



STENA RECYCLING AS

Dokkvegen 8
3920 PORSGRUNN

Saksbehandler, innvalgstelefon

Ildikó Nordensvan, 37 01 75 51

Endring av tillatelse for Stena Recycling avd. Kristiansand

Med hjemmel i forurensningsloven § 18 endrer Fylkesmannen Stena Recycling AS avd. Kristiansand sin tillatelse. Vi har endret tillatelsens forside og tillatelsens rammer etter søknad fra bedriften. Vi har også endret ordlyden for behandling av klorparafinholdige isolerglassruter, jf. tillatelsen pkt. 3.7 og 14.1.

Vedtaket kan påklages innen tre uker.

Vi varsler om at bedriften skal betale gebyr for endringen av tillatelsen. Dere kan kommentere på dette varslet innen tre uker.

Vi ber om at det tas en ny vurdering av beregningsgrunnlag for finansiell sikkerhet. Kostnaden skal være basert på markedspris. Tillatelsen kan ikke tas i bruk før ny finansiell sikkerhet er godkjent.

Vi vedtar ny frist til 30.6.2020 for innsendelse av redegjørelse for, og vurdering av risiko for spredning av klorparafiner ved knusing av isolerglassvinduer.

Vi viser til søknad om endring av tillatelse med tillatelsesnummer 2018.1059.T, datert 31.1.2019 og 10.1.2020. Stena Recycling avd. Kristiansand ønsker endring av tillatelsens rammer for farlig avfall og prosedyre for mottak og håndtering av isolerglassruter.

Vi viser også i sin helhet til tidligere behandling av saken for vår begrunnelse og endrer tillatelse 2018.1059.T slik bedriften ønsker. Endringene gjelder utvidet rammer for flere typer avfall jamført med den tidligere tillatelsens rammer og prosedyre for behandling av klorparafinholdige isolerglassruter.

Vedtak

Tillatelsens forside Bedriftsdata og vedlegg 2 *Mengder og typer farlig avfall som tillates lagret samtidig, jf. punkt 1.1* endres slik det er angitt i søknaden av 10.1.2020. I tillegg endres pkt. 3.7 *Behandling av klorparafinholdige isolerglassruter* og 14.1 *Redegjørelse for behandling av klorparafinholdige isolerglass.*



Hjemmel for vedtaket er lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 18 første ledd nr. 5.

Endret tillatelse oversendes i vedlegg. Vi gjør oppmerksom på at tillatelsen ikke kan tas bruk før ny sikkerhet er godkjent.

Høring

Endringene medfører ikke negativ påvirkning for naboer eller miljøet og er av mindre miljømessig betydning. Søknaden er derfor ikke sendt på høring/forhåndsvarsel. Det er ikke endringer i driften ved anlegget og utvidelse av rammer medfører ikke heller at øvrige vilkår i tillatelsen er endret.

På ovennevnte grunnlag unntar vi også saken fra forhåndsvarsel til sakens parter med hjemmel i forvaltningsloven § 16 tredje ledd bokstav c) og forhåndsvarsel til andre enn sakens parter med hjemmel i forurensningsforskriften § 36-9 annet ledd bokstav b).

Fylkesmannens vurdering

Utslippstillatelsen kan endres etter § 18 i forurensningsloven dersom Fylkesmannen finner det nødvendig og vilkårene for omgjøring er til stede.

Fylkesmannen kan oppheve eller endre vilkårene i tillatelsen dersom de fordeler forurenseren eller andre får av at vilkår blir lempet på eller opphevet, er vesentlig større enn de skader eller ulemper det vil føre til for miljøet, jf. forurensningsloven § 18, første ledd pkt. 5.

Vi vurderer at endringen i tillatelsen ikke vil medføre konsekvenser for naturmangfoldet i nevneverdig grad, og vi har derfor ikke vurdert prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8 til 12.

Tillatelsens ramme

Stena Recycling avd. Kristiansand ønsker å mellomlagre større mengder enn før av følgende type farlig avfall:

- løsemidler (avfallsstoff-nummer 7041 og 7042),
- malingsavfall (avfallsstoff-nummer 7051),
- uorganisk avfall (avfallsstoff-nummer 7091, 7095, 7096, 7097),
- diverse syrer og baser 7131, 7132, 7133, 7134, 7135)
- sterkt reaktivt avfall (avfallsstoff-nummer 7100, 7121, 7122, 7123),
- prosessvann (avfallsstoff-nummer 7165),
- fotokjemikalier (avfallsstoff-nummer 7220) og
- gassflasker (avfallsstoff-nummer 7261).

