



FYLKESMANNEN
I ROGALAND

Deres ref.:

Vår dato: 13.11.2018
Vår ref.: 2017/6710
Arkivnr.: 461.5

Statens vegvesen, Region Vest
Askedalen 4
6863 Leikanger

Att. Mette Alsvik

Postadresse:
Postboks 59 Sentrum,
4001 Stavanger

Besøksadresse:
Lagårdsveien 44, Stavanger

T: 51 56 87 00
F: 51 52 03 00
E: fmropost@fylkesmannen.no

www.fylkesmannen.no/rogaland

Statens vegvesen - Endring av tillatelse for RV 13 Ryfast, utvidet utfylling Buøy 51/1, 1022 Stavanger

Vi viser til utsendt endringstillatelse datert 12.11.2018 for RV 13 Ryfast, utvidet utfylling Buøy 51/1, 1022 Stavanger. Etter § 35 kan forvaltningsorgan omgjøre sitt eget vedtak uten at dette er påklaget dersom endringen ikke er til skade for noen som vedtaket retter seg mot eller direkte tilgodeser. Ny korrigerert versjon av tillatelsesdokumentet oversendes herved som vedlegg med bakgrunn i referansemisvisning av tegning 925, samt en omformulering i vilkår 3.4.1 i endringstillatelsen av 12.11.2018. Den korrigererte tillatelsen dateres 13.11.2018 og vi ber aktuelle dokumentsentere om å kun beholde siste og korrekt versjon.

Med hilsen

Marit Sundsvik Bendixen
ass. Fylkesmiljøvernssjef

Linn Berge Vormedal
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke underskrift.

Saksbehandler: Linn Berge Vormedal
Saksbehandler telefon: 51568740
E-post: fmrolbv@fylkesmannen.no

Vedlegg: Korrigerert endringstillatelse av 13.11.2018

Kopi til:

Museum Stavanger	Muségata 16	4010	STAVANGER
Stavanger kommune	Postboks 8001	4068	Stavanger
Fiskarlaget Vest	Slottsgt. 3	5003	BERGEN
Kystverket	pb. 1502	6025	ÅLESUND
Rogaland fylkeskommune	Postboks 130	4001	Stavanger
ROSENBERG WORLEYPARSONS AS	Postboks 54	4086	HUNDVÅG
Fiskeridirektoratet, region sør	Postboks 185 sentrum	5804	Bergen



FYLKESMANNEN
I ROGALAND

Deres ref.:

Vår dato: 13.11.2018
Vår ref.: 2017/6710
Arkivnr.: 461.5

Statens vegvesen, Region Vest
Askedalen 4
6863 Leikanger

Att. Mette Alsvik

Postadresse:
Postboks 59 Sentrum,
4001 Stavanger

Besøksadresse:
Lagårdsveien 44, Stavanger

T: 51 56 87 00
F: 51 52 03 00
E: fmropost@fylkesmannen.no

www.fylkesmannen.no/rogaland

Statens vegvesen - Endring av tillatelse for RV 13 Ryfast, utvidet utfylling Buøy 51/1, 1022 Stavanger

Med hjemmel i forurensningsloven § 18 endrer Fylkesmannen tillatelsen av 15.09.2017, med endringer av vilkår 02.10.2017, gitt til Statens vegvesen til arbeider i sjø ved Buøy i Stavanger kommune.

Fullstendig vedtak med vilkår fremgår på side 4 av dette brevet. Vi varsler gebyr for behandling av søknaden.

Vedtaket om endring av tillatelsen kan påklages innen tre uker.

Vi viser til søknad med vedlegg av 28.09.2018 fra Statens vegvesen Region vest (SVV), samt annen kontakt i saken.

Bakgrunn for saken

Fylkesmannen ga SVV i vedtak av 15.09.2017 tillatelse til arbeider i sjø ved Buøy i Stavanger kommune. Tillatelsen gjaldt en utvidelse av eksisterende fylling på Buøy som inngår i prosjektet med byggingen av Riksveg 13, Ryfast. I søknaden fremkom det at det hadde blitt feildumpet 41 000 m³ sprengsteinsmasser i perioden september 2014 til april 2017 i et område på 7,5 daa. Som følge av dette ble det utarbeidet en miljøfaglig vurderingsrapport av Norconsult¹. Vest for Tømmerodden skal det på et senere tidspunkt etableres kai og dagens dybder er ikke forenlig med fremtidig bruk.

