



SUNNMØRE TRANSPORT AS
Flatholmvegen 39
6002 ÅLESUND

Saksbehandler, innvalgstelefon
Guro Eidskrem Gjenstad, 71 25 84 29

Vedtak om tillatelse til bruk av betongavfall i utfylling i Verpingsvika

Fylkesmannen i Møre og Romsdal har ferdigbehandlet søknaden fra Sunnmøre Transport AS av 02.04.2019 og har besluttet å gi tillatelse etter forurensningsloven til bruk i utfylling i Flatholmvegen 39 av deler av det betongavfallet som allerede er fylt ut. Deler av massene må fjernes. Det er også fattet vedtak om gebyr for saksbehandlingen.

Vedtaket om tillatelse og gebyrsats kan påklages til Fylkesmannen i Møre og Romsdal innen 3 uker.

Vi viser til søknad av 02.04.2019 om tillatelse til nyttiggjøring av brukt betong som allerede har blitt fylt ut i Flatholmvegen 39, gnr. 131 bnr. 43, i Verpingsvika i Ålesund kommune.

Om saken

I 2014 søkte Odd Østen Hurlen AS Ålesund kommune om tillatelse etter plan- og bygningsloven til utfylling i sjø på gnr. 131 bnr. 43. Søknaden omfattet bruk av rene fyllmasser i form av morene og stein. Det var oppgitt i søknaden at betong- og murmasser kunne bli brukt forutsatt at det var tatt prøver av massene og at massene ble godkjent av forurensningsmyndighetene. Fylkesmannen fikk i 2016 informasjon om at Sunnmøre Transport AS hadde levert betongavfall til denne utfyllingen. Fylkesmannen er forurensningsmyndighet på dette feltet, og det var ikke gitt noen godkjenning. Det var heller ikke tatt noen prøver av massene før de ble plassert i fyllingen. I 2017 ba Fylkesmannen om at det ble tatt prøver av betongen og at tiltakshaver sendte inn søknad om gjenbruk av betongavfallet. Søknaden ble mottatt 02.04.2019, og supplerende opplysninger ble mottatt 26.09.2019. Søknaden er basert på en rapport skrevet av Multiconsult etter at det ble tatt prøver av betongmassene på ulike punkter i utfyllingen.

Høring

Søknaden ble kunngjort i Sunnmørsposten og på nettsidene til Fylkesmannen i Møre og Romsdal 02.03.2020 og lå til høring fram til 30.03.2020. Ålesund kommune, grunneierne og de nærmeste naboene ble varslet i eget brev. Det kom uttalelser fra Ålesund kommune og Statens vegvesen. Statens vegvesen hadde ingen merknader til at det gis tillatelse i samsvar med søknaden. Ålesund



kommune opplyser at området er regulert til industri og at det ikke er registrert noen ledninger for avløp i gjeldende ledningskart. Kommunen påpeker at dersom betongavfallet blir liggende, må det senere utarbeides en tiltaksplan for graving i forurenset grunn dersom det skal graves i området. Kommunen er myndighet for dette. Det er ikke klart om overflatevann fra området skal dreneres til slamavskiller eller oljeutskiller og heller ikke om det vil bli påslipp til kommunalt avløpsnett. På eiendommen er i det i dag to oljeutskillere med påslipp til kommunalt nett. Disse har krav til rapportering om kontroll, tømning og prøvetaking, men Sunnmøre Transport AS har ikke rapportert for dette for 2019 til tross for flere purringer fra kommunen. Kommuneoverlegen har ingen merknader forutsatt at tiltaket hindrer spredning av betongstøv og utvasking av miljøgifter til tilstøtende landarealer og sjø. Kommuneoverlegen forutsetter også at det gjøres nærmere vurderinger før avfallsaktiviteten kverning av trevirke eventuelt flyttes til det utfylte området slik Sunnmøre Transport AS planlegger. Dette gjelder påvirkning av støv og støy for naboer.

Sunnmøre Transport AS har ikke kommentert uttalelsene.

