



Lillesand kommune

Postboks 23
4791 LILLESAND

Saksbehandler, innvalgstelefon

Ildikó Nordensvan, 37 01 75 51

Utsatt frist for å oppfylle krav om sekundærrensing - Fossbekk avløpsanlegg

Statsforvalteren i Agder aksepterer utsatt frist for sekundærrensekrav ved Fossbekk renseanlegg. Vi har endret og presisert tillatelsens frist for sekundærrensekrav etter søknad fra Lillesand kommune.

Hjemmel for vedtaket er forurensningsloven § 18 første ledd nr. 5.

Fossbekk avløpsanlegg må tilfredsstille sekundærrensekrav innen 1.1.2023. Fristen er juridisk bindende, og vi vil vurdere varsel om tvangsmulkt dersom denne endelige fristen ikke overholdes. Hjemmel for ev. bruk av tvangsmulkt vil i så fall være forurensningsloven § 73.

Vedtaket kan påklages av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen tre uker.

Statsforvalteren varsler gebyr på kr 10 100,- for behandling av saken. Dere kan kommentere på dette varslet innen tre uker.

Statsforvalteren viser til inspeksjon ved Fossbekk avløpsanlegg den 13.2.2020 og til inspeksjonsrapport (rapportnr. 2020.054.I.FMAG) datert 18.3.2020. Videre viser vi til pålegg om å utarbeide handlingsplan for avvik nummer 1 og 2, jf. Statsforvalterens brev den 17.12.2020.

I møte med Lillesand kommune den 9.12.2020 og 11.1.2021 har vi gått gjennom vilkårene i avløpsanleggets tillatelse og forurensningsforskriftens krav, samt konsekvenser av de påpekte avvikene. I tillegg ble det diskutert innhold i en handlingsplan, jf. møtereferat etter møte den 11.1.2021 og vårt brev av 26.1.2021.

Lillesand kommune søker nå om utsettelse av krav til sekundærrensing til 1.1.2023, jf. søknad av 1.3.2021.



Vedtak om endring av tillatelse

Statsforvalteren i Agder endrer med dette, Lillesand kommune sin tillatelse for Fossbekk avløpsanlegg etter lov 13.03.1981 nr. 6 om vern for forurensning og om avfall (forurensningsloven) på visse vilkår.

Hjemmel for vedtaket er forurensningsloven § 18 første ledd nr. 5.

Statsforvalteren i Agder har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis og ved fastsettingen av vilkårene lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket, sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre.

Varsel om vedtak om gebyr

Lillesand kommune skal betale gebyr for vår behandling av søknaden, jf. forurensningsforskriftens kapittel 39-3. Ut fra opplysningene som er gitt i søknaden, har vi foreløpig plassert saken i gebyrsats 8 (nest lavest), jf. § 39-4. Saksbehandlingsgebyret i sats 8 er kr 10 100,-.

Grunnlaget for valg av gebyrsats er ressursbruk hos Statsforvalteren i forbindelse med behandling av søknaden.

Merknader til dette forhåndsvarselet kan sendes oss innen to uker etter at det er mottatt.

Miljødirektoratet vil ettersende faktura med innbetalingsblankett.

Bakgrunn

Statsforvalteren ga Lillesand kommune utslippstillatelse for kommunalt avløpsvann på visse vilkår, jf. tillatelse av 2.11.2012, tillatelsesnr.: 2012.214.T.

I henhold til tillatelsen fra 2012 skal kommunen utarbeide en plan for hvordan de vil oppfylle sekundærrensekravet innen år 2020. I tillatelsens pkt. 4.2.3 står det at *«befolkningstallet i Lillesand kommune vil øke med 25% innen år 2020, sammenliknet med år 2007, regnet som middels vekst. Dette betyr at Fossbekk renseanlegg sannsynligvis vil få sekundærrensekrav i løpet av en 10-års periode.»*

Statsforvalteren etterspurte en konkret tidsplan for oppgradering av avløpsanlegget og fikk brev fra Lillesand kommune den 18.5.2017. I den sammenheng viste Lillesand kommune til rapport fra skisseprosjekt datert 13.10.2016, Oppdragsnr. 21522001, utarbeidet av SWECO. I brev av 18.5.2017 ga kommunen uttrykk for at ombygging av Fossbekk renseanlegg til sekundærrensing vil bli ferdigstilt innen utgangen av 2023.

Statsforvalteren etterspurte status for arbeidet på nytt og fikk svar på denne forespørselen den 14.5.2019. Det fremkom av kommunens svar at kommunen var i gang med å finne en løsning og at det pågikk arbeid samt at et forprosjekt skulle legges frem før ferien i 2019. Etter dette skulle kommunen ta stilling til dette i forhold til kostnader og kapasiteter.

Denne tilbakemeldingen ble fulgt opp gjennom tilsyn 13.2.2020. Ved tilsynet viste kommunen frem Asplan Viak rapport, Fossbekk RA - Skisseprosjekt sekundærrensing, oppdragsnummer 614042-02, datert 12.12.2019.



Statsforvalteren ga avvik ved tilsynet med begrunnelse i at Lillesand kommune har ikke overholdt tidsfrist for å oppnå sekundærrensekravet.

Statsforvalteren påla kommunen å utarbeide en tidfestet handlingsplan med rapporteringsplikt for å sikre fremdriften av oppgradering av avløpsanlegget, jf. vårt brev av 17.12.2020.

