



SALFJORD AS
Bankvegen 11
6690 AURE

Saksbehandler, innvalgstelefon
Thomas Aurdal, 71 25 84 67

Aure kommune - Salfjord AS - Vedtak om tillatelse til utfylling i sjø ved Tjeldbergodden

Fylkesmannen i Møre og Romsdal har ferdigbehandlet søknaden fra Salfjord AS/Areal & Plan AS og gir tillatelse til utfylling i sjø ved eiendommene 51/30 og 51/44 ved Tjeldbergodden i Aure kommune. Tillatelse med vilkår følger vedlagt.

Det vedtas et gebyr på kr 16 400 for behandlingen av søknaden.

Fylkesmannen i Møre og Romsdal viser til søknad av 09.04.2019 om utfylling i sjø ved Tjeldbergodden og til øvrig korrespondanse i saken.

Vedtak

Fylkesmannen i Møre og Romsdal gir med dette Salfjord AS tillatelse til utfylling i sjø ved eiendommene 51/30 og 51/44 i Aure kommune. Tillatelsen er gitt med hjemmel i lov av 13.03.1981 om vern mot forurensning og om avfall (forurensningsloven) § 11, jf. § 16. Fylkesmannen har ved avgjørelsen om tillatelse skal gis og ved fastsetting av vilkårene, lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Det er satt vilkår for tillatelsen. Tillatelse med tilhørende vilkår følger vedlagt dette brevet.

Det kan foretas endringer i tillatelsene i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensning, jf. forurensningsloven § 56. Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Bakgrunn

Salfjord AS ønsker å fylle ut med ca. 15 000 m³ sprengstein over et areal på ca. 6 700 m² ved eiendommene 51/30 og 51/44 ved Tjeldbergodden i Aure kommune. Hensikten er å opparbeide et industriområde. Tiltaket er planlagt utført i perioden 2019-2022.

Høring



Kopi av søknad ble sendt til relevante høringsparter. Søknaden var på høring frem til 12.05.2019. Vi mottok følgende innspill og uttalelser:

Kristiansund og Nordmøre Havn IKS (15.04.2019)

Havnevesenet har behandlet søknaden etter *Lov om havner og farvann* av 17. april 2009. De gir tillatelse etter § 27.1 og § 10.1 i havne- og farvannsloven til Salfjord AS til å fylle ut i sjø. De setter som vilkår at utfyllingen utføres som omsøkt og slik det fremgår av kartutsnitt vedlagt søknaden. Videre krever de at fyllingen gjøres tilstrekkelig solid og gis et «mest mulig presentabelt utseende» ved at den synlige delen ordnes ned til LLV. De krever også at det til enhver tid sørges for forsvarlig vedlikehold av fyllingen. Når arbeid som medfører behov for korrigerende av sjøkart er ferdigstilt, må det sendes kart/tegning til Statens Kartverk Sjø med kopi til Kystverket.

NTNU vitenskapsmuseet (10.05.2019)

Vitenskapsmuseet skriver at de gjennomførte befarings i området i 2001 i forbindelse med mulig ilandføring for Ormen Lange ved Tjeldbergodden. Det aktuelle tiltaksområdet for omsøkt utfylling i sjø var omfattet av området som ble befart. Ingen kulturminner ble påvist under vann. Vitenskapsmuseet har derfor ingen merknader til det omsøkte tiltaket.

Fylkesmannens vurderinger

Ifølge Lov av 13. mars 1981 om vern mot forurensning og om avfall (forurensningsloven) § 7 er det forbudt å sette i verk noe som kan medføre fare for forurensning. Forurensningsmyndigheten kan gi tillatelse til virksomhet som kan føre til forurensning etter § 11 i samme lov. Fylkesmannen i Møre og Romsdal er av den oppfatning at det omsøkte tiltaket medfører en viss risiko for spredning av forurensning, og at det dermed kreves en tillatelse etter forurensningsloven § 11.

