



Statsforvaltaren i Oslo og Viken

Tilsynsrapport

Kommunen sitt ansvar som barnehagemyndighet

Hemsedal kommune 2023



Samandrag

Vi gjennomfører tilsyn med Hemsedal kommune. Temaet for tilsynet er ansvaret til kommunen som barnehagemyndighet. Det overordna formålet med tilsynet er å kontrollere om kommunen oppfyller krava i regelverket.

Tilsynet har som formål å kontrollere om barnehagemyndigheita oppfyller krava i regelverket når det gjeld å sjå til at barnehagane blir drivne i samsvar med gjeldande regelverk, og då med spesielt fokus på risikovurderingane til barnehagemyndigheita som utgangspunkt for val av verkemidla tilsyn og rettleiing.

I tilsynet har vi vurdert at barnehagemyndigheita har tilstrekkeleg informasjon og kunnskap om korleis alle barnehageeigarane oppfyller pliktene sine etter barnehagelova. Vi kan likevel ikkje sjå av dokumentasjonen at barnehagemyndigheita har oversikt over alle eigarpliktene i barnehagelova.

Vi har også vurdert at barnehagemyndigheita ikkje har sannsynleggjort at ho bruker kunnskapen ho har om barnehagane til å gjere risikovurderingar for å vurdere behovet for rettleiing og tilsyn. Av den grunn finn vi det heller ikkje sannsynleggjort at risikovurderingane er baserte på oppdatert og gjeldande forståing av barnehagelova eller om barnehagemyndigheita gjennomfører rettleiing og tilsyn i tråd med sine risikovurderingar.

Regelverksbrot

Kommunen fekk ein førebels tilsynsrapport og har uttalt seg innan fristen. Vi har ikkje gjort nokon endringar i rapporten etter uttalen til kommunen.

Vi gjer no vedtak med pålegg om retting. Kommunen har rettefrist til 02.10.2023.

Innholdsfortegnelse

Samandrag.....	2
1 Innleiing.....	4
1.1 Kort om Hemsedal kommune.....	4
1.2 Tema for tilsynet	5
1.3 Om gjennomføringa av tilsynet.....	5
2 Kommunen som barnehagemyndigheit.....	6
2.1 Risikovurderingar	6
2.1.1 Har barnehagemyndigheita oversikt over pliktene til barnehageeigaren etter barnehagelova?	6
2.1.2 Har barnehagemyndigheita tilstrekkeleg kunnskap om korleis alle barnehageeigarane oppfyller pliktene etter barnehagelova?.....	7
2.1.3 Bruker barnehagemyndigheita denne kunnskapen til å gjere risikovurderingar for å vurdere behov for rettleiing og tilsyn?	8
2.1.4 Er barnehagemyndigheita sine risikovurderingar basert på ei oppdatert og gjeldande forståing av barnehagelova?	10
2.1.5 Gjennomfører barnehagemyndigheita rettleiing og tilsyn i tråd med sine risikovurderingar?	10
3 Statsforvaltarens reaksjonar	12
3.1 Pålegg om retting.....	12
3.2 Oppfølging av pålegga.....	12
4 Kommunen kan gje tilbakemelding på rapporten	12

1 Innleiing

Statsforvaltaren fører tilsyn med kommunen som barnehagemyndigheit, jf. barnehagelova § 54. Reglane for statleg tilsyn er heimla i kommunelova kapittel 30 .

I tilsyn kontrollerer vi om barnehagemyndigheita oppfyller barnehagelova med forskrifter.

Dersom barnehagemyndigheita ikkje følgjer regelverket, kan vi påleggja retting.

Tilsyna våre er offentleg myndigheitsutøving, noko som inneber at vi skal gjennomføra tilsynet i samsvar med reglane i forvaltningsretten og offentleglova. I tilsynet behandlar vi personopplysningar. Les meir om behandlinga vår av personopplysningar på [www.udir.no/regelverk-og-tilsyn/](http://www.udir.no/regelverk-og-tilsyn/tilsyn/).

