



Vår dato:

09.02.2020

Vår ref.:

2020/3975

Deres dato:

Deres ref.:

Viking Gjenvinning AS
Geilevika 2
6055 GODØYA

Saksbehandler, innvalgstelefon
Marit Solum, 370 17 846

Oversendelse av tillatelse til behandlingsanlegg for kasserte fritidsbåter

Statsforvalteren i Agder gir Viking Gjenvinning Agder AS tillatelse etter forurensningsloven til etablering av behandlingsanlegg for kasserte fritidsbåter. Virksomheten kan årlig motta og behandle inntil 500 tonn kasserte fritidsbåter med maksimal skroglengde 49 fot (15 meter) på Lista Fly- og Næringspark (gnr./bnr. 93/34) i Farsund kommune. Maksimal mengde båter samtidig lagret på virksomhetens område er begrenset til 100 tonn. Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt.

Statsforvalteren fatter vedtak om gebyr på kr. 33 300,- for behandlingen av saken.

Vedtakene kan påklages av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen tre uker fra det tidspunkt underretning om vedtaket er kommet frem.

Vi viser til søknad fra Viking Gjenvinning Agder AS om etablering av behandlingsanlegg for kasserte fritidsbåter av 16.06.2020 samt utfyllende opplysninger til søknaden mottatt 04.07.2020.

1. Vedtak om tillatelse

Statsforvalteren i Agder gir med dette Viking Gjenvinning Agder AS tillatelse til virksomhet etter lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) på visse vilkår. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven §§ 11 og 29 jf. forurensningsloven § 16 og avfallsforskriften § 11-6. Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt dette brev.

2. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel om vedtak av gebyr i brev av 05.10.2020 hvor vi varslet sats 5 eller 6 for behandling av søknaden, jf. forurensningsforskriften § 39-4. Statsforvalteren har vurdert tidsbruken for saksbehandlingen, og kommet frem til at det er riktig å fastsette gebyret til sats 6, dvs. kr 33 300,-.

3. Kort om bakgrunnen for saken

Miljødirektoratet har innført en ordning for å øke gjenvinningen av kasserte fritidsbåter hvor privatpersoner kan levere sin kasserte båt vederlagsfritt og søke om å få utbetalt en «pant» på 1000 kroner. De som mottar båtene kan søke Miljødirektoratet om refusjon for sine utgifter i forbindelse med behandlingen.

Ordningen er todelt:

1. Båter opp til 15 fot uten innenbordsmotor
2. Båter opp til 49 fot med innenbordsmotor.



Aktører som ønsker å etablere et behandlingsanlegg for kasserte fritidsbåter over 15 fot og med innenbordsmotor skal være forhåndsgodkjent som tilskuddsmottaker av Miljødirektoratet, og må i tillegg ha tillatelse fra Statsforvalteren.

Viking Gjenvinning Agder AS søker Statsforvalteren i Agder om tillatelse etter forurensningsloven til å etablere behandlingsanlegg for kasserte fritidsbåter i lokalene til B. Hansen Renovasjon på Lista Fly- og Næringspark (gnr./bnr. 93/34) i Farsund kommune. Det søkes om årlig mottak av inntil 500 tonn kasserte fritidsbåter med maksimal skroglengde på 49 fot (15 meter).

3.1. Rettslig utgangspunkt

Forurensningsloven

Når Statsforvalteren vurderer om tillatelse til forurensende virksomhet skal gis, og eventuelt på hvilke vilkår, skal vi legge vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 siste ledd. I vurderingen vil vi særlig ta i betraktning i hvilken grad den omsøkte virksomheten er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldlovens forvaltningsmål i §§ 4 og 5 ligger til grunn for Statsforvalterens myndighetsutøvelse. Videre skal prinsippene i §§ 8 til 12 om blant annet kunnskapsgrunnlag, føre-var-tilnærming og samlet belastning legges til grunn som retningslinjer når Statsforvalteren treffer beslutninger som berører naturmangfold.

