



Moss Havn KF
Strandgata 10
1531 MOSS

Saksbehandler, innvalgstelefon

Nina Cathrine Knudtzon, 32266821

Vedtak om tillatelse etter forurensningsloven til mudring ved Moss Havn - Moss kommune

Fylkesmannen i Oslo og Viken har ferdigbehandlet søknaden fra Moss Havn KF, og gir tillatelse etter forurensningsloven til mudring i sjø ved Moss Havn i Moss kommune.

Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt.

Fylkesmannen fatter vedtak om gebyr på kr 32 800,- for behandling av saken.

Vedtaket om tillatelse og gebyrfastsettelse kan påklages av berørte parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker

Vi viser til søknad mottatt 24. april 2019 om tillatelse etter forurensningsloven til mudring i sjø ved Moss Havn i Moss kommune, og sakens øvrige dokumenter. Det er i tillegg mottatt supplerende informasjon 7. juni 2019.

Fylkesmannen har behandlet saken som rett forurensningsmyndighet for disponering av masser og materialer i sjø, jf. rundskriv T-3/12.

Bakgrunn

Moss Havn KF har identifisert behov for mudring av sedimenter i sjø for å sikre tilstrekkelig seilingsdybde ved to områder langs kaiene i havneområdet. Tiltaksområdene er planlagt ved to separate kaier; Containerhavn og Klakken.

Søknad

Moss Havn KF søker om tillatelse etter forurensningsloven til å mudre ved Containerhavn og Klakken i Moss Havn i Moss kommune.

- Ved Containerhavn skal det mudres -0,5 m fra eksisterende sjøbunn til et vanddyp på 9,5-10 m. Tiltaksområdet ved Containerhavn utgjør et areal på inntil 610 m² med et mudringsvolum på inntil 420 m³. Mudringen vil foregå fra land.



- På sjøbunnen utenfor kaia Klakken ligger det rester av sand fra søl ved omlasting av ren sand fra båt til land. Tiltakshaver planlegger å utjevne sanden ut over sjøbunnen utenfor kaia for økt seilingsdyp. Sanden er planlagt utjevnet til et vanddyb på ca. 9,5-10 m. Tiltaksområdet ved Klakken er anslått til å være inntil 550 m². Utjevningen vil foregå med gravemaskin fra land.

Mudringstiltakene er planlagt utført i perioden 15. august – 15. november 2019 og har en antatt varighet på 3 uker. Mudrete masser vil bli levert til godkjent deponi.

Miljøteknisk sedimentundersøkelse i forbindelse med mudringen ved kaiene til Moss Havn ble gjennomført av Rambøll i januar/februar 2019. Ved Containerhavn består sedimentene hovedsakelig av faste finkornede masser med en svak H₂S-lukt. Sedimentene er vurdert i henhold til Miljødirektoratets veileder for *Grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota* (M-608/2016). Sedimentprøvene inneholder generelt konsentrasjoner av metaller i tilstandsklasse I-II. Det er ikke påvist PCB-konsentrasjoner over laboratoriets rapporteringsgrenser. Sedimentene inneholder PAH-forbindelser i tilstandsklasse II-IV, og TBT-konsentrasjoner i tilstandsklasse III-V basert på den forvaltningsmessige grenseverdien.

Prøvetakning rett utenfor Klakken (prøvestasjon 1) viste at sedimentene består hovedsakelig av gråfarget sand og grus. Sedimentprøvene inneholder ikke metaller over tilstandsklasse I og tiltakshaver skriver at det ikke er påvist PCB eller TBT over laboratoriets rapporteringsgrenser. Sedimentene inneholder PAH-forbindelser i tilstandsklasse I-III, med unntak av antracen som ligger i tilstandsklasse III (moderat).

De øvrige sedimentene fra prøvestasjon 2 og 3 ved Klakken var brungrå og bestod hovedsakelig av faste finkornete masser. Sedimentprøvene inneholder ikke metaller over tilstandsklasse 1 og det er ikke påvist PCB over laboratoriets rapporteringsgrenser. Sedimentene inneholder PAH-forbindelser i tilstandsklasse I-IV, og TBT-konsentrasjoner i tilstandsklasse III-IV i henhold til Miljødirektoratets forvaltningsgrense.

Høring

Fylkesmannen i Oslo og Viken har sendt søknaden om tillatelse til mudring ved Moss Havn på høring, jf. forurensningsforskriften § 36-8. Søknaden ble forhåndsvarslet sakens parter (jf. § 36-6), og andre enn sakens parter som vedtaket kan angå (jf. § 36-7) i epost datert 16. september 2019. Søknaden er også lagt ut på Fylkesmannen sine nettsider den 12. august 2019.

Vi har mottatt høringsuttalelser fra Norsk Maritimt museum og Fiskeridirektoratet region Sør. Nedenfor gjengis en oppsummering av høringsuttalelsene.

Norsk Maritimt museum

Norsk Maritimt museum hadde ingen innvendinger til tiltaket.

Moss Havn KF

Moss Havn KF tar innspillet til orientering.