1.1 Kort om Hemsedal kommune

Hemsedal kommune ligg i Hallingdal i Viken fylke. Med 2 629 innbyggjarar per tredje kvartal 2022, jf. Statistisk sentralbyrå, er Hemsedal ein av dei minste kommunane i Viken, og den minste i Hallingdal etter Flå kommune.

I Hemsedal kommune er det to kommunale barnehagar og per 15.12.2022 var det totalt 131 barn i barnehagane i Hemsedal.

Organisasjonskartet til Hemsedal kommune viser at kommunedirektør er øvste leiar for området Oppvekst. Under området Oppvekst finn ein: Tuv og Ulsåk barnehage, Tuv og Ulsåk skule og Hemsedal barne- og ungdomsskule.

Av dokumentasjon vi har fått samsvarer ikkje stillingstitlar i organisasjonskartet med stillingstitlar i delegeringsreglementet, og det er derfor uklart for oss kven som er delegert ansvar for barnehagelova med forskrifter.

Delegeringsreglementet til kommunen er vedteke juni i 2021. Det kjem fram av delegeringsreglementet at kommunestyret delegerer til kommunedirektøren som delegerer til dagleg oppvekstsjef, som igjen delegerer til barnehagemyndigheita.

Når det gjeld barnehagelova er det uklart kven som er delegert ansvar for dei ulike paragrafane i lova. Bakgrunn for dette er at delegasjonsmyndigheit for dei same paragrafane blir gjentekne fleire gonger, men kven det er delegert til varierer.

Den som har stilling som barnehagemyndigheit er også fagleiar for barnehagane i Hemsedal. Tilsynsarbeid blir utført i samarbeid med dei andre barnehagemyndigheitane i Hallingdal.

1.2 Tema for tilsynet

I dette tilsynet har vi kontrollert barnehagemyndigheita si plikt til å sjå til at barnehagane blir drivne i samsvar med gjeldande regelverk.¹

Under dette temaet har vi kontrollert om barnehagemyndigheita gjennomfører risikovurderingar av korleis barnehageeigarane oppfyller eigarpliktene i barnehagelova.

Vi har ikkje sett på korleis kommunen oppfyller andre krav i regelverket.

Formålet med tilsynet er å kontrollera om kommunen oppfyller krava i regelverket som gjeld ansvaret til kommunen som barnehagemyndigheit og på denne måten bidra til auka rettstryggleik for barn og føresette.

1.3 Om gjennomføringa av tilsynet

Statsforvaltaren opna tilsyn med Hemsedal kommune i brev av 03.01.2023. Kommunen vart pålagt å levera dokumentasjon til oss. Vi har fått dokumentasjon for å gjennomføra tilsynet.

I dette tilsynet har vi også nytta Utdanningsdirektoratet sitt system for eigenvurdering, RefLex, som informasjonsgrunnlag.

Kommunen leverte følgjande dokumentasjon til Statsforvaltaren:

- Organisasjonskart
- Digital lenkje til delegeringsreglement
- Dokument med informasjon og kunnskap om barnehagane i kommunen, datert 2. februar 2023
- Forslag til sak om tilsyn til politisk behandling
- Plan og rutine for tilsyn i barnehage
- Internkontroll med barnehagen
- Ståstedsanalyse barnehage

Statsforvaltaren sine vurderingar og konklusjonar i denne rapporten baserer seg på den skriftlege dokumentasjonen frå Hemsedal kommune og eigenvurdering i RefLex frå barnehagemyndigheita.

Vi sende førebels tilsynsrapport til kommunen 02.03.2023. I den presenterte vi våre førebels vurderingar og konklusjonar.

Hemsedal kommune har gitt uttalen sin til innhaldet i den førebels rapporten innan fristen. Kommunen skriv at Hallingdal utarbeider ROS analyser i fellesskap for kommunane i Hallingdal og at arbeidet ikkje er ferdigstilt. Kommunen skriv vidare i tilbakemeldinga si at dei tar den førebels tilsynsrapporten til etterretning.

På bakgrunn i det ovenfornevnte oppe held Statsforvaltaren sine vurderingar og konklusjonar og fattar i denne tilsynsrapporten vedtak med pålegg om retting.

¹ Jf. barnehagelova §§ 10 første og femte ledd og § 53.

