



## DET KONGELIGE KOMMUNAL- OG MODERNISERINGSDEPARTEMENT

Ifølge liste

Deres ref

Vår ref

Dato

20/41-7

22. juni 2020

### Fylkesvise skjønnsrammer 2021

#### 1. Innledning

Departementet sender med dette ut den fylkesvise fordelingen av skjønnsrammen til kommunene for 2021, og retningslinjene for fordeling av skjønnskuddet i 2021. Fylkesmannen har ansvaret for å fordele skjønnskuddet mellom kommunene i henhold til retningslinjene og føringene i dette brevet. Fordelingen skal være basert på fylkesmannens kjennskap til forholdene i den enkelte kommune og dialog med kommunene.

Stortinget ga ved behandling av kommuneproposisjonen for 2021 Kommunal- og moderniseringsdepartementet fullmakt til å fordele 1 377 millioner kroner i skjønnskudd i alt. Basisrammen for kommunene er satt til 850 millioner kroner, som i sin helhet skal fordeles av fylkesmennene.

Resten av skjønnskuddet forvaltes av departementet, heriblant tilskudd til omstillings- og utviklingsprosjekter, "prosjektskjønn". Kriteriene for prosjektskjønn står omtalt i Kommuneproposisjonen 2021. Departementet setter også av midler til kommuner som får uforutsette utgifter i løpet av budsjettåret, "reservepotten". Retningslinjene for skjønnskuddet for 2021 inneholder en beskrivelse av hvordan man søker og rapporterer på skjønnskudd midler tildelt av departementet fra reservepotten.

#### 2. Fylkesvis fordeling av kommunenes skjønnsramme

Tabell 1 viser den fylkesvise fordelingen av skjønnsrammen for 2021. Basisrammen er redusert med 100 millioner kroner sammenlignet med 2020, og reduksjonen i basisrammen overføres til innbyggertilskuddet. Departementet har redusert basisrammen skjønnsmessig til alle embeter sammenliknet med basisrammen i 2020, med sikte på en noe jevnere fordeling av basisrammen per innbygger.

Postadresse  
Postboks 8112 Dep  
0032 Oslo  
postmottak@kmd.dep.no

Kontoradresse  
Akersg. 59  
www.kmd.dep.no

Telefon\*  
22 24 90 90  
Org.nr.  
972 417 858

Avdeling  
Kommunalavdelingen

Saksbehandler  
Hege Rønning  
22 24 72 24

Tabell 1: Skjønnskudd 2021 - fordelt per fylkesmannsembete

|                      | Basisramme 2021,<br>1 000 kr | Basisramme 2021,<br>kr per innbygger<br>1.1.2020, |
|----------------------|------------------------------|---|
| Oslo og Viken        | 121 000                      | 63  |
| Innlandet            | 84 000                       | 226   |
| Vestfold og Telemark | 59 000                       | 141   |
| Agder                | 50 000                       | 163   |
| Rogaland             | 58 000                       | 121   |
| Vestland             | 145 000                      | 228   |
| Møre og Romsdal      | 54 000                       | 204   |
| Trøndelag            | 98 000                       | 209   |
| Nordland             | 73 000                       | 303   |
| Troms og Finnmark    | 108 000                      | 444   |
| Sum                  | 850 000                      | 158   |

### 3. Retningslinjer for skjønnskuddet 2021

"Retningslinjer for skjønnskuddet 2021" er lagt ved brevet, og vil bli publisert på regjeringen.no når statsbudsjettet legges fram.

#### *Dialog mellom fylkesmannen og kommunen*

Formålet med skjønnskuddet er å fange opp lokale forhold som ikke ivaretas godt nok i inntektssystemet eller gjennom andre tilskuddsordninger. Tilskuddet kan også benyttes til dekning av utgifter som følge av ekstraordinære hendelser gjennom året, samt til tiltak for utvikling og fornying i kommunene. Basert på fylkesmannens kjennskap til forholdene i den enkelte kommune og i dialog med kommunene, skal det ligge en konkret vurdering av behov bak en tildeling av skjønnskudd. Tilskudd skal ikke tildeles utelukkende på bakgrunn av en fast modell, kostnadsnøkkel eller faste kriterier. Det skal foretas en helhetlig og skjønnsmessig vurdering av kommunenes økonomi og behov. Skjønnsmidler bør tildeles på grunnlag av den overordnede økonomiske situasjonen til kommunene, og ikke på grunnlag av forhold i enkeltstående sektorer.

Skjønnsmidler skal ikke finansiere driftsoppgaver hos fylkesmannen. Fylkesmannen har mulighet til å benytte skjønnsmidler til å finansiere embetenes kostnader knyttet til oppfølging av kommunereformen, herunder grensejusteringer, men dette må skriftlig forhåndsgodkjennes av departementet.

#### *Utsiktede virkninger*

I tildelingsbrevet for 2020 ble det presisert at fylkesmannen skulle vurdere behovet for å tildele skjønnsmidler til kommuner som slo seg sammen fra 2020, og som fikk et tap på grunn av utsiktede virkninger i inntektssystemet, jf. omtale i Prop. 113 S (2018–2019), Kommuneproposisjonen 2020. Fylkesmannsembetene bes også om å ta dette med i sine vurderinger i 2021. Enkelte steder kan det være aktuelt å videreføre noe kompensasjon for utsiktede virkninger også i 2021. Noen kommuner har også vært opptatt av effekten av en

sammenslåing på utjevningen av skatteinntekter. Endelig skatteinntekter, inkludert utjevningen av skatteinntektene, er ikke kjent før i februar 2021, og fylkesmannen bør derfor være oppmerksomme på dette i sin vurdering av skjønnskuttet for 2021. Kompensasjon for utilsiktede virkninger av en sammenslåing avgjøres og fastsettes av fylkesmannen, og finansieres innenfor det enkelte fylkesmannsembetes skjønnsramme, med unntak av en reduksjon i vekstkuttet, som også i 2021 vil bli kompensert av departementet.

