



Statsforvalteren i Oslo og Viken

Tilsynsrapport

Kommunen sitt ansvar som barnehagemyndighet

Nesbyen kommune





Sammendrag

Statsforvalteren gjennomfører tilsyn med Nesbyen kommune. Temaet for tilsynet er barnehagemyndighetens plikt til å påse at barnehagene drives i samsvar med gjeldende regelverk.¹

Det overordnede formålet med tilsynet er å kontrollere om kommunen oppfyller kravene i regelverket, og da med spesielt fokus på risikovurderingene til barnehagemyndigheten som utgangspunkt for valg av virkemidlene veiledning og tilsyn.

I tilsynet har vi vurdert at barnehagemyndigheten har oversikt over eierpliktene i barnehageloven. I tillegg er det vår vurdering at barnehagemyndigheten har tilstrekkelig informasjon og kunnskap om hvordan barnehageeierne oppfyller sine plikter etter barnehageloven, og at dette blir benyttet til å gjøre risikovurderinger for å vurdere behovet for veiledning og tilsyn. Vi vurderer at risikovurderingene er basert på oppdatert og gjeldende forståelse av barnehageloven, og at barnehagemyndigheten gjennomfører veiledning og tilsyn i tråd med sine risikovurderinger.

Status på rapporten og veien videre

Nesbyen kommune mottok en foreløpig tilsynsrapport og har uttalt seg innen fristen som var 15.06.2023. På bakgrunn av tilbakemeldingene vi har fått fra kommunen etter foreløpig rapport, har vi lukket korreksjonspunktene og avslutter tilsynet.

¹ Jf. barnehageloven § 10 første og femte ledd og § 53.



Innholdsfortegnelse

Sammendrag	2
1 Innledning	4
1.1 Kort om Nesbyen kommune	4
1.2 Tema for tilsynet	4
1.3 Om gjennomføringen av tilsynet	5
2 Kommunen som barnehagemyndighet.....	6
2.1 Risikovurderinger	6
2.1.1 Har barnehagemyndigheten oversikt over barnehageeiers plikter etter barnehageloven?.....	6
2.1.2 Har barnehagemyndigheten tilstrekkelig kunnskap om hvordan alle barnehageeierne oppfyller sine plikter etter barnehageloven?	7
2.1.3 Bruker barnehagemyndigheten denne kunnskapen til å gjøre risikovurderinger for å vurdere behov for veiledning og tilsyn?.....	8
2.1.4 Er barnehagemyndighetens risikovurderinger basert på oppdatert og gjeldende forståelse av barnehageloven?	10
2.1.5 Gjennomfører barnehagemyndigheten veiledning og tilsyn i tråd med sine risikovurderinger?	11
3 Statsforvalteren avslutter tilsynet.....	13
4 Kommunen kan uttale seg om rapporten	13



1 Innledning

Statsforvalteren fører tilsyn med kommunen som barnehagemyndighet, jf. barnehageloven § 54. Reglene for statlig tilsyn er hjemlet i kommuneloven kapittel 30.

I tilsyn kontrollerer vi om barnehagemyndigheten oppfyller barnehageloven med forskrifter.

Dersom barnehagemyndigheten ikke følger regelverket, kan vi pålegge retting.

Våre tilsyn er offentlig myndighetsutøvelse, noe som innebærer at vi skal gjennomføre tilsynet i samsvar med reglene i forvaltningsretten og offentlighetsloven. I tilsynet behandler vi personopplysninger. Les mer om vår behandling av personopplysninger på [www.udir.no/regelverk-og-tilsyn/](http://www.udir.no/regelverk-og-tilsyn/tilsyn/).

1.1 Kort om Nesbyen kommune

Nesbyen kommune har fire kommunale barnehager. Kommunen har et interkommunalt samarbeid med de fem andre kommunene i Hallingdal: Ål, Gol, Hemsedal, Hol og Flå.

