



JTR GRUPPEN AS
Bjørhaugslettå 34
4365 NÆRBØ

Kontakt saksbehandler

Kirsten Redmond Kristiansen, 51568777

Tillatelse til mudring i sjø ved eiendom 51/480, Bangarvågen i Stavanger kommune - JTR Gruppen AS

Fylkesmannen i Rogaland har ferdigbehandlet søknaden fra JTR Gruppen AS av 16.04.2019 og har besluttet å gi tillatelse etter forurensningsloven til arbeider i sjø ved eiendommen 51/480, indre Bangarvågen i Stavanger kommune. Vilkårene fremgår på side 4-5. Vi varsler gebyr for behandling av søknaden.

Tillatelsen omfatter mudring av ca. 12 m³ sediment. Grunnet svært forurenset sediment, er det gitt tillatelse med vilkår til arbeidet.

Vedtaket kan påklages innen tre uker etter at dette brevet er mottatt.

Vi viser til søknad datert 16.04.2019 der JTR Gruppen AS søker om tillatelse etter forurensningsloven til mudring i sjø.

Søknad/bakgrunn

Tiltakshaver planlegger å mudre ca. 25 m² sjøbunnsedimenter (ca. 12 m³) rundt en utkoblet utslippsledning fra septiktank. Tiltaket utføres på vegne av Skoleskipet Gann, som skal leie ut området til Falck Nutec i forbindelse med deres kursvirksomhet, blant annet dykking. Tiltaket utføres med bruk av supersuger på land, som suger massene i en tett tank. Disse massene vil bli overført til en container med filtrering for avvanning av massene, før sedimentene blir levert til godkjent deponi. Tiltakshaver opplyser om at Svåheia i Egersund vurderes som det beste alternativ for deponering av massene.

Området ble tildekket av Statens vegvesen, Region vest i forbindelse med opprydding i forurenset sjøbunn. Det er derfor viktig at tiltaket ikke føre til en suspensjon og spredning av forurenset masse til opprydda områder i Bangarvågen.

Miljøforhold

En sak skal være så godt opplyst som mulig før vedtak treffes, jf. forvaltningsloven § 17, naturmangfoldloven § 8 og forurensningsforskriften § 36-2.

Naturmangfold



Ifølge Temakart-rogaland¹ er det registrert en ålegraseng i Bangarvågen med verdi A («svært viktig»). I forbindelse med tildekkingsprosjektet i Bangarvågen ble det akseptert at deler av denne engen gikk tapt for å oppnå bedre miljøkvalitet. Det er ukjent om ålegras har begynt å rekolonisere i Bangarvågen i etterkant av tildekking. Tiltaksområdet er lokalisert i et lokalt viktig gytefelt for torsk².

Vannforekomst

Ifølge Vann-nett³ er tiltaksområdet en del av vannforekomsten «Stavanger Havn» og klassifiseres som «Beskyttet kyst/fjord». Økologisk tilstand i vannforekomsten er «moderat» mens den kjemiske tilstanden er klassifisert som «dårlig». Vannforekomsten er påvirket i stor grad av diffus avrenning fra byer/tettsteder og andre kilder, samt punktutslipp fra industri. Det er utført arbeid med tildekking av forurenset sjøbunn i Bangarvågen som et tiltak for å bedre vannforekomstens tilstand.

Bunnforhold og sediment

Tiltakshaver har oversendt resultater fra sedimentprøver i tiltaksområdet. Resultatene viser at sedimentene er forurenset med blant annet kobber, kvikksølv og TBT (tilstandsklasse V «svært dårlig») og PCB (tilstandsklasse IV «dårlig», og sink (tilstandsklasse III «moderat»). I tillegg er sedimentene forurenset med flere PAH-forbindelser i tilstandsklasse III-IV «moderat» til «dårlig».

Planforhold

Det omsøkte tiltaksområdet er avsatt som *havneområde i sjø* i reguleringsplan⁴ for utfylling til næringsareal på Buøy. Fylkesmannen anser tiltaket som i tråd med plan.

Unntak fra forhåndsvarsel

I henhold til forurensningsforskriften § 36-7 *Unntak fra forhåndsvarsel*, vurderer Fylkesmannen at høring og offentlig ettersyn i dette tilfellet kan unnlates. Begrunnelsen er at tiltaket er av svært begrenset omfang og vurderes å være av mindre miljømessig betydning. I tillegg ligger tiltaksområde svært nær tildekkingsprosjektet i Bangarvågen, der aktuelle problemstillinger ble belyst under offentlig høring. Risikoen for partikkelspredning ut av tiltaksområdet vurderes som liten ved utførelse i henhold til fastsatte vilkår. Tillatelsen blir etterhåndskunngjort og høringsinstanser får tilsendt kopi av denne tillatelsen.

