



FRANZEFLOSS GJENVINNING AS AVD KRISTIANSAND Saksbehandler, innvalgstelefon

Ildikó Nordensvan, 37 01 75 51

Postboks 53
1309 RUD

Revidert tillatelse for Franzefoss Gjenvinning AS avd. Kristiansand

Statsforvalteren i Agder gir tillatelse for mottak og behandling av kasserte fritidsbåter ved Franzefoss Gjenvinning avd. Kristiansand etter forurensningsloven §§ 11 og 29, jf. § 16 og endrer gjeldende tillatelse i medhold av 18 første ledd 1 og 2 samt §§ 49 og 51. Vi endrer også tillatelsens utvalgte vilkår på bakgrunn av BAT iht. WT BREF. Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt. Tillatelsen gjelder fra dags dato og erstatter tidligere tillatelse til virksomheten.

Statsforvalteren fatter vedtak om gebyr på kr 70 000 for behandling av saken.

Vedtakene kan påklages av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen fem uker.

Vi viser til søknad datert 9. juli 2020 og revidert den 22. oktober 2020 om mottak og behandling av kasserte fritidsbåter for Franzefoss Gjenvinning AS avd. Kristiansand (heretter FGJ) sitt anlegg i Kristiansand på Mjåvann industriområde. Videre viser vi til vårt pålegg om å vurdere BAT-konklusjon for BREF for avfallsbehandling (WT BREF) og bedriftens tilbakemelding datert 15. november 2019.

Vedtak om endring av tillatelse

Statsforvalteren i Agder endrer med dette Franzefoss Gjenvinning AS avd. Kristiansand sin tillatelse til mottak og mellomlagring av avfall etter lov om vern mot forurensinger og om avfall (forurensningsloven) på visse vilkår.

Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt dette brev. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven §§ 11 og 29, jf. forurensningsloven § 16 og avfallsforskriften § 11-6 og endret i medhold av § 18 første ledd nummer 1 og 2 samt §§ 49 og 51. Den oppdaterte tillatelsen med krav og vilkår ligger vedlagt.



De vedtatte vilkårene er i tråd med krav om å redusere forurensning så langt som mulig og hva som er mulig å oppnå ved bruk av beste tilgjengelige teknikker (BAT) for bransjen. Det er satt krav til utredninger og undersøkelser.

Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel om vedtak om gebyr i brev av 10. november 2020. Vi varslet sats 5 for behandling av søknaden. Statsforvalteren har vurdert tidsbruken og kommet til at det er riktig å fastsette gebyret til sats 5, dvs. kr 70 000,-.

FGJ sendte kommentarer til varsel om gebyr, jf. avsnitt under saksgang i kapittel 5.5. Vi har vurdert bedriftens redegjørelse på bakgrunn av BAT-konklusjoner i WT BREF og behandlet søknaden om å motta fritidsbåter.

Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats. Dette inkluderer gjennomgang av søknaden, møter og korrespondanse med søker, høring av saken samt endelig ferdigstillelse av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Statsforvalteren inngår også.

Hjemmel for vedtaket er forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

Miljødirektoratet vil ettersende faktura med innbetalingsblankett.

Frister

Innen 31. desember 2022 skal FGJ

- utarbeide og sende en tilstandsrapport om mulig forurensning av grunn og grunnvann (trinn 1-3) til Statsforvalteren, jf. tillatelsens punkt 13.3.
- legge inn ev. analyseresultater i Grunnforurensningsdatabasen, jf. tillatelsens punkt 13.3.

Innen 30. juni 2023 skal FGJ

- sende støykartlegging til Statsforvalteren, jf. tillatelsens punkt 13.2

Innen 1. oktober 2023 skal FGJ

- sende rapport etter kartlegging av miljøgifter i forurenset vann og utredning for ev. utslippsreducerende tiltak, jf. tillatelsens punkt 13.1.

1. Bakgrunn og søknaden

Aktivitetene ved FGJ omfatter mottak, sortering, behandling, i form av kverning, og mellomlagring av næringsavfall. I tillegg mottar og mellomlagrer anlegget farlig avfall og EE-avfall samt smittefarlig avfall.

FGJ har tillatelse for mottak av næringsavfall, inkludert farlig avfall fra 2018 (tillatelsesnr.018.0569.T). Tillatelsen ble påklaget av FGJ i brev datert 24. september 2018. Miljødirektoratet opprettholdt



Statsforvalterens vedtak til FGJ med enkelte endringer, jf. avgjørelse datert 11. april 2022. Disse endringene er innarbeidet i den reviderte tillatelsen.

