



Netland & Sønner AS
Industriveien 26
4484 ØYESTRANDA

Saksbehandler, innvalgstelefon
Marit Solum, 370 17 846

Vedtak om tillatelse etter forurensningsloven til Netland & Sønner AS for mottaksanlegg for ordinært og farlig avfall

Statsforvalteren i Agder gir tillatelse til Netland & Sønner AS for mottaksanlegg for ordinært og farlig avfall i Kvinesdal kommune. Tillatelsen er gitt i medhold av forurensningsloven § 11 jf. §§ 16 og 29, jf. forskrift om gjenvinning og behandling av avfall § 11-6. Tillatelsen er endret i medhold av § 18 tredje ledd. Tillatelsen gjelder fra dags dato, og erstatter tidligere tillatelser for anlegget. Endret tillatelse er vedlagt.

Netland & Sønner AS skal betale et gebyr på kr 74 800 for saksbehandlingen. Dette tilsvarer sats 5 for arbeid med fastsettelse/endring av tillatelser, jf. forurensningsforskriften § 39-4.

Vi viser til søknad om endring av tillatelse av 12.09.2018, utfyllende informasjon til søknaden mottatt 13.05.2022 og øvrig korrespondanse i saken.

1 Vedtak

1.1 Vedtak om tillatelse

Statsforvalteren endrer Netland & Sønner AS sin tillatelse etter forurensningsloven for mottaksanlegg for ordinært og farlig avfall. Tillatelsen gjelder fra dags dato, og erstatter tidligere tillatelser for anlegget. Revidert tillatelse med krav og vilkår ligger vedlagt. I tillegg til de krav som følger av tillatelsen, plikter bedriften å overholde forurensningsloven og produktkontrollloven samt forskrifter som er hjemlet i disse lovene. Enkelte av forskriftene er nevnt i tillatelsen.

Endringene i tillatelsen fremgår av endringsloggen på side 1 i vedlegget. Bedriften har fått økte rammer for en del fraksjoner, og tillatelsen er oppdatert i tråd med gjeldende regelverk samt har ny utforming/struktur. Vi har også satt grense for oljeinnhold i utslipp (pkt. 4.1). Bedriften får videre krav om utredninger av utslipp til vann (pkt. 12).

Tillatelsen er gitt i medhold av forurensningsloven § 11 jf. §§ 16 og 29, jf. forskrift om gjenvinning og behandling av avfall § 11-6. Tillatelsen er endret i medhold av § 18 tredje ledd.

1.2 Vedtak om gebyr for saksbehandlingen

Endring av tillatelser etter forurensningsloven er gebyrbelagt etter forurensningsforskriften kapittel 39. Vi viser til varsel om gebyr i brev av 25.05.2022. Her varslet vi sats 5 for saksbehandlingen, jf. § 39-4. I 2022 tilsvarte dette 70 000 kr. Siden mesteparten av arbeidet med å skrive tillatelsen har blitt gjort i 2023 har vi justert dette til 2023-satser, og Netland & Sønner AS skal derfor betale et gebyr på kr 74 800 for saksbehandlingen. Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn



ved fastsettelse av gebyrsats. Faktura for innbetaling av gebyr ettersendes av Miljødirektoratet. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

2 Frister

Følgende frister gjelder:

Punkt i tillatelsen	Tema	Frist
4.2	Oversende oversikt over ledningsnett m.m.	01.06.2024
9	Etablere system for energiledelse	01.03.2024
12	Oversende utredninger av utslipp til vann, inkl. diffuse utslipp	01.12.2024

3 Kort om bakgrunnen for saken

I henhold til forurensningsloven § 18 tredje ledd kan en tillatelse etter forurensningsloven tilbakekalles eller endres når det har gått 10 år etter at den ble gitt. Netland & Sønner AS sin eksisterende tillatelse ble gitt 15.06.1995, og har ikke blitt vesentlig endret i ettertid. Bedriften ble etter tilsyn fra daværende Fylkesmannen i Aust- og Vest-Agder i 2018 bedt om å sende inn søknad om ny tillatelse. Bedriften sendte inn søknad den 17.09.2018, men behandlingen ble satt på vent i påvente av avklaringer knyttet til implementering av nye krav til avfallsanlegg gjennom EUs industriutslippsdirektiv.

I opprinnelig søknad av 12.09.2018 søkte Netland & Sønner AS om en ramme for samtidig lagring av farlig avfall på 100 tonn. I brev av 13.05.2022 sendte bedriften inn revidert søknad om maksimal samtidig lagring av inntil 50 tonn farlig avfall.

4 Rettslig utgangspunkt

Forurensningsloven

Den som driver avfallsanlegg som kan medføre forurensning må ha tillatelse etter forurensningsloven, jf. forurensningsloven §§ 11 og 29 og avfallsforskriften § 11-6. Statsforvalteren er forurensningsmyndighet. Når Statsforvalteren vurderer om tillatelse til forurensende virksomhet skal gis, og eventuelt på hvilke vilkår, skal vi legge vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket sammenholdt med fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 femte ledd. I vurderingen vil vi særlig ta i betraktning i hvilken grad virksomheten er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2.

