



HAVØY KOMMUNE

INTENSJONSAVTALE HERØY OG SANDE

Dato; 08.12.2016

Havøy kommune skal vere

- *Leiande på havbasert verdiskaping*
- *Ein attraktiv kommune å busette seg i*

gjennom

- *attraktive og definerte tettstadar og bustadområde*
- *ein interessant og mangfaldig arbeidsmarknad*
- *eit framifrå kultur- og idrettsmiljø*

Forhandlingsutvala i dei to kommunane

Innhald

1. Innleiing.....	2
2. Visjon.....	2
3. Samfunnsutvikling.....	3
4. Kommunal organisering.....	4
5. Målform.....	5
6. Gode tenester.....	5
7. Arbeidsgjevarpolitikk/tilsette.....	5
8. Lokaldemokrati.....	6
9. Kommuneøkonomi.....	6
10.Fellesnemnd.....	6
11.Innbyggjarinvolvering.....	7
12.Verdiar i det vidare arbeidet.....	7

1. Innleiing

Stortinget har vedtatt å gjennomføre ei nasjonal kommunereform der alle kommunar skal utgreie alternativ til dagens struktur.

Sande og Herøy har som intensjon å danne ein ny felles kommune frå 1.januar 2020 -Havøy kommune. Det er kommunestyra som avgjer om kommunane skal slå seg saman eller ikkje, etter dialog med og medverknad frå innbyggjarane innbyggerundersøking og-eller ved folkerøysting.

Måla for reforma er gode og likeverdige tenester til innbyggerane, ei heilskapleg og samordna samfunnsutvikling, kommunar som er berekraftige og økonomisk robuste og eit styrka lokaldemokrati.

Dei to kommunane er del av ein kvardagsregion med felles bu- og arbeidsmarknad, høg pendlingsfrekvens mellom kommunane, relativt korte avstandar, og sterke samhandlande næringsklynger. Kommunane er allereie i dag med i eit omfattande interkommunalt samarbeid. Ei samanslåing kan i tillegg gi ei rekkje mulegheiter og gevinstar:

- betre politisk samordning og overordna prioritering
- betre strategisk og administrativ styring
- større samla innovasjonskraft
- betre utnytting av dei einskilde geografiske områda sin eigenart og preferanse
- større kraft som samfunnsutviklar
- gi kommunen fleire oppgåver og større mynde
- solide fagmiljø, robuste og fleksible tenester
- kostnadseffektivitet

2. Visjon

Havøy kommune skal vere nyskapande og attraktiv, med lokal identitet og regional slagkraft. Vi skal vidareutvikle kommunen i samvirke med innbyggerane, brukarane, næringsliv, vidaregåande skular, høgskular og frivillig sektor. Der marin og maritim næring vil også i framtida vere ein vesentlig drivar for vekst og utvikling i den nye kommunen.

Prioriterte mål

- samordna innsats, større handlekraft og omstillingsevne på alle område
- bygge ut viktig infrastruktur, vere pådrivar for betre kollektivtilbod, større samordna satsing på næringsutvikling, nye og eksisterande arbeidsplassar,
- yte tenester av god kvalitet nær innbyggerane, utvikle sterke fagmiljø og arbeidsplassar, ha eit aktivt forhold til tenesteinnovasjon og ny velferdsteknologi
- eit levande lokaldemokrati der innbyggerar, næringsliv og organisasjonar har reell medverknad
- sunn økonomi og effektiv kommunal drift
- arbeidet med ein ny felles kommune skal vere prega av tillit, respekt, rausheit og likeverd

3. Samfunnsutvikling

Det skal vere attraktivt å busetje seg i Havøy kommune ved at det vert lagt til rette for attraktive og definerte tettstadar og bustadområde, ein interessant og mangfaldig arbeidsmarknad og eit framifrå kultur- og idrettsmiljø.

Attraktive tettstadar blir vurdert som ein føresetnad for vidare vekst og utvikling. Små og store tettstadar og bygder skal utvikle seg ut frå sin eigenart og potensial.