Fiskeridirektoratet region Sør

Fiskeridirektoratet region Sør skriver i sin høringsuttalelse at de ser det som negativt at viktige naturverdier ødelegges eller at miljøgifter slippes ut eller spres i naturmiljøet. De mener det omsøkte tiltaket vil ikke komme i konflikt med fiskeriinteressene i området. Marine naturverdier som



kan berøres nevnes i Norconsult sin rapport, og det er viktig at disse områdene ikke påvirkes av omsøkte tiltak.

Videre skriver Fiskeridirektoratet at dersom det gis tillatelse til omsøkte mudring må det om mulig gjennomføres på en så skånsom måte som mulig, slik at omliggende miljø i så liten grad som mulig påvirkes. De forutsetter at alle avbøtende tiltak som nevnes i søknaden følges opp. Avslutningsvis skriver Fiskeridirektoratet at massene må tas på land og deponeres på godkjent deponi.

Moss Havn KF

Tiltakshaver tar høringsuttalelsen til orientering og bekrefter at de vil følge opp alle avbøtende tiltak som nevnes i søknaden. De skriver at de forurensede massene vil bli tatt på land og deponert på godkjent deponi.

Fylkesmannens vurdering

Generelt

Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis og fastsetter vilkårene etter § 16, skal det legges vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Dette innebærer at det må foretas en helhetlig vurdering der både forurensningshensyn, generelle miljøhensyn og alminnelige samfunnsmessige tas med i betraktningen.

Etter naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i lovens §§ 8 til 12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Disse rettsprinsippene omfatter vurdering i forhold til kunnskapsgrunnlaget, «føre-var-prinsippet», samlet belastning, miljøforsvarlige teknikker og at kostnader bæres av tiltakshaver.

Tiltak som medfører fare for forurensning av vann skal også vurderes i henhold til vannforskriften, der formålet er å beskytte og om nødvendig forbedre miljøtilstanden i alle elver, innsjøer, grunnvann og kystnære områder.

Lovgrunnlag og myndighet

Aktuell virksomhet krever tillatelse etter forurensningslovens bestemmelser, jf. forurensningsloven §§ 11, jf. § 16. Fylkesmannen har behandlet saken som rett forurensningsmyndighet for disponering av masser og materialer i sjø, jf. rundskriv T-3/12.

Mudring fra land og utfylling av masser i sjø og vassdrag faller ikke inn under forurensningsforskriften kapittel 22, men kan kreve en tillatelse etter forurensningsloven § 11 direkte dersom tiltaket medfører fare for forurensning. Fylkesmannen er av den oppfatning at omsøkt tiltak medfører en fare for forurensning og krever tillatelse etter forurensningsloven.

Vurdering av forurensningspotensialet fra anlegget

Basert på sedimentanalysene utført i tiltaksområdene er sedimentene ved Containerhavn i tilstandsklasse IV (dårlig) – V (svært dårlig) i henhold til Miljødirektoratets veileder for *Grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota* (M-608/2016). Sedimentanalysene ved Klakken avdekket at sanden rett utenfor Klakken er i tilstandsklasse II (god) til III (moderat) og sedimentene utenfor Klakken er i tilstandsklasse III (moderat) - IV (dårlig) grunnet tilstedeværelsen av organiske miljøgifter.



Tiltakshaver skriver at sedimentprøvene viser at mudringen ikke vil bidra til å forringe tilstanden i omliggende sediment. Videre nevner de at det vil være skipsanløp ved Containerhavna og muligens ved Klakken som er en reservekai. Tiltakshaver vurderer at bruk av siltgardin vil hindre skipsanløpene, samt medføre åpning/lukking av en eventuell siltgardin, og at bruk av siltgardin anses som lite aktuelt. Av avbøtende tiltak skriver tiltakshaver at det vil benyttes turbiditetsmålinger i anleggsfasen for å overvåke og begrense spredning av forurenset sediment med hensyn til det marine miljø.

Støy

For utslipp av støy må tiltakshaver etterleve kravene i kapittel 4 (*Retningslinje for behandling av støy fra bygg- og anleggsvirksomhet*) i *Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging* (T-1442/2016).

Konsekvenser for naturmiljøet

Naturmangfoldloven § 8 stiller krav om at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger.

I henhold til Miljødirektoratets database Naturbase (2019) er det ikke registrert noen viktige naturtyper i tiltaksområdet. I tiltakets influensområde, langs vestkysten av Verlerbukta, er det observert to *ålegrassamfunn* som er registrert som viktig (BM00072227) og svært viktig (BM00058896) for biologisk mangfold. Det er i tillegg observert 3 *bløtbunnsområder i strandsonen*, som er registrert som viktig (BM00080728) og lokalt viktig (BM00080727 og BM00080726) for det biologiske mangfoldet.

I nærheten av tiltaksområdet er det registrert hettemåke, sjøorre, svartbak, krykkje, makrellterne, sothøne, og lomvi, som er arter av særlig stor forvaltningsinteresse. I samme område er det i tillegg registrert ærfugl, fiskemåke, stær og taksvale, som er arter av stor forvaltningsinteresse.