#### *Fornyings- og innovasjonsprosjekter*

Fylkesmannsembetene har en viktig rolle som pådrivere for fornyings- og innovasjonsprosjekter i kommunal regi, og en del av skjønnsrammen bør gå til fornyings- og innovasjonsprosjekter i kommunene. Det er kun kommuner som kan søke om midler og stå som ansvarlig for prosjektet. Kommuner kan gjerne samarbeide med eksterne aktører, som for eksempel sosiale entreprenører, private selskaper eller fylkesmannsembetene. Prosjektmidlene skal kun benyttes til fornyings- og innovasjonsprosjekter. Det skal ikke gis støtte til ordinær drift.

Tildeling av prosjektmidler skal skje gjennom den integrerte søknads- og rapporteringsdatabasen ISORD. Databasen skal kun benyttes i forbindelse med fordeling av midler til fornyings- og innovasjonsprosjekter.

#### *Differensiert arbeidsgiveravgift*

Den tidligere kompensasjonen for endringer i differensiert arbeidsgiveravgift ble lagt inn i basisrammen fra og med 2015. Noen kommuner mottar fortsatt denne kompensasjonen, og den bør nå raskt trappes ned. Behovet for fortsatt skjønnsmidler til dette formålet bør vurderes nøye.

#### *Ufordelte midler hos fylkesmannen*

Fylkesmannsembetene skal som et minimum holde tilbake fem prosent av sin egen skjønnsramme til uforutsette hendelser gjennom året. Dette er midler som kan benyttes til uforutsette og ekstraordinære økonomiske utfordringer i løpet av året, inkludert til kommuner som rammes av naturskade. Dette medfører at søknader om kompensasjon etter relativt små naturskader, skal løses lokalt uten ekstra midler fra departementet. Fylkesmannens tilbakeholdte skjønnsramme bør også kunne dekke andre, mindre uforutsette hendelser gjennom året, som utløser relativt små beløp. Dersom departementet mottar slike søknader, vil departementet foreta en vurdering i hvert enkelt tilfelle om saken bør sendes tilbake til fylkesmannen. Om midlene ikke blir benyttet til uforutsette hendelser i løpet av året, kan de betales ut til andre formål ved årsslutt.

#### **4. Tilbakemelding fra fylkesmennene**

Vi ber fylkesmennene sende en kommunevis fordeling av fylkesrammene til departementet innen 13. september 2020. Oversendelsen skal inneholde en skriftlig begrunnelse for fordelingen, og en oversikt over fordeling av basisrammen per kommune. Nedtrappingen av

DA-kompensasjon og størrelsen på beløpet som er satt av til uforutsette hendelser, skal synliggjøres spesielt.

Vi ber om at fordelingen per kommune oversendes elektronisk i vedlagte excelfil, hvor det oppgis både kommunenummer og kommunenavn. Vi ber om at alle embeter benytter seg av denne malen.

Det presiseres at dette brevet er unntatt offentlighet til fremleggelsen av statsbudsjettet for 2021 (§ 22 i Offentleglova). Det gjelder også fylkesmenneses svarbrev til departementet.

Vi ber om at svaret sendes til [postmottak@kmd.dep.no](mailto:postmottak@kmd.dep.no) med kopi til [hege.ronning@kmd.dep.no](mailto:hege.ronning@kmd.dep.no) og [lars-tore.rydland@kmd.dep.no](mailto:lars-tore.rydland@kmd.dep.no). Eventuelle henvendelser angående skjønnsrammen for 2021 må i perioden 1. juli til 1. september rettes til Lars Tore Rydland, med Hege Rønning på kopi.

Med hilsen

Grete Lilleschulstad (e.f.)  
underdirektør

Hege Rønning  
seniorrådgiver

*Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer*

Vedlegg:

Fil for kommunevis fordeling til KMD.

Retningslinjer for skjønnsfordelingen 2021.

Adresseliste

|                                     |                              |      |             |
|-------------------------------------|------------------------------|------|-------------|
| Fylkesmannen i Agder                | Postboks 788 Stoa            | 4809 | ARENDAAL    |
| Fylkesmannen i Innlandet            | Postboks 987                 | 2604 | LILLEHAMMER |
| Fylkesmannen i Møre og Romsdal      | Postboks 2520                | 6404 | MOLDE       |
| Fylkesmannen i Nordland             | Postboks 1405                | 8002 | BODØ        |
| Fylkesmannen i Oslo og Viken        | Postboks 325                 | 1502 | MOSS        |
| Fylkesmannen i Rogaland             | Postboks 59                  | 4001 | STAVANGER   |
| Fylkesmannen i Troms og Finnmark    | Statens hus                  | 9815 | VADSØ       |
| Fylkesmannen i Trøndelag            | Postboks 2600                | 7734 | STEINKJER   |
| Fylkesmannen i Vestfold og Telemark | Postboks 2076                | 3103 | TØNSBERG    |
| Fylkesmannen i Vestland             | Statens hus,<br>Njøsavegen 2 | 6863 | LEIKANGER   |
| Fylkesmennes fellesadministrasjon   | Postboks 788                 | 4809 | ARENDAAL    |