Forurensningsmyndighetene skal sikre at bedriftens utslippsvilkår er i tråd med hva som er mulig å oppnå ved bruk av beste tilgjengelige teknikker (BAT) for avfallsbehandling (WT BREF). Krav om utslippsnivåer (BAT-AEL) som kan oppnås ved bruk av BAT, følger av EUs industriutslippsdirektiv (IED), som er tatt inn i norsk rett i forurensningsforskriften kapittel 36. Statsforvalteren skal sørge for at bedrifter reguleres med hensyn på tilhørende BAT-AEL innen fire år etter at EU har offentliggjort slike krav, jf. forurensningsforskriften § 36-19. Kravene for avfallsbehandling ble vedtatt av EU i BAT-konklusjon 10. august 2018.

FGJ oversendte en BAT-redegjørelse 15. november 2019.

FGJ søker Statsforvalteren om tillatelse etter forurensningsloven til å etablere behandlingsanlegg for kasserte fritidsbåter i lokalene på sitt eksisterende avfallsanlegg på Mjåvann industriområde (gnr./bnr. 613/32, Mjåvannsvegen 31 i Kristiansand kommune).

Søknaden omfatter et årlig mottak av inntil 100 tonn båter med maksimal skroglengde på 49 fot (15 meter). Behandlingen (mottak, sanering og kverning) av båtene vil foregå i produksjonshallen.

FGJ opplyste at virksomheten ikke vil kverne avfall over 75 tonn per dag, jf. e-post den 16. juni 2022 og 4. juli 2022.

2. Rettslig utgangspunkt

Forurensningsloven

Tillatelse gitt i medhold av forurensningsloven § 11 kan endres dersom vilkår i § 18 første ledd er oppfylt.

Mottak for næringsavfall og farlig avfall trenger egen tillatelse etter forurensningsloven og Statsforvalteren er forurensningsmyndighet, jf. forurensningsloven §§ 11 og 29 og avfallsforskriften § 11-6. Uten kommunens samtykke må ingen samle inn husholdningsavfall, jf. forurensningsloven § 30 tredje ledd.

Miljødirektoratet har myndighet for å gi tillatelse til å behandle farlig avfall. Med behandling av farlig avfall mener vi fysiske, kjemiske eller biologiske prosesser som endrer det farlige avfallens egenskaper, jf. § 11-3 bokstav e) i avfallsforskriften.

Når Statsforvalteren vurderer om tillatelse til forurensende virksomhet skal gis, og eventuelt på hvilke vilkår, skal vi legge vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket sammenholdt med fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 siste ledd. I vurderingen vil vi særlig ta i betraktning i hvilken grad den omsøkte virksomheten er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2.



Naturmangfoldloven

I alle offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal rettsprinsippene i Lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) §§ 8-12, jf. § 7 legges til grunn for beslutningen. Disse rettsprinsippene omfatter vurdering av kunnskapsgrunnlaget, «føre-var-prinsippet», samlet belastning, at kostnader bæres av tiltakshaver, miljøforsvarlige teknikker for drift og rensning samt best mulig lokalisering.

Avfallsforskriften

Avfallsforskriften inneholder forpliktende krav om håndtering av farlig avfall, og skal sikre at farlig avfall tas hånd om på en slik måte at det ikke skaper forurensning eller skade på mennesker eller dyr.

Vannforskriften

Forskrift 15.12.2006 nr. 1446 om rammer for vannforvaltningen (vannforskriften) inneholder forpliktende miljømål om at myndighetene skal sørge for at alle vannforekomster skal oppnå god kjemisk og økologisk tilstand innen 2027 med mindre det er gitt unntak med hjemmel i forskriften § 9 eller § 10.

Ved økte utslipp til en vannforekomst med dårlig kjemisk og/eller økologisk tilstand må forurensningsmyndigheten vurdere om økningen er til hinder for å oppnå miljømålene. I henhold til vannforskriftens § 4 skal tilstanden i overflatevann beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og god kjemisk tilstand. Det betyr at forurensningsmyndigheten ikke kan gi tillatelse til utslipp som kan føre til at tilstanden i en vannforekomst "forringes" eller som fører til at det er fare for at miljømålet ikke nås.

Forurensningsforskriften kapittel 36

EUs industriutslippsdirektiv (IED) er tatt inn i norsk rett blant annet i forurensningsforskriften kapittel 36 med vedlegg. Dette innebærer at Statsforvalteren skal sørge for at bedrifter med tillatelse til forurensende virksomhet bruker beste tilgjengelige teknikker (BAT) i den aktuelle bransjen og minst oppnår tilhørende utslippsnivåer (BAT-AEL).

Myndighetene er forpliktet til å følge BAT-konklusjonene når de setter vilkår i tillatelsen til en forurensende virksomhet.