Forhold på sjøbunnen i tiltaksområdet

Den planlagte utfyllingen vil ikke gå langt ut fra land, og sjøbunnen nærmest land skal være preget av tangbevokst berg. Slikt underlag gir liten risiko for oppvirvling og spredning av partikler ved utfylling. Litt lenger ute (utenfor fyllingsfot) er imidlertid sjøbunnen preget av sand og silt. Det må antas at noe stein vil bevege seg over i sand- og siltsonen under tiltaket, noe som kan medføre oppvirvling.

Vest for utfyllingsområdet ligger metanolfabrikken til Equinor, men denne skal ha hatt lite utslipp til sjø. På landområdet skal det imidlertid ha vært brukt en del brannskum, noe som kan forårsake forurensning med perfluorerte stoffer (PFC). Også skipstrafikken i Trondheimsleia lenger ute er en mulig kilde til forurensning.

Ingen sedimentprøver er tatt i eller rett ved tiltaksområdet, men Uni Research/Fishguard utførte en resipientanalyse i sjøområdet utenfor metanolfabrikken i 2015 (SAM e-rapport nr. 4-2016 av 18.03.2016). I prøvestasjonen nærmest tiltaksområdet («B8») ble bunnen funnet å bestå av silt, leire og fin sand. Ingen tungmetaller eller PAH-forbindelser ble påvist over bakgrunnsnivå.

Resipientundersøkelsen omfattet også analyser av PFC-nivåer i albusnegl fra området utenfor metanolfabrikken. Det ble påvist PFC-nivåer som er sammenlignbare med eller noe lavere enn PFC-nivåer funnet ved lignende industriområder der brannskum har blitt benyttet.

Alt i alt finner vi det lite sannsynlig at sedimentene nær tiltaksområdet er nevneverdig påvirket av forurensning. Unntaket er PFC-forbindelser, som det virker rimelig å anta at forekommer i en viss grad på sjøbunnen nær industrianlegget.



Vi ser ikke behov for omfattende avbøtende tiltak under utfyllingen, men arbeidet bør utføres skånsomt for å begrense oppvirvling og spredning fra sand- og siltsonen utenfor steingrunnen.

Plastavfall i fyllmasser

I søknaden oppgis det at sprengsteinen som skal benyttes under tiltaket vil kunne inneholde plastrester fra tennsystemer. Videre oppgis det at ansvarlig entreprenør vil plukke ut slike rester manuelt etter skyting før sprengsteinen overføres til sjøen.

Vilkår 4.4 i tillatelsen skal sikre at plast og annet avfall ikke blir tilført omgivelsene.

Vurderinger etter naturmangfoldloven

Fylkesmannen har vurdert tiltaket etter *Lov om naturens mangfold* (naturmangfoldloven) § 8-12. Våre vurderinger har tatt utgangspunkt i resipientanalysen fra 2015 og informasjon tilgjengelig i Naturbasen, Vann-nett og Fiskeridirektoratets karttjeneste. Vi mener den foreliggende kunnskapen er tilstrekkelig til å behandle søknaden, jf. § 8 i naturmangfoldloven. Da vi finner at tiltaksområdet og mulige konsekvenser av tiltaket er tilstrekkelig opplyst, ser vi ingen grunn til å legge spesiell vekt på føre-var-prinsippet i denne saken, jf. § 9 i naturmangfoldloven.

I Naturbasen vises et utslippspunkt et stykke nordvest for tiltaksområdet, men ellers ingen relevante naturverdier eller lignende.

I Fiskeridirektoratets kartverktøy vises et større fiskefelt for passive fiskeredskaper i sjøen utenfor tiltaksområdet. Avstanden til tiltaksområdet er på ca. 350 meter. Lenger nordøst, samt ved Seterbukta i sørvest, er det fiskefelt for aktive redskaper, men disse har en avstand på over 2 kilometer til tiltaksområdet.

Ved Tjeldbergodden Biopark ca. 3-400 meter øst for tiltaksområdets østre grense, ligger det akvakulturanlegg med vanninntak i sjø. Disse ble varslet under høringen.