Vannforskriften

Vannforskriften inneholder forpliktende miljømål om at myndighetene skal sørge for at alle vannforekomster skal oppnå god kjemisk og økologisk tilstand innen 2021 med mindre det er gitt unntak med hjemmel i forskriftens §§ 9 eller 10.

Nasjonalt prioriterte stoffer

Forurensningsmyndighetene har et mål om å kontinuerlig redusere utslipp av nasjonalt prioriterte stoffer (se vedlegg 1 i tillatelsen).

3.2. Om lokaliteten

Viking Gjenvinning Agder AS ønsker å etablere sin virksomhet i lokalene til B. Hansen Renovasjon AS (gnr./bnr. 93/34). B. Hansen Renovasjon AS driver et anlegg for mottak og mellomlagring av avfall (inkludert farlig avfall) på Lista Fly og Næringspark i Farsund kommune, og har en tillatelse fra Statsforvalteren i Agder (da Fylkesmannen i Vest-Agder) fra 2015.

4. Saksgang og forhåndsvarsling

Saken er forhåndsvarslet i samsvar med forurensningsforskriften § 36-5, og søknaden var på offentlig høring i perioden 5. oktober – 2. november 2020. Søknaden var i høringsperioden tilgjengelig på Statsforvalterens hjemmesider. Høringen ble direktevarslet til naboer etter liste spesifisert i søknaden, og ble kunngjort i lokalavisen Lister. Det har ikke kommet inn noen innspill til søknaden.

Statsforvalteren oversendte Viking Gjenvinning Agder AS et utkast til tillatelse den 27.01.2021. I e-post av 27.01.2021 kommenterer virksomheten at de ikke har noen merknader til tillatelsen.



5. Statsforvalterens vurderinger

5.1. Begrunnelse for vedtaket

Vurdering av naturmangfoldloven

Etter naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i loven §§ 8 til 12 legges til grunn ved utøving av offentlig myndighet. Disse rettsprinsippene omfatter vurdering av kunnskapsgrunnlaget, «føre-var-prinsippet», samlet belastning, at kostnader bæres av tiltakshaver, miljøforsvarlige teknikker for drift og rensning samt best mulig lokalisering.

I forbindelse med behandlingen av søknaden fra B. Hansen Renovasjon i 2015 ble det gjort en vurdering av omliggende vannforekomster og naturområder ved anlegget. Det er flere naturområder med svært viktige naturtyper og arter av særlig stor forvaltningsinteresse i nærheten, og mange rødlistede arter er registrert. Viktige naturområder inkluderer Orebekken, som er et viktig bekkedrag for sjøørret, Slevdalsvann naturreservat med våtmark med rik vegetasjon og særpreget fugleliv, og Steinodden plante- og dyrefredningsområde som er en del av Lista våtmarkssystem (Ramsar-område). Selv om virksomheten det søkes om etableres på et område med eksisterende industri er det derfor viktig at det ikke medfører negative natureffekter.

Offentlige beslutninger skal ifølge naturmangfoldlovens § 8 så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Vi har lagt de offentlige nettportalene Naturbase, Vann-Nett og Artskart til grunn. Basert på disse kildene vurderer vi at kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig til å fatte et forsvarlig vedtak, jf. naturmangfoldloven § 8.

Når det treffes en beslutning uten at det foreligger tilstrekkelig kunnskap om hvilke virkninger den kan ha for naturmiljøet, skal det ifølge naturmangfoldlovens § 9 (føre-var-prinsippet) tas sikte på å unngå mulig vesentlig skade på naturmangfoldet. I denne saken vurderer vi at kunnskapsgrunnlaget for vurdering av mulige negative virkninger på naturmangfoldet er tilstrekkelig, og føre-var-prinsippet tillegges derfor mindre vekt.

Naturmangfoldlovens § 10 (økosystemtilnærming og samlet belastning) sier at en påvirkning skal vurderes ut fra den samlede belastning som økosystemet er eller vil bli utsatt for. Behandlingsanlegget skal etableres i et område med eksisterende industri, og skal ved forsvarlig drift ikke medføre vesentlig forurensning. Statsforvalteren i Agder vurderer at etableringen ikke vil gi økt belastning på naturmangfoldet.