Nasjonalt prioriterte stoffer

Forurensningsmyndighetene har et mål om å kontinuerlig redusere utslipp av nasjonalt prioriterte stoffer (se vedlegg 1 i tillatelsen) med mål om at utslipp av slike stoffer blir stanset.



3. Statsforvalterens vurdering

Om bærekraft

Å fremme bærekraftig avfallshåndtering og sirkulær økonomi er et prioritert tema ved Statsforvalterens avgjørelse om å gi tillatelse for fremdriftsrettet avfallsanlegg. Vi mener det er viktig å etablere og/eller utvide avfallsanlegg for å sørge for bærekraftig avfallshåndtering i regionen. Her viser vi bl.a. til FNs bærekraftsmål nummer 12 *Bærekraftig forbruk og produksjon* som handler om å gjøre mer med mindre ressurser.

Gamle fritidsbåter som er etterlatt, fører til forsøpling og forurensning (f.eks. olje, drivstoff, plast etc.). Tilstrekkelig mottakstilbud for kasserte fritidsbåter er derfor viktig for regionen og vil bidra til bedre miljø og mindre hensatte båter med forurensningsrisiko i Agder.

Om naturmangfold

Vi viser til vår vurdering av naturmangfold i forbindelse med konsesjonssbehandling i 2018. Endringene og tillatelse til mottak av fritidsbåter vil ikke påvirke naturmangfoldet i nevneverdig grad, jf. begrunnelse nedenfor under pkt. 3.3.3. Øvrige endringene i tillatelsen innebærer strengere og/eller tydeligere regulering og dermed har vedtaket positive virkninger på naturmangfoldet. Vi tar derfor ingen detaljerte vurderinger av prinsippene for offentlig beslutningstaking i naturmangfoldloven §§ 8-12.

3.1. Generelt om endringene

De viktigste endringene er oppsummert i tillatelsens endringslogg.

Vi har stilt nye krav for mottak og sanering av fritidsbåter.

Ordlyden i noen av vilkårene er også endret. Vilkårene kan være gitt med en annen formulering og i en annen rekkefølge enn tidligere tillatelse, uten at det innebærer noen nye forpliktelser for bedriften.

Noen endringer anses å være presiseringer av allerede eksisterende vilkår, som bedriften fra før har vært forpliktet til å følge.

Vi har konkludert med at endringene er akseptable sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2. Etter en samlet vurdering av de forurensningsmessige ulempene ved endringene sammenholdt med fordeler og ulemper endringene for øvrig vil medføre, gir vi tillatelse til endringene på nærmere fastsatte vilkår.

3.2. Vurdering av om virksomheten vil være omfattet av industriutslippsdirektivet (IED) og BAT-konklusjonene for avfallsbehandling

FGJ sin tillatelse, BAT-redegjørelse og oppgitt behandlingsskapasitet er vurdert opp mot BREF-en for avfallsbehandling (BAT Waste Treatment: WT BREF)¹. Vi vurderer at virksomheten ved FGJ omfattes

¹ https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:OJ.L_.2018.208.01.0038.01.ENG&toc=OJ:L:2018:208:TOC



av punkt 5.5 i forurensningsforskriftens kap. 36 vedlegg 1, da virksomheten har tillatelse til å lagre 295,1 tonn farlig avfall samtidig.

Det foregår kverning av avfall ved virksomheten. FGJ opplyste i forbindelse med vurdering av BAT-konklusjoner at anlegget har kapasitet til å kverne 55 tonn næringsavfall per dag, jf. FGJ sin vurdering i brev av 15. november 2019. Kverning av trevirke inngikk imidlertid ikke i denne beregningen. I møte den 18. mai 2022 kom det frem at bedriften ønsker å kverne trevirke utendørs og kverningen vil foregå periodevis (dvs. periodevis intensiv kverning). Virksomheten kverner samtidig næringsavfall innendørs i produksjonshallen. Behandling av avfall i form av kverning vil til sammen utgjøre minst 27 000 tonn ordinært avfall til behandling per år.

Statsforvalteren vurderer at kverning av avfall er å anse som gjenvinning, eller forbehandling før forbrenning, jf. forurensningsforskriften kapittel 36, vedlegg 1 punkt 5.3 bokstav b) og ii forbehandling før forbrenning eller samforbrenning. Hvorvidt FGJ sitt anlegg er omfattet av BAT-konklusjonene for avfallshåndtering avhenger dermed av behandlingsmetode og anleggets dagskapasitet til forbehandling (dvs. kverning) og hvorvidt denne overstiger 75 tonn per dag.

Statsforvalteren har gjentatte ganger etterlyst oppdatert informasjon om dagskapasitet for kverning på anlegget. FGJ opplyser at kverning av avfall ikke vil overstige 75 tonn/dag, jf. virksomhetens e-post av 16. juni 2022. Følgelig omfattes virksomheten ikke av WT BREF-en og tilhørende BAT-AEL-er for denne aktiviteten dersom aktiviteten er gjenvinning, jf. forurensningsforskriften kapittel 36, vedlegg 1 punkt 5.3 bokstav b).