Organisasjonskartet til Nesbyen kommune viser at ledelsen i kommunen består av kommunedirektøren som øverste leder for tre kommunalsjefer, blant annet kommunalsjef for oppvekst og kultur. Under området oppvekst og kultur ligger de fire kommunale barnehagene, to skoler, kulturskolen og kultur. Ifølge organisasjonskartet, sist revidert 30.06.2020, er kommunalsjef for oppvekst og kultur leder for tjenesteleder barnehage.

Ifølge delegasjonsreglementet til kommunen, vedtatt i kommunestyret 11.10.2018, blir oppgaver og myndighet delegert i linje, det vil si fra kommunestyret, til oppvekst-, skole- og kulturutvalget og videre til Rådmann. Det går ikke fram av delegasjonsreglementet hvordan delgeringslenken er videre nedover i organisasjonen, eller hvem som har delegert myndighet etter barnehageloven med forskrifter.

I mottatt dokument «Plan og rutine for veiledning og tilsyn» står det at i Hallingdal er barnehagemyndighetsansvaret delegert til barnehagefaglig ansvarlig i hver kommune. I dokumentet «Internkontroll – barnehageeier Nesbyen kommune» går det frem at tjenesteleder barnehage har rolle både som barnehageeier og barnehagemyndighet.

1.2 Tema for tilsynet

Vi har kontrollert følgende tema:

Barnehagemyndighetens plikt til å påse at barnehagene drives i samsvar med gjeldende regelverk.² Under dette temaet har vi kontrollert om barnehagemyndigheten gjennomfører risikovurderinger av hvordan barnehageeier oppfyller eierpliktene i barnehageloven.

² Jf. barnehageloven § 10 første og femte ledd og § 53.



Vi har ikke sett på hvordan kommunen oppfyller andre krav i regelverket.

Formålet med tilsynet er å kontrollere om kommunen oppfyller kravene i regelverket knyttet til kommunens ansvar som barnehagemyndighet og slik bidra til økt rettssikkerhet for barn og foreldre.

1.3 Om gjennomføringen av tilsynet

Statsforvalteren åpnet tilsyn med Nesbyen kommune i brev av 20.03.2023. Kommunen ble pålagt å levere dokumentasjon til oss. Vi har fått dokumentasjon for å gjennomføre tilsynet.

Vi har mottatt følgende dokumentasjon:

1. Organisasjonskart Nesbyen kommune.
2. Organisasjonskart Oppvekst og kultur, sist revidert 30.06.2020.
3. Delegeringsreglement for Nes kommune, vedtatt i kommunestyret 11.10.2018.
4. Redegjørelse for hvordan kommunen får informasjon og kunnskap om barnehagene og hvordan barnehagemyndigheten bruker denne kunnskapen til å vurdere behov for veiledning og tilsyn.
5. Gjennomførte Ros-analyser:
 - a. Nesbyen barnehage, internkontroll, datert 01.04.2023.
 - b. Nesbyen barnehage, risikovurdering, datert 27.04.2023.
 - c. Briskebyen barnehage, internkontroll, datert 01.04.2023.
 - d. Briskebyen barnehage, risikovurdering, datert 25.04.2023.
6. Referater fra styrermøte 11.01.2023 og 15.02.2023.
7. Plan og rutine for barnehagemyndighetens risikovurdering, gjeldende fra 01.04.2023.
8. Plan og rutine for veiledning og tilsyn, gjeldende fra 01.04.2023.

I dette tilsynet har vi benyttet Utdanningsdirektoratets system for egenvurdering, RefLex, som informasjonsgrunnlag. RefLex er utfylt av barnehagemyndigheten.

Vi sendte foreløpig tilsynsrapport til kommunen den 26.05.2023. I den presenterte vi våre foreløpige vurderinger og konklusjoner.