Etter vår vurdering utgjør økning i mengde for mellomlagring av disse fraksjonene ikke noen miljørisiko av betydning dersom de lagres forsvarlig og i henhold til tillatelsens krav. Vi viser også til vedlegg 4 til kapittel 11 i avfallsforskriften om minimumskrav til anlegg for mottak og mellomlagring av farlig avfall. I tillegg gjelder kapittel 18 i forurensningsforskriften om tanklagring. Fylkesmannen legger til grunn at utvidet ramme for mellomlagring av farlig avfall ikke medfører økt utslipp og negativ påvirkning i nevneverdig grad for det ytre miljøet.

Eksisterende tillatelse fra 2018 stiller strenge krav for mellomlagring av farlig avfall. Det er også krav om at bedriften etablerer tilfredsstillende internkontroll for virksomheten. Fylkesmannen forutsetter at Stena Recycling avd. Kristiansand har gode rutiner for håndtering av farlig avfall og god kapasitet



for de omsøkte mengdeøkningene. Vi forutsetter også at bedriften oppdaterer sin internkontroll, inkludert risikovurdering for det ytre miljøet.

Som følge av økt ramme for mellomlagret farlig avfall kan risiko for brann også øke. Det er derfor viktig at både tekniske og organisatoriske tiltak oppdateres. Herunder mener vi tiltak som f.eks. oppdatering av lagerkart, seksjonering og oppdaterte rutiner samt oppdatert beredskapsplan.

Redegjørelse for utsortering av klorparafinholdig materiale – behandling av klorparafinholdige isolerglassruter

I den eksisterende tillatelsen har Fylkesmannen lagt til grunn at Stena Recycling vil behandle klorparafinholdige isolerglassruter og sortere ut klorparafinholdige materiale. Avfallsforskriften § 11-3 bokstav e), definerer hva som menes med behandling av farlig avfall: «*behandling*» av farlig avfall er «*fysiske, kjemiske eller biologiske prosesser som endrer det farlige avfallsets egenskaper*». Ut ifra definisjonen ovenfor ansees knusing av klorparafinholdige isolerglass som behandling.

Fylkesmannen har i tillatelsen stilt krav om at Stena Recycling må utføre en undersøkelse med prøvetaking av en andel utsortert klorparafinholdige materiale i glassfraksjonen, jf. oversendelsesbrev med begrunnelse under *Behandling av klorparafinholdige glassruter* og pkt. 14.1. i tillatelsen. Hensikten med krav om undersøkelsen er å skaffe et bedre kunnskapsgrunnlag for mengden klorparafiner som kan følge med til gjenvinning.

Det er også krav om at virksomheten undersøker om knusingen av klorparafinglass kan medføre spredning av støv eller stoff til vann, og sådan dokumentere at behandlingen ikke gir utslipp, dvs. at utslippskontrollen må omfatte klorparafiner (kortkjedete klorparafiner - SCCP og mellomkjedete klorparafiner - MCCP), jf. pkt. 12. og 13.1 i tillatelsen.

Bedriften må også rapportere leveringssted for de ulike fraksjonene. Det er fordi klorparafiner bør forbrennes ved 1100 grader, og må derfor sendes til forbrenningsanlegg for farlig avfall. Vi har forventet en redegjørelse fra bedriften hvor det angis leveringssted for de ulike fraksjonene, slik at bedriften kan vise at fraksjonene sendes til et anlegg med tilstrekkelig god forbrenning, jf. pkt. 14.1 i tillatelsen.

Vi har i brev av 31.1.2019 mottatt redegjørelse og prosedyre for behandling av klorparafinholdige isolerglass. Stena Recycling opplyser at klorparafinholdige isolerglassruter emballeres i sin helhet oppi væsketett krockasse, uten noen form for demontering i forkant. Isolerglassrutene er komprimert med maskin for å sikre mest mulig tonnasje i hver krockasse. Prosessen forgår de dagene det ikke er nedbør.

Vi har oppfattet det slik at det ikke foregår utsortering av klorparafinholdige materiale etter knusing. Dersom det ikke er utsortering av klorparafinholdige materiale må de knuste vinduene i sin helhet leveres til godkjent avfallsforbrenningsanlegg (dvs. anlegg som har tillatelse til å brenne klorparafinholdig farlig avfall). Etter vår vurdering er denne praksisen uheldig hvis det er tilfelle. Det bør være virksomhetens mål at mest mulig rent glass blir sendt til gjenvinning. Fylkesmannen mener at bedriften bør sørge for økt materialgjenvinning av vinduene.

Vi ser ikke at bedriften har utført undersøkelser av risiko for spredning av klorparafiner i glassavfallet og i knuseprosessen. Det er ikke heller redegjørelse før hvordan redskapet for knusing er rengjort, og om dette kan medføre risiko for spredning av klorparafiner. Det er ikke heller gjort vurdering av ev. utslipp av klorparafiner til luft som følge av knuseprosessen.