SVV påpekte i ettertid av tillatelsen at vilkår 3.2 (krav om tildekking av forurensa sjøbunn) og vilkår 4.2 (Overvåking av resipient), skulle utgå i tillatelsen da arealet som omfattet av tillatelsen allerede var blitt dekket med sprengstein. I brev datert 02.10.2017 bekreftet Fylkesmannen at disse vilkårene skulle frafalles.

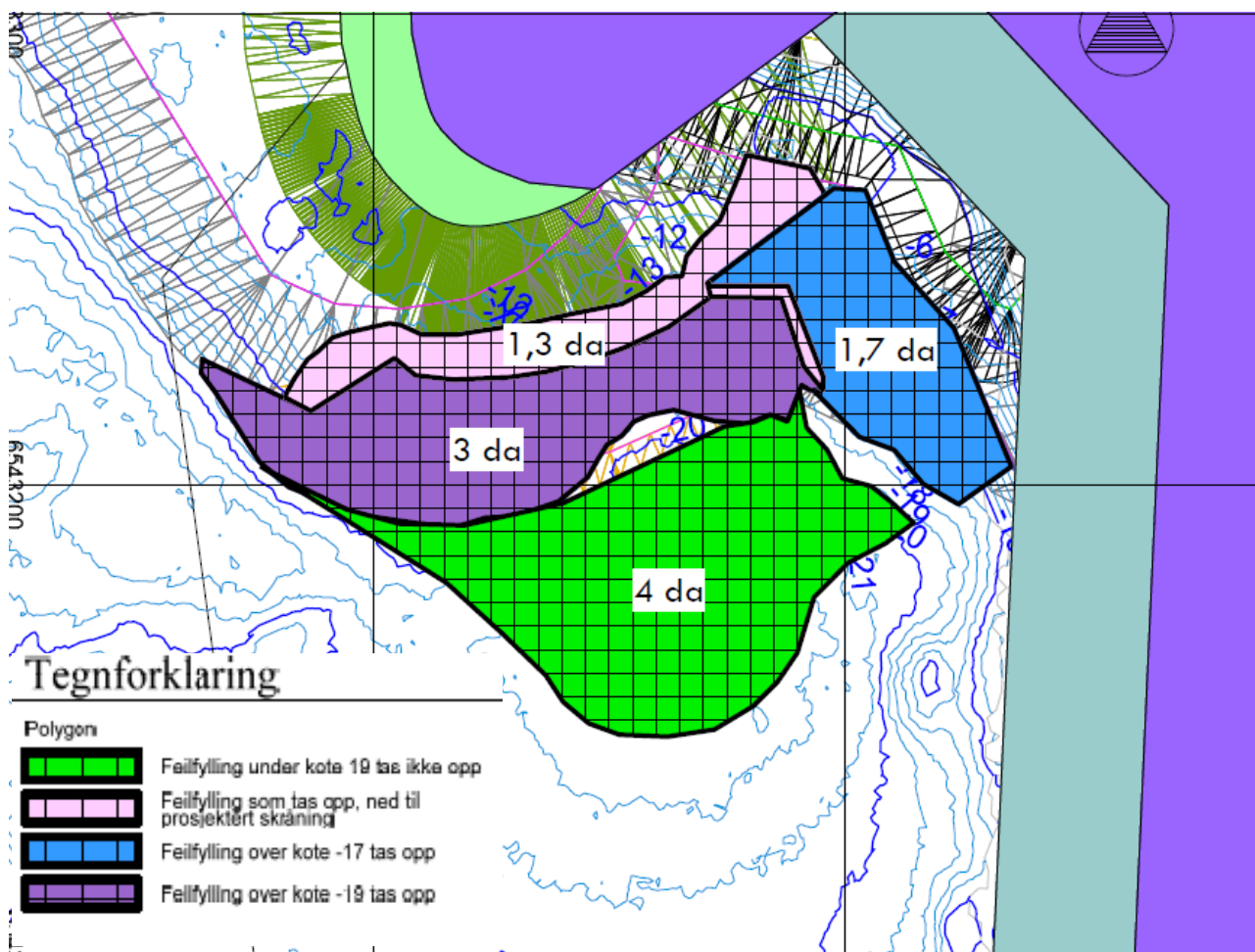
Søknad om endring

Det søkes om å fjerne ca. 23 000 m³ sprengsteinsmasser som ble feildumpet i tiltaksområdet etter detaljert plan i tegning 925² vedlagt i søknaden (bilde 1). Det fremkommer at planlagt dybde blir