Vi har i utkast til tillatelse stilt spørsmål ved virksomhetens beregning fordi vi ser at årlig mottatt avfall er minst 27 000 tonn (næringsavfall, hage- og parkavfall, trevirke og fritidsbåter) som vil bli kvernet. Dersom man tar utgangspunkt i denne årskapasiteten (27 000 tonn) og deler på 250 arbeidsdager finner vi at dagskapasiteten er 108 tonn ved anlegget. Da omfattes virksomheten av WT BREF-en og tilhørende BAT-AEL-er for kverning.

FGJ har i sin tilbakemelding på utkast til tillatelse presisert at virksomheten vil redusere mengde kvernet avfall med 5 500 tonn og med denne reduksjonen vil aktiviteten være under 75 tonn per dag, jf. bedriftens e-post av 4. juli 2022. FGJ har ytterligere redusert mengde kvernet avfall i e-post av 5. juli 2022. Med denne endringen vil virksomheten ikke falle inn under forurensningsforskriften kapittel 36, vedlegg 1 punkt 5.3 bokstav b) og BAT-konklusjoner for denne aktiviteten. Vi legger til grunn at virksomheten ikke kverner avfall over 75 tonn per dag. Vi forutsetter at FGJ dokumenterer dette i sin journalføring.

Vi vil presisere at dersom bedriften ønsker å foreta endringer, som kan ha betydning for kapasiteten og behandlingen av avfall, vil det bli nødvendig å utarbeide en ny BAT-redegjørelse og å søke om endring av tillatelsen.



BAT-konklusjonenes krav til ledelse og drift ivaretas gjennom at Statsforvalteren i tillatelsen setter vanlig vilkår om internkontroll, miljørisikoanalyse, utforming og drift av anlegget, forebyggende vedlikehold, utslippsreduserende tiltak og energiledelse.

Krav om tilstandsrapport følger av forurensningsforskriften §§ 36-21 og 36-22. Virksomheten skal vurdere behovet for å dokumentere forurensningstilstanden i grunn og grunnvann.

3.3. Begrunnelse for utvalgte vilkår

3.3.1. Mottak av avfall og drift av anlegget (jf. pkt. 1. Tillatelsens rammer og vedlegg 2 i tillatelsen) FGJ sendte oppdatert oversikt over mellomlagret avfall og årlig mottatt avfall, jf. e-post av 1. juni 2022. Det fremkommer av oversikten at virksomheten ønsker å øke samtidig mellomlagret farlig avfall fra 101,7 tonn til 295,1 tonn farlig avfall. Denne økningen er betydelig, og det er uheldig at virksomheten ikke har opplyst om dette i en tidligere fase i saksbehandlingsprosessen. Virksomheten har ikke redegjort for oppdatert internkontroll og miljørisikovurdering, men vi forutsetter at anlegget har god kapasitet for de omsøkte mengdeøkningene. Vi forutsetter også at bedriften oppdaterer sin internkontroll, inkludert risikovurdering for det ytre miljøet. Som følge av økt ramme for mellomlagret farlig avfall kan risiko for brann også øke. Det er derfor viktig at både tekniske og organisatoriske tiltak oppdateres. Herunder mener vi tiltak som f.eks. oppdatering av lagerkart, seksjonering og oppdaterte rutiner samt oppdatert beredskapsplan.

Vi legger til grunn at utvidet ramme for mellomlagring av farlig avfall ikke medfører økt utslipp og negativ påvirkning i nevneverdig grad for det ytre miljøet. Vi begrunner dette med at farlig avfall skal lagres under tak og på tett dekke. Det skal ikke være utslipp fra denne aktiviteten, jf. pkt. 3.8 i tillatelsen.

I tillatelsens vedlegg 2 er det utarbeidet en oversikt, tabell 1-3, over hvilke avfallsfraksjoner, sortert på avfallsstoffnumre, som virksomheten har tillatelse til å motta, behandle og lagre. Oversikten er basert på opplysningene fra bedriften. Vi har konkretisert årlig mottatt mengde avfall ved anlegget. Dette er nasjonal praksis for avfallsområdet. Eventuelle misforståelser om hva tillatelsen faktisk omfatter kan unngås ved å regulere avfallsfraksjonene på denne måten.

Kvernet avfall er beregnet av FGJ til å være under 75 tonn per dag. Dette er fastsatt grense for denne aktiviteten som er presisert i tillatelsens pkt. 1.1 og vedlegg 2 tabell 3.