Vi finner det ikke sannsynlig at fiskeri- og næringsinteressene i området vil bli påvirket av tiltaket, men oppfordrer tiltakshaver til å holde akvakulturbedriftene orientert om arbeidet.

Etter § 10 i naturmangfoldloven skal en påvirkning på et økosystem alltid vurderes ut fra den samlede belastningen som systemet blir utsatt for. Eventuell påvirkning fra det omsøkte tiltaket vil være liten, og vi kan ikke se at tiltaket vil gi et nevneverdig bidrag til den samlede belastningen.

Etter § 11 i naturmangfoldloven skal tiltakshaver dekke kostandene ved å hindre eller redusere eventuell skade på naturmangfoldet i et tiltaksområde dersom dette ikke er urimelig med utgangspunkt i tiltakets karakter og den eventuelle skaden. I denne saken finner Fylkesmannen det rimelig at tiltakshaver får gjennomført og dekket eventuelle kostnader av avbøtende tiltak slik de blir beskrevet i tillatelsen. De avbøtende tiltakene er også i henhold til § 12 i naturmangfoldloven, der det settes krav til bruk av miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder for å unngå eller redusere skader på naturmangfoldet.

Vanndirektivet

Tiltaket skal utføres i vannforekomsten ved navn Trondheimsleia-Skardsøya-Sør, som i Vann-nett er oppført med god økologisk tilstand og ukjent kjemisk tilstand. Nye inngrep i en vannforekomst kan, ifølge *Forskrift om rammer for vannforvaltningen* (vannforskriften) normalt ikke utføres dersom tiltakene vil medføre en reduksjon av forekomstens økologiske status. Fylkesmannen kan ikke se at det omsøkte tiltaket vil medføre en slik risiko.



Konklusjon

Fylkesmannen i Møre og Romsdal tillater utfylling i sjø etter fastsatte vilkår. Vi mener tiltaket ikke vil medføre nevneverdig spredning av forurensning, og at tiltakets samfunnsnytte er større enn eventuelle mindre miljøulempet det vil medføre.

Erstatningsansvar

Tillatelsen fritar ikke for erstatningsansvar for forurensningsskade etter forurensningsloven § 10 og kapittel 8.

Klageadgang

Vedtaket kan klages inn til Miljødirektoratet etter reglene i kapittel VI i forvaltningsloven, av partene i saken eller andre med rettslig klageinteresse innen tre uker fra avgjørelsen er mottatt. Eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen skal begrunnes, og opplysninger som kan ha innvirkning på saken bør nevnes. Dersom vedtaket påklages, kan Fylkesmannen eller Miljødirektoratet etter forespørsel vedta at vedtaket ikke skal tre i kraft før klagen er endelig avgjort, jf. § 42 i forvaltningsloven. Klagen skal sendes via Fylkesmannen.

Eventuell klage fører ikke automatisk til at iverksettelsen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget initiativ beslutte at vedtaket ikke skal iverksettes før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om iverksettelse kan ikke påklages.

Vedtak om gebyr

Tiltaket er plassert under gebyrsats 7, jf. *forskrift om begrensnig av forurensning* (forurensningsforskriften) av 01.06.2004 kapittel 39 om gebyr til statskassen for arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven § 39-3 og 39-4. Dette innebærer at tiltakshaver skal betale et gebyr på kr 16 400 for saksbehandlingen.

Faktura med innbetalingsblankett blir sendt ut av Miljødirektoratet. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen vil bli lagt til grunn ved fastsettelsen av gebyrsats. Herunder hører gjennomgang og høring av søknaden, korrespondanse med søker, samt utarbeidelse og ferdigstilling av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Fylkesmannen inngår også.

Vedtaket om gebyrsats kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker etter at dette brevet er mottatt, jf. forurensningsforskriften § 41-5. En eventuell klage bør grunngis og skal sendes Fylkesmannen i Møre og Romsdal. Klagen blir ikke gitt oppsettende virkning, og det fastsatte gebyret må derfor betales i samsvar med det som er nevnt over. Dersom Miljødirektoratet aksepterer klagen, vil det overskytende beløpet bli refundert. Forurensningsforskriften er tilgjengelig på www.lovdato.no.