2 Kommunen som barnehagemyndigheit

Vi har vurdert plikta kommunen har til å sjå til regelverksetterleving, jf. det rettslege grunnlaget knytt til kvart punkt. Dersom vi konkluderer med at kommunen ikkje oppfyller krava som ligg i kvart enkelt spørsmål, er konklusjonen at kommunen ikkje oppfyller forpliktinga si til å sjå til at barnehagane blir drivne i samsvar med gjeldande regelverk.²

2.1 Risikovurderingar

2.1.1 Har barnehagemyndigheita oversikt over pliktene til barnehageeigaren etter barnehagelova?

Rettsleg grunnlag

Barnehagemyndigheita må ha ein overordna kjennskap til eigarpliktene som finst i barnehagelova. For å oppfylle ansvaret om å sørge for regelverksetterleving i barnehagane etter barnehagelova § 10 første leddet, må barnehagemyndigheita ha oversikt over regelverket ho rettleier om og fører tilsyn med. Det er ikkje nødvendig med detaljkunnskap om alle pliktene til barnehageeigaren, eller at det ligg føre ei oversikt i eit bestemt format. Det er ikkje den personlege kjennskapen hos den enkelte barnehagemyndigheita som er det sentrale, men den samla kjennskapen til eigarpliktene som barnehagemyndigheita har.

Observasjonane våre

I RefLex har barnehagemyndigheita svart «ja» på at ho har oversikt over pliktene til barnehageeigar etter barnehagelova. Vidare står det i RefLex at Hemsedal kommune er barnehageeigar av begge barnehagane i Hemsedal, og at jobben til barnehagemyndigheita er å følgja opp kommunen både administrativt og politisk når det gjeld barnehagelova.

Vi har fått dokumentet «Internkontroll med barnehagane i Hemsedal kommune». Her står det at formålet med internkontrollen er å sikra at krava i barnehagelova og forskrifter bli følgde. Vidare står det at gjennom dei vedlagde eigenkontrollane skal ein kunna identifisera risikoforhold, feil og manglar, og dessutan at krava i barnehagelova til kvar tid skal vere oppfylte.

Barnehagemyndigheita har utarbeidd eit skjema «Eigenkontroll av Lov om barnehagar med forskrifter for barnehagane». Skjemaet er bygd opp som ei sjekkpunktliste for barnehagane, og vi ser at mange av paragrafane i barnehagelova er lista opp med etterfølgjande kontrollspørsmål. Styrrar i barnehagen skal svara «ja», «nei», «ikkje aktuelt», og dessutan kommentere ved «nei» og føra opp tiltak innan 01.november.

I tillegg har barnehagemyndigheita utarbeidd skjema «Eigenkontroll av Lov om barnehagar med forskrifter for barnehagestyresmakt og/eller eigar», Dette skjemaet er forholdsvis likt skjema for barnehagane, og er bygd opp som ei sjekkpunktliste for barnehagestyresmakt og/eller eigar, kor

² Jf. barnehagelova §§ 10 første og femte leddet og § 53.

mange av paragrafane i barnehagelova er lista opp. I skjema står det at «Private eigarar må fylla ut spørsmål retta til barnehageeigar». Eigenkontrollen skal utførast årleg innan 1. november.

Vi ser at begge dei nemnde eigenkontrollane skal utførast årleg innan 1. november.

Vurderingane våre

I eigenvurderingsverktøyet RefLex frå Utdanningsdirektoratet står det i rettleiingsteksten til spørsmål 1.1, at ulike dokument kan gje uttrykk for barnehagemyndigheita si overordna kjennskap til eigarpliktene, til dømes val av tema for tilsyn, tilsynsrapportar, rettleiingsmateriell, møtereferat og rutinar.

Det er vår vurdering at verken oversend dokumentasjon eller svaret i RefLex sannsynleggjer at barnehagemyndigheita har oversikt over barnehageeigars plikter etter barnehagelova. I skjema for eigenkontroll er det vår vurdering at dei fleste av eigarpliktene er opprinsa og samanblanda med barnehagemyndigheita sitt ansvar og oppgåver. Vidare ser vi i skjema «Eigenkontroll av Lov om barnehagar med forskrifter for barnehagane» at barnehagelovas § 9 om internkontroll i barnehagen, er utelate.