FGJ opplyste i e-post av 1. juni 2022 at virksomheten vil motta avfall fra husholdninger. Mottak av avfall fra husholdninger trenger samtykke fra kommunen, jf. forurensningsloven § 30 tredje ledd. FGJ har ikke fremlagt et slikt samtykke, heller ikke redegjørelse for og søknad om denne aktiviteten. Dersom FGJ ønsker å motta husholdningsavfall må en søknad sendes til oss.

3.3.2. Håndtering av avfall (jf. pkt. 3.3 Drift av anlegget og punkt 3.7 Bygg og anleggsavfall i tillatelsen) Vi har endret vilkårene i henhold til klageavgjørelse fra Miljødirektoratet, datert 11. april 2022. Endringene gjelder for kverning av overflatebehandlet trevirke og dokumentasjonskrav for BA-avfall. Miljødirektoratet anbefaler i klageavgjørelsen at det stilles krav om å gjennomføre tiltak for å



redusere diffus forurensning fra prosessen utendørs. Virksomheten kan f.eks. fukte avfallet ved kverning for å redusere støving, og ha krav om oppsamling av ev. avrenning. Dette er innarbeidet i tillatelsens vilkår.

Miljødirektoratet legger i klageavgjørelsen til grunn at FGJ kverner overflatebehandlet trevirke i perioder på 1-2 uker ca. 4 ganger i året, og at virksomheten leverer dette videre daglig. En forutsetning for at kverning kan foregå utendørs er at støygrenser i tillatelsen overholdes, se også pkt. 3.3.6 om støy nedenfor.

3.3.3. Håndtering av kasserte fritidsbåter (jf. pkt. 3.9 Særskilte krav til håndtering av kasserte fritidsbåter i tillatelsen)

Vi har satt krav for mottak og sanering av kasserte fritidsbåter etter vanlig praksis for den type anlegg. Kasserte båter medfører miljørisiko dersom de ikke håndteres forsvarlig fordi de kan lekke miljøfarlige væsker. Kasserte fritidsbåter kan i tillegg forårsake forurensning både på land og i sjø. Derfor er det viktig at det finnes anlegg som kan ta imot og sanere kasserte båter forsvarlig. Vi har bl.a. stilt krav om at det skal utføres en miljørisikovurdering før sanering for hver enkelt båt.

Det er viktig at FGJ oppdaterer interkontrollen og etablerer skriftlige rutiner for miljøsanering for å unngå oljesøl og avrenning av andre stoffer. Spill og søl skal så langt som mulig samles opp med tørre metoder.

Miljørisikovurdering herunder vurdering av plassering og håndtering av avfall er sentralt i virksomhetens arbeid for å minske risiko for ev. miljøpåvirkning.

3.3.4. Utslipp til vann (jf. pkt. 4 Utslipp til vann i tillatelsen)

For utslipp av oljeholdig avløpsvann fra oljeutskillere har vi strammet inn utslippsgrensen fra 50 mg/l til 20 mg/l olje. Det er to oljeutskillere og vi har presisert utslippsgrensen for begge renseinstallasjonene i tillatelsen. Utslipet fra oljeutskillere på 20 mg olje/l er ansett å være en konsentrasjon som kan overholdes med en godt driftet oljeutskiller og vil ikke medføre urimelig kostnad for virksomheten, jf. forurensningsloven § 18 pkt. 2. Innstrammingen følger av gjeldende praksis og retningslinjer for oljeutskiller med utslipp til sårbar resipient. Ved innstrammingen har vi tatt hensyn til at Høllen renseanlegg er overbelastet og klassifiseres derfor på samme linje som en sårbar vannforekomst.

FGJ har krav i tillatelsen om kartlegging av utslipp, utslippskontroll og rapportering til oss, men vi kan ikke se at bedriften rapporterer resultater med vurderinger etter utslippskontroll i forbindelse med den årlige egenkontrollrapporteringen hvert år. Vi forutsetter at FGJ rapporterer i henhold til utslippstillatelsens krav i fremtiden. I den sammenheng viser vi til Miljødirektoratet sin avgjørelse hvor det er påpekt at Statsforvalteren vil følge med på, og følge opp eventuelt økte konsentrasjoner i overflatevann som følge av at virksomheten nå tillates mer utendørs aktivitet. Dette kan bl.a. innebære å følge opp at virksomhetens måleprogram er representativt.



