



XO GJENVINNING AS
Baneveien 123
3405 LIER

Saksbehandler, innvalgstelefon

Mabel Katrine Trovum, 22 00 35 89

Vedtak om midlertidig tillatelse etter forurensningsloven til økt ramme for mellomlagring av smittefarlig avfall for XO Gjenvinning AS i Baneveien 123 i Lier kommune.

Fylkesmannen i Oslo og Viken har ferdigbehandlet søknaden fra XO Gjenvinning AS, og gir midlertidig tillatelse etter forurensningsloven til økt mengde og lagringstid for mellomlagring av smittefarlig avfall. Den midlertidige økte rammen er gyldig fra dags dato til og med 31. desember 2020.

Fylkesmannen varsler gebyr på kr 9 900,- for behandling av saken. Kommentarer til dette varselet kan sendes oss innen 2 uker.

Vedtaket om tillatelse kan påklages innen 3 uker.

Vi viser til søknad mottatt 4. mars 2020 om en midlertidig endring av tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven, og sakens øvrige dokumenter.

Bakgrunn

XO Gjenvinning AS har i dag tillatelse etter forurensningsloven til mottak og mellomlagring av smittefarlig avfall og landbruksplast, samt kverning av visse typer plast (tillatelsesnummer 2010.0178.T). Tillatelsen ble gitt 15. november 2010, og sist oppdatert 25. august 2019.

I tillatelsen er det angitt en maksimal mengde på 15 000 kg (15 tonn) smittefarlig avfall mellomlagret til enhver tid. Det smittefarlige avfallet kan maksimalt mellomlagres ved anlegget i 1 uke.

Søknad

XO Gjenvinning AS søker om en økning av den tillatte rammen for mellomlagring av smittefarlig avfall i forbindelse med utbruddet av Coronaviruset (SARS-CoV-2). Det søkes om tillatelse til å mellomlagre 45 tonn smittefarlig avfall. Det søkes også om en økning av den tillatte lagringstiden for avfallet til 6 uker.



Bakgrunnen for søknaden er at et eventuelt større utbrudd av viruset vil øke mengden av smittefarlig avfall som vil komme inn fra anleggets største leverandør, Stena Recycling AS, som har avtale med Helse Sør-Øst.

Ved et større utbrudd vil det også være behov for en økt ramme for mellomlagring av smittefarlig avfall grunnet faktorer som sykmeldte sjåførere, utfordringer med kryssing av landegrenser, kapasitet på forbrenningsanlegg etc.

Høring

Søknaden om midlertidig økning av lagringsramme for smittefarlig avfall er ikke blitt forhåndsvarslet sakens parter, offentlige myndigheter mm, jf. forurensningsforskriften kapittel 36 del III. Dette grunnet at den midlertidige tillatelsen til økt lagringsmengde og lagringstid for smittefarlig avfall, vurderes til å være av mindre miljømessig betydning, jf. forurensningsforskriften § 36-9, annet ledd bokstav b.

Beslutningen om å ikke legge søknaden om midlertidig endring på høring er å anse som en prosessledende beslutning, og ikke et enkeltvedtak som gir partsrettigheter etter forvaltningsloven.

Fylkesmannens vurdering

Generelt

Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis og fastsetter vilkårene etter § 16, skal det legges vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre.

Etter naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i lovens §§ 8 til 12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Disse rettsprinsippene omfatter vurdering i forhold til kunnskapsgrunnlaget, «føre-var-prinsippet», samlet belastning, miljøforsvarlige teknikker og at kostnader bæres av tiltakshaver.

Det er virkningene av den omsøkte endringen på det aktuelle stedet som er vurdert. Dersom virksomheten senere ønsker å flytte virksomheten må det derfor søkes på nytt for den nye lokaliseringen.

Lovgrunnlag og myndighet

Aktuell virksomhet krever tillatelse etter forurensningslovens bestemmelser, jf. forurensningsloven §§ 11 og 29.

Fylkesmannen har behandlet saken som rett forurensningsmyndighet for avfallsanlegg, jf. rundskriv T-3/12, punkt 2.2.