Dei vidaregåande skulane og høgskule/universitet er viktige for næringsliv, forskning m.a. på havromet, kompetansebygging og samfunnsutvikling. Kommune vil aktivt støtte opp under eit breitt tilbod av vidaregåande opplæring. Kommunen ønsker eit aktivt samspel med næringslivet, fylkeskommunen og høgskulane i Volda og Molde og NTNU Ålesund. Regionale utdanningsinstitusjonar er viktig for sikre tilflytting til regionen og rekruttering til arbeidslivet.

Strategi

Havøy kommune skal løfte fram eit felles planverk med ledig næringsareal i helle kommunen, og med attraktive buareal, slik at næringslivet får tak i arbeidskrafta dei treng. Kommunen skal ha fokus på nyskaping og samhandling med næringsliv og utdannings- og forskingsinstitusjonar, slik at vår region i sterkare grad vinn fram i konkurransen om kapital og arbeidskraft. **Kommunen skal:**

- *fremje funksjonelle tettstadar med god infrastruktur og kommunikasjon i alle delar av kommunen*
- *samarbeide med næringslivet for å skape eit innovativt IKT-miljø for å utvikle arbeidsplassar på sikt*
- *yte tenester av god kvalitet til innbyggjarane, utvikle sterke fagmiljø, og varierte og framtidsetta arbeidsplassar for alle*

Tiltak:

- *Bygge ut viktige infrastruktur: Sande fastlandssamband, Rovdefjordsambandet (Kystvegen) og HAFAS (E-39) må realiserast snarast råd. Inntil alle er landfaste er målet døgnkontinuerlege ferjesamband. Stad skipstunnel vil muleggjere ny kysthurtigbåtrute mellom Bergen og Ålesund. Arbeide for å utbetre hovudtransportårene og fjerne flaskehalsar i kommunen. Prioritere vidare utbygging av digital infrastruktur.*
- *Sande fastlandssamband må prioriterast høgt av omsyn til utvikling av arbeidsplassar og busetjing på øyane.*
- *Kollektivtilbodet må styrkast gjennom betre samordning og frekvens. Viktige transportaksar og knutepunkt må identifiserast og prioriterast. Oppretthalde samfunnsbåten/pendlarruta i Sande til fastlandssambandet er realisert.*
- *Arbeidsplassar og næringsutvikling: Større koordinert satsing på risikokapital, gründerveiledning, attraktive næringsareal, infrastruktur, samarbeid næringsliv-skule, og samfunnsplanlegging. Den nye kommunen må saman med næringsliv og utdannings- og forskingsinstansar utvikle gode næringsplanar, herunder marin næringsplan. Reiselivet i regionen har stort potensiale som kan gi positive ringverknader i ei samordna satsing, f.eks ved å utvikle ei klynge for kystturisme.*

- Arbeidsgivaravgift: Ein legg til grunn for kommunesamanslåinga av Departementet vil arbeide aktivt for at heile Havøy kommune vert plassert i arbeidsgivaravgiftssone 2.
- Havøy kommune skal legge til rette for å styrke dagens handels- og tettstadar. Tiltak kan vere tettstadsutviklingsplanar med disponible investeringsmidlar til å gjennomføre tiltak for auka trivsel og bulyst.
- Tenesteinnovasjon: Ein større kommune med tyngre fagmiljø vil kunne sette av økonomiske og personalmessige ressursar til å ta i bruk ny teknologi og andre og smartare måtar å arbeide på innan fleire tenester, og slik utvikle og førebu kommunen for framtida.
- Aktiv dialog med fylkeskommunen og næringsliv for å sikre samfunnsrolla til dei vidaregåande skulane i Ulstein, Herøy og Vanylven. Arbeide for å fornye og utvikle studietilbod og skulane.

4. Kommunal organisering

Havøy kommune skal ha som målsetting å skape utvikling i samspel med næringslivet og frivillig sektor. Både tettstadar og bygder skal ta del og finne sin plass i ei heilskapleg utvikling. Havøy kommune vil vere ein stor arbeidsplass med om lag 740 årsverk der dei aller fleste har sitt arbeid spreidd på ulike stadar som i dag. Dei kommunale tenestene og dermed arbeidsplassane skal vere nær brukarane, samtidig som dei tilsette vil vere del av eit større og meir robust fagmiljø med spesialiserte tenester tilgjengelege.

