



«Mottakernavn»

«Adresse»

«Postnr» «Poststed»

«Kontakt»

Saksbehandler, innvalgstelefon

Nina Marie Aas, 61 26 60 39

## Vedtak om nattestengning - villreintrekk gjennom Grimsdalen - Grimsdalsvegen

**Villreinen i Grimsdalen har flere ganger i løpet av sommeren forsøkt å trekke over Grimsdalsvegen uten å lykkes, Statsforvalteren vedtar derfor ny nattestenging av Grimsdalsvegen mellom Vegaskillet og Pondarvangen.**

**Stengingen gjelder for motorkjøretøy inkludert sykkel med hjelpemotor i perioden fra 31. juli kl. 21.00 til 4. august 2023 kl. 07.00. Stengingen gjelder fra klokka 21.00 – 07.00 alle dager. Stengingen inkluderer parkering med motorkjøretøy på eller ved vegen, herunder camping.**

**Vi henstiller også gående og syklende til å unngå denne tidsperioden i tråd med *forskrift om vern av Grimsdalen landskapsvernområde* punkt 4.1 som sier at ferdsel ikke må forstyrre dyrelivet.**

### Bakgrunn for saken

Villreintrekket gjennom Grimsdalen er under press, dette kom fram allerede i 2013 gjennom NINA Rapport 1013, s. 153. Siden 2013 har trafikken sommerstid økt vesentlig, både av biler og syklistere (NINA Rapport 2244).

I 2019 ble en stor villreinflokk stående nord for Grimsdalsvegen på et relativt lite område uten å trekke sørover, og krysset først sørover igjen 19. juli. Samme år førte et fostråteutbrudd til at anslagsvis 30-40 % av kalvene nord for Ula elv døde i løpet i perioden fram til september-oktober.

Fra tamreindrifta er det kjent at slike sjukdomsutbrudd oppstår når dyrene står tett.

Det er nå bekymring for at vi er i ferd med å få samme situasjon på nytt. Ut fra GPS-posisjoner fra merka dyr i sommer, fra 1. juni til 17. juli ser vi at en stor fostringsflokk (flere hundre dyr, muligens opp mot 900 dyr) fortsatt står nord for Grimsdalsvegen.

Den 18. juli vedtok derfor Statsforvalteren nattestenging av deler av Grimsdalsvegen i en uke. Det var stengt for motorkjøretøy inkludert parkering på eller ved vegen, herunder camping. Stengingen gjaldt fra 21.00 til 07.00 alle dager. I vårt vedtak om stenging vurderte vi at en fast periode for



stenging kunne forsøkes. Dette for å skape forutsigbare forhold for brukerne av vegen, samtidig som at vi da måtte akseptere en usikkerhet med tanke på vindretningen.

Luktesansen er viktig for rein. Den vil stort sett bevege seg mot vinden for lettere å oppdage rovdyr og mennesker. Det er derfor størst sannsynlighet for at den vil trekke sørover når vinden kommer fra sør. Værvareselet er minst usikkert for dagen i dag og to dager framover<sup>1</sup>. Det kan også innenfor denne perioden også være noe usikkerhet. Været snudde omtrent da nattestengingen ble innført, med dreining av vinden fra sørlig til nordlig/østlig vind. Reinen bevegde seg først nordover og deretter østover. Den nærmet seg vegen utenfor området stengning gjaldt, på ettermiddagen mandag 24. juli. Den trakk imidlertid nordover igjen. Andre faktorer enn vind kan også være med å påvirke disse bevegelsene.

Med tanke på villreinenens arealbehov er situasjonen derfor fortsatt alarmerende når det gjelder risiko for nye fotråteutbrudd, og at reinen har behov for tilgang til de gode sommerbeitene i Hornsjøhø og Sletthø som er høyereliggende områder med mindre insekter.