Fylkesmannens vurdering

Rettslig grunnlag

Fylkesmannen har vurdert søknaden på bakgrunn av de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper tiltaket for øvrig medfører, jf. forurensningsloven § 11. Vurderingstemaet suppleres av kravene i vannforskriften §§ 4-6, og kravene i naturmangfoldloven § 7 om at prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved skjønnsutøvelsen etter forurensningsloven.

Miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder (BAT)

¹ www.temakart-rogaland.no

² <https://kart.fiskeridir.no/fiskeri>

³ <https://vann-nett.no/portal/>

⁴ Stavanger kommune. Reguleringsplan for utfylling til næringsareal på Buøy. Plan Nr: 2426. Ikraftttredelse 11.03.2013.



Våre vurderinger og krav er basert på prinsippet om bruk av beste tilgjengelige teknikker (BAT), jf. forurensningsloven § 2 nr. 3 og naturmangfoldloven § 12 om bruk av miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldloven krever at beslutninger også skal være begrunnet ut fra hensynet til naturmangfoldet der dette er relevant. Beslutning skal enten være basert på vitenskapelig kunnskap eller dersom dette ikke finnes, på «føre-var-prinsippet». Naturmangfoldet gjelder arters bestands-situasjon, naturtypers utbredelse, økologiske tilstand og effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskap skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet.

Vannforskriften (nasjonale mål)/EUs vanndirektiv

Vannforskriften fastsetter miljømål for vannforekomster og inndeler vannforekomster i fem tilstandsklasser. Miljømålene i vannforskriften §§ 4-6 innebærer at tilstanden i vannforekomstene skal beskyttes mot forringelse, og forbedres med mål om å oppnå god økologisk tilstand og god kjemisk tilstand. Dersom tiltaket fører til at vannforekomsten «Stavanger havn» endrer tilstandsklasse i negativ retning, vil det foreligge en forringelse. Miljømål skal nås, og forringelse er ikke tillatt med mindre vilkårene for å gjøre unntak er oppfylt, jf. vannforskriften § 12. Fylkesmannen har derfor vurdert om kravene i vannforskriften er til hinder for å gi tillatelse etter forurensningsloven.

Miljøpåvirkning

Forurensning

Sedimentprøver tatt i tiltaksområdet viser at massene er svært forurenset. Det er foreslått bruk av sugemudring, som vil begrense spredning av partikler, men kan likevel føre til noe oppvirvling under arbeidet. Fylkesmannen setter krav til bruk av siltgardin som et avbøtende tiltak mot spredning av forurensete sedimenter under arbeidene. Mudringsmassen skal også avvannes med avrenning innenfor siltgardin. Risikoen for partikkelspredning av forurensete sedimenter ut av tiltaksområdet, vurderes på bakgrunn av foreslått avbøtende tiltaket som liten. Forurensete masser som tas opp på land skal leveres til godkjent deponi.

Samlet miljøpåvirkning

Søknaden omfatter arbeider i sjø som ved utføring vil kunne føre til oppvirvling av forurensete sjøbunnsedimenter. Dette vil kunne gi negative effekter på det marine miljø, blant annet ved nedslamming og reduksjon i lysforhold for ålegras, samt at eventuelt forurensete partikler blir gjort biotilgjengelige. Tiltaket skal utføres snarest, og dermed ikke innenfor gyteperioden for torsk. Det er derfor svært viktig at arbeidene utføres på en måte som i størst mulig grad hindrer oppvirvling og spredning av forurensete partikler i vannmassene. Mudringsmassen må leveres til godkjent mottak som har tillatelse til å ta imot denne typen avfall etter forurensningsloven § 29, jf. § 11. Avbøtende tiltak vil bidra til å redusere/begrense eventuell partikkelspredning. Tiltaket er tidsbegrenset. Eventuell forringelse av vannmassene forventes å være kortvarig og avgrenset til lokalt rundt tiltaksområdet, mens arbeidene pågår.

Vi vurderer det derfor som lite sannsynlig at omsøkte arbeider, utført i henhold til fastsatte vilkår, vil medføre nevneverdige, varige skader eller ulemper for marint naturmiljø.