Kommunen har kommentert innholdet i den foreløpige tilsynsrapporten innen fristen 15.06.2023. I tillegg har vi mottatt følgende dokumentasjon:

1. Utfylt skjema for hendelsesbasert risikovurdering
2. Risikovurdering for Briskebyen og Nesbyen barnehage
3. Plan og rutine for barnehagemyndighetenes tilsyn, oppdatert versjon
4. Plan og rutine for veiledning og tilsyn, oppdatert versjon

Vi har behandlet kommentarene og dokumentasjonen og gjort endringer under punktene 2.1.3, 2.1.4 og 2.1.5.



2 Kommunen som barnehagemyndighet

2.1 Risikovurderinger

Vi har vurdert kommunens plikt til å påse regelverksetterlevelse, jf. det rettslige grunnlaget knyttet til hvert punkt. Dersom vi konkluderer med at kommunen ikke oppfyller kravene som ligger i det enkelte spørsmål, er konklusjonen at kommunen ikke oppfyller sin forpliktelse til å påse at barnehagene drives i samsvar med gjeldende regelverk.³

2.1.1 Har barnehagemyndigheten oversikt over barnehageeiers plikter etter barnehageloven?

Rettslig grunnlag

Barnehagemyndigheten må ha en overordnet kjennskap til eierpliktene som finnes i barnehageloven. For å oppfylle ansvaret om å påse regelverksetterlevelse i barnehagene etter barnehageloven § 10 første ledd, må barnehagemyndigheten ha oversikt over regelverket den veileder om og fører tilsyn med. Det er ikke nødvendig med detaljkunnskap om alle barnehageeierens plikter, eller at det foreligger en oversikt i et bestemt format. Det er ikke den enkelte barnehagemyndighets personlige kjennskap som er det sentrale, men barnehagemyndighetens samlede kjennskap til eierpliktene.

Våre observasjoner

Barnehagemyndigheten svarer i RefLex at den har oversikt over barnehageeiers plikter etter barnehageloven. Videre opplyser barnehagemyndigheten at den holder seg oppdatert på regelverket ved å benytte nettsiden lovdata.no, samt via abonnering på den juridiske tjenesten «Veilederen». Barnehagemyndigheten abonnerer også på nyhetsvarsler fra Regjeringen, Utdanningsdirektoratet og Statsforvalteren. I tillegg deltar barnehagemyndigheten på samlinger, møter og veiledninger i regi av Statsforvalteren.

I sin oversendelse har barnehagemyndigheten lagt ved dokumentet «Internkontroll – Barnehageeier Nesbyen kommune». Dokumentet inneholder blant annet en egenkontroll som inneholder en sjekkpunktliste med spørsmål om eierpliktene i barnehageloven kapittel I Barnehagens formål og innhold §§ 1 og 2, II Barns og foreldres medvirkning §§ 3-5, III Godkjenning og oppgavefordeling §§ 6-9, V Krav til bruk av offentlige tilskudd og foreldrebetaling i private barnehager §§ 21-23, VI Personalet §§ 24-30, VII Psykososialt barnehagemiljø §§ 41-43 og IX Forskjellige bestemmelser §§ 44-51.

Våre vurderinger

Det er vår vurdering at barnehagemyndigheten sørger for å få en oversikt over eierpliktene gjennom ulike kilder. Dokumentasjonen sannsynliggjør at barnehagemyndigheten har oversikt

³ Jf. barnehageloven § 10 første og femte ledd og § 53.



over eierpliktene blant annet i egenkontrollskjemaet barnehagene skal fylle ut knyttet til internkontrollen.

Konklusjon

Barnehagemyndigheten har oversikt over barnehageeiers plikter i barnehageloven.

2.1.2 Har barnehagemyndigheten tilstrekkelig kunnskap om hvordan alle barnehageeierne oppfyller sine plikter etter barnehageloven?