Søknaden og Fylkesmannens behandling av den er basert på eksisterende kunnskap om det biologiske mangfoldet i og rundt tiltaksområdet. Fylkesmannen anser at kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig til at kravet i naturmangfoldloven § 8 om at beslutningene skal hvile på et best mulig kunnskapsgrunnlag, er oppfylt. Hensynet til føre-var prinsippet i § 9 i naturmangfoldloven vektlegges derfor i mindre grad, men det settes vilkår til turbiditetsmåling som et føre-var tiltak. Det er også gjort en vurdering ut fra den samlede belastningen som økosystemet vil bli utsatt for etter § 10. Fylkesmannen anser at fastsatte vilkår vil sikre at naturmangfoldet ikke vil forringes i nevneverdig grad.

Fylkesmannen mener derfor at prinsippene for offentlig beslutningstaking i naturmangfoldlovens §§ 8 til 12 er oppfylt.

Vurdering etter vannforskriften

Tiltaket er en del av *Midtre Oslofjord - Øst* (Vann-Nett ID 0101020200-1-C). Vannforekomsten har god økologisk tilstand basert på biologiske klassifiseringsdata. Den kjemiske tilstanden er registrert som dårlig grunnet konsentrasjoner av antracen og TBT. *Midtre Oslofjord - Øst* påvirkes i middels grad av punktutslipp fra industri.

Vannforskriften § 4 sier at «*tilstanden i overflatevann skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand*». Fylkesmannen mener at det på bakgrunn av resipientens størrelse og miljøtilstand, og med



forutsetning at tiltaket gjennomføres som beskrevet i søknaden, ikke vil foreligge en vesentlig risiko for forringelse av miljøtilstanden i *Midtre Oslofjord - Øst*.

I henhold til § 12 i vannforskriften kan ny aktivitet eller nye inngrep i en vannforekomst gjennomføres selv om dette medfører at miljømålene i § 4 - § 6 ikke nås eller at tilstanden forringes, dersom dette skyldes; nye endringer i de fysiske egenskapene til en overflatevannforekomst eller endret nivå i en grunnvannforekomst, eller ny bærekraftig aktivitet som medfører forringelse i miljøtilstanden i en vannforekomst fra svært god tilstand til god tilstand.

Fylkesmannen vurderer at tiltaket som omsøkt med fastsatte vilkår ikke vil medføre en varig «forringelse» av vannforekomsten. Fylkesmannen er derfor av den oppfatning at vannforskriften § 12 ikke kommer til anvendelse.

Samfunnsmessige hensyn

Tiltakene er inkludert i områderegeringsplan for Moss havn, Moss kommune plan ID: 365. Sist revidert 23. juni 2016 og vedtatt 20. juni 2016.

Moss Havn KF er en storbåthavn som tar imot lasteskip, i tillegg til å ha ferjetrafikk. Fylkesmannen vurderer at samfunnsnyttens virksomheten utfører overstiger de forurensningsmessige ulemper knyttet til tiltaket.

Konklusjon

Vi har vurdert søknaden og kommet frem til at samfunnsnyttens virksomheten utgjør overstiger de forurensningsmessige ulemper knyttet til virksomheten. Det forutsettes at virksomheten drives i samsvar med vilkårene som følger av tillatelsen og forurensningsregelverket for øvrig.

Vedtak om tillatelse

Fylkesmannen gir Moss Havn KF tillatelse til mudring i sjø ved Containerhavn og Klakken ved Moss Havn i Moss kommune. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11. Det er satt vilkår til tillatelsen med hjemmel i § 16 i samme lov.

Fylkesmannen har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis, og ved fastsetting av vilkårene, lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Tillatelsen med vilkår følger vedlagt dette brevet.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.



Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel om gebyr dato 23. mai 2019. Vi varslet sats 6 som i 2019 utgjør kr 32 800,- for behandling av søknaden.

Fylkesmannen vedtar at forurensningsforskriftens § 39-4 sats 6 kommer til anvendelse i denne saken. Moss Havn KF skal betale kr 32 800,- for Fylkesmannens arbeid med tillatelsen. Hjemmel for vedtaket er forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4.

Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats. Herunder hører gjennomgang av søknaden, møter og korrespondanse med søker, høring av saken samt endelig ferdigstillelse av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Fylkesmannen inngår også.

Miljødirektoratet vil ettersende faktura.

Klageadgang

Vedtaket, herunder plasseringen i gebyrklasse, kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram, eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Fylkesmannen.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages. Ved klage på valg av gebyrsats skal tilsendt faktura betales til fristen. Miljødirektoratet vil refundere eventuelt overskytende beløp dersom klagen imøtekommes.

Med hilsen

Hilde Sundt Skålevåg (e.f.)
Seksjonssjef

Nina Cathrine Knudtzon
Rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

- 1 Tillatelse med vilkår - Mudring i sjø - Moss Havn KF - Moss kommune

Kopi til:

Moss Havn KF Strandgata 10 1531 MOSS
v/Erik Gressløs