Som det går fram av det rettslege grunnlaget er det er ikkje nødvendig at barnehagemyndigheita har detaljkunnskap om alle pliktene til barnehageeigaren, eller at det føreligg ei oversikt i eit bestemt format. Vi vurderer at mottekne skjema eigenkontroll av Lov om barnehagar med forskrifter verkar meir som ei oppstilling av nokre av eigarpliktene, enn at skjema viser korleis barnehagemyndigheita gjennom ansvaret sitt og oppgåvene sine har kjennskap til eigarpliktene.

I og med at både dei nemnde skjema ikkje er utfylte og at vi ikkje har fått anna dokumentasjon, til dømes frå rettleingar, tilsyn eller møteverksemd, er det vår vurdering at dokumentasjonen ikkje sannsynleggjer at barnehagemyndigheita har oversikt over alle barnehageeigars plikter etter barnehagelova.

Konklusjon

Barnehagemyndigheita har ikkje oversikt over barnehageeigars plikter etter barnehagelova.

2.1.2 Har barnehagemyndigheita tilstrekkeleg kunnskap om korleis alle barnehageeigarane oppfyller pliktene etter barnehagelova?

Rettsleg grunnlag

Barnehagemyndigheita må ha nok og eigna informasjon om barnehagane til å gjere risikovurderingar. Dersom barnehagemyndigheita ikkje har tilstrekkeleg informasjon om barnehagane sin praksis for å ta stilling til om barnehageeigarane tek hand om pliktene sine, må ho innhente slik informasjon. Utan informasjon om regelverksetterleving kan ikkje barnehagemyndigheita vurdere risikoen for brot på regelverket og behovet for rettleiing og tilsyn. Informasjonen skal vise om regelverket er kjent, forstått og etterlevd av barnehageeigarane.

Observasjonane våre

Barnehagemyndigheita svarer «ja» i RefLex på at ho har tilstrekkeleg kunnskap om korleis alle barnehageeigarane oppfyller sine plikter etter barnehagelova. I tillegg skriv ho at det berre er kommunale barnehagar i kommunen og dermed berre ein eigar, kommunen.

Gjennom dokumenta «Informasjon og kunnskap om barnehagane i Hemsedal» og «Plan og rutine for tilsyn i barnehagen» kjem det fram at barnehagemyndigheita innhentar informasjon gjennom faste styremøte som blir gjennomførte to timar annakvar veke, anna møteverksemd, uformelle samtalar, brukarundersøkingar, internkontroll, klager og bekymringsmeldingar, BASIL rapportering, årsplan, vedtekter, opptak og medarbeidarundersøkingar.

Som nemnt tidlegare finn vi i dokumentet «Internkontroll med barnehagane i Hemsedal kommune» eit eigenvurderingsskjema som styrarane i barnehagane fyller ut ein gong i året.

Vurderingane våre

Som det framgår av det rettslege grunnlaget. må barnehagemyndigheita ha nok og eigna informasjon om barnehagane til å gjere risikovurdering. Av den innsende dokumentasjonen kjem det fram at barnehagemyndigheita har mange og ulike informasjonskjelder som gir informasjon om praksisen til barnehagane.

På bakgrunn av dette er det vår vurdering at barnehagemyndigheita har tilstrekkeleg kunnskap om korleis alle barnehageeigarane oppfyller sine plikter etter barnehagelova.

Konklusjon

Barnehagemyndigheita har tilstrekkeleg kunnskap om korleis alle barnehageeigarane oppfyller pliktene sine etter barnehagelova.

2.1.3 Bruker barnehagemyndigheita denne kunnskapen til å gjere risikovurderingar for å vurdere behov for rettleiing og tilsyn?

Rettsleg grunnlag

Barnehagemyndigheita må bruke kunnskapen om barnehageeigarane til å gjere løpande vurderingar av sannsynet for og konsekvensen av brot på barnehageeigaren sine plikter i barnehagelova. Barnehagemyndigheita må gjere dette både på bakgrunn av informasjon om regelverksetterleving i den enkelte barnehagen og samla for alle barnehagane.

