



FYLKESMANNEN
I ROGALAND

Deres ref.:

Vår dato: 16.01.2019
Vår ref.: 2018/9295
Arkivnr.: 461.5

Syre Båtforening
Kai gt 26
4280 SKUDENESHAVN

Postadresse:
Postboks 59 Sentrum,
4001 Stavanger

Besøksadresse:
Lagårdsveien 44, Stavanger

T: 51 56 87 00
F: 51 52 03 00
E: fmropost@fylkesmannen.no

www.fylkesmannen.no/rogaland

Syre Båtforening AS - Tillatelse til arbeider i sjø ved 38/163, Habnavågen, Kamøy kommune

Fylkesmannen i Rogaland har ferdigbehandlet søknaden fra Syre Båtforening av 26.09.2018, og har på visse vilkår besluttet å gi tillatelse etter forurensningsloven til arbeider i sjø. Villkårene fremgår på side 5-6.

Tillatelsen omfatter mudring av ca. 2000 m³, utfylling av ca. 100 m³ sprengsteinsmasser. Vi varsler gebyr for behandling av søknaden.

Vedtaket kan påklages innen tre uker.

Vi viser til søknad av 26.09.2018 der Sandve Trelast AS på vegne av Syre Båtforening søker om tillatelse etter forurensningsloven til arbeider i sjø på eiendommen 38/163. Det vises også til øvrig dokumentasjon i saken.

Søknad

Det søkes om å mudre tilsammen ca. 2000 (± 400) m³ sedimenter og utfylle 100 (± 50) m³ samt peiling. Hensikten er etablere en fast kai som skal stå på peler for å fri gjennomstrømming av vann. Tiltaksområdet berører et sjøbunnsareal på ca. 1400 (± 100) m². Det skal være mellom 0-3 meter dypt i mudrings/utfyllingsområdet. Arbeidene er planlagt gjennomført i snarlig med en varighet på ca. 15 arbeidsdager. Tiltakshaver planlegger å mudre innenfor siltgardin ved hjelp av gravemaskin fra land.

Unntak fra forhåndsvarsel

I henhold til forurensningsforskriften § 36-7 *Unntak fra forhåndsvarsel* vurderer Fylkesmannen at høring og offentlig ettersyn i dette tilfellet kan unnlates. Begrunnelsen er at tiltaket ble hørt i forbindelse med detaljreguleringen for Syre båthavn. Aktuelle problemstillinger ble da belyst der det blant annet ble avklart at det ikke vil bli lagt til rette for vedlikehold av båter i havna og at de to forekomstene av ålegrasengene skal bli ivaretatt i reguleringsbestemmelsene. Det omsøkte tiltaket er videre av et mellomstort omfang og vurderes å være av mindre miljømessig betydning, risikoen

for partikkelspredning ut av tiltaksområdet vurderes som liten ved utførelse i henhold til fastsatte vilkår. Tillatelsen blir etterhåndskunngjort og høringsinstanser får tilsendt kopi av denne tillatelsen.

Miljøforhold

En sak skal være så godt opplyst som mulig før vedtak treffes, jf. forvaltningsloven § 17, naturmangfoldloven § 8 og forurensningsforskriften § 36-2.

Naturmangfold

I følge temakart-Rogaland¹ er det registrert to ålegressenger (klasse c – viktig lokal verdi) i nærheten av det omsøkte tiltaksområdet samt modellert ålegress (se bilde 1). Det er ikke registrert andre sårbare naturtyper eller gyteområder i tiltaksområdet.

