

Avinor Mosjøen Lufthavn
Postboks 150
2061 Gardermoen
sendes på epost: finn.ove.hofstad@avinor.no

Saksb.: Anette Pettersen
e-post: fmnoanp@fylkesmannen.no
Tlf: 75531596
Vår ref: 2005/13326
Deres ref:
Vår dato: 17.6.2014
Deres dato:
Arkivkode: 461.3

Rapport fra tilsyn ved Mosjøen Lufthavn - pålegg om redegjørelse og vedtak om gebyr

Vi viser til tilsyn ved Mosjøen Lufthavn gjennomført 12. juni 2014

Vedtak

Med medhold i lov av 13. mars 1981 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 49 bes Avinor AS om å redegjøre skriftlig til Fylkesmannen for de tiltak som er gjennomført for å rette opp registrerte avvik **innen 31. august 2014**. Hvis ikke avvikene da er rettet opp, må redegjørelsen inneholde en tidfestet, forpliktende plan for hvordan disse skal rettes opp.

Dersom Fylkesmannen ikke har mottatt tilbakemelding innen fristen kan det bli aktuelt å ilegge tvangsmulkt. Et vedtak om tvangsmulkt vil fattes med hjemmel i forurensningsloven § 73.

Mosjøen lufthavn plasseres i risikoklasse 3.

Med medhold i forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) § 39-6 vil det kreves inn gebyr for kontrollen på kr 4 600,-.

Under tilsynet ble det påvist følgende avvik:

Avvik 1: Bedriftens håndtering av farlig avfall er mangelfull

Det er også registrert 2 anmerkninger.

BAKGRUNN

Tilsynet var en del av Fylkesmannens rutinemessige oppfølging av konsesjonsbelagte virksomheter der vi er forurensningsmyndighet. Hensikten med kontrollen var å fastslå om virksomheten overholder kravene som er angitt i gjeldende lovverk samt i utslippstillatelsen. Kontrollen er ikke en total gjennomgang av organisasjonen, men en stikkprøvekontroll på utvalgte tema.

Avvik betegnes som overtredelse av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen.

Anmerkning er andre forhold som tilsynsetaten mener det er nødvendig å påpeke for å ivareta helse, miljø og sikkerhet.

Dokumentgrunnlaget for kontrollen var:

- Utslippstillatelse for Mosjøen lufthavn datert 16.7.2003
- Lov om vern mot forurensninger og om avfall, av 13.3.1981 med tilhørende forskrifter
- Lov om kontroll med produkter og forbrukertjenester, av 11.6.1976 med tilhørende forskrifter
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter, av 06.12.1996

GJENNOMFØRING

Tilsynet ble gjennomført på Mosjøen lufthavn 12.6.2014. Fra Mosjøen Lufthavn deltok Finn Ove Hofstad (lufthavnsjef), fra Fylkesmannen deltok Anette Pettersen (tilsynsleder) og Hege Rasmussen.

Det ble først gjennomført en samtale der virksomheten ble bedt om å svare på en del spørsmål knyttet til oppfølgingen av aktuelt regelverk. Det ble også foretatt en befaring på anlegget. Til slutt ble det gitt en kort muntlig redegjørelse over registrerte funn, og informasjon om videre oppfølging av saken.

De temaene som ble tatt opp ved tilsynet var utslippskontroll fra flyplassdriften, kjemikalie- og avfallshåndtering. Internkontroll ble berørt i sammenhengen med disse temaene uten at det ble gått nærmere inn på internkontrollsystemet som helhet.

REGISTRERTE AVVIK OG ANMERKNINGER

Avvik 1: Bedriftens håndtering av farlig avfall er mangelfull

Avvik fra internkontrollforskriften § 5, 2. ledd, pkt. 6, jf. avfallsforskriften § 11-5

Begrunnelse

Det er ikke gjort kartlegging av produksjon av farlig avfall. Som ledd i arbeidet med forebygging av risiko og plikten til å ha forsvarlig håndtering av farlig avfall er det forventet at en virksomhet skal ha oversikt over de typene farlig avfall som produseres og overslag over hvilke mengder man har i løpet av et år. Ved å bare forholde seg til rapporter om levert avfall har man ikke tilstrekkelig sikkerhet for at alle avfallstyper er fanget opp. Det må derfor gjøres en gjennomgang av de ulike prosessene i virksomheten med kartlegging av hvilke avfallstyper som genereres fra disse, og om noen av disse skal klassifiseres som farlig avfall.

Det ble også registrert mangelfull merking av beholdere for farlig avfall. Bedriften må sørge for at oppbevaringsløsninger for farlig avfall er merket på en slik måte at det ikke er tvil om hva beholderen inneholder.