På bakgrunn av informasjon om regelverksetterleving må barnehagemyndigheita vurdere behovet for rettleiing og tilsyn. Dette inneber at barnehagemyndigheita må kartleggje risiko for brot på regelverket ved å bruke kjelder som seier noko om regelverksetterleving. Vidare må barnehagemyndigheita vurdere kva for verkemiddel som er eigna til å sørgje for regelverksetterleving. Dersom barnehagemyndigheita ikkje bruker den informasjonen ho har om barnehagane, vil ikkje tema for tilsyn og rettleiing vere i samsvar med dei faktiske behova. Dette

vil igjen føre til at barnehagemyndigheita ikkje sørgjer for regelverksetterleving ved gjennomføringa av rettleiing og tilsyn.³

Observasjonane våre

I RefLex svarer barnehagemyndigheita «ja» på at ho har ein rutine for korleis ho innhentar informasjon og bruker informasjonen i risikoanalyse og eventuell rettleiing og tilsyn. Vidare skriv barnehagestyresmakta at Hallingdal utarbeider ein ROS analyse, men at denne førebels ikkje er ferdigstilt med rutinane.

I dokumentet «Revidert plan for tilsyn i barnehagen etter lov om barnehagar», står det: «Internkontrollen er utgangspunkt for gjennomføring av risikovurdering som blir gjennomført av barnehagemyndigheita. Risikovurderinga vil visa om det er nødvendig å gjennomføra rettleiing eller føre tilsyn.»

I dokumentet «Plan og rutine for tilsyn barnehage» kjem det fram at dei seks kommunane i Hallingdalsregionen har eit samarbeid om risikovurderingar og tilsyn. Vidare kjem det fram at risikovurderinga skal skje kontinuerleg og at dei årleg skal vera gjenstand for gjennomgang i møte for barnehageansvarlege i regionen for å samordna eventuelle tilsyn og rettleiing.

Barnehagemyndigheita opplyser at i dei tilfella der ho ser at det er nødvendig med tilsyn kontaktar den ein tilsynsførar i Hallingdal for å gjennomføra tilsyn i Hemsedal kommune. Vidare opplyser ho om at informasjon ho får i internkontrollen, blir brukt til å velja tema på styrarmøte.

Vurderingane våre

Som det går fram av det rettslege grunnlaget må barnehagemyndigheita bruka kunnskapen om barnehageeigarane til å gjera løpande vurderingar av sjansane for og konsekvensen av brot på barnehageeigarane sine pliktar i barnehagelova. Vidare må barnehagemyndigheita på bakgrunn av informasjon om regelverksetterleving vurdere behovet for rettleiing og tilsyn. Det er vår vurdering at dokumentet «Plan og rutine for tilsyn i barnehage» beskriv ein rutine for korleis barnehagemyndigheita skal gjennomføra risikovurderingar. Likevel kan vi ikkje sjå av dokumentasjonen vi har fått at den inneheld informasjon som viser korleis barnehagemyndigheita bruker kunnskapen ho har om barnehagane, til å gjennomføra løpande risikovurderingar.

Av den grunn er det ikkje klart for oss korleis barnehagemyndigheita bruker kunnskapen ho har om barnehagane til å gjennomføra ei løpande vurdering av sjansane for og konsekvensen av brot på barnehageeigars pliktar i barnehagelova. Det er vår oppfatning at det ikkje kjem fram av dokumentasjonen korleis barnehagemyndigheita har vurdert informasjonen ho har om barnehagane for å velja verkemiddel rettleiing eller tilsyn.

³ Jf. barnehagelova § 10 første ledd.

Konklusjon

Barnehagemyndigheita bruker ikkje kunnskapen dei har til å gjera risikovurderingar for å vurdere behovet for rettleiing og tilsyn.