Rettslig grunnlag

Barnehagemyndigheten må ha nok og egnet informasjon om barnehagene til å gjøre risikovurderinger. Dersom barnehagemyndigheten ikke har tilstrekkelig informasjon om barnehagenes praksis for å belyse om barnehageeierne ivaretar sine plikter, må den innhente det. Uten informasjon om regelverksetterlevelsen, kan ikke barnehagemyndigheten vurdere risikoen for brudd på regelverket og behovet for veiledning og tilsyn. Informasjonen skal vise om regelverket er kjent, forstått og overholdt av barnehageeierne.

Våre observasjoner

I RefLex svarer barnehagemyndigheten at de har tilstrekkelig kunnskap om hvordan alle barnehageeierne oppfyller sine plikter etter barnehageloven.

Videre opplyser barnehagemyndigheten at det blir gjennomført månedlige ledermøter med styrerne. Utover dette har barnehagemyndigheten en tett dialog med styrerne i barnehagene i kommunen, som barnehagemyndigheten mener gir et innblikk i hvordan barnehagene ivaretar eierpliktene. Barnehagemyndigheten opplyser at det er etablert nettverk for assistenter/fagarbeidere og for pedagoger. Disse nettverkene er organisert på tvers, slik at barnehagene deler kunnskap og erfaring med hverandre. Gjennom nettverkene mener barnehagemyndigheten at den får verdifull informasjon om praksis i den enkelte barnehage, og hvordan de arbeider for å oppfylle krav i lov og forskrift.

I tillegg får barnehagemyndigheten kunnskap om barnehagene gjennom årsmeldingene i Basil, foreldreundersøkelser, samt bekymringsmeldinger og henvendelser fra foreldre eller andre instanser. Barnehagenes årsplan blir oversendt til barnehagemyndigheten. På slutten av hvert barnehageår sender barnehagene en årsevaluering til barnehagemyndigheten. Barnehagemyndigheten opplyser at både årsplanen og årsevalueringen gir nyttig og variert informasjon om barnehagenes innhold og arbeid.

Under kontrollspørsmål 2.1.1 viste vi til rutinen «Internkontroll – Barnehageeier Nesbyen kommune» med tilhørende egenkontroll. I rutinen går det frem at formålet med internkontrollen er å sikre at kravene i barnehageloven og forskrifter bli fulgt. Barnehagemyndigheten opplyser at de utfylte egenkontrollene gir nyttig informasjon om hvordan barnehagene ivaretar sine plikter og sitt ansvar etter barnehageloven.



Våre vurderinger

På bakgrunn av det ovennevnte er det vår vurdering at barnehagemyndigheten får nok og egnet informasjon om hvordan barnehageeierne oppfyller sine plikter til å gjøre risikovurderinger. Videre er det vår vurdering at informasjonen viser om regelverket er kjent, forstått og overholdt av barnehageeierne.

Konklusjon

Barnehagemyndigheten har tilstrekkelig kunnskap om hvordan alle barnehageeierne oppfyller sine plikter etter barnehageloven.

2.1.3 Bruker barnehagemyndigheten denne kunnskapen til å gjøre risikovurderinger for å vurdere behov for veiledning og tilsyn?

Rettslig grunnlag

Barnehagemyndigheten må bruke kunnskapen om barnehageeierne til å foreta løpende vurderinger av sannsynlighet for og konsekvensen av brudd på barnehageeiers plikter i barnehageloven. Barnehagemyndigheten må gjøre dette både på bakgrunn av informasjon om regelverksetterlevelse i den enkelte barnehage og samlet for alle barnehagene.

På bakgrunn av informasjon om regelverksetterlevelsen, må barnehagemyndigheten vurdere behovet for veiledning og tilsyn. Dette innebærer at barnehagemyndigheten må kartlegge risiko for brudd på regelverket ved bruk av kilder som sier noe om regelverksetterlevelsen. Videre må barnehagemyndigheten vurdere hvilke virkemidler som er egnet til å påse regelverksetterlevelse. Dersom barnehagemyndigheten ikke bruker den informasjonen den har om barnehagene, vil ikke temaene for tilsyn og veiledning være i tråd med de faktiske behovene. Dette vil igjen medføre at barnehagemyndigheten ikke påser regelverksetterlevelse ved gjennomføringen av veiledning og tilsyn, jf. barnehageloven § 10 første ledd.