## Statsforvalteren ser slik på saken

### Rettslig grunnlag

Villreinen omfattes av naturmangfoldloven § 5 om forvaltningsmål for arter som sier følgende:

*«Målet er at artene og deres genetiske mangfold ivaretas på lang sikt og at artene forekommer i levedyktige bestander i sine naturlige utbredelsesområder. Så langt det er nødvendig for å nå dette målet ivaretas også artenes økologiske funksjonsområder og de øvrige økologiske betingelsene som de er avhengige av.»*

Det er i tillegg vedtatt en egen kvalitetsnorm i juni 2020 der formålet er å «bidra til at villrein, og de ulike villreinområdene, forvaltes på en slik måte at internasjonale forpliktelser overholdes, og at nasjonale målsettinger om ivaretagelse av levedyktige bestander innenfor sine naturlige utbredelsesområder nås», jf. artikkel 1. Ved klassifiseringen som ble foretatt etter kvalitetsnormen for villrein, ble Rondane villreinområde klassifisert som rødt (dvs. med dårlig tilstand) våren 2022. I de «røde» villreinområdene ble det ved årsskiftet igangsatt et arbeid med tiltaksplaner. Mandatet for arbeidet er å foreslå tiltak for å få villreinområdet opp på gult nivå

Etter naturmangfoldloven § 6 skal «enhver opptre aktsomt og gjøre det som er rimelig for å unngå skade på naturmangfoldet i strid med målene i §§ 4 og 5. Utføres en aktivitet i henhold til en tillatelse av offentlig myndighet, anses aktsomhetsplikten oppfylt dersom forutsetningene for tillatelsen fremdeles er til stede.» Brudd på aktsomhetsplikten kan stanses med hjemmel i naturmangfoldloven § 69. I tillegg gjelder § 15 som sier at ved enhver aktivitet «skal unødig skade og lidelse på viltlevende dyr og deres reir, bo eller hi unngås. Likeledes skal unødig jaging av viltlevende dyr unngås.»

Ferdsel i området og på Grimsdalsvegen er omfattet av forskrift om verneplan for Rondane, vedlegg 3, vern av Grimsdalen landskapsvernområde, Dovre og Follidal kommuner, Oppland og Hedmark. Når det gjelder ferdsel generelt sier forskriften at den «skal skje hensynsfullt og varsomt slik at det ikke skjer skade på landskap eller naturmiljø. Dyrelivet må ikke forstyrres», jf. punkt 4.1. I punkt 5.1 er det gitt at all motorisert ferdsel er forbudt, unntatt fra dette er blant annet motorisert ferdsel på Grimsdalsvegen fra parkeringsplassen ved Eftansåi i perioden 5. juni – 1. desember. Det kan på

---

<sup>1</sup> <https://hjelp.yr.no/hc/no/articles/4402772811026-Usikkerhet-i-v%C3%A6rvarselet>



denne bakgrunn vanskelig stadfestes brudd på forskriftens ferdselsregler eller aktsomhetsplikten i naturmangfoldloven § 6.

Statsforvalteren legger derfor til grunn at kjøring med motorkjøretøy og camping på og ved Grimsdalsvegen er lovlig virksomhet.

Uforutsette konsekvenser av lovlig virksomhet reguleres av naturmangfoldloven § 70:

*«Dersom det viser seg at tiltak i samsvar med loven eller vedtak i medhold av loven medfører vesentlige uforutsette konsekvenser for naturmangfoldet, skal den ansvarlige treffe rimelige tiltak for å avverge eller begrense skader og ulemper.*

*Myndigheten etter loven kan pålegge den ansvarlige innen en fastsatt frist å utføre tiltak som nevnt i første ledd. Når det kan skje uten særlig ulempe for den ansvarlige, kan myndigheten gi pålegg om gjenoppretting av den tidligere tilstand for mangfoldet.»*

Myndigheten til å følge opp denne bestemmelsen er delegert i *forskrift om delegering av myndighet etter naturmangfoldloven nr. 97 av 2021* til Statsforvalterne og nasjonalpark- og verneområdestyrer.

Der det haster av hensyn til naturmangfoldet eller det ikke foreligger en konkret ansvarlig kan myndigheten etter loven også sørge for iverksetting av tiltakene, jf. naturmangfoldloven § 71.