Vi aksepterer bedriftens prosess for knusing av klorparafinholdige vinduene under forutsetning av at oppdatert redegjørelse med vurdering av spredning av klorparafiner gjennomføres grundig.

Stena Recycling har gitt signaler for at det vil kunne være aktuelt å behandle vinduene, dvs. skille glasset fra karmen ved hjelp av glassmesterkniv på et senere tidspunkt. En slik endring må søkes skriftlig.

Konklusjon

Fylkesmannen anser at knusing av klorparafinholdige isolerglass er behandling i henhold til avfallsforskriften § 11-3 bokstav e).

Fylkesmannen aksepterer håndtering av klorparafinholdig isolerglass som er beskrevet i brev av 31.1.2019 og endrer ordlyden i tillatelsens pkt. 3.7 og pkt.14.1.

Vi forutsetter at avfallet sendes til forbrenningsanlegg for farlig avfall siden klorparafinholdig lim og materiale ikke er utsortert i forkant av knusing. Leveringssted for avfall skal sendes til Fylkesmannen i forbindelse med årsrapportering.

Bedriften må sende oss en oppdatert redegjørelse for, og vurdering av, risiko for spredning av klorparafiner, og videre håndtering av avfallet. Vurderingen må inkludere rengjøring av maskin/grabb o.l. som knuser isolerglassene. I redegjørelsen må det inngå vurdering av mulige tiltak for å redusere risiko for spredning av miljøgifter og vurdere usikkerheter. Oppdatert redegjørelse og vurdering av risiko sendes til Fylkesmannen innen 30.6.2020.

Finansiell sikkerhet

Fylkesmannen viser til tillatelse for Stena Recycling avd. Kristiansand og avfallsforskriften kapittel 11, vedlegg 4 pkt. 4 om krav til finansiell sikkerhet. Det vises også til påkravsgaranti nr. 628454/6344454/2 av 19.12.2018 stilt av Tryg Garanti for de forpliktelser som iht. tillatelsen påhviler Stena Recycling AS avd. Kristiansand til forsvarlig håndtering av farlig avfall.

Vi viser til oversendt regneark for totalbeløp for finansiell sikkerhet datert 10.1.2020. Fylkesmannen aksepterer ikke beregnet totalbeløp for økonomisk sikkerhet og ber om at Stena Recycling sender revidert forslag til beregningsgrunnlag.

Fylkesmannen viser til akseptert beregningsgrunnlag fra desember 2018. Vi ser at bedriften sitt nye forslag har vesentlig lavere pris per tonn enn det godkjente beregningsgrunnlag fra desember 2018. Dere har angitt spesielt lave priser for fraksjoner som sterkt reaktivt avfall, diverse syrer og baser, maling og gassflasker. Dersom dere mener at kostnadene er beregnet riktig, og at dere har fått lavere pris for behandling av disse fraksjonene, ber vi om at dokumentasjon legges ved tilbakemeldingen.

Beregningsgrunnlag fra dere omfatter også lysstoffrør og sparepærer. Vi gjør oppmerksom på at EE-avfall inklusive lysstoffrør og sparepærer (dvs. avfallsforskriften kapittel 1) ikke omfattes av kravet om finansiell sikkerhet.

Når det foreligger tilstrekkelige utredninger av totalbeløpet for garantien vil vi sende malen for å opprette ny påkravsgaranti.



Varsel om gebyr

Fylkesmannens arbeid med endring av tillatelsen er gebyrbelagt, jf. forurensningsforskriftens kapittel 39. Vi varsler at Stena Recycling avd. Kristiansand vil bli ilagt gebyr etter gebyrsats 8 (nest laveste sats) i forurensningsforskriftens § 39-4. Dette innebærer at dere skal betale kr 9 900 for endring av tillatelsen. Dere kan kommentere dette varselet innen tre uker.

Kunngjøring

Fylkesmannen vil kunngjøre vedtaket om endret tillatelse på vår hjemmeside;
www.fylkesmannen.no/ag

Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til Fylkesmannen. Øvrige opplysninger om saksbehandlingsregler og andre regler av betydning for saken vil Fylkesmannen også kunne gi på forespørsel.

Klageadgang

Stena Recycling avd. Kristiansand og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket, inkludert gebyrsatsen. En eventuell klage bør inneholde en begrunnelse og hvilke endringer som ønskes. I tillegg skal andre opplysninger som kan ha betydning for saken, komme fram.

Klagefristen er tre uker fra dette brevet ble mottatt. En eventuell klage skal sendes Fylkesmannen i Agder.

Med hilsen

Veronica Skjævestad
faggruppeleder forurensning
Miljøvernavdelingen

Ildikó Nordensvan
seniorrådgiver
Miljøvernavdelingen

Dokumentet er elektronisk godkjent