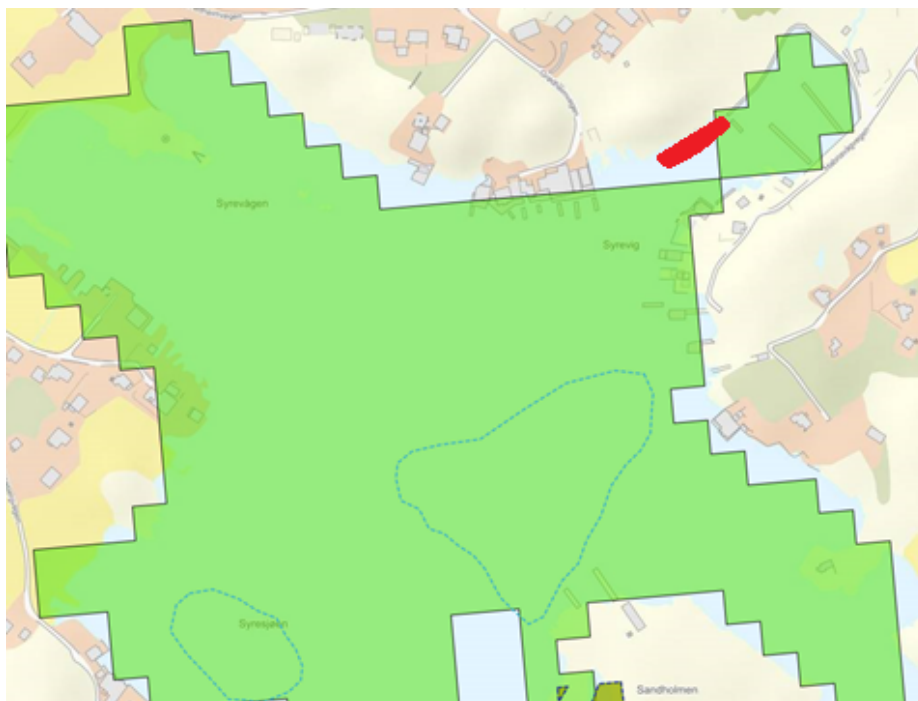
Vannforekomst

I følge vann-nett er tiltaksområdet en del av vannforekomsten «Boknafjord-ytre» som er definert som «åpen eksponert kyst». Økologisk tilstand er definert som «god», og kjemisk tilstand er «ukjent».

Bunnforhold og sediment

Fylkesmannen etterspurte sediment undersøkelser for å avklare forurensningssituasjonen i sjøbunns sedimentene. Prøvetagningen ble gjennomført av Syre båtforening etter instruks fra NGI. Med van Veen grabb ble det tatt ut prøver av overflatesedimentene (0,5 – 2 meter) bestående av tre blandeprøve på tre enkeltpunkter merket a, b og c i bilde 2. Tørrestoffnivåene i prøvene varierte mellom 76,2 - 88,7 % og 98 % av prøvene har en kornstørrelse på > 63µm.

Sedimentundersøkelser i tiltaksområdet utført i 2018 viste at sedimentene var forurenset med TBT (tilstandsklasse TK III, «moderat»), enkelte PAH forbindelser (TK III «moderat» og IV «dårlig»)². I følge rapporten overstiger sum PAH-16 normverdien satt i forurensningsforskriften kapittel 2 i prøve 3.



Bilde 1: Utklipp fra Temakart Rogaland som viser marine naturtyper. Modelleret ålegress er markert lysegrønt og de registrerte ålegressengene er stiplede med blått. Tiltaksområdet er markert rødt. Kilde: Temakart Rogaland

¹ www.temakart-rogaland.no

² NGI teknisk notat «Analyse av prøver fra Syre Båtforening» Dokumentnummer: 20180967-01-TN, 13.12.2018



Bilde 2: Plassering av prøvetakningsstasjoner. Punkter merket a-c er slått sammen til blandeprøve. Blandeprøvene (merket 1-3) er sendt til kjemisk analyse. Ref: NGI Teknisk notat, 13.12.2018, dok nr: 20180967-01-TN, prosjekt «Analyse av prøver fra Syre Båtforening».

Søker har foreslått å etablere siltgardin rundt områdene som skal mudres som et avbøtende tiltak mot partikkelspredning ut av tiltaksområdet.

Planforhold

Området er avsatt til kai i detaljreguleringsplan 1025 for Habnavågen³.

Fylkesmannens vurdering

Rettslig grunnlag

Fylkesmannen har vurdert søknaden ut fra de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket, sammenholdt med de fordeler og ulemper tiltaket for øvrig medfører, jf. forurensningsloven §§ 11 og 16. Vurderingstemaet suppleres av kravene i vannforskriften § 4, og naturmangfoldloven § 7 om at prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved skjønnsutøvelsen etter forurensningsloven.

Bruk av beste tilgjengelige teknikker (BAT)

Våre vurderinger og krav er basert på prinsippet om bruk av beste tilgjengelige teknikker (BAT), jf. forurensningsloven § 2 nr. 3 og naturmangfoldloven § 12 om bruk av miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldloven krever at beslutninger også skal være begrunnet ut fra hensynet til naturmangfoldet der dette er relevant. Beslutninger skal enten være basert på vitenskapelig kunnskap

³ Sak nr. 16/3414 Kunngjøringsdato: 27.08.18.

eller dersom dette ikke finnes, på «føre-var-prinsippet». Naturmangfoldet gjelder arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, og effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskap skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet.