Etter naturmangfoldloven § 11 skal tiltakshaver dekke kostnadene ved å hindre eller begrense skade på naturmangfoldet som tiltaket medfører, dersom dette ikke er urimelig ut fra tiltakets og skadens karakter. Det er stilt flere vilkår i tillatelsen for å begrense skade på naturmangfoldet, blant annet om miljørisikoanalyse med tilhørende risikoreduserende tiltak. Videre kan Statsforvalteren senere kreve at det gjennomføres nødvendige undersøkelser for å kartlegge utslipp og mulige miljøkonsekvenser, og eventuelt pålegge virksomheten å gjennomføre tiltak. Vi anser gjennom disse vilkårene hensynet til naturmangfoldlovens § 11 som ivaretatt.

Kravet i naturmangfoldloven § 12 om miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder anses som oppfylt ved at anlegget tar i bruk etablerte driftsmetoder for behandling av kasserte fritidsbåter.

Vurdering av vannforskriften

Vannforskriften har som målsetting at alle vannforekomster skal oppnå god kjemisk og økologisk tilstand innen 2021, og skal vurderes ved fastsettelse av utslippstillatelser. Dette innebærer at myndighetene ikke kan gi tillatelse til utslipp som varig forringet vannkvaliteten i resipienten.



Statsforvalteren vurderer at etablering av behandlingsanlegget ikke vil gi vesentlig utslipp til sjø. Som beskrevet i søknaden vil anlegget basere seg på en produksjon med null-utslipp til vann og luft. All behandling, med unntak av vask av båter, skal foregå innendørs på tett dekke og oppsamling av eventuell avrenning. Vask av båter kan foregå utendørs, men da på område med oppsamling av alt avvikret materiale og spylevann. Vi vurderer derfor at kravene i vannforskriften ikke er til hinder for å gi tillatelse etter forurensningsloven.

Konklusjon

Formålet med å innføre en panteordning for kasserte fritidsbåter er å redusere dumping av båtvrak i naturen, noe som både utgjør en forurensningsfare og et forsøplingsproblem for mange kommuner. For at ordningen skal benyttes er det viktig at det finnes anlegg som kan motta kasserte båter i regioner med mange småbåter. Statsforvalteren i Agder vurderer at det er gunstig at et anlegg som kan motta kasserte fritidsbåter etableres på et eksisterende industriområde med etablert avfallsvirksomhet. Videre vil anlegget etableres i en region med mange fritidsbåter, og kort transportvei til behandlingsanlegg er også gunstig fra et klimaperspektiv. Vi anser at det omsøkte tiltaket vil ha liten påvirkning på det ytre miljø ved riktig håndtering av kasserte båter og ved at miljøsaneringen skjer i tråd med vilkårene i tillatelsen.

Statsforvalteren i Agder vurderer at de samfunnsmessige positive konsekvensene av tiltaket er større enn ulempene, og gir derfor tillatelse til etablering av behandlingsanlegg for kasserte fritidsbåter på bestemte vilkår. Vi forutsetter at virksomheten drives i samsvar med vilkårene i tillatelsen og i forurensningsregelverket for øvrig, og at virksomheten etableres og drives som beskrevet i søknad av 16.06.2020 og utfyllende informasjon i brev av 04.07.2020. Denne tillatelsen fritar ikke Viking Gjenvinning Agder AS fra etterlevelse av krav og påbud hjemlet i andre lover.

Behandlingsanlegget skal etableres i lokalene til B. Hansen Renovasjon AS, og Viking Gjenvinning Agder AS er et selskap som eies av Viking Gjenvinning AS og B. Hansen Renovasjon AS. Det er viktig at selskapene har avklart ansvarsforhold for ulike deler av driften og hvem som står som ansvarlig ved eventuelle utslipp. Viking Gjenvinning Agder AS skal ha et separat internkontrollsystem for sin virksomhet med de nødvendige rutiner og prosedyrer, jf. tillatelsen pkt. 2.6.