¹ Dok nr. SHA-YM-118

² E05 og E03_buøy «Plan for fjerning av feilfylte masser i sjø, Område ved senkekasser, Rosenberg verft». Dato: 20.09.18

grunnere enn opprinnelig sjødybde, og at forurenset sjøbunn fortsatt vil være tildekket. Det er planlagt at arbeidene på Buøy skal foregå innenfor en barriere, og at plast som frigjøres skal samles opp.



Bilde 1: Utsnitt av plan for fjerning av feilfylte masser i sjø Ref. Statens Vegvesen, Tegning: 925, Dato: 20.09.18

Videre søkes det om å plassere de oppgravde massene som tas opp i sjøfyllingen på Solbakk, samt fritak fra vilkår 3.3 om å etablere en barriere på Solbakk ved dumping av oppgravde masser fra Buøy gitt i tillatelse av 20.08.2013 - *Tillatelse til utfylling i sjø ved Solbakk, Strand kommune- Rv 13 Ryfast – Entreprise E02 Solbakk*.

I mail datert 08.11.18 ble det bekreftet at massene ikke skulle plasseres på Solbakk, men på masseutfyllingen ved Kluge i Gjesdal. Plassering av oppgravde masser på Solbakk samt fritak fra vilkår 3.3 i tillatelse av 20.08.2018 utgår dermed i denne søknaden.

Reguleringsforhold

Lokalitet for arbeider i sjø omfattes av plan 2426: Reguleringsplan for utfylling til næringsareal på Buøy – vedtak datert 16.05.2017.

Unntak fra forhåndsvarsel

I henhold til forurensningsforskriften § 36-7 Unntak fra forhåndsvarsel, vurderer Fylkesmannen at høring og offentlig ettersyn i dette tilfellet kan unnlates fordi tiltakshaver har gjeldende tillatelse til lignende arbeid fra 2017. Aktuelle problemstillinger ble da belyst. Det omsøkte vurderes å være av mindre miljømessig betydning, risikoen for plastspredning og spredning av forurensete sedimenter ut av tiltaksområdet vurderes som liten ved utførelse i henhold til fastsatte vilkår. Endring av tillatelsen blir etterhåndskunngjort og høringsinstanser får tilsendt kopi av dette brevet.

Fylkesmannens vurdering

Rettslig grunnlag

Fylkesmannen har vurdert søknaden ut fra de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket, sammenholdt med de fordeler og ulemper tiltaket for øvrig medfører, jf. forurensningsloven §§ 11 og 16. Vurderingstemaet suppleres av kravene i vannforskriften § 4, og naturmangfoldloven § 7 om at prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved skjønnsutøvelsen etter forurensningsloven.

Bruk av beste tilgjengelige teknikker (BAT:)

Våre vurderinger og krav er basert på prinsippet om bruk av beste tilgjengelige teknikker (BAT), jf. forurensningsloven § 2 nr. 3 og naturmangfoldloven § 12 om bruk av miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder.

Naturmangfoldloven:

Naturmangfoldloven krever at beslutninger også skal være begrunnet ut fra hensynet til naturmangfoldet der dette er relevant. Beslutninger skal enten være basert på vitenskapelig kunnskap eller dersom dette ikke finnes, på «føre-var-prinsippet». Naturmangfoldet gjelder arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, og effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskap skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet.