Følgjande prinsipp vil ligge til grunn for kommunen:

- Havøy kommune skal nytte dei eksisterande rådhusa på Larsnes og i Fosnavåg.
- Kommunesenteret skal vere Fosnavåg. Her skal den strategiske leiinga med ordførar, rådmann og rådmannen sitt leiarteam vere lokalisert.
- Basistenestene (barnehage, SFO, skule, kulturskule, eldreomsorg, legesenter, beredskapsteneste, helsestasjonar, bibliotek, servicetorg, symjebasseng) skal i hovudsak vere plasserte som i dag.
- Havøy kommune skal sjå på strukturelle endringar der det er naudsynt, og hente ut synergieffektar der det fell seg naturleg
- Havøy kommune skal vere ein effektiv, utviklingsorientert, lærande og politisk målstyrt organisasjon bygd på samhandling, tydelig kommunikasjon, medverknad og nytenking
- Felles legevakt skal vere lokalisert i Myrvåg.
- Stabs/støttefunksjonar og mellomleing skal fordelast etter faktoren 70/30 mellom Herøy og Sande, fortrinnsvis i Fosnavåg og Larsnes. Dette skal samle og styrke fagmiljøa samstundes som dagens kommunesentra får viktige kompetansesarbeidsplassar og forvaltansvar for heile den nye kommunen.

Fellesnemnda (kap 8) skal i samsvar med punkta ovanfor innan 01.01.2019 føreslå konkret tenesteorganisering etter ein grundig prosess der kommunane, arbeidstakarorganisasjonar og politisk nivå er involverte. Fellesnemnda skal også ta stilling til om kringsgrensene skal endrast for best muleg å møte venta folketalsutvikling vurdert mot eksisterande tenesteorganisering.

5. Målform

Havøy kommune skal ha nynorsk som målform. Den nye kommunen skal ha ein medviten språkbruk.

6. Gode tenester

Havøy kommune skal vektlegge å gi eit heilskapleg, likeverdig og tverrfagleg tilbod til alle innbyggerane i den nye kommunen.

Kommunen skal harmonisere dagens tenester i dei to kommunane, og vidareføre kvalitativt gode tenester på ein koordinert måte. Den nye kommunen skal utvikle tenestene slik at dei møter utfordringane i framtida.

Kommunen skal bidra til å vidareføre eit omfattande idretts- og kulturtilbod som blir drive av frivillige lag, organisasjonar og kyrkja. Den samla frivillige innsatsen er avgjerande for innbyggerane og lokalsamfunna, og avlastar kommunen på sine ansvarsområde. Kommune skal vidareføre satsing på, og tilrettelegging for, det lokale frivillige arbeidet.

Strategi og tiltak

- *Innbyggerane i kommunen skal oppleve kvalitativt gode tenester der dei bur*
- *Utvikle nye eller ta over tenester som ein tidlegare ikkje har klart i eigen regi*
- *Innovasjon og ny velferdsteknologi i kommunal service og tenester*
- *Utvikle likeverdige tenester lett tilgjengeleg for brukarane, der kvalitet, økonomi, nyskaping og berekraft står sentralt*
- *Bygge solide fagmiljø i alle delar av kommunen.*
- *Vidareføre det gode samarbeidet med frivillig sektor og støtte til idrett og kultur*

7. Arbeidsgivarpolitikk/ tilsette

Havøy kommune skal ha ein tydeleg og inkluderande arbeidsgjevarpolitikk. Den administrative omorganiseringa skal gjennomførast i ein god prosess og i nært samarbeid med dei tillitsvalde og medarbeidarane. Ein ny kommune skal vidareutvikle fagmiljøa, og sikre ein godt innretta organisasjon for å realisere visjon, mål og gode tenester.