Tillatelsen kan endres etter § 18 i forurensningsloven dersom vilkårene for omgjøring er tilstede. Endringer skal være basert på skriftlig saksbehandling og en forsvarlig utredning av saken, og eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endringen ønskes. Dersom driften av anlegget medfører negative miljømessige konsekvenser som ikke er tilfredsstillende ivaretatt i tillatelsen, kan Statsforvalteren pålegge konsesjonseier skjerpede krav og vilkår, eventuelt pålegge stans av virksomheten eller deler av denne for kortere eller lengre tid. Statsforvalteren kan for øvrig trekke tilbake tillatelsen dersom de vilkår som ligger til grunn for den blir brutt.

5.2. Begrunnelse for utvalgte vilkår og krav

Skjerming av anlegget (pkt. 2.8)

Lagring av kasserte båter og avfall kan oppleves som skjemmende på omgivelsene. Virksomheten skal derfor skjerme boliger og nærområder for skjemmende innsyn.

Farlig avfall (pkt. 3.3)

Mottak og sanering av kasserte fritidsbåter innebærer håndtering av betydelige mengder farlig avfall, og det er i tillatelsen stilt en rekke krav til håndtering og lagring av dette avfallet. Det er viktig at kravene etterleves for å redusere faren for forurensning. Hva som regnes som farlig avfall endrer seg etter hvert som man får økt kunnskap om hva ulike avfallsfraksjoner inneholder og hvilke miljøkonsekvenser disse stoffene kan medføre. Regelverket for farlig avfall revideres også jevnlig



som følge av ny kunnskap. Det er derfor viktig at virksomheten har kjennskap til gjeldende regelverk for farlig avfall og hvordan dette avfallet skal håndteres. Dette er ivaretatt i tillatelsen gjennom pkt. 2.7 om kompetanse og kompetanseheving, og vil følges opp gjennom fremtidige tilsyn ved anlegget.

Tett dekke (pkt. 3.1 og 3.2)

For å hindre forurensning stilles det krav til at alle prosesser som kan medføre forurenset avrenning skal skje på tett dekke med oppsamling av eventuell avrenning. Dette inkluderer lagring av ikke-sanerte båter, vasking, forbehandling/sanering, kverning og lagring av kvernet materiale.

Miljøovervåking (pkt. 4.2)

Virksomhetens aktiviteter skal ikke medføre vesentlig forurensning, og det er derfor ikke stilt krav til rensennretninger eller miljøovervåking. B. Hansen Renovasjon AS rapporterer årlig til Statsforvalteren fra sitt miljøkontrollprogram, og dersom denne overvåkingen indikerer at virksomheten til Viking Gjenvinning Agder AS medfører uventet forurensning kan Statsforvalteren kreve at det gjennomføres nødvendige undersøkelser og/eller tiltak, jf. tillatelsen pkt. 4.2.

Støy (pkt. 8)

Transport, lasting og lossing av båter samt kverning kan medføre støyplager for omgivelsene. For å sikre at omkringliggende bygninger ikke skal utsettes for uakseptabel støy er det satt grenseverdier for utendørs støy i tillatelsen. Dersom bedriften ikke klarer å overholde grenseverdiene må støyberegninger utføres og eventuelle støybegrensende tiltak iverksettes.

8. Klagerett

Vedtakene kan påklages til Miljødirektoratet av Viking Gjenvinning Agder AS eller andre med rettslig klageinteresse innen tre uker fra dette brevet er mottatt. Klagen bør inneholde en begrunnelse og nevne hvilke endringer som ønskes.

Klagen sendes til Statsforvalteren i Agder, 788 Stoa, 4809 Arendal eller til vår e-postadresse sfagpost@statsforvalteren.no. En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtakene utsettes. Statsforvalteren eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtak ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

9. Kunngjøring

Statsforvalteren vil kunngjøre vedtaket om endret tillatelse på vår hjemmeside, <https://www.fylkesmannen.no/agder/>. Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til Statsforvalteren.

Med hilsen

Ingunn Løvdal (e.f.)
miljøverndirektør
Miljøvernavdelingen

Veronica Skjævestad
faggrupeleder Forurensning
Miljøvernavdelingen

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til: FARSUND KOMMUNE Postboks 100 4552 FARSUND