



RETURKRAFT AS
Setesdalsveien 205
4618 KRISTIANSAND S

Saksbehandler, innvalgstelefon
Ildikó Nordensvan, 37 01 75 51

Endret tillatelse for Returkraft AS

Med hjemmel i forurensningsloven § 18 endrer Fylkesmannen Returkraft AS sin tillatelse, jf. § 11 i samme lov. Vi har endret tillatelsens forside, tillatelsens rammer og presisert aktiviteter etter opplysninger fra bedriften.

Fylkesmannen fatter vedtak om gebyr på kr 9 900,- for behandling av saken.

Vedtaket om endret tillatelse og gebyrsats kan påklages av berørte parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker.

Vi viser til opplysninger om kverning av avfall og forbrenning av avfallsfraksjoner i brev av 22.10.2020. Videre viser vi til delegering av myndighet til å behandle endring av tillatelse av 2.7.2015 (tillatelsesnr.: 2007.0312.T), jf. Miljødirektoratet sitt brev av 30.11.2020.

Vedtak om endring av tillatelse

Tillatelsens forside Bedriftsdata og tillatelsens pkt. 1. *Rammebetingelser* endres slik det er angitt i opplysningene av 22.10.2020. Det er tilført nye punkter knyttet til kverning avfall, jf. tillatelsens pkt. 3.1. og 4. Videre har vi endret forbrenning av farlig avfallsfraksjoner slik bedriften har søkt om.

Hjemmel for vedtaket er lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) §§ 11 og 18 første ledd nr. 5.

Endret tillatelse oversendes i vedlegg.

Vedtak om saksbehandlingsgebyr

Returkraft AS skal betale gebyr for vår behandling av søknaden, jf. forurensningsforskriften kapittel 39-3. Vi viser til varsel om gebyr dato 4.12.2020. Vi varslet sats 8 (tilsvarer kr 9 900,-) for behandling av saken.



Fylkesmannen vedtar at forurensningsforskriften § 39-4 sats 8 kommer til anvendelse i denne saken. Hjemmel for vedtaket er forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4.

Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats. Herunder hører gjennomgang av søknaden, korrespondanse med søker og endelig ferdigstilling av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Fylkesmannen inngår også.

Miljødirektoratet vil ettersende faktura.

Høring

Endringene medfører ikke negativ påvirkning for naboer eller miljøet og er av mindre miljømessig betydning. Søknaden er derfor ikke sendt på høring/forhåndsvarsel. Det er ikke endringer i driften ved anlegget, og utvidelse av rammer medfører ikke heller at øvrige vilkår i tillatelsen er endret.

På ovennevnte grunnlag unntar vi også saken fra forhåndsvarsel til sakens parter med hjemmel i forvaltningsloven § 16 tredje ledd bokstav c) og forhåndsvarsel til andre enn sakens parter med hjemmel i forurensningsforskriften § 36-9 annet ledd bokstav b).

Returkraft sin kommentar til utkast til tillatelse

Fylkesmannen oversendte et utkast til tillatelse til Returkraft den 4.12.2020.

Returkraft har ingen kommentarer til utkastet til endret utslippstillatelse, jf. e-post av 11.12.2020.

Som svar på Fylkesmannens spørsmål om mengde kvernet avfall/farlig avfall per år opplyser Returkraft følgende (sitat):

«Med hensyn til volumet som kvernes («4000 tonn») er det et anslag for mengden farlig avfall som mottas som stykkgoods. I praksis er det verken mulig eller ønskelig å kvantifisere dette nøyaktig ettersom det avhenger av kundenes prosesser. Mengden avfall til kverning ligger utenfor Returkrafts kontroll, i den forstand at alle våre leverandører har adgang til å levere avfall som må kvernes før forbrenning. Mengden avfall til kverning vil derfor variere over tid.