Vannforskriften:

Vannforskriften fastsetter miljømål for vannforekomster, og deler disse inn i fem tilstandsklasser. Miljømålene i vannforskriften § 4 innebærer at tilstanden i vannforekomstene skal beskyttes mot forringelse, og forbedres med mål om å oppnå god økologisk og kjemisk tilstand. Dersom tiltaket fører til at vannforekomsten Stavanger havn endrer tilstandsklasse i negativ retning vil det foreligge en forringelse. Miljømålene skal nås, og forringelse er ikke tillatt med mindre vilkårene for å gjøre unntak er oppfylt, jf. vannforskriften § 12. Fylkesmannen har derfor vurdert om kravene i vannforskriften er til hinder for å gi det planlagte tiltaket tillatelse etter forurensningsloven. Vurdering av tiltaket etter forurensningsloven, naturmangfoldloven og vannforskriften tilsier at naturen i området kan bli påvirket av tiltaket.

Vurdering miljøpåvirkning

Vi viser til våre tidligere vurderinger i tillatelsen av 15.09.2017 og vurderinger for søknaden om endring:

Spredning av forurensede bunnsedimenter

Tidligere undersøkelser av sedimentene i aktuelle områder er påvist å være forurenset av organiske og uorganiske miljøgifter. I følge søknaden av 28.09.2018 fremkommer det at forurenset sjøbunn vil være tildekket da planlagt dybde vil være grunnere enn opprinnelig sjødybde. I epost datert 12.11.2018 ble det opplyst at resterende fylling vil være på minst 3 meter og dypere etter oppgraving. For å forhindre at forurenset sjøbunn ikke blir berørt legger Fylkesmannen inn som vilkår at sprengsteinsmassene skal dekke minst 1 meter av den opprinnelige sjødybden.

Spredning av plast

Sprengsteinmassene kan inneholde armeringsfiber av plast. SVV byttet fra plastfiber til stålfiber medio mai 2015 og feildumping av sprengsteinmasser startet september 2014. SVV planlegger å etablere en 270 meter lang barriere bestående av Ø400 mm PE-ledning med påmontert 0,5 meter

siltskjørt med kjetting i bunn³. Eventuelle forekomster av plast vil bli fulgt opp som tiltak i «prosedyre for tiltak mot spredning av plast»⁴. Fylkesmannen betrakter at risikoen for spredning av plast er tilstede ved mudring av sprengsteinsmassene og setter krav til barrierer rundt tiltaksområde samt opprydningstiltak. I følge ny plan skal ikke sprengsteinsmassene disponeres ved Solbakk. Fylkesmannen vil ikke tillate at sprengsteinsmasser som inneholder plastavfall som flyter, disponeres i sjø og legger dette inn som et vilkår som et grunnlag for en eventuell endings søknad.

Samlet miljøpåvirkning

I følge databasen Vann-Nett⁵ ligger tiltaksområdet i vannforekomsten «Stavanger havn». Økologisk tilstand til vannforekomsten er oppgitt som moderat, og kjemisk tilstand som «dårlig» basert på målinger av industristoffer og tungmetaller i bunnsedimentene. Fylkesmannen vurderer at omsøkte arbeider kan føre til en midlertidig forringelse av vannmassene lokalt ved tiltaksområdet, men at det ikke vil utgjøre noen vesentlig risiko for forringelse av vannforekomsten som helhet.

Konklusjon og begrunnelse

Mudring/tilbakeføring av overskuddsmasser har et samfunnsnyttig formål for å sikre sjødybde i tiltaksområdet. De berørte områder er tidligere påvirket av menneskelig aktivitet og inngrep. Fylkesmannen finner derfor å kunne endre gjeldende tillatelse etter forurensningsloven til mudring i sjø ved Buøy. Tiltaket fører ikke til uakseptable miljøvirkninger og det er liten risiko for forringelse av miljøtilstand i vannforekomsten, forutsatt at tiltaket utføres i henhold til fastsatte vilkår.

Vedtak

Med hjemmel i forurensningsloven § 18, endrer Fylkesmannen i Rogaland etter søknad vilkår 3.3 og 3.4 i tillatelsen gitt til Statens vegvesen Region vest av 15.09.2017, gitt Statens Vegvesen Region Vest til arbeider i sjø ved Buøy, Stavanger kommune. Endringen innebærer tillatelse til fjerning ca. 23 000 m³ feilfylte masser etter dokument SHA-YM-118 (vedlegg til søknaden av 28.09.2018). Endringen gjelder fra dags dato. Øvrige vilkår i tillatelsen endres ikke.

