



DET KONGELIGE
KLIMA- OG MILJØDEPARTEMENT

Ifølge liste

Deres ref

Vår ref

Dato

19/3734-

18. desember 2020

Omgjøring av departementets avgjørelser av 23. november 2020 og 11. desember 2020 - endring av lisensfellingsområdet utenfor ulvesonen i region 4 og 5

Klima- og miljødepartementet endrer lisensfellingsområdet for streifulv utenfor ulvesonen i region 4 (tidligere Østfold, tidligere Akershus og Oslo) og 5 (tidligere Hedmark). Området som er unntatt fra lisensfelling av hensyn til Deisjøreviret reduseres, slik at det kan drives lisensfelling i et større område frem til ulvene er flyttet. Denne avgrensningen innebærer at størrelsen på området som er unntatt fra lisensfelling blir redusert med om lag 30 prosent. Vurderingen i departementets vedtak av 11. desember 2020 om at avgrensningen oppheves fra det tidspunktet ulvene i Deisjøreviret er flyttet, gjelder uendret.

Bakgrunn

Rovviltnemndene i region 4 (tidligere Østfold, tidligere Akershus og Oslo) og 5 (tidligere Hedmark) fattet 28. august 2020 vedtak om kvote og område for lisensfelling av ulv utenfor ulvesonen i regionene for 2020/2021. Rovviltforskriften § 10 omhandler rovviltnemndenes mulighet til å vedta kvote for lisensfelling av blant annet ulv.

Det følger av § 10 sjuende ledd at:

"Vedtak etter denne paragraf skal avgrense fellingsområder, bestemme antall dyr som kan felles, eventuell fordeling på kjønn og alder og om bestemte typer dyr skal være unntatt, samt nærmere vilkår for gjennomføring av lisensfelling i samsvar med regional forvaltningsplan for rovvilt, jf. forskriften § 6."

Postadresse
Postboks 8013 Dep
0030 Oslo
postmottak@kld.dep.no

Kontoradresse
Kongens gate 20
www.kld.dep.no

Telefon*
22 24 90 90
Org.nr.
972 417 882

Avdeling
Naturforvaltningsavdelingen

Saksbehandler
Maline Salicath
Gordner
22 24 60 72

I vedtaket av 28. august vedtok nemndene å unnta et område fra fellingsområdet "[...] for å hindre uttak av genetisk verdifull hann i Deisjøreviret, og samtidig uttak av lederdyr i flokken før eventuelle valper i reviret kan klare seg selv".

I klagevedtak av 23. november 2020 opprettholdt Klima- og miljødepartementet rovviltnemndenes vedtak når det gjelder avgrensningen av lisensfellingsområdet utenfor ulvesonen i region 4 og 5. Departementet skrev følgende om lisensfellingsområdet:

"5.7 Avgrensning av lisensfellingsområdet.

Deisjøreviret ligger delvis utenfor ulvesonen. I tråd med rovviltnemndenes vedtak, og av hensyn til at det ikke skal bli felt ulv i Deisjøreviret, åpnes det for lisensfelling utenfor ulvesonen i region 4 og 5 med følgende avgrensning:

- Den delen av Viken fylke som utgjorde Akershus fylke og som ligger utenfor ulvesonen, samt Jevnaker og Lunner kommuner og de delene av Asker kommune som utgjorde Hurum og Røyken kommuner*
- Den delen av Innlandet fylke som utgjorde Hedmark fylke og som ligger utenfor ulvesonen, med unntak for et nærmere avgrenset område for å hindre at det blir felt dyr fra Deisjøreviret. Området som er unntatt fra lisensfelling omfatter: De delene av Stor-Elvdal og Rendalen kommuner som ligger øst for Glomma og sør for en rett linje fra der Rv 3 krysser Glomma nord for Atna til der Rv 30 møter Rv 217 ved Åkrestrømmen, videre sør for Rv 217 fra Åkrestrømmen til kommunegrensa mot Engerdal kommune.*

Rovviltnemndene har vedtatt en slik avgrensning for å hindre uttak av genetisk verdifull hann i Deisjøreviret, og samtidig uttak av lederdyr i flokken før eventuelle valper i reviret kan klare seg selv. Departementet er enig i denne vurderingen."

Stortinget fattet 7. desember 2020 blant annet følgende vedtak:

"Vedtak 203

Stortinget ber regjeringen stoppe enhver utvidelse av ulvesonen, herunder midlertidig utvidelse. Med midlertidig utvidelse forstås vernesoner/bufferoner som verner et avgrenset område i beiteprioritert område utenfor ulvesonen der det vanligvis kan utøves lisensfelling. Eksisterende utvidelse av sonen oppheves fra og med 15. desember 2020."

