



FYLKESMANNEN I TRØNDELAG

Postboks 2600

7734 STEINKJER

Saksbehandler, innvalgstelefon

Thomas Aurdal, 71 25 84 67

## Fylkesmannen i Trøndelag - Vedtak om tillatelse til mudring i Lyngås-Lysgård fuglefredningsområde i Verdal kommune

---

**Fylkesmannen i Møre og Romsdal har ferdigbehandlet søknaden fra Fylkesmannen i Trøndelag, og gir tillatelse til mudring og dumping ved Lyngås-Lysgård fuglefredningsområde i Verdal kommune. Tillatelse med vilkår følger vedlagt.**

**Fylkesmannen i Møre og Romsdal er oppnevnt av Kommunal- og moderniseringsdepartementet som settefylkesmann for behandling av den aktuelle saken, da Fylkesmannen i Trøndelag er inhabil.**

---

Vi viser til søknad av 07.07.2020 om mudring ved Lyngås-Lysgård fuglefredningsområde i Verdal kommune.

### Vedtak

Fylkesmannen i Møre og Romsdal gir Fylkesmannen i Trøndelag tillatelse til mudring og dumping i sjø ved Lyngås-Lysgård fuglefredningsområde i Verdal kommune, gnr. 75 bnr. 7. Tillatelsen er gitt med hjemmel i *Lov av 13.03.1981 om vern mot forurensning og om avfall* (forurensningsloven) § 11, jf. § 16 og i medhold av *Forskrift av 01.06.2004 om begrensning av forurensning* (forurensningsforskriften) § 22-6. Fylkesmannen har ved avgjørelsen og ved fastsetting av vilkår lagt vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper tiltaket ellers vil medføre. Det er satt vilkår for tillatelsen. Tillatelse med vilkår følger vedlagt dette brevet.

Det kan gjøres endringer i tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell søknad om endring må derfor foreligge i god tid før endringen ønskes gjennomført.

At det er gitt tillatelse fritar ikke fra erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensning, jf. forurensningsloven § 56. Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Det forutsettes at også eventuelle nødvendige tillatelser eller klareringer etter plan- og bygningsloven innhentes før tiltakene iverksettes.



## Bakgrunn

Fylkesmannen i Trøndelag planlegger mudring av ca. 1 500 m<sup>3</sup> masser over et areal på ca. 900 m<sup>2</sup> i Lyngås-Lysgård fuglefredningsområde, gnr. 75 bnr. 7, i Verdal kommune. Gjengroing skjer raskt i det aktuelle området, og i 2012 utkom rapporten *Bevaringsmål og plan for skjøtsel og overvåking i verneområdene Lyngås-Lysgård, Lundselvoset, Figgaoset, Klingsundet og Øie i Nord-Trøndelag*. Denne anbefalte etablering av «blue lines» langs land inne i takrørbeltet med åpninger ut mot åpent vann, noe som var ment å gi bedre vanngjennomstrømning, og dermed utvasking av næringsstoffer som fører til gjengroing. Fylkesmannen i Trøndelag iverksatte slått av vannvegetasjon i området i 2019, og planlegger å fortsette med dette i 2020, og samtidig grave opp muddermasser da gjengroingen har gått så langt at arealet i stor grad er tørrlagt sommerstid. Muddermassene som skal tas opp er planlagt lagt tilbake i det samme området for å etablere øyer som skal forbedre hekkemulighetene for fugl. Tiltakene er planlagt utført i perioden 10.-25. august 2020, men det søkes om tillatelse for to år da det er usikkert om en rekke å utføre alt arbeidet i år. Til å utføre arbeidet er det planlagt å benytte en amfibie-gravemaskin da en vanlig gravemaskin ville kunne satt vesentlige spor i terrenget, og det dessuten er kvikkeleire i området.