Fylkesmannens vurderinger

Den som vil nyttiggjøre betongavfall, må sørge for at bruken ikke er i strid med forurensningsforbudet i [«lov om forurensninger og om avfall»](#) (forurensningsloven) § 7. Vi ser med bekymring på at det her er brukt avfallsmasser med ukjent innhold i en utfylling og at tiltaket er satt i gang uten at det er søkt om tillatelse fra forurensningsmyndigheten.

Miljødirektoratet har i faktaark M-14/2013 «Disponering av betong- og teglavfall» gitt noen veiledende konsentrasjonsgenser for ulike stoffer som kan finnes i betong. Disse grensene er ment å være et utgangspunkt for å vurdere om massene har et forurensningspotensial. Konsulentfirmaets rapport viser at av 10 prøver som ble analysert, var det var det overskridelser av krom-VI i én, og det ble påvist PCB i fire. Miljødirektoratet (som da het SFT) ga i 2009 ut en veileder for helsebaserte tilstandsklasser for forurenset grunn (TA-2553/2009). Der gis det helsebaserte grenseverdier for ulike stoffer som kan finnes i forurensete masser. Det er kun hensyn til menneskers helse som ligger til grunn for de ulike tilstandsklassene i veilederen. Mulige skadelige virkninger på naturen ellers er ikke nødvendigvis sikret selv om konsentrasjonen av ulike stoffer har lav helsebasert tilstandsklasse. Nivåene av PCB i massene i Verpingsvika var over grenseverdien for mulig forurensningspotensiale etter M-14/2013 i de prøvene der forbindelsene var påvist. Overskridelsene var på 2-9 ganger grenseverdien. Konsentrasjonene tilsier at massene har helsebasert tilstandsklasse «god» (klasse 2) for forurenset grunn. Krom-VI hadde i den ene prøven en overskridelse på mer enn 13 ganger grenseverdien. Konsentrasjonen tilsier at massene der prøven ble tatt, er i helsebasert tilstandsklasse «dårlig» (klasse 4) for forurenset grunn, men at den ikke er så høy at massene må regnes som farlig avfall.

Vi vurderer det slik at masser der den målte verdien av krom-VI i tilstandsklasse 4 er representativ, ikke skal brukes til utfylling. Masser med såpass høye konsentrasjoner av krom-VI bør ikke ligge i grunnen. Massene vil kunne skjermes for utlekking ved asfaltering og grøfing, men vil utgjøre en risiko ved eventuell senere graving i området da det vil bli vanskelig å finne igjen de massene som har tilstandsklasse 4 og skille disse fra andre og mindre forurensete masser i området. Dette vil gi økt risiko for at forurensete masser kan havne andre steder enn på godkjente avfallsdeponi. Og dersom det til tross for tiltak i det utfylte området skulle forkomme utlekking fra disse massene, vil spredning av krom-VI kunne utgjøre en risiko. Massene med forhøyet nivå av krom-VI må derfor fjernes og leveres til et godkjent avfallsdeponi. Fylkesmannen ber om å få tilsendt dokumentasjon når dette er utført. Dokumentasjonen må inkludere kvitteringer fra avfallsdeponiet.



Betongrestene er brukt i avrettingslaget i fyllingen som utgjør inntil 20 cm av det øverste laget. I tillegg er det noen hauger med betongavfall på eiendommen. Haugene er ikke analysert og vurdert i rapporten, og de må derfor fjernes fra området før ferdigstilling skjer. Det skal ikke være kontakt mellom betongen og sjøvann hverken i normalsituasjoner eller ved ekstremt høyt tidevann. Fylkesmannen mener det vil være forsvarlig å la den betongen som inneholder forhøyede verdier av PCB, ligge i utfyllingen forutsatt at det gjennomføres tiltak for å hindre spredning og utlekking. I rapporten antas det at det ligger grøfter i bakkant av området. Det må kontrolleres at disse grøftene fungerer slik at vann fra tilstøtende arealer ikke blir tilført området, men ledes bort. Området må avsluttes med et fast dekke med helning slik at overflatevann ikke kan trekke ned i fyllingen.

Dersom kverning av flis fra Sunnmøre Transport AS sitt avfallsanlegg skal flyttes til den ferdigstilte utfyllingen, må det skje etter en risikovurdering som omfatter støv- og støyeksponering i omgivelsene.