For å følge opp Stortingets vedtak besluttet Klima- og miljødepartementet 11. desember 2020 at ulvene i Deisjøreviret skal merkes og flyttes. Miljødirektoratet v/Statens naturoppsyn skal gjennomføre oppdraget omgående, innenfor rammer som vurderes som faglig forsvarlige. Samtidig, den 11. desember 2020, omgjorde departementet klagevedtaket av 23. november, slik at avgrensningen av lisensfellingsområdet utenfor ulvesonen i region 4 og 5 oppheves fra tidspunktet ulvene i Deisjøreviret er flyttet.

Klima- og miljødepartementets vurdering

Det følger av forvaltningsloven § 35 at et forvaltningsorgan kan omgjøre sitt eget vedtak uten at det er påklaget, blant annet dersom endringen ikke er til skade for noen som vedtaket retter seg mot eller direkte tilgodeser. En eventuell endring av departementets vedtak av 23. november og 11. desember 2020 når det gjelder området for lisensfelling, er ikke til skade for noen privat part. Departementet vurderer derfor at det er adgang til å omgjøre vedtaket, jf. § 35 første ledd bokstav a.

Departementet vil følge opp Stortingets vedtak nr. 203 fra 7. desember 2020 ved å oppheve avgrensningen av lisensfellingsområdet utenfor ulvesonen i region 4 og 5. Departementet vedtok derfor i omgjøringsvedtaket av 11. desember at avgrensningen skal oppheves fra det tidspunktet ulvene i Deisjøreviret er flyttet. Per 18. desember har det, til tross for aktiv oppfølging fra Statens naturoppsyn, ikke lyktes å flytte ulvene. I vedtaket av 7. desember har Stortinget gitt klare føringer for avgrensningen av fellingsområdet utenfor ulvesonen. På grunn av dette, og fordi det ennå ikke har lyktes å flytte ulvene, har departementet foretatt en ny vurdering av avgrensningen av lisensfellingsområdet.

Gjeldende avgrensning av fellingsområdet, slik det er vedtatt i departementets klagevedtak av 23. november 2020, gir stor grad av trygghet for at ulvene i Deisjøulvene ikke blir felt utilsiktet i lisensfelling utenfor ulvesonen. Av hensyn til at lederhannen i reviret er en genetisk verdifull ulv, samt at det er noe usikkerhet om hva som er de eksakte revirgrensene, ble det både i nemndenes vedtak og i departementets klagevedtak lagt inn en relativt stor sikkerhetsmargin ved avgrensning av området. Minimumsgrensene for revirområdet er vurdert ut fra kjent områdebruk rapportert fra Rovdata, samt telemetri-data fra GPS-sender.

I prinsippet vil enhver reduksjon av området som er unntatt fra lisensfelling, medføre økt risiko for utilsiktet felling av ulvene i Deisjøreviret. Etter departementets vurdering, som bygger på avklaringer med Miljødirektoratet, er det rom for å gjøre området noe mindre uten at risikoen for utilsiktet felling øker nevneverdig. Vurderingene er basert på det vi per 18. desember 2020 vet om ulveparets bevegelser. Vi mener at usikkerheten knyttet til revirgrensene er hensyntatt med endringen.

Etter avklaringer med Miljødirektoratet vurderer vi at det kan foretas en ny avgrensning av lisensfellingsområdet som både vil skjerme ulvene i Deisjøreviret fra lisensfelling tilstrekkelig, samtidig som et større område utenfor ulvesonen i region 4 og 5 kan åpnes for lisensfelling av streifulv. Områdene som nå åpnes for lisensfelling er:

- Et område avgrenset som følger: Fra Åkrestrømmen i en rett linje til Renåfjellet og videre i en rett linje til fjellet Kletten. Fra Kletten videre i rett linje til møtepunktet for kommunegrensene for Rendalen, Åmot og Trysil kommuner, videre langs kommunegrensen mellom Rendalen og Engerdal nordover til Fv. 217 og videre avgrensning av området i nord langs Fv. 217 til Åkrestrømmen.

- Et område avgrenset som følger: Fra Åkrestrømmen og en rett linje ned til der Fv. 30 krysser Glomma ved Koppang. Langs Glomma i vest fra Koppang til der Rv. 3 krysser Glomma ved Atna i nord og videre i en rett linje fra Atna til Åkrestrømmen.

Denne avgrensningen innebærer at størrelsen på området som er unntatt fra lisensfelling blir redusert med om lag 30 prosent.

Endringen innebærer at det åpnes for lisensfelling i et nytt område. Vilklårene i naturmangfoldloven og rovviltforskriften må derfor være oppfylt for lisensfelling i det aktuelle området. Departementet mener vilklårene er oppfylt. Lisensfellingsområdet er satt for å innrette fellingen mot streifulv, ikke etablerte revirmarkerende par eller familiegrupper. Endringen i fellingsområdet innebærer ikke at departementet åpner for felling av ulvene i Deisjøreviret. Departementet viser derfor til vurderingene i klagevedtaket av 23. november 2020, hvor departementet fant at vilklårene er oppfylt for en lisensfellingskvote på 12 streifulv.