Fylkesmannen i Trøndelag erklærte seg 03.07.2020 i brev til Kommunal- og moderniseringsdepartementet inhabil etter forvaltningsloven § 6 andre ledd til å behandle mudringsøknad for restaureringsarbeidet. I brev av 03.07.2020 oppnevnte departementet Fylkesmannen i Møre og Romsdal som settefylkesmann til å behandle og avgjøre saken. Fylkesmannen i Møre og Romsdal mottok 07.07.2020 søknad om mudring og dumping i det aktuelle området fra Fylkesmannen i Trøndelag.

## Høring

Søknaden ble ikke sendt på høring på grunn av tiltakets begrensede omfang og lave risiko for konflikter med andre interesser i området. Innsendt sammen med søknaden var forhåndsuttalelse fra Verdal kommune og kopi av korrespondanse med grunneier. Her følger en kort oppsummering av disse innspillene:

### Verdal kommune (28.05.2020)

Virksomhetsleder for teknisk drift i kommunen påpekte at det er viktig at arbeidene ikke medfører noen form for forurensning, dette fordi Verdal vannverks inntak ligger forholdsvis nært tiltaksområdet. Virksomhetsleder så det som spesielt viktig at det ikke forekommer utslipp av oljeholdige produkter, som diesel eller bensin.

En byggesaksbehandler i kommunen vurderte at tiltaket ikke er et vesentlig terrenginngrep som krever søknad etter plan- og bygningsloven. Byggesaksbehandleren begrunner dette med tiltakets størrelse og at dets innvirkning på omgivelsene vil være hensyntatt gjennom verneforskriften.

### Grunneier Torgeir Musum (mai 2020)

Grunneieren fikk av Fylkesmannen i Trøndelag tilsendt beskrivelse av de planlagte tiltakene 11.05.2020. Grunneieren skal i telefonsamtale med Fylkesmannen i Trøndelag ha stilt seg positiv til tiltakene. Grunneieren skal tidligere ha bidratt under slått av vannvegetasjon og rydding av kratt i området.

## Fylkesmannen i Møre og Romsdals vurderinger

Mudring og dumping av masser i sjø er regulert av forurensningsforskriften kapittel 22. Forurensningsforskriften § 22-3 og § 22-4 fastsetter et generelt forbud mot mudring og dumping, men etter søknad kan det gis tillatelse til slik aktivitet i medhold av § 22-6. Bestemmelsene i kapittel



22 gjelder all mudring fra skip, jf. § 22-1, og *skip* er definert som «ethvert sjøgående fartøy uavhengig av om fartøyet har egen drivkraft», jf. § 22-2. Amfibie-gravemaskin faller inn under denne definisjonen, og dermed er det planlagte tiltaket søknadspliktig.

Muddermassene vil være å betrakte som næringsavfall, jf. forurensningsloven § 27a. Næringsavfall skal i utgangspunktet bringes til lovlig avfallsanlegg eller gjennomgå gjenvinning der det erstatter materiale som ellers ville ha blitt brukt, jf. § 32. Vi finner det i denne saken akseptabelt at muddermassene, som er ikke-forurensede, benyttes som omsøkt til å etablere mindre øyer nær mudringslokalitetene som skal forbedre hekkeforholdene for fuglene i området.

Verneforskriften for Lyngås-Lysgård fuglefredningsområde åpner for nødvendig skjøtsel når formålet med fredningen krever det. Vi viser her til verneforskriften kap. VI, og til kap. VIII, som fastslår at «forvaltningsmyndigheten kan gjøre unntak fra fredningsbestemmelsene når formålet med fredningen krever det». Forvaltningen av fredningsbestemmelsene er tillagt Fylkesmannen i Trøndelag, jf. kap. IX.

#### Sediment, forurensning og partikkelspredning

Sjøbunnen i tiltaksområdet beskrives som bestående av silt og organisk mudder med vannplanter og røtter. Området er preget av mye vannvegetasjon. Rett sør for fugletårnet renner Musumbekken ut i Leksdalsvatnet, og opphopning av silt og annen masse tilført med bekken har medført kraftig gjengroing. Mudring i dette området er ment å gi større fart på strømmen av bekkevann ut til åpent vann, og dermed forsinke gjengroingen.

