2014

Kommunereform – prosess

Vedlagt følger saksdokumenter.

Med hilsen

Liv Holten
konsulent
71 29 11 17

Postadresse
6631 Batnfjordsøra

E-post:
post@gjemnes.kommune.no

Besøksadresse
Batnfjordsøra

Hjemmeside:
www.gjemnes.kommune.no

Telefon
71 29 11 11

Telefaks
71 29 11 99

Bank
3933.05.00097

Org.nr
964 981 426



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskapet	88/14	30.09.2014
Kommunestyret	43/14	13.10.2014

Kommunereform – prosess

Saksopplysninger

Stortinget har vedtatt at det skal gjennomføres en kommunereform. Hensikten er å skape robuste kommuner som kan ivareta innbyggernes behov for tjenester på en tilfredsstillende måte.

Hovedmålene for reformen er

1. Gode og likeverdige tjenester til innbyggerne
2. Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling
3. Bærekraftige og økonomisk robuste kommuner
4. Styrket lokaldemokrati og flere oppgaver til kommunene

Ekspertutvalget som er utnevnt av regjeringen avla en rapport i mars 2014. Her ble blant annet størrelse på framtidige kommuner skissert. I løpet av året skal de også komme med en utredning om hvilke oppgaver kommunene skal ha i framtiden.

Fylkesmennene er gitt en sentral rolle i utredningsarbeidet, og Fylkesmannen i Møre og Romsdal vil komme med et skriv om prosessen. Dette var lovet innen utgangen av august, men vi har foreløpig ikke sett noe til dette. På konferansen Fylkesmannen arrangerte den 17.9. ble det opplyst at informasjonsskrivet vil komme i løpet av ca 14 dager. Dersom det innfinnes seg før formannskapets møte, vil det bli framlagt i møtet.

Fylkesmannen i Møre og Romsdal har skissert følgende faser for dette arbeidet:

2014 Oppstartfase (1)

Prosessvedtak innen 31.12.2014

2015 Utredningsfase (2)

Før valget

Lokale prosesser, informasjonsinnhenting, faktaformidling og utredninger for å skaffe et best mulig grunnlag for avgjørelse

Etter valget

Folkevalgtopplæring med spesiell vekt på reformen og framtidige utfordringer

2016 Beslutningsfase (3)

Innen første tertial vedtak om forslag til framtidig kommunestruktur

1.7.2016 frist innsending fylkesmannen

I 2017 gjør Stortinget gjør vedtak om ny kommunestruktur og det fremmes en proposisjon med lovendringer vedr kommunale oppgaver.

I Gjemnes kommune har arbeidet med kommunesammenslåing vært på dagsorden tidligere – så sent som i 2012. Det var da fattet et vedtak i kommunestyret om at en tok sikte på folkeavstemming i forbindelse med valget i 2013. Det ble gjennomført fem folkemøter høsten 2012, og saken ble på nytt fremmet for kommunestyret etter disse. Kommunestyret fattet da vedtak om å legge saken på vent inntil videre. Etter regjeringsskiftet er det nå blitt slutt på «inntil videre». På folkemøtene ble det gjort en uhøytidelig avstemming om hvorvidt Gjemnes burde bestå som egen kommune, og hvem man eventuelt skulle slå seg sammen med. Resultatet av folkemøtene kan oppsummeres slik:

Skal Gjemnes kommune bestå?

Ja: 132

Nei: 125

Vet ikke: 40

Hvilken retning skal kommunesamarbeid/-sammenslåing foregå mot:

Molde: 83

Kristiansund: 164

Vet ikke: 50

Nå skal en ikke legge all verdens vekt på en slik «avstemming», men den indikerer at befolkningen i Gjemnes ikke er fremmed for en kommunesammenslåing, og enkelte har også en klar oppfatning om i hvilken retning så skal skje.