På bakgrunn av arbeidenes omfang, planlagt utførelse og varighet, mener Fylkesmannen at det omsøkte tiltaket, utført i henhold til fastsatte vilkår, utgjør en liten risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomsten som helhet jf. miljømålet i vannforskriften § 4.



Metode

Tiltakshaver må dekke kostnadene ved å begrense eventuell skade på naturmiljø som følge av tiltaket, jf. naturmangfoldloven § 11. Søknaden omfatter arbeider i sjø som ved utføring vil kunne føre til oppvirvling av svært forurensede sjøbunnsedimenter. Arbeidene må utføres på en skånsom måte som i størst mulig grad hindrer oppvirvling og spredning av potensielt forurensede partikler i vannmassene.

For å hindre partikkelspredning setter Fylkesmannen krav til bruk av siltgardin under arbeidene. Tiltakshaver har opplyst om at de vil benytte sugebil til tiltaket. Overskuddsmassene fra arbeidet skal leveres til godkjent avfallsdeponi.

Tiltakshaver har en generell plikt til å unngå forurensning, jf. forurensningsloven § 7, og må derfor kontinuerlig føre tilsyn med at det ikke forekommer uventet og/eller unormal forurensning som følge av arbeidene.

Konklusjon

Vurdering av tiltaket etter naturmangfoldloven og vannforskriften tilsier at naturen i området kan bli påvirket av tiltaket. Ved avgjørelse om tillatelse skal gis og ved fastsettingen av vilkår er det lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket, sammenholdt med de fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre. Vurdering av tiltaket etter naturmangfoldet §§ 8-12, jf. § 7 tilsier at det er lite sannsynlig at naturen i området blir nevneverdig påvirket. Det er ikke sannsynlig at tiltaket, utført i henhold til fastsatte vilkår, vil gjøre ytterligere skade på naturmangfoldet. Mudringen av forurensede sjøbunnsedimenter, selv en begrenset mengde, vil kunne ha positiv innvirkning på miljøtilstanden lokalt i området.

Fylkesmannen finner derfor, på visse vilkår, å kunne gi tillatelse til de omsøkte arbeidene i sjø ved 51/480 i indre Bangarvågen i Stavanger kommune. Tillatelsen er begrunnet i at tiltaket ikke vil medføre uakseptable miljøpåvirkninger, samt at det er liten risiko for forringelse av vannforekomsten, forutsatt at tiltaket utføres i henhold til fastsatte vilkår.

Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger gitt i søknad datert 16.04.2019, samt opplysninger fremkommet under behandling av søknaden.

Vedtak

Med hjemmel i forurensningsloven § 11, jf. § 16 gir Fylkesmannen i Rogaland på visse vilkår JTR Gruppen AS tillatelse til arbeider i sjø ved eiendommen 51/480, indre Bangarvågen, Stavanger kommune.

Tillatelsen omfatter mudring av totalt 12 m³ sediment, som samlet vil berøre et sjøbunnsareal på 25 m².

Det stilles nedenfor vilkår om tiltak for å begrense eventuell forurensning, og for å motvirke skader på det marine miljø.

Vilkår

Med hjemmel i forurensningsloven § 16 blir det stilt følgende vilkår for tillatelsen. Vilkårene er nummerert for å lette den planlagte rapporteringen, særlig med tanke på avvik.

1. Tiltakshaver er ansvarlig for at tillatelsen blir overholdt, og plikter å orientere de som skal gjennomføre arbeidene i sjø om de vilkår som gjelder, samt om de restriksjoner som er lagt



på arbeidene. Det er videre tiltakshaver sitt ansvar å sørge for å fremskaffe alle nødvendige opplysninger slik at arbeidet kan gjennomføres tilfredsstillende og i henhold til tillatelsen.