Sjøbunnen i tiltaksområdet er ikke undersøkt ved prøvetaking for å kartlegge forurensninger. I søknaden er det oppgitt at det ikke har vært kjente utslipp i området som skulle tilsi at sjøbunnen inneholder forurensning. Vi finner det ikke sannsynlig at sjøbunnen har et nevneverdig innhold av miljøgifter.

I tillegg til mudring er det planlagt å slå vannvegetasjon i området. For å begrense partikkelspredning, er det planlagt å utsette fjerning av vannvegetasjon i nærheten av mudringsområdet til etter at mudring er ferdig utført. Det er av samme grunn planlagt å utføre gravingen fra innerst til ytterst. Vi finner at dette kan være en god måte å begrense partikkelspredning i vannet på, og setter som vilkår (4.4) at fjerning av vannvegetasjon skal utføres etter mudringen, samt at gravingen skal startes innerst. For øvrig er det viktig at mudre- og gravearbeidet og all ferdsel i verneområdet utføres skånsomt, jf. vilkår 4.2. Tiltaksarbeidet må også overvåkes visuelt for å ha kontroll på partikkelspredningen, jf. vilkår 5.1.

#### Vurderinger etter naturmangfoldloven

Fylkesmannen i Møre og Romsdal har vurdert tiltakene etter *Lov om naturens mangfold* (naturmangfoldloven) § 8-12. Vurderingene er gjort med utgangspunkt i opplysninger oppgitt i søknaden og i databasen *Naturbasen*. Vi finner at den foreliggende kunnskapen er tilstrekkelig til å behandle søknaden, jf. § 8 i naturmangfoldloven. Vi ser ingen grunn til å legge spesiell vekt på føre-var-prinsippet i denne saken, jf. § 9.

I faktaarket for fuglefredningsområdet Lyngås-Lysgård er det oppgitt at verneformålet er å bevare det rike fuglelivet og fuglenes livsmiljø. Området har næringsrike bukter og tett takrørvegetasjon, samt stor bestand av sjøsivaks, og beskrives som et godt beiteområde for vannfugl. Strandlinjen rundt Leksdalsvatnet er generelt preget av menneskelig inngrep, som jordbruk og boligbygging.



I *Naturbasen* er Leksdalsvatnet registrert som et svært viktig friluftslivsområde. Ingen kulturminner er registrert innenfor eller i umiddelbar nærhet til tiltaksområdet.

Vi betrakter tiltakene som gode og viktige biotopfremmende tiltak, som vil kunne gi en gevinst for miljøet i naturreservatet. Tiltakene medfører imidlertid risiko for en viss miljøulempe i anleggsfasen i form av støy, forstyrrelser, utslipp fra anleggsmaskin, mindre terrengskader, etc. Det er viktig at det ikke arbeides i fuglenes hekkeperiode, jf. vilkår 4.5. Perioden der fuglene er ekstra sårbare kan anslås til 1. mars til 31. juli.

Etter § 10 i naturmangfoldloven skal en påvirkning på et økosystem alltid vurderes ut fra den samlede belastningen som økosystemet blir utsatt for. Det omsøkte tiltaket vil medføre en temporær forstyrrelse, men er temmelig begrenset i tid og omfang. Vi finner ikke at tiltaket vil medføre et vesentlig bidrag til den samlede belastningen i området, men at det derimot på sikt vil kunne medføre en bedring av situasjonen for flere av artene som oppholder seg i området.

Etter § 11 i naturmangfoldloven skal tiltakshaver dekke kostnadene ved å hindre eller redusere eventuell skade på naturmangfoldet i tiltaksområdet dersom dette ikke er urimelig med utgangspunkt i tiltakets karakter og den eventuelle skaden. I denne saken finner Fylkesmannen det rimelig at tiltakshaver får gjennomført og dekker eventuelle kostnader av avbøtende tiltak slik de blir beskrevet i tillatelsen. De avbøtende tiltakene er også i henhold til § 12 i naturmangfoldloven, der det settes krav til bruk av miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder for å unngå eller redusere skader på naturmangfoldet.