De miljørettslige prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8 til 12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet, jf. naturmangfoldloven § 7

I de tilfeller Statsforvalteren fatter vedtak som gjelder et område omfattet av en verneforskrift, forutsettes det, i veileder om oppfølging av overtredelser M-617/2016 at vi, om mulig, tar kontakt med forvaltningsmyndigheten for verneområdet. På grunn av ferietid, har kontakten med Rondane-Dovre nasjonalparkstyre skjedd gjennom telefonsamtaler med styreleder og deltakelse fra nestleder i styret på møtet om saken den 25. juli 2023.

### **Vurdering av tiltak**

Naturmangfoldloven § 70 kommer bare til anvendelse der det foreligger *«vesentlige uforutsette konsekvenser for naturmangfoldet»*. Virkningen av ferdsel på villreinens adferd er ikke uforutsett, men det kan økningen i ferdsel sies å være. Kunnskapsgrunlaget om villrein, dens levested og reaksjoner på ulike typer ferdsel er godt dokumentert, jf. naturmangfoldloven § 8, se vedlagt referanseliste. Verneforskriften ble vedtatt i 2003, etter den tid har ferdselen på veien økt betydelig.

Trafikkøkning i Grimsdalen er dokumentert i NINA Rapport 2244. Ferdsel i Grimsdalen sommaren 2022. I rapporten beskrives trafikken som følger: [Ferdsel i Grimsdalen sommaren 2022. Spørjeundersøking, teljingar og observasjonar \(nina.no\)](#)

*«I 2014 var det 7400 køyretøy langs Grimsdalsvegen i perioden juli, august og september, inkludert årskort som ble satt til standard 10 turer per årskort. I 2022 var tal innkjøringer i juli, august og september summert 9000 fra Dovresiden og 7513 fra Folldalsiden, dette vil si 16513 innkjø[r]inger. Dette talet kan syne meir enn ein dobling av tal køyretøy i perioden» (s.49). Men type av bom er skiftet, så det er litt usikkerhet rundt tallene. Men det går an å si «om lag en fordobling til 16.513 innkjøringer i 2022».*



Antall som har registrert en sykkeltur på Strava vest i Grimsdalen (trekkområdet) var under 100 i 2017, mens det var 500 eller mer syklistere som registrerte en tur her i 2021 og 2022 (s. 33).

Vi har som beskrevet over, sett virkningen av denne økningen i senere tid og står nå overfor en situasjon der villreinen ikke vil krysse Grimsdalsvegen og har behov for å komme seg sørover. All ferdsel vil påvirke dette trekket, gående og syklende vil spesielt utgjøre en barriereeffekt da det er menneskelukt reinen skyr.

Et forbud mot telting og opphold for myke trafikanter vil ramme en ubestemt krets av personer. Vi kan ikke se at naturmangfoldloven § 70 kan brukes til å pålegge disse å ikke oppholde seg i området. Disse må forholde seg til verneforskriften til Grimsdalen landskapsvernområde punkt 4.1 som sier at dyrelivet ikke skal forstyrres og friluftsløven § 2 om hensynsfull ferdsel. I tillegg er reinens kryssinger av Grimsdalsvegen allerede i stor grad begrenset til områder der det i hovedsak er biltrafikk og mindre ferdsel på stier, dette ifølge *NINA Temahefte 74 Siluett Rondane – Hvordan bevare Villreinen*,

Når det gjelder trafikk med motorkjøretøy er det slik at eier av privat veg etter friluftsløven § 4 kan forby ferdsel med hestekjøretøy, motorvogn, (derunder sykkel med hjelpemotor) og parkering av motorvogn på eller langs vegen, når ikke annet er bestemt. Vi vurderer derfor at et pålegg om å stenge vegen for slik trafikk ligger innenfor vårt handlingsrom.

Også denne gangen mener vi at løsningen er å stenge deler av Grimsdalsvegen for motorisert trafikk og forby camping med motorkjøretøy på og langs vegen. Strekningen som ble stengt sist, Vegaskillet til øst for Pundarvangen, er fortsatt den strekningen hvor det er mest aktuelt for villreinen å krysse Grimsdalsvegen.