Våre observasjoner

I RefLex har barnehagemyndigheten svart «ja» på dette spørsmålet.

Av dokumentet «Plan og rutine for veiledning og tilsyn», som gjelder for kommunale og private barnehager i Hallingdal, fremgår det at de seks kommunene i Hallingdalsregionen har et samarbeid rundt risikovurderinger, veiledning og tilsyn. I dokumentet heter det at risikovurderingene skal skje kontinuerlig, og at resultatet etter risikovurdering i den enkelte kommune blir lagt frem for samarbeidskommunene for endelig vurdering av tiltak og virkemiddel. Hensikten med dette er å ivareta habilitet, og at virkemiddel kan samordnes dersom flere kommuner har samme utfordring.

Barnehagemyndigheten viser til at styrerne i barnehagene i kommunen årlig fyller ut et egenkontrollskjema som er utarbeidet etter barnehageloven, der styrerne svarer «ja» eller «nei» på om de oppfyller de ulike eierpliktene. Det er også mulighet for å komme med ytterligere kommentarer. Det fylles ut ett skjema pr. barnehage. Barnehagemyndigheten opplyser om at de ferdigutfylte egenkontrollskjemaene deretter blir gjennomgått og vurdert opp mot de kravene



som følger av barnehageloven. Resultatet av gjennomgangen føres inn i skjemaet «Risikovurdering – Lov om barnehager».

Nesbyen kommune har oversendt to utfylte risikovurderingsskjemaer for henholdsvis Briskebyen barnehage og Nesbyen barnehage.

Det opplyses om at skjemaet «Egenkontroll av lov om barnehager med forskrifter for barnehagene» er grunnlaget for barnehagemyndighetens risikovurderinger, der sannsynligheten for- og konsekvensen ved lovbrudd gir utslag i en fargekode og tallverdi som angir resultatet for hvert lovkrav.

Barnehagemyndigheten i Nesbyen kommune opplyser om at det i tillegg er utarbeidet et hendelsesbasert risikovurderingsskjema som skal benyttes gjennom barnehageåret, kalt «Risikovurdering – hendelsesbasert». I dette skjemaet skal det fylles inn hendelser som skjer i løpet av året. Skjemaet skal deretter bedømmes etter samme prinsipper som for risikovurdering av egenkontrollskjemaene. Dokumentet «Risikovurdering – hendelsesbasert» er ikke lagt ved i Nesbyen kommunes oversendelse i forbindelse med tilsynet, og barnehagemyndigheten opplyser om at dette skjemaet først er planlagt å tas i bruk høsten 2023.

Barnehagemyndigheten informerer om at resultatene etter begge disse risikovurderingsskjemaene skal legges til grunn for vurderingen av virkemidlene veiledning og tilsyn. I RefLex skriver barnehagemyndigheten at det på sikt skal vurderes om årshjul skal bli utarbeidet.

I tilbakemeldingen til foreløpig tilsynsrapport, har vi mottatt hendelsesbaserte risikovurderinger for barnehageåret 2022/2023 for tre av barnehagene i kommunen. Det er ett skjema for hver barnehage. Skjemaet er et Excel-ark som inneholder loddrette kolonner for ulike kilder som gir barnehagemyndigheten kunnskap og informasjon om barnehagene, blant annet bekymringsmeldinger/henvendelser fra foresatte, bekymringsmeldinger/henvendelser fra ansatte, medieomtale, årsmeldinger, brukerundersøkelser, vedtekter, deltakelse på kommunens samlinger, henvendelser fra styrer som førte til risikovurderinger, psykososialt barnehagemiljø, dispensasjon fra utdanningskravet, meldinger fra andre kommunale tjenester og årsplaner. Videre har skjemaet vannrette kolonner hvor barnehagemyndigheten gir en beskrivelse av informasjonen og kunnskapen den har om barnehagen, gjør en vurdering av sannsynligheten for og konsekvensen av at barnehageeier ikke følger eierpliktene, samt velger virkemiddel veiledning eller tilsyn.