#### Vanndirektivet

Tiltakene skal utføres i innsjøvannforekomsten ved navn *Leksdalsvatnet*, som i databasen *Vann-nett* har god økologisk tilstand og ukjent kjemisk tilstand. God økologisk tilstand skal være basert på kvalitetselementer som klorofyll a, siktedyp og totalfosfor.

Nye inngrep i en vannforekomst kan, ifølge *Forskrift om rammer for vannforvaltningen* (vannforskriften) ikke utføres dersom det er risiko for at inngrepet vil medføre en forringelse av forekomstens økologiske status. Vi kan ikke se at de planlagte tiltakene, som er av et relativt begrenset omfang, vil kunne medføre en slik risiko. Åpning av vannkanaler i vegetasjonssonen vil kunne forbedre den økologiske tilstanden ved å gi raskere vannutskiftning i takrørbeltet, og dermed utvasking av næringsstoffene som fører til gjengroing.

#### Konklusjon

Fylkesmannen i Møre og Romsdal tillater mudring og dumping i sjø etter fastsatte vilkår. Vi mener at miljøulempen tiltaket medfører i selve anleggsperioden vil være vesentlig mindre enn den positive miljøeffekten for området på lengre sikt.

#### **Erstatningsansvar**

Tillatelsen fritar ikke for erstatningsansvar for forurensningsskade etter forurensningsloven § 10 og kapittel 8.

#### **Saksbehandlingsgebyr**

Gebyr knyttet til Fylkesmannen i Møre og Romsdals saksbehandling ble varslet i brev av 08.07.2020. Vedtak om gebyr vil bli fattet når kommentarfristen i varselbrevet er utløpt.

#### **Klageadgang**

Vedtaket kan klages inn til Miljødirektoratet etter reglene i kapittel VI i forvaltningsloven av partene i



saken eller andre med rettslig klageinteresse innen tre uker fra avgjørelsen er mottatt. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen skal begrunnes, og opplysninger som kan ha innvirkning på saken bør nevnes. Dersom vedtaket påklages, kan Fylkesmannen eller Miljødirektoratet etter forespørsel vedta at vedtaket ikke skal tre i kraft før klagen er endelig avgjort, jf. 42 i forvaltningsloven. Klagen skal sendes via Fylkesmannen.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at iverksettelsen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget initiativ beslutte at vedtaket ikke skal iverksettes før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om iverksettelse kan ikke påklages.

### **Offentliggjøring av tillatelsen**

Vedtaket skal gjøres offentlig kjent, jf. § 36-11 i forurensningsforskriften. Den som har fått tillatelse, skal så snart som mulig kunngjøre dette i dagspressen. Kunngjøringen skal inneholde en kort orientering om tillatelsen, informasjon om hvor man kan henvende seg for å få innsyn i saksdokumentene og opplysninger om klageinstans og frist for en eventuell klage på vedtaket. Kopi av kunngjøringen skal sendes Fylkesmannen i Møre og Romsdal innen en måned etter at tillatelsen er gitt. Bedriften kan gjerne benytte sin egen logo i kunngjøringen. Fylkesmannens logo skal ikke benyttes. Dette er vårt forslag til kunngjøringstekst:

*Fylkesmannen i Trøndelag får tillatelse til mudring i Lyngås-Lysgård fuglefredningsområde for å åpne vannspeil i område gjengrodd med takrør. Totalt ca. 1 500 m<sup>3</sup> masser skal tas opp, og massene skal benyttes i samme område til å opprette småøyer som skal gi bedre hekkeforhold for fugl. Tiltakene er planlagt utført høsten 2020. Tillatelsen er gitt av Fylkesmannen i Møre og Romsdal, som er oppnevnt som settefylkesmann i saken.*

*Vedtaket med tillatelse kan leses på nettsidene til Fylkesmannen i Møre og Romsdal, [www.fylkesmannen.no/Mr](http://www.fylkesmannen.no/Mr), under «Forureining» og «Kunngjøringar».*

### **Datoer og frister**

- Vedtaket skal kunngjøres i dagspressen så snart som mulig
- Det skal gis oppstartsmelding til Fylkesmannen i Møre og Romsdal når tiltaket settes i gang. Meldingen kan gis direkte til saksbehandler på epost, [fmrthau@fylkesmannen.no](mailto:fmrthau@fylkesmannen.no).
- Tillatelsen er gyldig til **31.12.2021**
- Sluttrapport i tråd med vilkår 6.1 i tillatelsen skal sendes til Fylkesmannen innen 6 uker etter at tiltakene er ferdig utført.