Datoer og frister

- Det skal gis oppstartsmelding til Fylkesmannen i Møre og Romsdal når tiltaket settes i gang. Meldingen kan gis direkte til saksbehandler på epost fmmrthau@fylkesmannen.no.
- Tillatelsen er gyldig frem til 31.12.2022.



- Rapport i tråd med vilkår 6.1 i tillatelsen skal sendes til Fylkesmannen i Møre og Romsdal innen 6 uker etter at tiltakene er utført.

Med hilsen

Christian Dahl (e.f.)
fagkoordinator

Thomas Aurdal
Overingeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

1 Tillatelse til utfylling

Kopi til:

KRISTIANSUND OG NORDMØRE
HAVN IKS

Astrups gate 9

6509

KRISTIANSUND N

AREAL & PLAN AS
Aure kommune

Tennhaugvegen 39
Postboks 33

6699

6689

KJØRSVIKBUGEN
AURE



Tillatelse til utfylling i sjø ved gnr. 51 bnr. 30 og 44 for Salfjord AS i Aure kommune

Tillatelsen er gitt i medhold av [lov av 13.mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensninger og om avfall](#) § 11. Det er satt vilkår etter forurensningsloven § 16.

Bedriften må på forhånd avklare skriftlig med Fylkesmannen i Møre og Romsdal endringer den ønsker å foreta i forhold til opplysninger gitt i søknaden eller under saksbehandlingen som kan ha miljømessig betydning.

Bedriftsdata og informasjon om tiltaksområde

Bedrift	Salfjord AS
Beliggenhet/gateadresse	-
Postadresse	Bankvegen 11, 6690 AURE
Org. nummer (bedrift)	920536689
Lokalitet for tiltaket	Øst for Tjeldbergodden industrianlegg
Koordinater for tiltak (UTM 32)	X: 485007, Y: 7031888
Gårds- og bruksnummer for tiltak	Gnr. 51 bnr. 30 og 44
Kommune tiltak utføres i	Aure

Fylkesmannens referanser

Tillatelsesnummer	Anleggsnummer	Risikoklasse ¹
2019.0369.T	1576.0103.01	4
Tillatelse gitt:	Endringsnummer:	Sist endret:
15.05.2019	-	-

Christian Dahl (e.f.)
fagkoordinator

Thomas Aurdal
overingeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent

¹ Miljømyndighetenes system for beregning av hyppighet av frekvensbasert tilsyn, der risikoklasse 1 er høyest og 4 er lavest.



1. Tillatelsens virkeområde

Tillatelsen omfatter utfylling med ca. 15 000 m³ rene masser i et område på ca. 6 700 m² ved gnr. 51 bnr. 30 og 44 i Aure kommune. Tillatelsen gjelder kun masser som er egnet til formålet.

2. Generelle vilkår

- 2.1 Det forutsettes at tiltaket gjennomføres som angitt i søknad datert 09.04.2019 dersom ikke annet fremgår av tillatelsen, andre vedtak eller på annen måte er avklart med Fylkesmannen i Møre og Romsdal.
- 2.2 Forurensningsmyndighetens vilkår skal ikke være til hinder for at andre myndigheter kan stille krav med hjemmel i annen lovgivning.
- 2.3 Tiltakshaver er ansvarlig for at vilkårene i tillatelsen blir overholdt. Tiltakshaver plikter å orientere vedkommende som skal gjennomføre tiltakene om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidet.
- 2.4 Forurensningsmyndigheten, eller de den bemyndiger, skal til enhver tid ha adgang til området for inspeksjon.
- 2.5 Fylkesmannen kan oppheve eller endre vilkårene i tillatelsen, sette nye vilkår, og om nødvendig trekke tillatelsen tilbake, dersom betingelser gitt etter forurensningsloven § 18 er til stede. Fylkesmannen har på samme grunnlag rett til, på ethvert tidspunkt, å stoppe arbeidet.
- 2.6 Hvis det viser seg at de omsøkte løsningene med de beskrevne miljøbeskyttende tiltak ikke virker som forutsatt i vilkårene, kan den ansvarlige umiddelbart bli pålagt å sette i gang ytterligere tiltak.
- 2.7 Ved mistanke om eventuelle funn av kulturminner underveis i arbeidet skal arbeidene stanses og NTNU vitenskapsmuseet kontaktes.