Konklusjon

Fylkesmannen gir tillatelse til at brukt betong kan nyttiggjøres i utfylling i sjø i Flatholmvegen 39, gnr. 131 bnr. 43 i Ålesund kommune. Følgende vilkår gjelder:

1. Det skal gjennomføres avbøtende tiltak i form av grøfter rundt det utfylte området, og det skal etableres et fast dekke med helning for å lede vann bort fra området.
2. Masser med innhold av krom-VI i tilstandsklasse 4 skal fjernes fra fyllingen før den avsluttes.

Vedtaket er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11, og vilkår er satt etter § 16 i samme lov.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt, utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensning, jf. forurensningsloven § 56. Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel om gebyr i brev av 10.02.2020 og til "[forskrift om begrensnig av forurensning](#)" (forurensningsforskriften) kapittel 39 om gebyr til statskassen for arbeid med tillatelser mv. Som varslet blir gebyrsats 7 vedtatt, jf. forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4. Virksomheten skal etter dette betale et gebyr på kr 16 600 for saksbehandlingen. Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats. Herunder hører gjennomgang av søknaden, møter og korrespondanse med søker, høring av saken samt endelig ferdigstilling av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Fylkesmannen inngår også. Samlet ressursbruk er omtrent 0,8 ukeverk.

Faktura med innbetalingsblankett blir sendt ut av Miljødirektoratet. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

Klageadgang

Vedtaket om å gi tillatelse kan klages inn til Miljødirektoratet etter reglene i kapittel VI i [«lov om behandlingsmåten i forvaltningssaker»](#) (forvaltningsloven), av partene i saken eller andre med rettslig klageinteresse innen tre uker fra avgjørelsen er mottatt. Eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen skal begrunnes, og opplysninger som kan ha innvirkning på saken bør nevnes. Dersom vedtaket påklages, kan Fylkesmannen eller



Miljødirektoratet etter forespørsel vedta at vedtaket ikke skal tre i kraft før klagen er endelig avgjort, jf. § 42 i forvaltningsloven. Klagen skal sendes via Fylkesmannen.

Virksomheten kan også påklage vedtaket om gebyrsats til Miljødirektoratet innen 3 uker etter at dette brevet er mottatt, jf. forurensningsforskriften § 41-5. Eventuell klage bør grunngis og skal sendes Fylkesmannen i Møre og Romsdal. Klagen blir ikke gitt oppsettende virkning, og det fastsatte gebyret må derfor betales i samsvar med det som er nevnt over. Dersom Miljødirektoratet aksepterer klagen, vil det overskytende beløpet bli refundert.

Offentliggjøring av tillatelsen

Vedtaket skal gjøres offentlig kjent, jf. § 36-11 i forurensningsforskriften. Den som har fått tillatelse, skal så snart som mulig kunngjøre dette i dagspressen. Kunngjøringen skal inneholde en kort orientering om tillatelsen, hvor man kan henvende seg for å få innsyn i saksdokumentene og opplysninger om klageinstans og frist for eventuell klage på vedtaket. Kopi av kunngjøringen skal sendes Fylkesmannen i Møre og Romsdal innen en måned etter at tillatelsen er gitt. Et forslag til kunngjøringstekst er vedlagt. Bedriften kan gjerne benytte sin egen logo i kunngjøringen. Fylkesmannens logo skal ikke benyttes.

Fylkesmannen vil kunngjøre vedtaket på sine nettsider www.fmmr.no under «Forureining» og «kunngjøringar».

Det er sendt kopi av vedtaket til berørte parter etter vedlagte adresseliste.

Med hilsen

Christian Dahl (e.f.)
fagleder

Guro Eidskrem Gjenstad
senioringeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:
Tekstforslag for kunngjøring av tillatelse

Kopi til:

ÅLESUND KOMMUNE	Postboks 1521	6025	ÅLESUND
ODD ØSTEN HURLEN AS	Flatholmvegen 39	6002	ÅLESUND
THO-RO EIENDOM AS	Flatholmvegen 39	6002	ÅLESUND
STATENS VEGVESEN	Postboks 1010 Nordre Ål	2605	LILLEHAMMER
KJELL WANGBERG LARSEN EIENDOM AS	Flatholmvegen 17	6002	ÅLESUND