Hvorvidt reinen vil trekke over Grimsdalen under tidsperioden med nattetstenging vil fortsatt komme an på vindretningen, og andre forhold. Mangel på kunnskap om aktuelt tiltak skal ikke brukes som begrunnelse for å utsette eller unnlate å treffe forvaltningstiltak jf. § 9 om føre-var-prinsippet.

Værvarselet har som beskrevet over, en viss usikkerhet og vi ser derfor ikke behov for en like lang stenging som sist. Vår erfaring med forrige stenging er at den blir respektert, og at den i stor grad ikke oppleves som belastende for brukerne. Nyheten om stengingen ble raskt spredt til aktuelle grupper og hyppig omtalt i sosiale medier, noe som bidrar til etterlevelse.

Tiltak som iverksettes skal være «rimelige» ut fra det som kan oppnås, vurdert opp mot ulemper for de som rammes av tiltakene. Vi ser det fortsatt som aktuelt å avgrense stengningen til natten, dette i hovedsak av hensynet til brukerne av vegen. Det er ikke registrert mye trafikk om natten, men enkeltstående forstyrrelser er nok til at reinen kan skremmes bort fra vegen (NINA rapport 1121 Veger og villrein).

Vi legger videre vekt på at en påvirkning av et økosystem skal vurderes ut fra den samlede belastning som økosystemet er eller vil bli utsatt for, jf. naturmangfoldloven § 10. Veger og annen infrastruktur bidrar til at leveområdenes størrelse minker og at tilgangen til viktige beite- og funksjonsområder reduseres som følge av arealtapet slike inngrep representerer (*Panzacchi og Van Moorter mfl. 2014, Panzacchi mfl. under revisjon, Beyer mfl. 2014, Basille-Calenge under revisjon*). Ved å prøve ut stengning i korte perioder når vi vet at det er aktuelt for villreinen å krysse Grimsdalsvegen, kan vi få informasjon om aktuelle tiltak for framtiden for å ivareta et helhetlig økosystem.



Statsforvalteren vurderer derfor at det er verdt å gjøre et nytt forsøk med stenging. Tiltaket avgrenses til fire dager og kort tid av døgnet. Sett opp mot det vi ønsker å oppnå anses det ikke å være et urimelig tiltak. Tiltak for å hjelpe villreinen med å trekke over Grimsdalen haster av hensynet til naturmangfoldet. Tiltaket er avhengig av været og av reinens posisjonering. Det er derfor ikke noe vi kan vente med å iverksette. Statsforvalteren kan dermed sørge for en iverksetting av aktuelle tiltak med hjemmel i naturmangfoldloven § 71.

### **Saksbehandling**

Dette vedtaket anses som et enkeltvedtak da det gjelder grunneierens rett til å holde vegen åpen for trafikk og camping langs privat veg. Grunneierne er flere bestemte personer, jf. forvaltningsloven § 2b.

Part som ikke allerede ved søknad eller på annen måte har uttalt seg i saken, skal etter forvaltningsloven § 16 varsles før vedtak treffes og gis mulighet til å uttale seg innen en nærmere angitt frist. Statsforvalteren anser Grimsdalsvegen SA og dens medlemmer som parter i saken. Representanter for vegstyret har vært med å diskutere tiltak på møte den 25. juli, og er klar over at det vil bli fattet vedtak så snart forholdene ligger til rette for det. Det ble også varslet i e-post av 26. juli. Det er kommunisert at vi ønsker dialog om tiltak. Statsforvalteren har i tillegg kommunisert stengingen nå med representanter for vegstyret, fjellstyret og villreinutvalget, i dag 31. juli. Vi ser det derfor ikke som aktuelt å varsle ytterligere med fastsatt frist for tilbakemelding, da vi ikke har vært kjent med når vedtak eventuelt vil bli fattet.

### **Gjennomføring**

Tiltaket gjennomføres ved at det settes opp bukker der vegen stenges og det vil settes opp informasjonsplakater i enden av vegen på begge sider, dette for å hindre at de som skal kjøre gjennom betaler for en passering de ikke får gjennomført. Dette innebærer bruk av andres eiendom, tiltakene hjemles i naturmangfoldloven § 72.