Vilkår

Med hjemmel i forurensningsloven § 16 blir det stilt følgende vilkår for tillatelsen. Vilkårene er nummerert for å lette den planlagte rapporteringen, særlig med tanke på avvik. På grunn av tidligere og nye endringer oppføres alle gjeldene vilkår fra tillatelse av 15.09.2017 med de nye endringene i vilkår 3.3 og 3.4.

1. Statens vegvesen Region vest (SVV) er ansvarlig for at tillatelsen blir overholdt og plikter å orientere dem som skal gjennomføre arbeidene i sjø om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidene. Det er videre SVV sitt ansvar å sørge for å framskaffe alle nødvendige opplysninger slik at arbeidet kan gjennomføres tilfredsstillende og i henhold til tillatelse.
2. I henhold til forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 06.12.96, plikter SVV å påse at det etableres internkontroll som sikrer at kravene i denne tillatelsen overholdes slik at arbeidet kan revideres. Fylkesmannen skal ha uhindret adgang til anleggsarbeidene, dokumenter mm., for å kunne føre tilsyn med aktivitetene.
3. Utfylling i sjø
Alle masser som skal brukes til utfylling i sjø skal være rene.

³ Referanse: SVAG nr: 685, 05.11.2018

⁴ ID 2486. Dato 03/05.11.2018

⁵ www.vann-nett.no

I forbindelse med arbeidene i sjø skal det iverksettes tiltak som sikrer at arbeidene utføres med minst mulig skade på det marine miljø:

3.1

Utfyllingene skal utformes i henhold til fyllingsplan og fyllingsprofiler utarbeidet for SVV av Norconsult i dokument SHA/YM-110.

Utfylling av sprengsteinsmasser utføres ved 1) lagvis fylling fra lekter eller 2) utfylling fra land eller flytende rampe, jf tillegg til utfyllingssøknad for Buøy-utfyllingen av 27.02.2014. Utfyllingsarbeidene skal utføres på en måte som sikrer stabilitet i utfyllingen under og etter avsluttet arbeid, jf vilkår 4.1.

Ferdig fyllingsskråninger skal sikres mot utrasing ved plastring med stein.

3.2

Som alternativ metode for tildekking av bunnområder med sedimenter tillates på spesifiserte bunnområder bruk av fiberduk som tildekkingsmetode, jf vilkår 3.2 og tegning 03-Y01- 601 (Norconsult, 20.02.2014)

Fiberdukens egenskaper og fester, og utfyllingsmetoden, skal sikre mot skade på eller forskyvning av fiberduken, som kan forårsake spredning av forurensede bunn-sedimenter. Det skal under utfylling føres fortløpende kontroll med at fiberduken ligger uskadet på plass.

3.3 Mudring

3.3.1

Fjerning av sprengsteinsmasser skal utføres i henhold til plan med fyllingsprofiler utarbeidet av SVV i tegning 925 datert 20.09.18 (vedlegg til søknaden av 28.09.18). Resterende fylling i tiltaksområdet etter oppgraving skal være tildekket av minst 1 meter sprengsteinsmasser for å hindre oppvirvling og spredning av forurensede bunnsedimenter.

3.3.2

Før arbeidene påbegynnes skal det monteres en spredningshindrende barriere rundt tiltaksområdet. Nærmere beskrivelse av drift av dette skal innarbeides i kontroll- og overvåkingsrutinene. Det skal iverksettes tiltak for effektiv oppsamling av flyteavfallet og dette skal loggføres og leveres til godkjent mottak. Det skal utføres daglig visuell kontroll av barrieren for å sikre at den fungerer etter hensikten.

3.4 Disponering av muddermasser

3.4.1

Overskuddsmasser fra mudring er næringsavfall, jf. forurensningsloven § 27a annet ledd, og skal håndteres i henhold til forurensningsloven § 32. Rene sprengsteinsmasser kan gjenvinnes til Kluge utfyllingsområde gnr./bnr. 28/1 i Gjesdal kommune. Forurensende sprengsteinsmasser skal leveres til godkjent mottak.

3.4.2.

Sprengsteinsmasser som inneholder plastavfall som flyter kan ikke disponeres i sjø.