Vannforskriften

Vannforskriften fastsetter miljømål for vannforekomster, og deler disse inn i fem tilstandsklasser. Miljømålene i vannforskriften § 4 innebærer at tilstanden i vannforekomstene skal beskyttes mot forringelse, og forbedres med mål om å oppnå god økologisk og kjemisk tilstand. Dersom tiltaket fører til at den beskyttede kyst/fjord vannforekomsten *Bokna* endrer tilstandsklasse i negativ retning vil det foreligge en forringelse. Miljømålene skal nås, og forringelse er ikke tillatt med mindre vilkårene for å gjøre unntak er oppfylt, jf. vannforskriften § 12. Fylkesmannen har derfor vurdert om kravene i vannforskriften er til hinder for å gi det planlagte tiltaket tillatelse etter forurensningsloven.

Miljøpåvirkning

Forurensning

Sedimentprøver i tiltaksområdet viste at sjøbunnsedimentene i var moderat forurenset med TBT på alle prøvepunktet samt forurenset av PAH (moderat av antracen i prøve 1 og 2, moderat/dårlig for 7 ulike forbindelser i prøve 3). For å unngå at potensielt forurensete sedimenter vil bli gjort biotilgjengelige vil det være svært viktig å hindre partikkelspredning så langt som mulig og Fylkesmannen vurderer at det ved riktig bruk av siltgardin, ikke er sannsynlig at arbeidene vil skade naturmangfoldet i området i vesentlig grad.

Videre forutsetter vi at eventuelle undersjøiske ledninger og rør er kartlagt og hensyntatt.

Disponering av masser

Overskuddsmasser fra mudring fra en virksomhet, uavhengig av forurensningsgrad, er definert som næringsavfall (jf. forurensningsloven (fl) § 27 andre ledd) og må behandles i henhold til fl § 32. Næringsavfall skal kjøres til godkjent mottak, gjenvinnes eller brukes på en annen måte. Det kreves samtykke fra Miljødirektoratet dersom avfallet skal «brukes på en annen måte» og ikke leveres til godkjent mottak eller gjenvinnes.

Søker har opplyst om at massene skal transporteres til nærliggende landbruksområder. Fylkesmannen vurderer at dette ikke blir sett på som en gjenvinning av næringsavfallet (overskuddsmassene) da massene er forurenset og fordi formålet ikke er planlagt gjennomført uavhengig av tilgangen og massene. Massene nærliggende prøvepunkt 3 har en høyere forurensningsgrad enn massene rundt prøvepunkt 1 og 2 og må behandles separat. Næringsavfallet skal kjøres til godkjent mottak og dersom annen disponering er ønsket må tiltakshaver søke samtykke fra Miljødirektoratet. Slikt samtykke fra Miljødirektoratet skal sendes Fylkesmannen til orientering samtidig med melding om oppstart.

Samlet miljøpåvirkning

Søknaden omfatter arbeider i sjø som ved utføring vil kunne føre til oppvirvling av forurensete sjøbunnsedimenter. Det er derfor svært viktig at arbeidene utføres på en måte som i størst mulig grad hindrer oppvirvling og spredning av forurensete partikler i vannmassene og at mudrede masser blir levert til godkjent mottaker som har tillatelse til å ta imot denne typen avfall etter forurensningsloven § 29, jf. 11. Avbøtende tiltak vil bidra til å begrense eventuell partikkelspredning.

Basert på at avbøtende tiltak i henhold til partikkelspredning, samt at tiltaket er av en begrenset karakter, vurderer vi det som lite sannsynlig at omsøkte arbeider, utført i henhold til fastsatte vilkår, vil medføre nevneverdige, varige skader eller ulemper for marint naturmiljø. Videre er tiltaksområdet lokalisert i et område som allerede er påvirket av menneskelig aktivitet og inngrep, det er derfor ikke sannsynlig at tiltaket, utført i henhold til fastsatte vilkår, vil gjøre ytterligere skade på

naturmangfoldet. En eventuell forringelse av vannmassene forventes å være kortvarig og avgrenset til lokalt rundt utfyllingsområdet.

På bakgrunn av samfunnsnytt, arbeidenes omfang, planlagt utførelse og varighet, mener Fylkesmannen at det omsøkte tiltaket, utført i henhold til fastsatte vilkår, utgjør en liten risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomsten som helhet jf. miljømålet i vannforskriften § 4.