### **Vedtak**

**Statsforvalteren vedtar stenging av Grimsdalsvegen mellom Vegaskillet og Pondarvangen for motorkjøretøy inkludert sykkel med hjelpemotor i perioden fra 31. juli kl. 21.00 til 4. august 2023 kl. 07.00. Stengingen gjelder fra klokka 21.00 – 07.00 alle dager. Stengingen inkluderer parkering på eller ved vegen med motorkjøretøy, herunder camping.**

**Unntatt fra dette er bruk av motorkjøretøy til landbruksdrift, eventuell skadefelling etter vedtak, militær operativ virksomhet, politi-, rednings-, brannvern- og oppsynsvirksomhet.**

**Vedtaket hjemles i naturmangfoldloven §§ 70, 71 og 72.**

**Dette vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet av en part eller annen med rettslig klageinteresse, jf. forvaltningsloven § 28. Frist for å klage er tre uker fra vedtaket er mottatt. Klagen sendes til Statsforvalteren i Innlandet (sfinpost@statsforvalteren.no).**

Med hilsen

Jørn Karlsen (e.f.)  
avdelingsdirektør

Nina Marie Aas  
seniorrådgiver



Dokumentet er elektronisk godkjent

Kunnskapsgrunnlag:

Strand, O., Gundersen, V., Jordhøy, P., Andersen, R., Nerhoel, I., Panzacchi, M. & Van Moorter, B. 2014. Villrein og ferdtsel i Rondane. Sluttrapport fra GPS-merkeprosjektet 2009–2014. – NINA Rapport 1013. <https://www.nina.no/archive/nina/PppBasePdf/rapport/2015/1013.pdf>

Strand, O. & Gundersen, V. 2019. Silhuett Rondane – Hvordan bevare villreinen. NINA Temahefte 74. Norsk institutt for naturforskning. <https://brage.nina.no/ninaxmlui/bitstream/handle/11250/2629003/ninatemahefte74.pdf?sequence=4&isAllowed=y>

Brænd, E. & Sønsterud Myren, I. 2023. Kunnskapsgrunnlaget for delnorm 3, Kvalitetsnorm for villrein, i Rondane. <https://villrein.no/kvalitetsnorm/delnormtrerdane/>

Rolandsen, C.M., Tveraa, T., Gundersen, V., Røed, K.H., Tømmervik, H., Kvie, K., Våge, J., Skarin, A. & Strand, O. 2022. Klassifisering av de ti nasjonale villreinområdene etter kvalitetsnorm for villrein. Første klassifisering – 2022. NINA Rapport 2126. Norsk institutt for naturforskning. <https://brage.nina.no/ninaxmlui/handle/11250/2991315>

Zouhar, Y., Gundersen, V. & T. Holter. 2023. Ferdtsel i Grimsdalen sommaren 2022. Spørjeundersøking, teljingar og observasjonar NINA Rapport 2244. Norsk institutt for naturforskning. <https://brage.nina.no/nina-xmlui/handle/11250/3061474>

Kopi til:

Dovre kommune	Kongsvegen 4	2662	DOVRE
Rondane-Dovre nasjonalparkstyre	Postboks 987	2604	LILLEHAMMER
Mattilsynet	Postboks 383	2381	BRUMUNDDAL
Statens Naturoppsyn	Postboks 5672 Sluppen	7485	TRONDHEIM
Dovre fjellstyre	Furumoen 3	2662	DOVRE
NORSK VILLREINSENTER AVD NORD	Hjerkinnhusvegen 33	2661	HJERKINN
Norsk institutt for naturforskning	Postboks 5685 Sluppen	7485	TRONDHEIM
Statskog	Postboks 63 Sentrum	7801	NAMSOS
Dovre fjellstyre			
jbatstad@bbnett.no			

Mottakerliste:

GRIMSDALSVEGEN SA	Solsidevegen 882	2662	DOVRE
formann@grimsdalsvegen			