Med hilsen

Ulf Lucasen (e.f.)  
ass. miljøverndirektør

Thomas Aurdal  
overingeniør

*Dokumentet er elektronisk godkjent*



Kopi til:  
VERDAL KOMMUNE Postboks 24 7651 VERDAL



## Tillatelse for Fylkesmannen i Trøndelag til mudring og dumping ved Lyngås-Lysgård fuglefredningsområde i Verdal kommune

Tillatelsen er gitt i medhold av [lov av 13.mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensninger og om avfall](#) § 11 og forskrift av 01.06.2004 om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) kapittel 22 om mudring og dumping i sjø og vassdrag. Det er satt vilkår etter forurensningsloven § 16. Tillatelsen kan ikke tas i bruk før det også foreligger nødvendige tillatelser eller klareringer etter plan- og bygningsloven.

Bedriften må på forhånd avklare skriftlig med Fylkesmannen i Møre og Romsdal endringer den ønsker å foreta i forhold til opplysninger gitt i søknaden eller under saksbehandlingen som kan ha miljømessig betydning.

Tillatelsen gjelder fra dags dato og er gyldig frem til **31.12.2021**.

### Bedriftsdata

Bedrift	Fylkesmannen i Trøndelag
Beliggenhet/gateadresse	-
Postadresse	Postboks 2600, 7737 STEINKJER
Org. nummer (bedrift)	974 764 350
Lokalitet for tiltaket	Lyngås-Lysgård fuglefredningsområde
Gårds- og bruksnummer for tiltaket	Gnr. 75 bnr. 7
Koordinater for tiltaket (UTM 32)	X: 629358, Y: 7080333
Kommune tiltaket utføres i	Verdal

### Fylkesmannens referanser

Tillatelsesnummer	Anleggsnummer	Risikoklasse <sup>1</sup>	Saksnr. ePhorte
Mudring: 2020.0711.T Dumping: 2020.0712.T	Mudring: 5038.0117.01 Dumping: 5038.0117.02	4	2020/3722
Tillatelse gitt: 13.07.2020	Endringsnummer: -	Sist endret: -	

Ulf Lucasen (e.f.)  
ass. miljøverndirektør

Thomas Aurdal  
overingeniør

*Dokumentet er elektronisk godkjent*

<sup>1</sup> Miljømyndighetenes system for beregning av hyppighet av frekvensbasert tilsyn, der risikoklasse 1 er høyest og 4 er lavest.



## Endringslogg

Endringsnummer	Endringer av	Punkt	Beskrivelse
-	-	-	-

### 1. Tillatelsens virkeområde

Tillatelsen omfatter mudring av ca. 1 500 m<sup>3</sup> masser i et område på ca. 900 m<sup>2</sup> ved gnr. 75 bnr. 7 ved Lyngås-Lysgård fuglefredningsområde i Verdal kommune og dumping massene i samme område for etablering av øyer som skal bedre hekkeforhold for fugl.