Å knytte begrensninger til hvor mange tonn som kan kvernes vil i realiteten begrense vår mulighet til å motta avfall som forøvrig er omfattet av vår utslippstillatelse, og innføre et nytt kriterium (nemlig størrelsen på et gitt objekt, f.eks. en trestamme) for hva slags avfall vi har anledning til å motta.»

Fylkesmannen har ikke satt mengdebegrensning for kverning av avfall/farlig avfall. Vi vil imidlertid i et senere tidspunkt vurdere og ta stilling til denne delen av virksomheten i forbindelse med ev. revidering av tillatelse i henhold til industriutslippsdirektivet og BAT- konklusjonene for avfallsbehandling.

Bakgrunn

Ved tilsyn i 2019 avdekket Fylkesmannen aktiviteter ved forbrenningsanlegget som ikke var eksplisitt omtalt i tillatelsen. Fylkesmannen ba virksomheten å opplyse om kverning av avfall/farlig avfall, herunder type kvern, mengde kvernet avfall m.m.



Returkraft opplyser om at virksomheten helt siden oppstart i 2010 kvernet avfall, både ordinært restavfall og farlig avfall (f. eks. kreosot- og CCA-impregnerte materialer), i tråd med beskrivelsene i BREF-WI. Kvernen som benyttes til dette er plassert inne på det såkalte hopperdekket, og mates av avfallskranene. Utmatingen skjer direkte i bunker. Denne kvernen er av type *M&J 4000S 6*.

Den andre kvernen er tatt i bruk 1.3.19, er plassert over de såkalte sidetippslukene og mates ved hjelp av gaffeltruck. Utmatingen skjer også her i direkte i bunker. Denne kvernen er av type *Terminator 3400 SE*. Over kverna er det montert sprutsikring og avsug av aerosoler til kullfilter på utsiden.

Bedriften opplyser om at 4000 tonn avfall i stykkgoods kvernes ned i bunker pr. år. Stykkgoods losses med truck inne i tømmehall. Deretter gjennomføres mottakskontroll, før avfall kjøres i kvern med truck. Det som kvernes ender opp i bunkeren, med undertrykk og avsug til ovnen (forbrenningsluft) under drift og til kullfilter under stans på anlegget.

Ingen av kvernene har utslipp til luft eller til vann. Aktiviteten lager heller ikke støy på utsiden av bygget.

Returkraft ønsker å justere hvilke farlig avfallstyper bedriften har anledning til å motta og forbrenne. Bedriften søker om å fjerne enkelte såkalte «rødlistede» fraksjoner til fordel for fraksjoner som ikke står på rød liste. Den totale mengden på 30 000 tonn/år som vil forbrennes blir den samme.

Returkraft søker om å fjerne følgende fraksjoner fra tillatelsen:

- 7025 Avfall som består av, inneholder eller er forurenset med råolje eller kondensat
- 7155 Avfall som inneholder halogenerte flammehemmere.
- 7055 Spraybokser (på gul liste, men egen risikovurdering knyttet til gassinhold medfører at bedriften ikke lenger ønsker å ta imot dette).

Rettslig utgangspunkt

Forurensningsloven

Når Fylkesmannen vurderer om tillatelse til forurensende virksomhet skal gis, og eventuelt på hvilke vilkår, skal vi legge vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket sammenholdt med fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 siste ledd. I vurderingen vil vi særlig ta i betraktning i hvilken grad den omsøkte virksomheten er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldlovens forvaltningsmål i §§ 4 og 5 ligger til grunn for Fylkesmannens myndighetsutøvelse. Videre skal prinsippene i §§ 8 til 12 om blant annet kunnskapsgrunnlag, føre-var-tilnærming og samlet belastning legges til grunn som retningslinjer når Fylkesmannen treffer beslutninger som berører naturmangfold.

Vannforskriften

Vannforskriften inneholder forpliktende miljømål om at myndighetene skal sørge for at alle vannforekomster skal oppnå god kjemisk og økologisk tilstand innen 2021 med mindre det er gitt unntak med hjemmel i forskriften § 9 eller § 10.