Bo- og arbeidsmarkedsregioner

I følge fylkesstatistikken tilhører Gjemnes kommune en bo- og arbeidsmarkedsregion i Romsdal. Det er flere som pendler til Romsdal/Molde enn til Nordmøre/Kristiansund. Elever i videregående skole søker seg i hovedsak til Romsdal. Det er vel ikke i utgangspunktet sagt at eksisterende bo- og arbeidsmarkedsregion skal legges til grunn for kommunesammenslåing, men Fylkesmannen har som oppdrag i forbindelse med reformen å vurdere helheten i regionen.

Prosess – avklaringer

Det er mange spørsmål som melder seg i en slik sammenheng. Noen er prinsipielle og mange er praktiske. Rådmannen forutsetter at praktiske spørsmål får sin avklaring fra sentralt hold (kanskje etter innspill fra kommunenivået, regionråd eller KS), men de prinsipielle får kommunene ta stilling til selv.

Vi vet ikke pr nå hva som blir det endelige kravet til kommunestørrelse. Ekspertutvalget anbefalte i mars noe mellom 15.000 – 20.000 innbyggere. Dette er senere modifisert til ca 10,000. Vi vet heller ikke hvilke oppgaver kommunene skal ha framover. Her kan en se for seg en overføring mellom forvaltningsnivåene.

Noen aktuelle problemstillinger for Gjemnes kommune:

- Sammenslåing med flere små kommuner eller byer?
- Retning (Romsdal – Nordmøre)?
- Deling av Gjemnes mellom flere kommuner?
- Hvor skal delelinjen gå i så fall?

Forslag framdrift

Det bør utnevnes en styringsgruppe for arbeidet. Dette kan være formannskapet.

Innen utgangen av året skal kommunen ha vedtatt en prosess for arbeidet. Det kommer som sagt en beskrivelse/forslag fra Fylkesmannen til hvordan prosessen kan gjennomføres, men kommunen kan starte sitt arbeid uavhengig av dette. Det kan være hensiktsmessig å benytte seg av arbeidsformen «Open Space technology» som ble demonstrert på Fylkesmannens konferanse den 17.9.2014. Denne strukturen på et møte kan være tjenlig for å avklare hva som er sentrale spørsmål som skal utredes videre.

Nedenfor følger en beskrivelse av arbeidsformen Open Space Technology, med forslag til hvem som kan inviteres til et slikt innledende møte.

Open Space Technology er en møteform og en filosofi for utvikling, nyskaping og problemløsning. Den innledes med at alle deltakerne samles i en sirkel – og de som har spørsmål og problemstillinger fremmes disse i plenum. Spørsmålene drøftes deretter i grupper. Deltakerne velger selv hvilken diskusjon de vil delta i, og forlater gruppen og går videre til neste når deltakeren selv finner det for godt.

Forankring.

Det er kommunestyret som har ansvaret. En Open Space prosess kan forankres og planlegges av formannskapet eller ev. en oppnevnt prosjektgruppe.

Open Space - møte

Selve møtet kan være med kommunestyret som vertskap, der en i tillegg inviterer de som kan ha interesse av prosessen og sitter med viktig kunnskap. Det bør settes av min. 3 - 4 timer til et slikt møte.

Eksempel på deltakere

Landbruksorganisasjonene

Øvrige næringslivsrepresentanter

Ulike politiske nivå
Ulike kommunale etater
Arbeidstakerorganisasjoner
Leder Eldrerådet
Leder Ungdomsrådet
Leder Rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne

Frivillige lag og organisasjoner:
Leder grendalagene + en til
Ungdomslagene/Idrettslagene

Desto større mangfold en har i sirkelen, dess mer innsikt og bredde får en.

Oppfølging

Det er grunnleggende viktig at resultatet fra et slikt møte følges opp. Dette kan gjøres i formannskap eller prosjektgruppe. En tar utgangspunkt i det som kommer fram i Open Space møtet når en planlegger en skisse for videre prosess.

Denne arbeidsmåten kan legge til rette for stor medvirkning og en god forankring av den videre prosessen.

Ovenstående kan være en måte å starte arbeidet på – skape engasjement i befolkningen og forankre dette hos flere. Resultatet fra møtet oppsummeres og framlegges for kommunestyret i forbindelse med vedtaket om prosess som skal gjøres innen 31.12.2014.