### 2. Generelle vilkår

- 2.1 Det forutsettes at tiltaket gjennomføres som angitt i søknad datert 07.07.2020 dersom ikke annet fremgår av tillatelsen, andre vedtak eller på annen måte er avklart med Fylkesmannen i Møre og Romsdal.
- 2.2 Forurensningsmyndighetens vilkår skal ikke være til hinder for at andre myndigheter kan stille krav med hjemmel i annen lovgivning.
- 2.3 Tiltakshaver er ansvarlig for at vilkårene i tillatelsen blir overholdt. Tiltakshaver plikter å orientere vedkommende som skal gjennomføre tiltakene om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidet.
- 2.4 Forurensningsmyndigheten, eller de den bemyndiger, skal til enhver tid ha adgang til området for inspeksjon.
- 2.5 Fylkesmannen kan oppheve eller endre vilkårene i tillatelsen, sette nye vilkår, og om nødvendig trekke tillatelsen tilbake, dersom betingelser gitt etter forurensningsloven § 18 er til stede. Fylkesmannen har på samme grunnlag rett til, på ethvert tidspunkt, å stoppe arbeidet.
- 2.6 Hvis det viser seg at de omsøkte løsningene med de beskrevne miljøbeskyttende tiltak ikke virker som forutsatt i vilkårene, kan den ansvarlige umiddelbart bli pålagt å sette i gang ytterligere tiltak.
- 2.7 Ved mistanke om eventuelle funn av kulturminner underveis i arbeidet skal arbeidene stanses og Trøndelag fylkeskommune kontaktes.

### 3. Internkontroll, beredskap og varslings

- 3.1 Tiltakshaver skal uten opphold varsle Fylkesmannen om alle unormale forhold som har, eller kan få forurensningsmessig betydning.





- 3.2 Tiltakshaver plikter å ha et oppdatert internkontrollsystem, jf. forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 6. desember 1996. Internkontrollen skal bl.a. sikre og dokumentere at bedriften overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter til disse lovene.
- 3.3 Tiltakshaver plikter å gjennomføre tiltak for å unngå, eventuelt begrense risikoen for akutte utslipp fra all virksomhet knyttet til dette tiltaket. Slike tiltak skal være basert på en systematisk gjennomgang av alle elementer i tiltaksaktiviteten.
- 3.4 Den ansvarlige skal sørge for å ha en nødvendig beredskap for å hindre, oppdage, stanse, fjerne og begrense virkningen av akutt forurensning for all virksomhet, jf. forurensningsloven § 40. Beredskapen til den ansvarlige skal stå i et rimelig forhold til sannsynligheten for akutt forurensning og omfanget av skadene og ulempene som kan inntreffe. Beredskapsplikten inkluderer også utstyr og kompetanse til å fjerne og begrense virkningen av en eventuell forurensning.
- 3.5 Ved akutt forurensning eller fare for akutt forurensning som følge av virksomheten, skal den ansvarlige varsle i henhold til *forskrift av 09.07.1992 om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning*. Melding om akutt forurensning gjøres til brannvesenet, **telefon: 110**. Kystverket har 24 timers vaktberedskap og får meldinger fra brannvesenet om akutt forurensning.

#### **4. Mudring og dumping**

- 4.1 Fylkesmannen skal varsles når arbeidene starter.
- 4.2 Mudring og dumping skal foretas i tråd med avgrensede områder som vist i kartvedlegg til søknaden.
- 4.3 Mudring, dumping og all kjøring/transport må utføres skånsomt for å i størst mulig grad begrense oppvirvling og spredning av partikler og fysiske skader i verneområdet.
- 4.4 Fjerning av vannvegetasjon ved anleggsområdet må, for at partikkelspredningen under mudre- og gravearbeidet skal begrenses, utføres etter at gravearbeidet er avsluttet. Av samme årsak må gravingen/mudringen starte innerst i tiltaksområdet og avsluttes ytterst.
- 4.5 Anleggsarbeid i verneområdet må av hensyn til fuglene ikke utføres i perioden 1. mars til 31. juli.

#### **5. Kontroll og overvåking**

- 5.1 Det må utføres visuell overvåking under tiltaksarbeidene for å kontrollere partikkelspredningen i vannmassene. Ved vedvarende stor partikkelspredning må det vurderes å forsterke de avbøtende tiltakene.



## **6. Rapportering**

6.1 Det skal sendes sluttrapport til Fylkesmannen innen 6 uker etter at anleggsarbeidet er avsluttet. Rapporten skal inneholde:

- Kort beskrivelse av utførte tiltak
- Kort beskrivelse av avbøtende tiltak utført under arbeidet for å redusere belastningen på naturmiljøet
- Beskrivelse av eventuelle avvik fra tiltaksplan og tillatelse og eventuelle uønskede hendelser.