Saksgang og forhåndsvarsling

Endringene medfører ikke negativ påvirkning for naboer eller miljøet og er av mindre miljømessig betydning. Søknaden er derfor ikke sendt på høring. Det er ikke endringer i vilkår for utslipp, og utvidelse av tidsramme medfører ikke heller at øvrige vilkår i tillatelsen er endret.

På ovennevnte grunnlag unntar vi også saken fra forhåndsvarsel til sakens parter med hjemmel i forvaltningsloven § 16 tredje ledd bokstav c) og forhåndsvarsel til andre enn sakens parter med hjemmel i forurensningsforskriften § 36-9 annet ledd bokstav b).

Rettslig utgangspunkt

Forurensningsloven

Når Statsforvalteren vurderer om tillatelse til forurensende virksomhet skal gis, og eventuelt på hvilke vilkår, skal vi legge vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 siste ledd. I vurderingen vil vi særlig ta i betraktning i hvilken grad den omsøkte virksomheten er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldlovens forvaltningsmål i §§ 4 og 5 ligger til grunn for Statsforvalterens myndighetsutøvelse. Videre skal prinsippene i §§ 8 til 12 om blant annet kunnskapsgrunnlag, føre-var-tilnærming og samlet belastning legges til grunn som retningslinjer når Statsforvalteren treffer beslutninger som berører naturmangfold.

Vannforskriften

Vannforskriften inneholder forpliktende miljømål om at myndighetene skal sørge for at alle vannforekomster skal oppnå god kjemisk og økologisk tilstand innen 2021 med mindre det er gitt unntak med hjemmel i forskriften § 9 eller § 10.

Nasjonalt prioriterte stoffer

Statsforvalteren har et mål om å kontinuerlig redusere utslipp av nasjonalt prioriterte stoffer slik at utslipp av slike stoffer er stanset innen 2020.

Statsforvalterens vurdering

Utslippstillatelsen kan endres etter § 18 i forurensningsloven dersom Statsforvalteren finner det nødvendig og vilkårene for omgjøring er til stede.

Statsforvalteren kan oppheve eller endre vilkårene i tillatelsen dersom de fordeler forurenseren eller andre får av at vilkår blir lempet på eller opphevet, er vesentlig større enn de skader eller ulemper det vil føre til for miljøet, jf. forurensningsloven § 18 første ledd pkt. 5.



Vi vurderer at endringen i tillatelsen ikke vil medføre konsekvenser for naturmangfoldet i nevneverdig grad, og vi har derfor ikke vurdert prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8 til 12. Ellers viser vi til våre vurderinger i forbindelse med utarbeidelse av tillatelse, datert 2.11.2012.

Utslippstillatelsens frist for sekundærrensekrav er fastsatt på bakgrunn av SSB sin prognose som antydte at befolkningstallet i Lillesand kommune skulle øke med 25% innen år 2020. Økning av befolkningstall med 25 % betyr «vesentlig endring», som automatisk utløser krav om sekundærrensing, jf. §§ 14-6 og 14-8 forurensingsforskriften. Om et anlegg endres vesentlig må baseres på en helhetsvurdering av saken på bakgrunn av forholdene i 2007. Miljødirektoratet lister opp eksempel på forhold som ansees som vesentlig endring. Her er det nevnt for eksempel endring i fysisk kapasitet, tilført mengde, økonomi og teknisk løsning. Det er Lillesand kommune sitt ansvar å dokumentere grunnlaget for vesentlig endring.

Signalene fra Miljødirektoratet er at innføring av et biologisk rensetrinn er svært ønskelig for å oppnå en høyere rensesgrad av mikroforurensning som legemidler og organiske miljøgifter i avløpsvannet. Dette er også i tråd med EUs avløpsdirektivet.

For øvrig viser vi til Miljødirektoratet sitt brev av 20.8.2019 om *Skjerpning av praksis for krav til sekundærrensing innenfor normalt og følsomt område*. Kopi av dette brevet er sendt til Lillesand kommune i forbindelse med tilsynet.

Etter Statsforvalterens vurdering fremstår tillatelsens frist for å tilfredsstille sekundærrensekrav noe utydelig. Dette ble også tatt opp under tilsynet og ble diskutert hvorvidt kravet i tillatelsen medfører krav om å ha ferdig en plan for utbygging eller en faktisk utbygging innen 2020. Vi ser også at Lillesand kommune har gitt informasjon om status for oppgradering av renseanlegget. Statsforvalteren anser derfor at det er rimelig å akseptere at sekundærrensekrav skal være gjeldende fra 1.1.2023.

Oppsummering

Statsforvalteren i Agder gir endelig frist for etablering av sekundærrensing ved Fossbekk avløpsanlegg. Fristen er 1.1.2023.

Tillatelsen pkt. 4.2.3 er endret slik Lillesand kommune har søkt om.

Klageadgang

Vedtaket om tillatelse kan påklages til Miljødirektoratet, innen tre uker fra det tidspunkt underretning om vedtaket er kommet frem, jf. forvaltningsloven §§ 28 og 29.

En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til: Statsforvalteren i Agder, miljøvernavdelingen, Postboks 504, 4804 Arendal eller til e-postadresse: sfagpost@statsforvalteren.no

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Statsforvalteren eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal



gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Med hilsen

Veronica Skjævestad (e.f.)
faggruppetleder forurensning
Miljøvernavdelingen

Ildikó Nordensvan
seniorrådgiver
Miljøvernavdelingen

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

1 Endret tillatelse for Fossbekk avløpsanlegg