Metode

Tiltakshaver må dekke kostnader ved å begrense eventuell skade på naturmiljø som følge av tiltaket, jf. naturmangfoldloven § 11. For å hindre partikkelspredning ut av tiltaksområdet har søker foreslått å etablere siltgardin rundt områdene som skal mudres.

Tiltakshaver har en generell plikt til å unngå forurensning, jf. forurensningsloven § 7, og må derfor kontinuerlig føre tilsyn med at det ikke forekommer uventet og/eller unormal forurensning som følge av arbeidene.

Konklusjon

Ved avgjørelse om tillatelse skal gis og ved fastsettingen av vilkår er det lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket, sammenholdt med de fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre. Vurdering av tiltaket etter naturmangfoldet §§ 8-12, jf. § 7 tilsier at naturen kan bli negativt påvirket. Inngrep i forurenset sjøbunn kan medføre partikkelspredning og eventuelt spredning av miljøgifter er konsentrert i sjøbunnsedimentene. Med gjennomføring av planlagte avbøtende tiltak forventes spredningen imidlertid å være svært begrenset.

Fylkesmannen finner derfor å kunne gi tillatelse til arbeidene ved Habnavågen på visse vilkår. Tillatelsen er begrunnet i at tiltaket ikke vil medføre uakseptable miljøpåvirkninger, samt at det er liten risiko for forringelse av vannforekomsten, forutsatt at tiltaket utføres i henhold til fastsatte vilkår.

Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger gitt i søknad av 26.09.2018, samt opplysninger fremkommet under behandling av saken.

Vedtak

Med hjemmel i forurensningsloven § 11, jf. § 16 gir Fylkesmannen i Rogaland på visse vilkår Syre båtforening tillatelse til omsøkte arbeider i sjø ved 38/163, Habnavågen, Karmøy kommune.

Tillatelsen omfatter mudring av ca. 2000 m³, utfylling av ca. 100 m³ sprengsteinmasser samt peiling. Det stilles nedenfor vilkår for å begrense eventuell forurensning, og for å motvirke skader på det marine miljø.

Vilkår

Med hjemmel i forurensningsloven § 16 blir det stilt følgende vilkår for tillatelsen. Vilkårene er nummerert for å lette den planlagte rapporteringen, særlig med tanke på avvik.

1. Syre Båtforening er ansvarlig for at tillatelsen blir overholdt, og plikter å orientere dem som skal gjennomføre arbeidene i sjø om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidene. Det er videre tiltakshaver sitt ansvar å sørge for å fremskaffe alle nødvendige opplysninger slik at arbeidet kan gjennomføres tilfredsstillende og i henhold til tillatelsen.
2. Tiltakshaver skal gi beskjed til Fylkesmannen før arbeidene i sjø starter.
3. I henhold til forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 06.12.1996, plikter tiltakshaver å påse at det etableres internkontroll som sikrer at kravene i denne tillatelsen overholdes, slik at arbeidet kan revideres. Fylkesmannen

skal ha uhindret adgang til anleggsarbeidene, dokumenter, mm., for å kunne føre tilsyn med aktivitetene.