2.1.4 Er barnehagemyndigheita sine risikovurderingar basert på ei oppdatert og gjeldande forståing av barnehagelova?

Rettsleg grunnlag

Barnehagemyndigheita må bruke lova og forskriftene i tråd med gjeldande rett når ho vurderer risiko for brot på regelverket. Dette inneber at barnehagemyndigheita må vite kva for rettslege krav regelverket set til barnehageeigaren. Det rettslege kravet følgjer ikkje alltid direkte av lovteksten. Barnehagemyndigheita må bruke gyldige rettskilder og leggje til grunn gjeldande fortolking frå nasjonale myndigheiter for å klargjere kva regelverket faktisk krev av barnehageeigaren.

Observasjonane våre

I RefLex svarer barnehagemyndigheita «ja» på at risikovurderingane til barnehagemyndigheita er baserte på oppdatert og gjeldande forståing av barnehagelova.

I RefLex svarer barnehagemyndigheita på kontrollspørsmål 1.1. at det er eit interkommunalt samarbeid, og at det er eit samarbeid om lovverket, og dessutan at barnehagemyndigheita deltek på kurs for å følgja med på lovverket. I tillegg tek barnehagemyndigheita kontakt med Statsforvaltaren om det er tvil om forståing av lova.

Vurderingane våre

Det kjem fram av det rettslege grunnlaget at barnehagemyndigheita må bruka lova og forskriftene i tråd med gjeldande rett når ho vurderer risiko for brot på regelverket. Dette inneber at barnehagemyndigheita må vita kva gjeldande rett krev av barnehageeigar. I punkta 2.1.1 og 2.1.3 vurderte og konkluderte vi med at barnehagemyndigheita ikkje har oversikt over barnehageeigars plikter etter barnehagelova og at ho ikkje gjer risikovurderingar, då vi ikkje har fått dokumentasjon som sannsynleggjer dette. Følgjeleg vurderer vi at barnehagemyndigheita sine risikovurderingar ikkje er baserte på ei oppdatert og gjeldande forståing av barnehagelova.

Konklusjon

Barnehagemyndigheita si risikovurdering er ikkje basert på ei oppdatert og gjeldande forståing av barnehagelova.

2.1.5 Gjennomfører barnehagemyndigheita rettleiing og tilsyn i tråd med sine risikovurderingar?

Rettsleg grunnlag

For at barnehagemyndigheita skal gjennomføre rettleiing og tilsyn i tråd med sine risikovurderingar, må ho ha tilstrekkeleg kunnskap om barnehagane, og på bakgrunn av kunnskapen vurdere behovet for rettleiing og tilsyn. På denne måten vil barnehagemyndigheita

få eit bilete av kor regelverksetterlevinga eventuelt er mangelfull. På bakgrunn av denne informasjonen må barnehagemyndigheita bruke sine verkemiddel: rettleiing og tilsyn. Barnehagemyndigheita må gjennomføre rettleiing og tilsyn på ein slik måte at ho bidrar til auka regelverksetterleving i barnehagen. Dersom barnehagemyndigheita ikkje bruker verkemidla i tråd med funna sine, oppfyller ho ikkje plikta til å sørge for regelverksetterleving.

Observasjonane våre

Barnehagemyndigheita svarer «nei» i RefLex på at ho gjennomfører rettleiing og tilsyn i tråd med sine risikovurderingar. Ho skriv at fordi Hemsedal er ein liten kommune med delt rolle som barnehagemyndigheit og fagansvarleg, skal kommunane i Hallingdal ha tilsyn for kvarandre i 2023. Vidare opplyser barnehagemyndigheita at ho ikkje har ført tilsyn dei to siste åra, på grunn av pandemi.

I dokumentet «Plan og rutine for tilsyn barnehage» er det skriva at risikovurderingane skal gå føre seg kontinuerleg og skal årleg vera gjenstand for gjennomgang i møte for barnehageansvarlege i regionen for å samordna eventuelle tilsyn og rettleiingar. Vidare står det at risikovurderinga vil visa om det er nødvendig å gjennomføra rettleiing eller tilsyn.

Vurderingane våre

Ifølgje det rettslege grunnlaget må barnehagemyndigheita bruka verkemidla sine; rettleiing og tilsyn i tråd med sine risikovurderingar. Barnehagemyndigheita må gjennomføra rettleiing og tilsyn på ein slik måte at ho bidreg til auka regelverksetterleving i barnehagen. Dersom barnehagemyndigheita ikkje bruker verkemidla i tråd med funna sine, oppfyller ho ikkje plikta til å sørge for regelverksetterleving.