På bakgrunn av dette finner departementet at avgrensningen av lisensfellingsområdet kan endres som angitt. Det innebærer at lisensfellingsområdet utenfor ulvesonen i region 4 og 5 i 2020/2021 er avgrenset som følger:

- Den delen av Viken fylke som utgjorde Akershus fylke og som ligger utenfor ulvesonen, samt Jevnaker og Lunner kommuner og de delene av Asker kommune som utgjorde Hurum og Røyken kommuner
- Den delen av Innlandet fylke som utgjorde Hedmark fylke og som ligger utenfor ulvesonen, med unntak for et nærmere avgrenset område for å hindre at det blir felt dyr fra Deisjøreviret. Området som er unntatt fra lisensfelling er området som omfattes av følgende avgrensning: En rett linje fra kommunegrensa mellom Rendalen, Åmot og Trysil kommuner opp til toppen av Kletten og videre derfra i en rett linje til det høyeste punktet på Renåfjellet og derfra i en rett linje til Åkrestrømmen i krysset mellom Fv. 30 og Fv. 217. Videre derfra i en rett sør-vestlig linje til Koppang og Fv. 30 hvor den vestover følger Fv. 30 til østsiden av Glomma.

Vurderingen i departementets vedtak av 11. desember 2020 om at avgrensningen skal oppheves fra det tidspunktet ulvene i Deisjøreviret er flyttet, gjelder uendret.

I vedtaket av 23. november 2020 ble myndigheten til å beslutte eventuell stans i lisensfellingen i region 4 og 5 for å forhindre felling av genetisk verdifulle ulver delegert til fylkesmennene. Departementet understreker at fylkesmennene fortsatt har denne myndigheten.

Prinsippene i nml. §§ 8-10 og § 12 er lagt til grunn som retningslinjer i denne avgjørelsen, jf. nml § 7. Det samme gjelder nml. § 14 om andre viktige samfunnsinteresser. Når det gjelder kravet til kunnskapsgrunlaget etter nml. § 8 mener departementet at kravene til kunnskapsgrunlaget er oppfylt og at saken er tilstrekkelig utredet. Førre-var-prinsippet er tillagt vekt i vurderingen grunnet usikkerheten knyttet til de eksakte revirgrensene, jf. nml. §

9. Prinsippet i nml. § 11 om at kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver anses ikke som relevant i saken.

Konklusjon

Klima- og miljødepartementet endrer lisensfellingsområdet for streifulv utenfor ulvesonen i region 4 (tidligere Østfold, tidligere Akershus og Oslo) og 5 (tidligere Hedmark). Området som er unntatt fra lisensfelling av hensyn til Deisjøreviret reduseres, slik at det kan drives lisensfelling i et større område frem til ulvene er flyttet. Denne avgrensningen innebærer at størrelsen på området som er unntatt fra lisensfelling blir redusert med om lag 30 prosent. Vurderingen i departementets vedtak av 11. desember 2020 om at avgrensningen oppheves fra det tidspunktet ulvene i Deisjøreviret er flyttet, gjelder uendret.

Lisensfellingsområdet utenfor ulvesonen i region 4 og 5 i 2020/2021 er som følger:

- Den delen av Viken fylke som utgjorde Akershus fylke og som ligger utenfor ulvesonen, samt Jevnaker og Lunner kommuner og de delene av Asker kommune som utgjorde Hurum og Røyken kommuner
- Den delen av Innlandet fylke som utgjorde Hedmark fylke og som ligger utenfor ulvesonen, med unntak for et nærmere avgrenset område for å hindre at det blir felt dyr fra Deisjøreviret. Området som er unntatt fra lisensfelling er området som omfattes av følgende avgrensning: En rett linje fra kommunegrensa mellom Rendalen, Åmot og Trysil kommuner opp til toppen av Kletten og videre derfra i en rett linje til det høyeste punktet på Renåfjellet og derfra i en rett linje til Åkrestrømmen i krysset mellom Fv. 30 og Fv. 217. Videre derfra i en rett sør-vestlig linje til Koppang og Fv. 30 hvor den vestover følger Fv. 30 til østsiden av Glomma.

Dette vedtaket er et enkeltvedtak og kan påklages i tråd med reglene i forvaltningsloven kapittel VI, senest innen 3 uker etter at vedtaket er gjort kjent. Klage stiles til klageorganet (Kongen i statsråd) og sendes til Klima- og miljødepartementet.

Med hilsen

Torbjørn Lange (e.f.)
avdelingsdirektør

Maline Salicath Gordner
rådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Kopi
Fylkesmannen i Innlandet
Fylkesmannen i Oslo og Viken

Miljødirektoratet
Rovviltnemnda i region 4
Rovviltnemnda i region 5

Adresseliste

Naturvernforbundet	Mariboegate 8	0183	OSLO
NOAH for dyrs rettigheter	Dronningensgate 13	0152	OSLO