4. Arbeidene i sjø skal utføres på en måte som minimerer risiko for skade på og/eller til ulempe for det marine miljø:
 - 4.1. Før arbeid i sjø påbegynnes skal det monteres siltgardin rundt tiltaksområdet. Siltgardinet skal være forankret i bunn og være montert slik at partikkelspredning ut av områdene ikke forekommer. Det skal utføres daglig visuell kontroll av siltgardin for å sikre at den fungerer etter hensikten. Siltgardin skal ikke flyttes eller demonteres før 14 dager etter at arbeidene innenfor siltgardinet er avsluttet. Det skal også etableres en beredskapsplan som skal gjennomføres straks dersom det viser seg at siltgarden ikke fungerer etter hensikten. Siltgarden skal leveres til godkjent mottak etter bruk.
 - 4.2. Det er ikke tillatt å åpne og lukke siltgardin under arbeidet
 - 4.3. Dersom det oppdages synlig partikkelspredning utenfor siltgardin skal mudringsarbeidene stanses umiddelbart og tiltak iverksettes.
 - 4.4. Forurensede muddermasser nært prøvepunkt 3 skal holdes adskilt og må leveres til godkjent mottak.
 - 4.5. Resterende og lettere forurenset muddermasser ansees som næringsavfall og skal leveres til godkjent mottak. Dersom annen disponering av muddermasser er ønsket, må tiltakshaver søke samtykke fra Miljødirektoratet. Et eventuelt samtykke sendes Fylkesmannen før oppstart.
 - 4.6. Avvanning av mudringsmassene skal utføres på en forsvarlig måte innenfor siltgardin. I det tilfelle avvannet masser skal mellomlagres på land før utkjøring, må massene sikres mot avrenning.
 - 4.7. Utfylling i sjø skal utføres med rene sprengsteinsmasser og skal foregå på en måte som minimerer oppvirvling av bunnsedimenter og begrenser partikkelspredning ut i de åpne vannmasser.
5. Støy fra utfyllingsarbeidene og/eller anleggstrafikk skal ikke overskride grenseverdiene i Klima- og miljødepartementets «Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging» (T-1442/2016).
6. Før anleggsarbeidene starter, må tiltakshaver ha etablert en beredskapsplan som skal gjennomføres straks ved hendelser som medfører akutt forurensning. Beredskapsplanen skal godkjennes av Fylkesmannen før arbeidene i sjø starter.
7. Ved avvik fra vilkår i denne tillatelsen eller andre uventede hendelser som berører ytre miljø, er tiltakshaver ansvarlig for at Fylkesmannen varsles umiddelbart.
8. Når arbeidet er avsluttet skal det utarbeides en rapport der samtlige resultater fra arbeidene presenteres, og hvor en dokumenterer at vilkårene i denne tillatelsen er oppfylt. Eventuelle avvik skal begrunnes og dokumenteres. Rapporten sendes Fylkesmannen innen 8 uker etter at arbeidet er avsluttet.
9. Tillatelsen gjelder i to år fra klagefristens utløpsdato.

Vi vil understreke at all forurensning fra arbeidene ved 38/163, Habnavågen, Karmøy kommune isolert sett er uønsket.

Brudd på vilkår i en tillatelse medfører straffeansvar etter forurensningsloven, jf. § 78. Vi gjør oppmerksom på at denne tillatelsen ikke fritar for erstatningskrav for eventuelle skader eller ulemper som følger av virksomheten, jf. § 53. For å sikre at bestemmelsene i forurensningsloven eller tillatelsen blir overholdt, kan forurensningsmyndigheten fastsette tvangsmulkt til staten, jf. forurensningsloven § 73.

Vi gjør oppmerksom på at tillatelsen ikke fritar fra plikter i henhold til annen lovgivning.

Etterhåndskunngjøring

Dette brevet og søknadsdokumentene vil bli lagt ut til offentlig ettersyn på nettsiden til Fylkesmannen i Rogaland www.fylkesmannen.no/Rogaland

Varsel om gebyr for saksbehandling

Fylkesmannens behandling av søknader om tillatelser etter forurensningsloven er omfattet av en gebyrordning, jf. kapittel 39 i forurensningsforskriften. Fylkesmannen behandling av denne saken har medført en ressursbruk tilsvarende gebyrsats 6 (2018 sats) jf. forurensningsforskriften § 39-4 *Gebyr for arbeid med fastsettelse av nye og endring av tillatelser*. Syre båtforening skal derfor betale et gebyr på **kr. 26 200,-** for Fylkesmannens behandling av søknaden. Eventuelle merknader til varselet sendes Fylkesmannen innen 14 dager fra mottak av dette brevet.

Klageadgang

Tillatelsen kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen tre uker fra melding om vedtaket er mottatt. En eventuell, begrunnet klage stilles til Miljødirektoratet, og sendes Fylkesmannen i Rogaland.

Med hilsen

Marit Sundsvik Bendixen
ass. fylkesmiljøvernsljef

Linn Berge Vormedal
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke underskrift.

Saksbehandler: Linn Berge Vormedal
Saksbehandler telefon: 51568740
E-post: fmrolbv@fylkesmannen.no

Kopi til:

Fiskarlaget Vest	Slottsgt. 3	5003	BERGEN
Karmøy kommune	Postboks 167	4291	KOPERVIK
Sandve Trelast AS			
Fiskeridirektoratet, region sør	Postboks 185 sentrum	5804	Bergen
Museum Stavanger	Muségata 16	4010	STAVANGER
Kystverket	pb. 1502	6025	ÅLESUND
Rogaland fylkeskommune	Postboks 130	4001	Stavanger