Under punkt 2.1.3 har vi konkludert med at barnehagemyndigheita ikkje bruker kunnskapen ho har om barnehagane til å gjera risikovurderingar. Det er vår vurdering at den mottekne dokumentasjonen viser at barnehagemyndigheita har rutinar for korleis risikovurderingar skal gjennomførast og at desse skal liggja til grunn for val av verkemiddel. Derimot kan vi ikkje sjå av dokumentasjonen vi har fått at den viser korleis barnehagemyndigheita i praksis gjennomfører rettleiing og tilsyn i tråd med sine risikovurderingar.

Sjølv om barnehagemyndigheita skriv at ho ikkje har ført tilsyn dei to siste åra på grunn av pandemi, har vi ikkje motteke dokumentasjon som viser korleis styresmakta som følgje av sine risikovurderingar har nytta rettleiing som verkemiddel for å sjå til regelverksetterleving. Dermed finn vi det ikkje sannsynleggjort at barnehagemyndigheita gjennomfører rettleiing og tilsyn i tråd med sine risikovurderingar.

Konklusjon

Barnehagemyndigheita gjennomfører ikkje rettleiing og tilsyn i tråd med sine risikovurderingar.

3 Statsforvaltarens reaksjonar

3.1 Pålegg om retting

I kapitla ovanfor har vi konstatert at kommunen ikkje oppfyller regelverket på alle område. Vi pålegg kommunen å rette opp følgjande:⁴

Barnehagemyndigheita i Hemsedal kommune skal sjå til og sikre at barnehagane i kommunen blir drivne i samsvar med gjeldande regelverk.

Pålegget inneber at barnehagemyndigheita i Hemsedal kommune må (korreksjonspunkt):

- a) ha oversikt over pliktene til barnehageeigarane i barnehagelova (2.1.1).
- b) bruka kunnskapen dei har til å gjera risikovurderingar for å vurdere behov for rettleiing og tilsyn (2.1.3).
- c) basere risikovurderinga si på oppdatert og gjeldande forståing av barnehagelova (2.1.4).
- d) gjennomføre rettleiing og tilsyn i tråd med risikovurderingane sine. (2.1.5).

3.2 Oppfølging av pålegga

Kommunen skal setja i verk tiltak for å retta brot på regelverket omgåande. Når pålegga er retta, skal kommunen erklæra at retting er gjennomført og gjera greie for korleis det har vorte retta.

Frist for innsending er 02.10.2023. Vi vil ikkje avslutta tilsynet før kommunen, gjennom erklæringa og forklaringa si, har vist at pålegga er retta.

4 Kommunen kan gje tilbakemelding på rapporten

Tilsynsrapporten er eit enkeltvedtak.⁵ Kommunen kan klaga på enkeltvedtaket.

Viss kommunen klagar, må det gjerast innan tre veker. Fristen gjeld frå beskjed om brevet har komme fram til kommunen.⁶ Kommunen sender klaga til oss. Vi har høvet til å gjera om vedtaket. Viss vi ikkje er samde med kommunen, sender vi klaga til Utdanningsdirektoratet som avgjer saka.

Kommunen kan be om at vi ikkje set i verk vedtaket før klagefristen er ute, eller klagen er endeleg avgjort av Utdanningsdirektoratet.⁷

Kommunen har rett til innsyn i dokumenta i saka.⁸

⁴ jf. kommuneloven § 30-4

⁵ forvaltningsloven § 2 første ledd bokstav b.

⁶ jf. forvaltningsloven §§ 28 og 29.

⁷ jf. forvaltningsloven § 42.

⁸ Jf. forvaltningslova § 18.

Statsforvaltaren i Oslo og Viken

Oslo, 27.03.2023

Sissel Endung Berger
seniorrådgjevar
tilsynsleiar

Asbjørn Evensen
seniorrådgjevar

STATSFORVALTAREN I OSLO OG VIKEN

Postboks 325, 1502 Moss | sfovpost@statsforvalteren.no | www.statsforvalteren.no/ov