4. Overvåking og kontroll

4.1 Utfyllingenes utforming og stabilitet

Det skal mens utfylling av sprengsteinsmasser/morenemasser pågår gjennomføres løpende kontroll av deponerte mengder, lagtykkelser og skråningshelninger, jf vedlegg 8 til tidligere søknad av 11.06.2013 og notat om stabilitetsberegninger (Norconsult, revidert 18.02.2014)

5. SVV skal før utfyllingsarbeidene starter varsle eiere av infrastruktur (ledninger, kabler mv.) på land og i sjø, som kan bli berørt av arbeidene.
6. Støy fra utfyllingsarbeidene og/eller anleggstrafikk skal ikke overskride grense-verdiene i Miljøverndepartementets «Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging» (T-1442/2012).
7. Før anleggsarbeidene starter skal SVV ha etablert en beredskapsplan som skal gjennomføres straks hvis det viser seg at arbeidet fører til partikkelspredning.
8. Før anleggsarbeidene starter skal SVV vise overfor Fylkesmannen hvordan de vil følge opp sine entreprenører for å sørge for at tillatelsen og forurensningsregelverket blir fulgt under prosjektet.
9. Ved avvik fra vilkår i denne tillatelsen eller andre uventede hendelser som berører ytre miljø er SVV ansvarlig for at Fylkesmannen varsles umiddelbart.
10. Når arbeidene er ferdig skal SVV utarbeide en rapport som dokumenterer at vilkårene i denne tillatelsen er oppfylt. Det skal dokumenteres hvordan entreprenør er fulgt opp. Videre skal det dokumenteres hvordan det er kontrollert om det er områder med sediment som må tildekkes før utfylling. Eventuelle avvik skal begrunnes og dokumenteres. Rapporten sendes Fylkesmannen innen 3 måneder etter avsluttet arbeid.
11. Tillatelsen gjelder fra dags dato og inntil utfyllingsarbeidene er endelig avsluttet.

Vi vil understreke at all forurensning fra utfyllingsarbeidene ved Buøy isolert sett er uønsket.

Brudd på vilkår i en tillatelse medfører straffeansvar etter forurensningsloven, jf. § 78. Vi gjør oppmerksom på at denne tillatelsen ikke fritar for erstatningskrav for eventuelle skader eller ulemper som følger av virksomheten, jf. § 53. For å sikre at bestemmelsene i forurensningsloven eller tillatelsen blir overholdt, kan forurensningsmyndigheten fastsette tvangsmulkt til staten, jf. forurensningsloven § 73.

Vi gjør oppmerksom på at tillatelsen ikke fritar fra plikter i henhold til annen lovgivning.

Etterhåndskunngjøring

Dette brevet og søknadsdokumentene vil bli lagt ut på internettsidene til Fylkesmannen i Rogaland www.fylkesmannen.no/rogaland.

Varsel om gebyr for saksbehandling

Fylkesmannen varsler fastsetting av gebyr på kr. 12 800,- for behandling av søknad om endring av tillatelse, jf. forurensningsforskriften § 39-5. Gebyret vil bli innkrevd av Miljødirektoratet. Søker har rett til å uttale seg før vedtak blir gjort, jf. forvaltningsloven § 16. Eventuelle merknader til varselet sendes til Fylkesmannen innen 14 dager etter at dette varselet er mottatt.

Klageadgang

Endringen av tillatelse kan påklages til Miljødirektoratet innen tre uker fra melding om vedtaket er mottatt. En eventuell, begrunnet klage stiles til Miljødirektoratet og sendes Fylkesmannen i Rogaland.

Med hilsen

Marit Sundsvik Bendixen
ass. fylkesmiljøvernssjef

Linn Berge Vormedal
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke underskrift.

Saksbehandler: Linn Berge Vormedal
Saksbehandler telefon: 51568740
E-post: fmrolbv@fylkesmannen.no

Kopi til:

Fiskeridirektoratet, region sør	Postboks 185 sentrum	5804	Bergen
Rogaland fylkeskommune	Postboks 130	4001	Stavanger
Museum Stavanger	Muségata 16	4010	STAVANGER
ROSENBERG WORLEYPARSONS AS	Postboks 54	4086	HUNDEVÅG
Fiskarlaget Vest	Slottsgt. 3	5003	BERGEN
Stavanger kommune	Postboks 8001	4068	Stavanger
Kystverket	pb. 1502	6025	ÅLESUND