Rådmannens innstilling

Saken legges fram uten innstilling.

Behandling i Formannskapet - 30.09.2014

Repr. Odd Steinar Bjerkeset framsatte følgende forslag:

Kommunestyret vedtar følgende fremdriftsplan.

Framdriftplan for kommunereformen

- 2014 30.sep Prosessvedtak Formannskap
 13.okt Prosessvedtak kommunestyret
 13.okt Oppnevning av kontaktperson Kommune - FM
 11.nov Oppstart, drøfting i formannskapet
 15.des Innsending av prosessvedtak til Fylkesmannen
 31.des Frist for innsending om prosessvetak til FM
- 2015 28.feb Kommunestyret, forslag på max 4 alternative modeller
 31.mar Frist for innhenting av faktaopplysninger
 april Folkemøter (5) etter påske Bergsøy, ytre Gjemnes,
 Batnfjord, Torvikbuk, Indre Gjemnes
 mai Kommunestyret reduserer til 3 alternative modeller
 mai Kommunestyrets forslag legges ut på høring - frist 20. august
 august Behandling i kommunestyret, forslag til kommunegruppe
 sep 14. Rådgivende folkeavstemming om valg av ny struktur
 okt Folkevalgtopplæring med vekt på K-reformen
- 2016 01.mai Frist for vedtak i K-styret om fremtidig struktur
 01.jul Frist for innsending av vedtak til FM
- 2017 Stortinget gjør vedtak om ny kommunestruktur før st.valget

Formannskapet er styringsgruppe. Kontaktperson ovenfor Fylkesmannen er ordfører Odd Steinar Bjerkeset

Forslag til vedtak:

Kommunestyret vedtar følgende fremdriftsplan.

Framdriftplan for kommunereformen		
2014	30.sep	Prosessvedtak Formannskap
	13.okt	Prosessvedtak kommunestyret
	13.okt	Oppnevning av kontaktperson Kommune - FM
	11.nov	Oppstart, drøfting i formannskapet
	15.des	Innsending av prosessvedtak til Fylkesmannen
	31.des	Frist for innsending om prosessvedtak til FM
2015	28.feb	Kommunestyret, forslag på max 4 alternative modeller
	31.mar	Frist for innhenting av faktaopplysninger
	april	Folkemøter (5) etter påske Bergsøy, ytre Gjemnes, Batnfjord, Torvikbukta, Indre Gjemnes
	mai	Kommunestyret reduserer til 3 alternative modeller
	mai	Kommunestyrets forslag legges ut på høring - <u>frist 20. august</u>
	august	Behandling i kommunestyret, forslag til kommunegruppe
	sep 14.	Rådgivende folkeavstemming om valg av ny struktur
	okt	Folkevalgtopplæring med vekt på K-reformen
2016	01.mai	Frist for vedtak i K-styret om fremtidig struktur
	01.jul	Frist for innsending av vedtak til FM
2017		Stortinget gjør vedtak om ny kommunestruktur før st.valget

Formannskapet er styringsgruppe. Kontaktperson ovenfor Fylkesmannen er ordfører Odd Steinar Bjerkeset

Behandling i Kommunestyret - 13.10.2014

Repr. Bjørnar Danielsen, AP forlot møte før behandling av sak 43/14

Repr. Odd Steinar Bjerkeset, KrF framsatte følgende forslag:

Kommunestyret vedtar følgende fremdriftsplan.