3.3.5. Utredninger

Utredning av utslipp til vann (jf. pkt. 13.1 Utredning av utslipp til vann i tillatelsen)

Forurensningsmyndighetene har de siste årene fått kunnskap om forurensning i overflatevann fra avfallsbehandlingsanlegg og vi legger stor vekt på at overvannet ikke bidrar til forringelse av miljøtilstanden i Høllefjorden. Forurensning i overflatevann skal heller ikke vanskeliggjøre å nå miljømålene i vannforskriften. FGJ har et måleprogram, men vi er usikre på om prøvetakingen er representativ. Slik vi forstår det, er det kun noen få ganger at virksomheten har tatt prøver fra overflatevannet. Vi mener at det mangler kunnskap om hva overvannet fra virksomheten inneholder. I tillegg vil utendørs aktiviteter øke, noe som kan medføre økt forurensning i virksomhetens overflatevann. Vi har derfor presisert virksomhetens kartleggingsplikt.

Bedriften mottar og håndterer en rekke forskjellige type avfall, og etter vår vurdering må alt vann som har vært i kontakt med avfall og overvann fra trafikkområder og utendørs lagringsområder regnes som forurensa. Vi mener derfor at FGJ skal utvide utslippskontroll for forurenset overvann og kartlegger relevante forurensete stoffer og prioriterte miljøgifter i utslippet, jf. også liste over prioriterte miljøgifter i vedlegg 1 i tillatelsen. Statsforvalteren vil foreta en mer presis og eventuelt også strengere regulering på grunnlag av denne utredningen. Resultatene fra prøvetakingen skal benyttes til å beregne totalt årlig utslipp av de ulike stoffene. Virksomheten skal vurdere om eventuelle utslipp har betydning for miljøet. Utredningen skal sendes Statsforvalteren. Dette kravet innebærer ikke nye forpliktelser for virksomheten, men tydeliggjør tillatelsens pkt. 4 og 12.1, jf. pkt. 12.2.

FGJ har to oljeutskillere, men vi gjør oppmerksom på at oljeutskiller ikke er egnet til å fange opp andre forurensende stoffer enn oljeforbindelser, dvs. at virksomheten ikke har et renseanlegg som kan redusere f.eks. tungmetaller per i dag. Vi har derfor konkretisert at FGJ skal dokumentere om det er utslipp av prioriterte stoffer.

Ovenstående vurderingen er også gjort ut fra den samlede belastningen som økosystemet er utsatt for og vi anser at vilkårene i tillatelsen vil sikre at naturmangfoldloven ikke vil forringes nevneverdig, jf. naturmangfoldlovens §§ 10 og 11.

Krav om støykartlegging (punkt 13.2 Støykartlegging i tillatelsen)

Det er fastsatte støygrenser i utslippstillatelsen fra 2018. For å dokumentere at virksomheten overholder utslippstillatelsens grenseverdier for støy er det konkretisert krav om støykartlegging. Vi begrunner dette med at utendørs kverning medfører økt støybelastning og det er dermed nødvendig å utarbeide en støyrapport som verifiserer at støygrensene overholdes. Dersom driften av anlegget fører til støyproblemer, kan vi sette krav om tiltak, jf. også Miljødirektoratets klageavgjørelse.

Tilstandsrapport om grunn og grunnvann (jf. 13.3 Tilstandsrapport om mulig forurensning av grunn og grunnvann [trinn 1 – 3] i tillatelsen)

Vi stiller krav om at bedriften skal utarbeide en tilstandsrapport (trinn 1-3) i tillatelsens punkt 13.3,



jf. Miljødirektoratets veileder M-630/2016 *Tilstandsrapport for industriområder*. Det er også en digital veiledning på Miljødirektoratets nettsider:

<https://www.miljodirektoratet.no/ansvarsomrader/forurensning/industri/fornaringsliv/veiledertilstandsrapport-for-industriomrader/tilstandsrapport/>

Det er krav om at bedriften skal kjenne til forurensningssituasjonen i grunnen og dokumentere dette. Fristen for innsending av rapporten er angitt i vedtakets kapittel 1.

FGJ må dokumentere forurensningsgraden i grunnen/grunnvannet. Eventuelle overvåkingsdata skal sammenstilles og legges inn i Grunnforurensning, jf. tillatelsens punkt 13.3.

Vi vil presisere at det er bedriftens ansvar å sikre at de tidligere gjennomførte undersøkelsene og innsendt informasjon er dekkende og kan brukes som dokumentasjon.

Dersom Statsforvalteren med utgangspunkt i denne vurderingen finner at tilstanden i grunn og grunnvann må dokumenteres, vil bedriften bli pålagt å utarbeide en full tilstandsrapport i henhold til trinn 4-7 i Miljødirektoratets veileder M-630/2016.

Grunn- og grunnvannsundersøkelser er relevante for å dokumentere forurensningstilstanden på industribedrifters område. Ved nedleggelse av virksomheten vil tilstandsrapporten danne grunnlag for å vurdere om virksomheten har medført ny grunnforurensning, med farlige stoffer, under sin driftstid.