2. Tiltakshaver skal gi beskjed til Fylkesmannen når arbeidene i sjø starter.
3. I henhold til forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 06.12.1996, plikter tiltakshaver å påse at det etableres internkontroll som sikrer at kravene i denne tillatelsen overholdes. Fylkesmannen skal ha uhindret adgang til anleggsarbeidene, dokumenter, mm., for å kunne føre tilsyn med arbeidene.
4. Arbeidene i sjø skal utføres på en måte som minimerer risiko for skade og/eller ulempe for det marine miljø:
 - a. Før mudrearbeidene påbegynnes skal det monteres en siltgardin rundt tiltaksområdet. Siltgardinen skal være forankret i bunn og være montert slik at partikkelspredning ut av området ikke forekommer. Det skal utføres daglig visuell kontroll av siltgardinen for å sikre at den fungerer etter hensikten. Dersom det oppdages synlig partikkelspredning utenfor siltgardinen skal mudringsarbeidene stanses umiddelbart og tiltak iverksettes. Siltgardinen skal ikke demonteres før 7 dager etter at arbeidene er avsluttet. Siltgardin skal leveres til godkjent mottak etter bruk.
 - b. Arbeidene skal utføres med sugemudring. Avvanning av muddermassen skal utføres på en forsvarlig måte innenfor siltgardin. I det tilfelle avvannet masser skal mellomlagres på land før utkjøring til deponi, må massene sikres mot avrenning. Overskuddsmasser fra mudring skal leveres til godkjent avfallsdeponi på land.
 - c. Dersom det oppdages synlig partikkelspredning fra tiltaksområdet skal arbeidene stanses umiddelbart og tiltak iverksettes.
5. Støy fra utfyllingsarbeidene og/eller anleggstrafikk skal ikke overskride grenseverdiene i Klima- og miljødepartementets «*Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging*» (T-1442/2016).
6. Før anleggsarbeidene starter må tiltakshaver ha etablert en beredskapsplan som skal gjennomføres straks ved hendelser som medfører akutt forurensning.
7. Ved avvik fra vilkår i denne tillatelsen eller andre uventede hendelser som berører ytre miljø er tiltakshaver ansvarlig for at Fylkesmannen varsles umiddelbart.
8. Når arbeidet er ferdig skal tiltakshaver utarbeide en kort rapport der samtlige resultater fra arbeidene presenteres, og hvor en dokumenterer at vilkårene i denne tillatelsen er oppfylt. Det skal fremlegges dokumentasjon at massene er levert til godkjent avfallsdeponi. Eventuelle avvik skal begrunnes og dokumenteres. Rapporten sendes Fylkesmannen innen 8 uker etter at arbeidene er avsluttet.
9. Tillatelsen gjelder i 1 år fra brevet sendes ut.

Vi vil understreke at all forurensning fra arbeidene ved indre Bangarvågen isolert sett er uønsket.



Brudd på vilkår i en tillatelse medfører straffeansvar etter forurensningsloven, jf. § 78. Vi gjør oppmerksom på at denne tillatelsen ikke fritar for erstatningskrav for eventuelle skader eller ulemper som følger av virksomheten, jf. § 53. For å sikre at bestemmelsene i forurensningsloven eller tillatelsen blir overholdt kan forurensningsmyndigheten fastsette tvangsmulkt til staten, jf. forurensningsloven § 73.

Vi gjør oppmerksom på at tillatelsen ikke fritar fra plikter i henhold til annen lovgivning.

Varsel om gebyr for saksbehandlingen

Fylkesmannens behandling av søknader om tillatelse etter forurensningsloven er omfattet av en gebyrordning, jf. kapittel 39 i forurensningsforskriften. Vår behandling av denne saken har medført en ressursbruk tilsvarende gebyrsats 9, jf. forurensningsforskriften § 39-4. Ved valg av gebyrsats etter § 39-4, skal det tas gebyr for det året hvor den vesentlige delen av saksbehandling er gjort. Strand kommune skal derfor betale et gebyr på **kr 6 600,-** for Fylkesmannens behandling av søknaden i 2017.

Eventuelle merknader til varselet sendes Fylkesmannen innen 14 dager fra mottak av dette brevet.

Klageadgang

Tillatelsen kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen tre uker fra melding om vedtaket er mottatt. En eventuell, begrunnet klage stilles til Miljødirektoratet, og sendes Fylkesmannen i Rogaland.

Med hilsen

Marit Sundsvik Bendixen
ass. fylkesmiljøvernssjef

Kirsten Redmond Kristiansen
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

BUØY INVEST AS	c/o Westco AS Myrvangveien 6	4016	STAVANGER
Kystverket Vest	Postboks 1502	6025	Ålesund
Fiskarlaget Vest	Slottsgt. 3	5003	BERGEN
Rogaland fylkeskommune	Postboks 130	4001	Stavanger
UNGE SJØMENNS KRISTELIGE FORENING	Skoleskipet Gann Tømmerodden 1	4077	HUNDVÅG
Fiskeridirektoratet, region sør	Postboks 185 sentrum	5804	Bergen
Museum Stavanger	Muségata 16	4010	STAVANGER
Stavanger kommune	Postboks 8001	4068	Stavanger