Framdriftplan for kommunereformen

- 2014 30.sep Prosessvedtak Formannskap
 13.okt Prosessvedtak kommunestyret
 13.okt Oppnevning av kontaktperson Kommune - FM
 11.nov Oppstart, drøfting i formannskapet
 15.des Innsending av prosessvedtak til Fylkesmannen
 31.des Frist for innsending om prosessvedtak til FM
- 2015 28.feb Kommunestyret, forslag på max 4 alternative modeller
 31.mar Frist for innhenting av faktaopplysninger
 april Folkemøter (5) etter påske Bergsøy, ytre Gjemnes,
 Batnfjord, Torvikbukta, Indre Gjemnes
 mai Kommunestyret reduserer til 3 alternative modeller
 mai Kommunestyrets forslag legges ut på høring - frist 20. august
 august Behandling i kommunestyret, forslag til kommunegruppe
 sep 14. Rådgivende folkeavstemning om valg av ny struktur
 okt Folkevalgtopplæring med vekt på K-reformen
- 2016 01.mai Frist for vedtak i K-styret om fremtidig struktur
 01.jul Frist for innsending av vedtak til FM
- 2017 Stortinget gjør vedtak om ny kommunestruktur før st.valget

Formannskapet er styringsgruppe. Kontaktperson ovenfor Fylkesmannen er ordfører.

Repr. Heidi Hogset, V framsatte følgende endrings forslag:

Kommunestyret vedtar følgende fremdriftsplan.

Framdriftplan for kommunereformen		
2014	30.sep	Prosessvedtak Formannskap
	13.okt	Prosessvedtak kommunestyret
	13.okt	Oppnevning av kontaktperson Kommune - FM
	11.nov	Oppstart, drøfting i formannskapet
	15.des	Innsending av prosessvedtak til Fylkesmannen
	31.des	Frist for innsending om prosessvedtak til FM
2015	28.feb	Kommunestyret, forslag på max 4 alternative modeller
	31.mar	Frist for innhenting av faktaopplysninger
	april	Folkemøter (5) etter påske Bergsøy, ytre Gjemnes, Batnfjord, Torvikbukt, Indre Gjemnes
	mai	Kommunestyret reduserer til 3 alternative modeller
	mai	Kommunestyrets forslag legges ut på høring - <u>frist 20. august</u>
	august	Behandling i kommunestyret, forslag til kommunegruppe
	sep 14.	Rådgivende folkeavstemming om valg av ny struktur
	okt	Folkevalgtopplæring med vekt på K-reformen
2016	01.mai	Frist for vedtak i K-styret om fremtidig struktur
	01.jul	Frist for innsending av vedtak til FM
2017		Stortinget gjør vedtak om ny kommunestruktur før st.valget

Kontaktperson ovenfor Fylkesmannen er ordfører.

Styringsgruppa består av formannskapet pluss Venstres representant i kommunestyre.

Det ble stemt alternativt over forslagene.

Formannskapets forslag fikk **14 stemmer mot 1 stemme**.

Mindretallet stemte for Repr. Heidi Hogset, V sitt forslag.

Vedtak 14 stemmer mot 1 stemme

Kommunestyret vedtar følgende fremdriftsplan.

Framdriftplan for kommunereformen

- 2014 30.sep Prosessvedtak Formannskap
 13.okt Prosessvedtak kommunestyret
 13.okt Oppnevning av kontaktperson Kommune - FM
 11.nov Oppstart, drøfting i formannskapet
 15.des Innsending av prosessvedtak til Fylkesmannen
 31.des Frist for innsending om prosessvedtak til FM
- 2015 28.feb Kommunestyret, forslag på max 4 alternative modeller
 31.mar Frist for innhenting av faktaopplysninger
 april Folkemøter (5) etter påske Bergsøy, ytre Gjemnes,
 Batnfjord, Torvikbukt, Indre Gjemnes
 mai Kommunestyret reduserer til 3 alternative modeller
 mai Kommunestyrets forslag legges ut på høring - frist 20. august
 august Behandling i kommunestyret, forslag til kommunegruppe
 sep 14. Rådgivende folkeavstemming om valg av ny struktur
 okt Folkevalgtopplæring med vekt på K-reformen
- 2016 01.mai Frist for vedtak i K-styret om fremtidig struktur
 01.jul Frist for innsending av vedtak til FM
- 2017 Stortinget gjør vedtak om ny kommunestruktur før st.valget

Formannskapet er styringsgruppe. Kontaktperson ovenfor Fylkesmannen er ordfører.

Batnfjordsøra, 24.9.2014. Rådmannen i Gjemnes.