3.3.6. Behov for revidering av finansiell sikkerhet

FGJ har godkjent finansiell sikkerhet, jf. godkjenningsvedtak av 18. januar 2018. Sikkerheten skal dekke de kostnader som maksimalt kan tenkes å oppstå sett i lys av hvilke typer farlig avfall som anlegget kan motta og de mengder farlig avfall som lovlig kan lagres, jf. tillatelsens punkt 1 og vedlegg 2 med oversikt over mengder og typer avfall, samt lagringstider. Egenkontrollrapporter for de siste årene viser at virksomheten har mottatt og mellomlagret mer av flere avfallstyper enn rammene i tillatelsen tillater.

Bedriften ikke har anledning til å motta og mellomlagre mer avfall enn grensene i tillatelsen. Vi forutsetter derfor at dere overholder rammekravene til enhver tid, eller søker om endring av tillatelse.

Vi har mottatt forslag til revidert beregningsgrunnlag. Vi ser at flere fraksjoner er prissatt med minustall. Dersom det ikke er noen kostnad med å ta hånd om avfallet kan kostanden for avhending av avfallet settes til 0 kr. Avfallstyper som kan bli solgt med fortjeneste skal ikke legges inn med minustall i beregningsgrunnlaget. I slike tilfeller skal sikkerhetsstillelsen sette til 0 kr.

Virksomheten må sende inn et nytt forslag for beregning for den finansielle sikkerhetens størrelse. Kostnadene skal være basert på markedspriser som også Statsforvalteren kan få om de må kjøpe



disse tjenestene, jf. Veiledning fra Miljødirektoratet i faktaark M-1265/2019. Prosessen med revidert finansiell sikkerhet vil følges opp i en separat sak av Statsforvalteren.

4. Faktagrunnlag

4.1. Om lokaliteten

Anlegget ligger i Mjåvannsvegen 31, gnr. 613, bnr. 32 i Kristiansand kommune på industriområde og regulert for denne type virksomhet. Det foreligger ikke registreringer av viktige naturtyper i umiddelbar nærhet, jf. Miljødirektoratets Naturbase og Artsdatabankens Artskart.

Vi anser kunnskapsgrunnlaget for tilstrekkelig til å fatte et forsvarlig vedtak, jf. § 8 i naturmangfoldloven.

4.2. Om driften av anlegget

Anlegget har i siste tre årene mellomlagret flere farlig avfallstyper enn de fastsatte grensene for samtidig mellomlagring. Bedriften ønsker å motta, sanere, mellomlagre og kverne kasserte fritidsbåter.

Sorteringen pågår på tett dekke og under tak. Kverning av næringsavfall foregår i produksjonshallen, mens kverning av trevirke skjer utendørs.

Virksomheten har to oljeutskillere. Utslipp av vann vil være begrenset til vaskevann fra vaskehall, vann fra sluk i sorteringshall og overvann fra deler av det asfalterte området utendørs går til overvannsledning.

4.3. Om vannforekomsten

Virksomhetens overvann ledes til Høllen kommunale avløpsrenseanlegg som har utslipp til Høllefjorden (vannforekomstID. 0131010200-C). Høllen avløpsanlegg er et kjemisk renseanlegg. Anlegget er overbelastet.

Tilstandsmålinger i Høllefjorden viser at fjorden har moderat økologisk tilstand (Vann-nett 2022). Kjemisk tilstand er ifølge Vann-nett ikke definert. Påvirkninger på vannforekomsten omfatter hovedsakelig kjemisk, organisk og næringsforurensning fra småbåthavner, noen mindre industri og avløpsrenseanlegg, og diffus avrenning fra byer/tettsteder. Nye tiltak er nødvendig for at vannforekomsten skal oppnå god miljøtilstand. Fristen for å oppnå god miljøtilstand er angitt til 2022-2027.

5. Saksgang og forhåndsvarsling

5.1. Korrespondanse

- Pålegg om å vurdere BAT-konklusjon for BREF for avfallsbehandling (WT BREF), brev av 12. september 2019.
- Bedriftens tilbakemelding og vurdering av BAT-konklusjoner, datert 15. november 2019.



- Søknad om mottak og behandling av kasserte fritidsbåter, datert 9. juli 2020 og revidert den 22. oktober 2020.
- Orientering om saksbehandling og varsel om gebyr, datert 11. november 2020.
- Varsel om endring av tillatelse iht. BAT BAT-konklusjoner og anmodning om supplerende opplysninger, brev av 19. april 2021.
- Klageavgjørelse, jf. Miljødirektoratet sitt vedtak 11. april 2022.
- Spørsmål om tillatelsens rammer, Statsforvalterens e-post av 22. april 2022.
- Møte med bedriften den 18. mai 2022.
- Anmodning om supplerende opplysninger, e-post av 18. mai 2022 og 1. juni 2022
- Opplysninger om mottatt og mellomlagret avfall, FGJ sine e-poster 1. juni og 16. juni 2022.
- Utkast til tillatelse den 22. juni 2022.
- Tilbakemelding på utkast til tillatelse den 4. juli 2022.
- Avklaring for kapasitet: revidert mengde for kverning av avfall den 5. juli 2022.