Anmerkning 1: Oversikt over deklarerer av farlig avfall og rutiner for oppbevaring av deklarasjonsskjemaer er mangelfullt.

Referanse: Avfallsforskriften § 11-12

Kommentar: På tilsynstidspunktet hadde ikke bedriften full oversikt over deklarerings av farlig avfall, og kunne ikke vise til deklarasjonsskjemaer for alle leveringer av farlig avfall. Rutinene for deklarerings bør gjennomgås, og vi minner om at den gule gjenparten av deklarasjonsskjemaet er det eneste gyldige beviset på at dere har levert farlig avfall på riktig måte.

Anmerkning 2: Rutiner for registrering av avvik som omhandler ytre miljø er mangelfulle.

Referanse: internkontrollforskriften § 5, 2. ledd, pkt. 7.

Kommentar: Bedriften kunne vise til noen innmeldte avvik som omhandlet miljø, men vi fikk forståelse for at i avviksregistreringen var det ikke sikkert at det ble registrert på rett plass i systemet (som et miljøavvik). Det blir da vanskeligere for bedriften å få en god oversikt over avvikene som har blitt rapportert på miljøsidene. Blant annet har bedriften hatt overskridelse av rammene i utslippstillatelsen to år, men kunne ikke vise til at dette var registrert i avvikssystemet. Vi fikk opplyst at Avinor er i en prosess med å skifte ut blant annet avvikssystemet, og at det nye systemet skal være mer brukervennlig. Vi oppfordrer bedriften til å ha fokus på avvik også når det gjelder ytre miljø når de får det nye systemet på plass.

RISIKOKLASSE

Mosjøen lufthavn er ikke tidligere plassert i risikoklasse. Vi ønsker nå å benytte anledningen til å gjøre vedtak om dette da det vil lette vår oppfølging av anlegget senere.

Avinors anlegg ved Mosjøen lufthavn plasseres i risikoklasse 3. Dette er gjort ut i fra en vurdering av at virksomheten kan forårsake et moderat utslipp, samtidig som resipienten må kunne karakteriseres som relativt følsom. Plassering i risikoklasse skjer for øvrig ut ifra skjønn.

Risikoklasse har direkte konsekvens ved innkreving av gebyr for gjennomføring av tilsyn av inntil en dags varighet. Hvilken risikoklasse en virksomhet er plassert i har også en viss betydning for Fylkesmannens planlegging av tilsyn. For øvrig finnes det egne satser for gjennomføring av større revisjoner. Disse er basert på ressursbruk og er dermed uavhengig av plassering i risikoklasse.

GEBYR

Fylkesmannen er pålagt å kreve inn gebyr ved tilsyn i henhold til forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) kapittel 39 gebyr til statskassen for arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven. Gebyr for virksomheter med tillatelse fastsettes ut fra risikoklasse. Da det ikke er fastsatt risikoklasse for Mosjøen lufthavn vil det benyttes gebyrsats som for risikoklasse 4.

Dette innebærer at virksomheten skal betale kr 4 600,- i gebyr for tilsynet, jf. forurensningsforskriften § 39-6 om gebyr for kontroll av inntil en dags varighet i virksomheter med tillatelse. Fylkesmannen vil oversende opplysninger om kontrollen til Miljødirektoratet, som vil stå for innkreving av gebyret.

SAKSOPPLYSNINGER OG KLAGEADGANG

Vi ber i første omgang om en redegjørelse for hvordan Avinor vil følge opp de avvikene og anmerkningene som er registrert. Vi gjør oppmerksom på at dersom vi finner det nødvendig kan det i vår videre oppfølging bli gitt pålegg om gjennomføring av tiltak.

Avgjørelsen kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra det tidspunktet underretning om avgjørelsen er kommet fram til vedkommende part. En eventuell klage skal angi det vedtak som det klages over, og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Fylkesmannen i Nordland, 8002 Bodø.

En eventuell klage fører ikke til at iverksettelsen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan etter anmodning, eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal iverksettes før klagefristen er ute eller klagen er avgjort, jf. forvaltningsloven § 42. Avgjørelsen av spørsmålet om iverksettelse kan ikke påklages.

En eventuell klage på kontrollgebyr gis ikke oppsettende virkning. Gebyret må betales i henhold til ovenstående, og et eventuelt overskytende beløp vil refunderes fra Miljødirektoratet.

Det gis en frist på 14 dager fra dette brevet er mottatt til å kommentere tilsynsrapporten. Etter denne fristen vil rapporten anses som endelig.

Med hilsen

Oddlaug Ellen Knutsen (e.f.)
seksjonsleder

Anette Pettersen
rådgiver

Dette brevet er godkjent elektronisk og har derfor ikke underskrift.