Våre vurderinger

De ferdigutfylte egenkontrollskjemaene for Nesbyen barnehage og Briskebyen barnehage inneholder de relevante kravene som barnehageeier må oppfylle etter barnehageloven, og en risikovurdering ut fra sannsynlighet og konsekvens ved lovbrudd.

I den foreløpige rapporten påpekte vi at ut fra oversendt dokumentasjon er det kun egenkontrollskjemaene som, per dags dato, brukes for å foreta risikovurderinger. Dette



medførte, etter vår vurdering, at risikovurderingen til barnehagemyndigheten utelukkende ble basert på styrerne sine egne vurderinger av om kravene etter barnehageloven blir overholdt.

Vår vurdering var derfor at barnehagemyndigheten brukte noe av kunnskapen om barnehagene til å foreta risikovurderinger, men at ikke alle de relevante kildene ble brukt for å få en tilstrekkelig risikovurdering av barnehagene. Dermed vurderte vi at det ikke var sannsynliggjort at barnehagemyndigheten brukte kunnskapen om barnehagene til å gjøre risikovurderinger.

Etter barnehagemyndighetens tilbakemelding på foreløpig tilsynsrapport, er det vår vurdering at barnehagemyndigheten bruker skjemaene «Hendelsesbasert risikovurdering» til å foreta risikovurdering i tillegg til egenkontrollskjemaene. Vår vurdering er derfor at barnehagemyndigheten bruker de relevante kildene for å få en tilstrekkelig risikovurdering av barnehagene.

Ut fra barnehagemyndighetens tilbakemelding ser vi også at barnehagemyndigheten gjør løpende vurderinger gjennom barnehageåret.

Konklusjon

Barnehagemyndigheten bruker kunnskapen om barnehageeierens oppfylging av plikter etter barnehageloven til å gjøre risikovurderinger for å vurdere behovet for veiledning og tilsyn.

2.1.4 Er barnehagemyndighetens risikovurderinger basert på oppdatert og gjeldende forståelse av barnehageloven?

Rettslig grunnlag

Barnehagemyndigheten må anvende loven og forskriftene i tråd med gjeldende rett når den vurderer risiko for brudd på regelverket. Dette betyr at barnehagemyndigheten må vite hvilke rettslige krav regelverket stiller til barnehageeier. Det rettslige kravet følger ikke alltid direkte av lovteksten. Barnehagemyndigheten må bruke gyldige rettskilder og legge til grunn gjeldende fortolkning fra nasjonale myndigheter for å klargjøre hva regelverket faktisk krever av barnehageeier.

Våre observasjoner

I RefLex svarer barnehagemyndigheten at risikovurderingene er basert på oppdatert og gjeldende forståelse av barnehageloven. Barnehagemyndigheten skriver at den holder seg oppdatert på lovverk, veiledninger og rundskriv, og deltar på kurs og samlinger i regi av Statsforvalteren.

I den foreløpige tilsynsrapporten, viste vi til de to ferdigutfylte risikovurderingsskjemaene for Briskebyen barnehage og Nesbyen barnehage. Av skjemaene fremgikk det at det er et eget felt hvor barnehagemyndighetens vurdering av lovkravene ble ført inn. Vi observerte at barnehagemyndigheten i dette feltet kun vurderte om lovkravet var oppfylt eller ikke.



I barnehagemyndighetens tilbakemelding til foreløpig rapport, ser vi at de mottatte hendelsesbaserte risikovurderingsskjemaene inneholder en kolonne med barnehagemyndigheten sine vurderinger.