5.2. Kverning av impregnerte trevirke

I forbindelse med saksbehandling har vi etterlyst oppdatert informasjon om mottatt mengde avfall og behandlingsmåte. FGJ opplyste i e-post av 1. juni 2022 at virksomheten vil kverne impregnert trevirke. Denne aktiviteten faller inn under behandling av farlig avfall og Miljødirektoratet har myndighet, jf. avfallsforskriften § 11-3 bokstav e). Etter avtale med bedriften er denne aktiviteten ikke behandlet i denne saken.

5.3. Høringsuttalelser

Søknaden har vært på offentlig høring i perioden fra 9. november 2020 til 11. desember 2020. Vi har ikke fått innspill i høringsperioden.

5.4. Møte med bedriften

Statsforvalteren ba et møte med bedriften for å avklare rammekrav og finansiell sikkerhet for virksomheten. Møtet ble avholdt den 18. mai 2022.

I møtet har Statsforvalteren etterlyst opplysninger om årlig mottatt avfall, inkludert farlig avfall, revidert liste for farlig avfall som maksimalt kan mellomlagres enhver tid og mengde kvernet avfall (dagskapasitet). Statsforvalteren opplyste om at kapasitet for kverning skal beregnes ut fra total årlig mengde/antall dager med kverning.

Følgende punkter har vi også tatt opp og diskutert:

- Vi har avtalt at FGJ sender resultat for utslippskontroll for 2021.
- Avfallsdeklarerer.
- Kravstilling for fritidsbåter.
- Avklaring for utslippsgrenser oljeutskillere.
- Behov for utvidet utslippskontroll.
- Tilstandsrapport for forurenset grunn.



5.5. FGJ sine kommentarer til varsel om gebyrsats

Bedriften reagerer på varslet gebyrsats for behandling av en enkel søknad om en mindre endring av eksisterende tillatelse. Ift. dagens aktivitet med mottak av avfall som omfatter bl.a. næringsavfall/byggavfall (og kverningen av dette), EE-avfall og farlig avfall, så mener FGJ at utvidet ramme for å ta imot fritidsbåter for sanering og kverning er å anse som en ubetydelig utvidelse av dagens aktivitet, både når det gjelder type avfall håndtert og den mengden som skal håndteres.

Bedriften viser til at det er laget en ny rutine for mottakskontroll og sanering av båter, spesielt for å sikre at ev. farlig avfall i båtene som ankommer anlegget blir forsvarlig fjernet.

5.6. FGJ sine kommentarer til utkast til revidert utslippstillatelse

Statsforvalteren oversendte et utkast til tillatelse til bedriften den 22.6.2022 og vi mottok kommentarer til utkastet den 4.7.2022.

FGJ ønsker å redusere mengden av følgende avfallstyper:

- Park- og hageavfall 500 tonn endres til 0 tonn (strykes)
- Rent trevirke endres fra 6000 til 4000 tonn (reduseres med 2000 tonn)
- Blandet næringsavfall endres fra 20.000 tonn til 17.000 tonn (reduseres med 3000 tonn).

Totalt vil dette redusere den totale avfallsmengden med 5 500 tonn. Med denne reduksjonen mener virksomheten kapasiteten for kverning vil være under 75 tonn pr dag, og virksomheten vil følgelig ikke bli omfattet av IED og kanaliserte utslipp.

Statsforvalterens beregning viser imidlertid at mengde kvernet avfall fortsatt er over 75 tonn per dag.

Etter forespørsel fra Statsforvalteren har virksomheten levert nye tall for kverning, jf. e-post av 5. juli 2022.

6. Klageadgang

Vedtaket om tillatelse og vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet, av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra dette brevet ble mottatt, jf. forvaltningsloven §§ 28 og 29.

En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til: Statsforvalteren i Agder, miljøvernavdelingen, Postboks 504, 4804 Arendal eller til e-postadresse: fmavpost@statsforvalteren.no

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes.



Statsforvalteren eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Ved klage på valg av gebyrsats skal tilsendt faktura betales til fristen. Miljødirektoratet vil refundere eventuelt overskytende beløp dersom klagen imøtekommes.

Med hilsen

Ingunn Løvdal(e.f.)
miljøverndirektør

Veronica Skjævestad
faggrupeleder forurensning

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:
Kristiansand kommune

Postboks 4

4685

NODELAND