Forurensningsforskriften kapittel 36

EUs industriutslippsdirektiv (IED) er tatt inn i norsk rett i blant annet forurensningsforskriften kapittel 36 med vedlegg. Dette innebærer at Fylkesmannen skal sørge for at bedrifter med tillatelse til forurensende virksomhet bruker beste tilgjengelige teknikker (BAT) i den aktuelle bransjen og minst oppnår tilhørende utslippsnivåer (BAT-AEL).

Nasjonalt prioriterte stoffer

Forurensningsmyndighetene har et mål om å kontinuerlig redusere utslipp av nasjonalt prioriterte stoffer slik at utslipp av slike stoffer er stanset innen 2020.

Fylkesmannens vurdering

Utslippstillatelsen kan endres etter § 18 i forurensningsloven dersom Fylkesmannen finner det nødvendig og vilkårene for omgjøring er til stede. Endringen i produksjonsrammen må vurderes etter forurensningsloven § 11.

Fylkesmannen kan oppheve eller endre vilkårene i tillatelsen dersom de fordeler forurenseren eller andre får av at vilkår blir lempet på eller opphevet, er vesentlig større enn de skader eller ulemper det vil føre til for miljøet, jf. forurensningsloven § 18 første ledd pkt. 5.

Vi vurderer at endringen i tillatelsen ikke vil medføre konsekvenser for naturmangfoldet i nevneverdig grad, og vi har derfor ikke vurdert prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8 til 12.

Fylkesmannen kun kan gi tillatelse til behandling av farlig avfall, inkludert kverning av farlig avfall dersom Miljødirektoratet delegerer myndighetsområdet til Fylkesmannen. Det samme gjelder for forbrenning av farlig avfall i ordinært avfallsforbrenningsanlegg.

Kverning av farlig avfall er en aktivitet som krever tillatelse etter norsk regelverk, jf. avfallsforskriften § 11-6. Returkraft har tillatelse til forbrenning av avfall, inkludert noen type farlig avfall, men dette innebærer ikke at bedriften også har tillatelse til kverning av farlig avfall.

Et anlegg for behandling av farlig avfall er et anlegg som utfører fysiske, kjemiske eller biologiske prosesser som endrer det farlige avfallens egenskaper, jf. avfallsforskriftens § 11-3 bokstav e). Kverning av farlig avfall regnes dermed som behandling av farlig avfall, og krever derfor tillatelse etter avfallsforskriften § 11-6. For å kunne endre bedriftens tillatelse ba Fylkesmannen Miljødirektoratet om delegering av myndighet. Fylkesmannen i Agder har fått delegert myndighet fra Miljødirektoratet til å behandle saken, jf. delegering av 30.11.2020.

Tillatelsens rammebetingelser (jf. pkt. 1.1 i tillatelsen)

Forbrenning av farlig avfall i ordinært avfallsforbrenningsanlegg

Økt fokus og skjerpet regelverk som gjelder forbrenning av persistente organiske miljøgifter, har medført et behov for å se nærmere på forbrenning av farlig avfall som inneholder slike forbindelser. Miljødirektoratet har hatt en systematisk gjennomgang av farlig avfallsfraksjoner med tanke på forbrenning i ordinære anlegg. Det ble vurdert en rekke farlig avfallsfraksjoner og disse er delt inn i tre ulike kategorier; grønn, gul og rød kategori. Fraksjoner i grønn kategori ansees å være uproblematisk å brenne i ordinært avfallsforbrenningsanlegg fordi innholdet av farlig stoffer brytes ned i tilstrekkelig grad ved 850 °C. Miljødirektoratet har vurdert at det er sannsynlig at forbrenning av farlig avfall i grønn kategori i ordinære anlegg vil ha liten negativ miljøeffekt. Fraksjoner i gul



kategori kan brennes i ordinære avfallsforbrenningsanlegg under visse forutsetninger, for eksempel etter utvidet prøvetaking. Miljødirektoratet vil ved slike søknader vurdere i hvert enkelt tilfelle om det er mest hensiktsmessig om Fylkesmannen eller direktoratet behandler saken videre. For avfallsfraksjoner i rød kategori vurderer Miljødirektoratet at avfallsfraksjoner i denne kategorien ikke kan brennes ved 850 grader fordi det er risiko for at de inneholder POP-er eller andre stoffer som ikke destrueres i tilstrekkelig grad.