Våre vurderinger

Av det rettslige grunnlaget følger det at barnehagemyndigheten må bruke lov og forskrifter i tråd med gjeldende rett når det vurderes om det er risiko for brudd på regelverket. Dette innebærer at barnehagemyndigheten må vite hva som kreves av barnehageeier etter gjeldende rett. De rettslige kravene som følger av barnehageloven, kan ikke alltid leses direkte ut fra lovteksten. Barnehagemyndigheten må derfor bruke gyldige rettskilder og legge til grunn gjeldende fortolkning fra nasjonale myndigheter, for å klargjøre hva regelverket faktisk krever av barnehageeier.

I foreløpig tilsynsrapport kunne vi ikke se, av de innsendte risikovurderingsskjemaene, at barnehagemyndighetens vurderinger var basert på en fortolkning av barnehageloven ut fra en oppdatert og gjeldende forståelse av barnehageloven. Vi vurderte at barnehagemyndigheten kun stadfestet om barnehageloven var oppfylt eller ikke, uten at bakgrunnen for dette fremgikk av oversendt dokumentasjon.

Videre viste vi i den foreløpige tilsynsrapporten til kontrollspørsmål 2.1.3 der vi hadde vurdert og konkludert med at barnehagemyndigheten ikke brukte kunnskapen om barnehageeierens oppfyllelse av pliktene etter barnehageloven til å gjøre risikovurderinger for å vurdere behovet for veiledning og tilsyn. Dermed var det vår vurdering at det ikke var sannsynliggjort, gjennom mottatt dokumentasjon, at barnehagemyndighetens risikovurderinger var basert på en oppdatert og gjeldende forståelse av barnehageloven.

Ut fra barnehagemyndighetens tilbakemelding til foreløpig tilsynsrapport, der barnehagemyndighetens vurderinger fremgår i en egen kolonne i risikovurderingsskjemaene, vurderer vi derimot at barnehagemyndigheten bruker gyldige rettskilder og gjeldende fortolkning i vurderingen av om barnehageeier oppfylder regelverket.

Konklusjon

Barnehagemyndighetens risikovurderinger er basert på oppdatert og gjeldende forståelse av barnehageloven.

2.1.5 Gjennomfører barnehagemyndigheten veiledning og tilsyn i tråd med sine risikovurderinger?

Rettslig grunnlag

For at barnehagemyndigheten skal gjennomføre veiledning og tilsyn i tråd med sine risikovurderinger, må den ha tilstrekkelig kunnskap om barnehagene, og på bakgrunn av kunnskapen vurdere behovet for veiledning og tilsyn. På denne måten vil barnehagemyndigheten få et bilde av hvor regelverksetterlevelsene eventuelt er mangelfull. På bakgrunn av denne informasjonen, må barnehagemyndigheten bruke sine virkemidler;



veiledning og tilsyn. Barnehagemyndigheten må gjennomføre veiledning og tilsyn på en slik måte at den bidrar til økt regelverksetterlevelse i barnehagen. Dersom barnehagemyndigheten ikke bruker virkemidlene i tråd med sine funn, oppfyller den ikke sin plikt til å påse regelverksetterlevelse.

Våre observasjoner

Barnehagemyndigheten svarer i RefLex at veiledning og tilsyn blir gjennomført i tråd med risikovurderingene. Videre heter det her at det ikke er blitt gjennomført tilsyn de siste årene.

Barnehagemyndigheten opplyste videre i RefLex at det for kort tid siden ble gjennomført egenkontroll med påfølgende risikovurderinger i to av barnehagene. Av de ferdige utfylte risikoanalytiskjemaene for Nesbyen barnehage og Briskebyen barnehage går det fram at barnehagemyndigheten valgte å bruke veiledning som virkemiddel og at det kan bli aktuelt med tilsyn på sikt.