Vurdering av forurensningspotensialet fra anlegget

Det er spesifisert i gjeldende tillatelse at håndtering av smittefarlig avfall skal foregå på en slik måte at det ikke oppstår fare for forurensning eller spredning av smitte til mennesker, dyr eller miljø. Videre skal det benyttes støtsikre og fuktette beholdere uten mulighet for avrenning. Det vil derfor kun være ved et eventuelt uhellsutslipp at det kan forekomme forurensning fra det smittefarlige avfallet. Fylkesmannen vurderer på bakgrunn av dette at endringen ikke vil medføre en økning av



forurensningspotensialet fra anlegget under normale forhold. Vi viser for øvrig til vurderingene som ble gjort i forbindelse med Fylkesmannens vedtak om tillatelse 15. november 2010 og med endringen den 21. desember 2016 når det ble søkt om å motta og mellomlagre farlig avfall og smittefarlig avfall. Ved disse anledningene er det gjort omfattende vurderinger av utslipp fra virksomheten og de mulige miljøeffektene av disse.

Det er likevel foretatt en utsjekk av Miljødirektoratets naturbase samt Vann-Nett, for å se om det siden forrige vurdering er skjedd endringer i viktige naturtyper, arter av stor forvaltningsinteresse eller endringer i vannforekomster på området, som taler imot å gi en tillatelse til økt ramme for mellomlagring av smittefarlig avfall.

Konsekvenser for naturmiljøet

Naturmangfoldloven § 8 stiller krav om at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger.

I henhold til Miljødirektoratets database <https://kart.naturbase.no/>¹ er det innenfor tiltakets influensområde registrert en viktig naturtype (ID BN00003626) nord for anlegget. Dette er et grustak med en sandsvalekoloni. Sandsvale er også den eneste arten av stor forvaltningsinteresse som er registrert i nærheten av tiltaksområdet. Sandsvale lager rede i sandåser, og har derfor trolig kommet til etter at sandtaket ble åpnet, som en sekundæreffekt. Fylkesmannen vurderer at vilkårene i den gjeldende tillatelsen sikrer at den omsøkte midlertidige endringen ikke vil kunne få konsekvenser for sandsvalene i området.

Søknaden og Fylkesmannens behandling av den er basert på eksisterende kunnskap om det biologiske mangfoldet i og rundt tiltaksområdet. Fylkesmannen anser at kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig til at kravet i naturmangfoldloven § 8 om at beslutningene skal hvile på et best mulig kunnskapsgrunnlag, er oppfylt. Hensynet til føre-var prinsippet i § 9 i naturmangfoldloven vektlegges derfor i mindre grad. Det er også gjort en vurdering ut fra den samlede belastningen som økosystemet vil bli utsatt for etter § 10. Fylkesmannen anser at fastsatte vilkår vil sikre at naturmangfoldet ikke vil forringes i nevneverdig grad.

Fylkesmannen mener derfor at prinsippene for offentlig beslutningstaking i naturmangfoldlovens §§ 8 til 12 er oppfylt.

Vurdering etter vannforskriften

Anlegget ligger over grunnvannsforekomsten «Meren» (Vann-Nett ID 011-2-G). Grunnvannsforekomsten har god kvantitativ tilstand og ukjent kjemisk tilstand. Anlegget ligger også nær vannforekomsten «Lierelva fra Grøtte til Åmotbrua» (Vann-Nett ID 011-50-R). Denne strekningen av Lierelva har ukjent kjemisk tilstand og svært dårlig økologisk tilstand. Den svært dårlige økologiske tilstanden skyldes forekomst av lakseparasitten *Gyrodactylus salaris*.

Vannforskriften § 4 sier at «*tilstanden i overflatevann skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand*». Fylkesmannen mener at det på bakgrunn av resipientens størrelse og miljøtilstand, og med forutsetning at det smittefarlige avfallet lagres som beskrevet i tillatelsen, ikke vil foreligge en

¹ Søk utført 13.03.2020



vesentlig risiko for forringelse av miljøtilstanden i verken Lierelva eller den underliggende grunnvannsforekomsten.