3. Internkontroll, beredskap og varsling

- 3.1 Tiltakshaver skal uten opphold varsle Fylkesmannen om alle unormale forhold som har, eller kan få forurensningsmessig betydning.
- 3.2 Tiltakshaver plikter å ha et oppdatert internkontrollsystem, jf. forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 6. desember 1996. Internkontrollen skal bl.a. sikre og dokumentere at bedriften overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter til disse lovene.
- 3.3 Tiltakshaver plikter å gjennomføre tiltak for å unngå, eventuelt begrense risikoen for akutte utslipp fra all virksomhet knyttet til dette tiltaket. Slike tiltak skal være basert på en systematisk gjennomgang av alle elementer i tiltaksaktiviteten.



- 3.4 Den ansvarlige skal sørge for å ha en nødvendig beredskap for å hindre, oppdage, stanse, fjerne og begrense virkningen av akutt forurensning for all virksomhet, jf. forurensningsloven § 40. Beredskapen til den ansvarlige skal stå i et rimelig forhold til sannsynligheten for akutt forurensning og omfanget av skadene og ulempene som kan inntreffe. Beredskapsplikten inkluderer også utstyr og kompetanse til å fjerne og begrense virkningen av en eventuell forurensning.
- 3.5 Ved akutt forurensning eller fare for akutt forurensning som følge av virksomheten, skal den ansvarlige varsle i henhold til *forskrift av 09.07.1992 om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning*. Melding om akutt forurensning gjøres til brannvesenet, **telefon: 110**. Kystverket har 24 timers vaktberedskap og får meldinger fra brannvesenet om akutt forurensning.

4. Utfylling i sjø

- 4.1 Fylkesmannen skal varsles når arbeidene starter.
- 4.2 Tiltaket skal foretas i tråd med avgrenset område som vist i kartvedlegg til søknaden.
- 4.3 Utfyllingsmassene skal ikke overskride konsentrasjonsgrensene tilsvarende tilstandsklasse II for sedimenter i henhold til Miljødirektoratet sin veileder for klassifisering av metaller og organiske miljøgifter i vann, sediment og biota (M-608/2016). Massene skal samtidig ligge innenfor normverdiene fastsatt i forurensningsforskriften kapittel 2 vedlegg 1. Det tillates ikke bruk av reaktive bergarter. Massene skal være egnet for formålet. Det tillates ikke å fylle ut med masser hvis hovedformålet å kvitte seg med massene.
- 4.4 Eventuell sprengtråd, skyteledning og annet avfall i utfyllingsmassene skal fjernes før massene legges i fyllingen.
- 4.5 Tiltaket skal utføres under egnede vind- og bølgeforhold slik at uønsket partikkelspredning unngås.

5. Kontroll og overvåking

- 5.1 Det skal gjennomføres kontroll og overvåking av tiltakene med fokus på oppvirvling, partikkelspredning og nedslamming. Dersom det blir gjentakende problemer med stor oppvirvling eller lignende, må det forsøkes å utføre tiltaksarbeidet på en mer skånsom måte.

6. Rapportering

- 6.1 Det skal sendes sluttrapport til Fylkesmannen innen 6 uker etter at anleggsarbeidet er avsluttet. Rapporten skal inneholde:
- Kort beskrivelse av tiltaket og utført arbeid
 - Beskrivelse av forhold knyttet til oppvirvling, partikkelspredning, nedslamming og lignende under tiltaket



- Beskrivelse av eventuelle avbøtende tiltak som ble utført for å minke belastningen på naturmiljøet.