Videre observerte vi i den foreløpige tilsynsrapporten at i risikovurderingsskjemaet følger det at barnehagemyndigheten markerer med grønt for de lovkravene der det er vurdert liten sannsynlighet og konsekvens ved lovbrudd, gult for kravene der det er middels sannsynlighet og konsekvens ved lovbrudd, og rødt der det er stor sannsynlighet og konsekvens ved lovbrudd.

Av kommunens risikovurderingsskjemaer så vi videre at noen paragrafer i barnehageloven er markert som middels risiko (gult), mens andre paragrafer er vurdert som stor risiko (rødt).

I forbindelse med kommunens tilbakemelding på foreløpig tilsynsrapport, ser vi at barnehagemyndigheten har gjennomført veiledning om dispensasjon fra utdanningskravet og dispensasjon fra pedagognormen.

Våre vurderinger

Ut fra de utfylte risikovurderingsskjemaene, kan vi se at trafikklysmodellen har medført en vurdering av egnet virkemiddel ut fra en vurdering av sannsynlighet og konsekvens for regelverksbrudd.

I den foreløpige tilsynsrapporten vurderte vi at innsendt dokumentasjon ikke inneholdt barnehagemyndigheten sine begrunnelser for bruk av veiledning som virkemiddel for de kravene etter barnehageloven der det ble vurdert middels risiko eller stor risiko. Videre i den foreløpige tilsynsrapporten, vurderte og konkluderte vi under kontrollspørsmål 2.1.3 med at barnehagemyndigheten ikke brukte kunnskapen om barnehageeierens oppfyllelse av pliktene etter barnehageloven til å gjøre risikovurderinger for å vurdere behovet for veiledning og tilsyn. Dermed var det vurdering at det heller ikke var sannsynliggjort at barnehagemyndigheten gjennomførte veiledning og tilsyn i tråd med sine risikovurderinger.

I kontrollspørsmål 2.1.3 har vi vurdert og konkludert med at barnehagemyndigheten bruker kunnskapen om barnehageeierens oppfyllelse av pliktene etter barnehageloven, til å gjøre risikovurderinger for å vurdere behovet for veiledning og tilsyn. Tilbakemeldingen til



barnehagemyndigheten viser at barnehagemyndigheten har gjennomført veiledning om dispensasjon fra utdanningskravet og dispensasjon fra pedagognormen, som følge av at risikovurderingene viste at det var behov for gjennomgang av regelverket, da flere av barnehagene sammenblandet disse to kravene.

Videre er det vår vurdering at de mottatte risikovurderingene viser at tilsyn ikke har vært nødvendig for å påse regelverksetterlevelse i barnehagene.

Dermed er det vår vurdering at det er sannsynliggjort at barnehagemyndigheten gjennomfører veiledning og tilsyn i tråd med sine risikovurderinger.

Konklusjon

Barnehagemyndigheten gjennomfører veiledning og tilsyn i tråd med sine risikovurderinger.

3 Statsforvalteren avslutter tilsynet

Vi har i denne rapporten ikke konstatert brudd på regelverket. Rapporten inneholder derfor ingen frist for retting. Tilsynet med Nesbyen kommune blir derfor avsluttet med denne tilsynsrapporten.

4 Kommunen kan uttale seg om rapporten

Kommunen kan uttale seg om alt i rapporten, både vår beskrivelse av fakta, vår forståelse av loven, våre vurderinger og våre reaksjoner. Dersom kommunen mener rapporten inneholder feil, bør det begrunnes hvorfor.

Frist for å uttale seg er 15.08.2023.

På bakgrunn av uttalelsen fra kommunen, vil vi vurdere om det er grunnlag for å endre innholdet i rapporten.

Statsforvalteren i Oslo og Viken

Oslo, 30.06.2023

Heidi Martinsen
Seniorrådgiver
Tilsynsleder

Julie Anette Langeland
Rådgiver



STATSFORVALTEREN I OSLO OG VIKEN

Postboks 325, 1502 Moss | sfovpost@statsforvalteren.no | www.statsforvalteren.no/ov