Returkraft har tillatelse til å forbrenne noen type farlig avfall, jf. endringer i tillatelsen 2011 og 2015. Fylkesmannen har i 2011 og 2015 lagt til grunn at ovnen ved Returkraft driftes med temperaturer på minst 850 grader Celsius (>850 grader i min 2 sek). Den gangen opplyste bedriften om at ovnen driftes på rundt 1000 grader Celsius for å ha god margin mot grensen i forskrift på 850 grader Celsius. Det er videre opplyst at svingninger i forbrenningsprosessen kan gi temperaturer på opp mot 1100 grader Celsius i ovnen. 1100 grader regnes som en relativt sikker temperatur for god termisk nedbrytning av miljøgifter. Vi legger til grunn at forbrenningsanlegget ved Returkraft oppfyller krav med god margin til temperatur på 850 °C og 2 sekunder oppholdstid.

Endringene, som bedriften søker om nå, innebærer at enkelte såkalte «rødlistede» fraksjoner til forbrenning fjernes til fordel for fraksjoner som ikke står på rød liste. Den totale mengden av farlig avfall til forbrenning er ikke endret i den reviderte tillatelsen. Slik vi forstår det gjennom egenkontrollrapporter og tilsyn, fungerer forbrenningsanlegget stabilt og det er ikke kjente driftsproblemer som kan forverres ved forbrenning av farlig avfall. Fylkesmannen vurderer derfor at det er miljømessige forsvarlig å brenne avfallsfraksjoner ved Returkraft slik bedriften søker om.

Kverning av avfall/farlig avfall, (jf. pkt. 3.1 i tillatelsen)

Kverning av avfall og farlig avfall skjer innendørs i hallen og det er ikke utslipp til ytre miljø. Etter vår vurdering utgjør denne aktiviteten ikke noen miljørisiko av betydning dersom virksomheten driver kverningen slik som er beskrevet og i henhold til tillatelsens krav.

Oppsummering

Fylkesmannen legger til grunn at kverning av avfall/farlig avfall og utvidet ramme for noen farlig avfallsfraksjoner (som står på grønn/gul liste) til forbrenning ikke medfører økt utslipp og negativ påvirkning i nevneverdig grad for det ytre miljøet.

Klageadgang

Vedtaket, herunder plasseringen i gebyrsats kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra det tidspunktet dette brevet er mottatt, jf. forvaltningsloven §§ 28 og 29.

En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til: Fylkesmannen i Agder, miljøvern avdelingen, Postboks 788 Stoa, 4809 Arendal eller til e-postadresse: fmavpost@fylkesmannen.no

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes.

Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages, jf. forvaltningslovens § 42.



Ved klage på valg av gebyrsats skal tilsendt faktura betales til fristen. Miljødirektoratet vil refundere eventuelt overskytende beløp dersom klagen imøtekommes.

Kunngjøring

Partene har rett til å se sakens dokumenter, jf. forvaltningslovens §§ 18 og 19. Fylkesmannen vil kunngjøre vedtaket om endret tillatelse på vår hjemmeside; www.fylkesmannen.no/ag

Med hilsen

Ingunn Løvdal (e.f.)
miljøverndirektør

Veronica Skjævestad
faggrupeleder forurensning

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

1 Endret tillatelse med vilkår for Returkraft AS

Kopi til:
Kristiansand kommune

Postboks 4 4685 NODELAND