Strategi og tiltak

- *Alle tilsette sine noverande rettar vert aksepterte i ein ny kommune i samsvar med lov- og avtaleverk.*
- *Over tid er det naturleg å ta ut effektiviseringsgevinstar, til dømes gjennom naturleg avgang for å frigjere ressursar til utvikling og tenesteproduksjon.*
- *Dei tilsette vil framleis vere sikra pensjonsordning gjennom KLP, SPK eller kommunal pensjonskasse*
- *Fellesnemnda skal lage eit omstillingsdokument som harmoniserer ulike reglement*

8. Lokaldemokrati

Engasjement, deltaking og ei kjensle av å ha påverknad er avgjerande for eit levande lokaldemokrati. Politikarane i den nye felleskommunen må tenkje heilskap og langsiktig utvikling. Ein større kommune kan gi visse utfordringar for nærdemokratiet. God lokal forankring i ein større kommune krev at ein politisk og administrativt er aktiv overfor innbyggjarane. Den nye kommunen skal ha ein organisasjonsmodell, politisk og administrativt, som fremjar eit levande lokaldemokrati, muleggjere medverknad, og evne til omstilling og innovasjon.

Strategi og tiltak

- *Kommune skal vere organisert etter formannskapsmodellen (som dagens kommunar). I første periode skal kommunestyret ha 33 medlemmar og formannskapet 9.*
- *Aktivt involvere eit breitt samansett Ungdomsråd i den nye kommunen.*
- *Kommunen skal stå for ein meir aktiv kommunikasjon gjennom nye digitale plattformer, fleire folkemøter, innbyggjarundersøkingar, formannskapshøyringar, og liknande. Det skal utgreiast konkrete løysingar for e-demokrati i den nye kommunen.*

9. Kommuneøkonomi

Havøy kommune skal ha ein sunn økonomi, drive effektivt og levere gode tenester. I perioden fram mot samanslåing pliktar kommunane å utøve ei forsvarleg drift. Kommunane skal ta kollektivt ansvar for gode prosessar og føreseielege handlingar, og må i fellesskap ta stilling til prosjekt som belastar drifta etter samanslåing.

Strategi og tiltak

- *Kommunane skal levere positive driftsresultat og arbeide kontinuerleg med naudsynte omstillings- og effektiviseringsprosessar.*
- *Nivå for kommunale avgifter og brukarbetalingar blir harmonisert frå 2020.*
- *Kommune skal ha ein sunn økonomi utan eigedomskatt*
- *Kommunane skal rapportere viktige økonomital til kvarandre gjennom tertialrapportar, og ha tett dialog omkring vesentlege endringar i driftsnivå, gjeldsnivå og om investeringar som har netto kostnad inn i perioden for ny kommune.*

10. Fellesnemnd

Fellesnemnda har etter Inndelingslova §26 ansvar for å samordne og førebu samanslåinga i perioden frå det er gjort endeleg vedtak i Stortinget våren 2017 og fram til samanslåinga vert sett i verk 1. januar 2020. Forhandlingsutvala held fram sitt arbeid inn til fellesnemnd er på plass.

Kommunane skal oppnemne tre medlemmar frå kvar kommune til Fellesnemnda. Dei konkrete arbeidsoppgåvene til Fellesnemnda skal vedtakast av kvart kommunestyre som likelydande tekst. Det operative arbeidet skal utførast av ein prosjektorganisasjon utifrå ein prosjektplan med eigen prosjektleiar. Dei tilsette vil ha medverknad gjennom eit nytt partssamansett utval for den nye kommunen.

11. Innbyggjarinvolvering

Det skal gjennomførast rådgivande folkeavrøysting innan 19.1.2017

12. Verdier i det vidare arbeidet

Arbeidet med ein ny felles kommune skal vere prega av tillit, respekt, rausheit og likeverd. Vi vil arbeide for ein best muleg ny kommune der vi skal tenkje mulegheiter og løysingar for vekst og velstand i tettstadar og bygder.

Fosnavåg/Larsnes
08.12.2016

Avtaleteksten gir ei overordna strategisk skisse til bygging av den nye kommunen, og er eit produkt av omforeinte løysingar mellom partane.

Partane anbefaler avtalen oversendt deltakarkommunane til vidare politisk handsaming.



Arnulf Goksøy
Ordfører
Herøy kommune



Dag Vaagen
Ordfører
Sande kommune