I henhold til § 12 i vannforskriften kan ny aktivitet eller nye inngrep i en vannforekomst gjennomføres selv om dette medfører at miljømålene i § 4 - § 6 ikke nås eller at tilstanden forringes, dersom dette skyldes; nye endringer i de fysiske egenskapene til en overflatevannforekomst eller endret nivå i en grunnvannsforekomst, eller ny bærekraftig aktivitet som medfører forringelse i miljøtilstanden i en vannforekomst fra svært god tilstand til god tilstand.

Fylkesmannen vurderer at tiltaket som omsøkt med fastsatte vilkår ikke vil medføre en varig «forringelse» av vannforekomstene. Fylkesmannen er derfor av den oppfatning at vannforskriften § 12 ikke kommer til anvendelse.

Forholdet til plan

Endringen medfører ikke nye aktiviteter ved anlegget, og Fylkesmannen er ikke kjent med at arealplanen for området er endret. Vi viser derfor til tidligere vurderinger av forholdet til plan i vårt vedtak datert 21. desember 2016, der det ble vurdert om mottak og mellomlagring av smittefarlig avfall var i henhold til reguleringsbestemmelsene.

Samfunnsmessige hensyn

Den omsøkte endringen er av samfunnsnytte i en tid der coronaviruset sprer seg svært raskt, og det vil være stort behov for avfallsmottak med tillatelse til å ta imot smittefarlig avfall. Det er naturlig å gjennomføre dette ved å øke rammene for allerede eksisterende mottak for smittefarlig avfall midlertidig.

Forholdet til gjeldende tillatelse

På bakgrunn av søknaden finner Fylkesmannen det ikke nødvendig å endre utslippsverdier og øvrige vilkår i dagens tillatelse. Dette vedtaket vil tjene som et vedlegg til den gjeldende tillatelsen.

Konklusjon

Vi har vurdert søknaden og kommet frem til at den midlertidige endringen av tillatelsen kan gis, uten å medføre uakseptable konsekvenser for ytre miljø. Det forutsettes at virksomheten drives i samsvar med vilkårene som følger av tillatelsen og forurensningsregelverket for øvrig.

Vedtak om midlertidig endring av tillatelse

Fylkesmannen gir XO Gjenvinning AS midlertidig tillatelse til mellomlagring av inntil 45 tonn smittefarlig avfall på sitt anlegg i Baneveien 123 (gbnr. 74/18, 75/1 og 75/10) i Lier kommune. Det gis tillatelse til å lagre det smittefarlige avfallet i inntil 6 uker.

Den midlertidige økte rammen er gyldig fra dags dato til og med 31. desember 2020. Gjeldende tillatelse (sist oppdatert: 25. august 2019) gjelder for øvrig.

Den midlertidige endringen av tillatelsen er gjort med hjemmel i forurensningsloven § 18, første ledd nr. 5.

Varsel om gebyr

Vår behandling av søknader om tillatelse etter forurensningsloven er omfattet av en gebyrordning.



XO Gjenvinning AS skal betale gebyr for vår behandling av søknaden (jf. forurensningsforskriften § 39-3). Fylkesmannen varslar at saken er plassert i gebyrsats 8, jf. forurensningsforskriften § 39-4. Saksbehandlingsgebyret i denne satsen er på kr 9 900,-.

Grunnlaget for valg av gebyrsats er ressursbruk hos Fylkesmannen i forbindelse med behandling av søknaden.

Eventuelle kommentarer til dette varselet kan sendes oss innen 2 uker.

Klageadgang

Vedtaket om midlertidig tillatelse kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Fylkesmannen.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages. Ved klage på valg av gebyrsats skal tilsendt faktura betales til fristen. Miljødirektoratet vil refundere eventuelt overskytende beløp dersom klagen imøtekommes.

Med hilsen

Kari Skogen
Seksjonssjef

Mabel Katrine Trovum
rådgiver

Klima- og miljøvernavdelingen

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

LIER KOMMUNE Postboks 205 3401 LIER