Forurensningsforskriften kapittel 36

EUs industriutslippsdirektiv (IED) er tatt inn i norsk rett i forurensningsforskriften kapittel 36 med vedlegg. Dette innebærer at Statsforvalteren skal sørge for at bedrifter med tillatelse til forurensende virksomhet bruker beste tilgjengelige teknikker (BAT) i den aktuelle bransjen og minst oppnår ev. tilhørende utslippsgrenseverdier (BAT-AEL) innen fire år etter EU har offentliggjort slike krav, jf. forurensningsforskriften § 36-19 andre ledd.

Avfallsforskriften

Avfallsforskriften inneholder forpliktende krav om håndtering av farlig avfall, og skal sikre at avfallet tas hånd om på en slik måte at det ikke skaper forurensning eller skade på mennesker eller dyr.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldlovens forvaltningsmål i §§ 4 og 5 ligger til grunn for Statsforvalterens myndighetsutøvelse. Videre skal prinsippene i §§ 8 til 12 om blant annet kunnskapsgrunnlag, føre-



var-tilnærming og samlet belastning legges til grunn som retningslinjer når Statsforvalteren treffer beslutninger som berører naturmangfold.

Vannforskriften

Forskrift 15.12.2006 nr. 1446 om rammer for vannforvaltningen (vannforskriften) inneholder forpliktende miljømål om at myndighetene skal sørge for at alle vannforekomster skal oppnå god kjemisk og økologisk tilstand innen 2027 med mindre det er gitt unntak med hjemmel i forskriften § 9 eller § 10. Ved økte utslipp til en vannforekomst med dårlig kjemisk og/eller økologisk tilstand må Statsforvalteren vurdere om økningen er til hinder for å oppnå miljømålene. I henhold til vannforskriftens § 4 skal tilstanden i overflatevann beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand. Det betyr at Statsforvalteren ikke kan gi tillatelse til utslipp som kan føre til at tilstanden forringes eller som fører til at det er fare for at miljømålet ikke nås.

Nasjonalt prioriterte stoffer

Forurensningsmyndighetene har et mål om å kontinuerlig redusere utslipp av nasjonalt prioriterte stoffer (se vedlegg 2 i tillatelsen) med mål om at utslipp av slike stoffer blir stanset, jf. Klima- og miljødepartementets *Handlingsplan for ein giftfri kvardag 2021–2024*.

5 BAT-konklusjoner for avfallsbehandling

BAT-konklusjonene er en beskrivelse av de beste tilgjengelige teknikkene for å begrense forurensning i bransjen. Noen BAT-konklusjoner er generelle og gjelder for alle anlegg som er omfattet, mens andre er spesifikke for særlige aktiviteter. Noen BAT-konklusjoner innebærer bindende utslippsgrenseverdier, BAT-associated emission levels (BAT-AEL). BAT-konklusjoner for avfallsbehandling (Waste Treatment BREF) ble vedtatt og offentlig publisert 10.08.2018, og miljømyndighetene skal sikre at bedrifter som behandler avfall over en viss kapasitet må drive i henhold til BAT-konklusjonene senest 10.08.2022.

BAT-konklusjonene for avfallsbehandling gjelder for anlegg som faller inn under virkeområdet i forurensningsforskriften kapittel 36 vedlegg 1, og er omfattet av industriutslippsdirektivet (IED). Dette inkluderer anlegg som mellomlagrer farlig avfall med en kapasitet på mer enn 50 tonn (pkt. 5.5).

6 FNs bærekraftsmål

FNs bærekraftsmål er verdens felles arbeidsplan for å utrydde fattigdom, bekjempe ulikhet og stoppe klimaendringene innen 2030. Bærekraftsmålene ble vedtatt høsten 2015 og består av 17 mål og 169 delmål. Målene skal fungere som en felles global retning for land, næringsliv og sivilsamfunn. De handler om å oppnå bærekraftig utvikling langs tre dimensjoner: økonomisk, sosialt og miljømessig.

Norge er forpliktet til å jobbe for at verden når målene innen 2030. Regjeringens plan for å nå bærekraftsmålene i Norge er lagt frem i Meld. St. 40 (2020-2021) «Mål med mening».

7 Begrunnelse for utvalgte vilkår og krav i tillatelsen

Siden eksisterende tillatelse er mer enn 20 år gammel så er det tatt inn mange nye vilkår i den endrede tillatelsen, slik at vilkårene er i tråd med dagens kravstilling til avfallsanlegg. En del nye krav følger imidlertid direkte fra internkontrollforskriften, avfallsforskriften og annet relevant lovverk, og er dermed allerede gjeldende for bedriften.



Beste tilgjengelige teknikker og kompetanse (punkt 2.4 og 2.9 i tillatelsen)

Vi har tatt inn disse punktene for at tillatelsens vilkår skal være i tråd med dagens kravstilling til avfallsanlegg.

Effekter av klimaendringer (tillatelsen punkt 2.10 og 4.1)

Klimaendringene vil for Agder bl.a. medføre økt behov for tilpasning til kraftig nedbør og økte problemer med overvann¹. Bedriften skal vurdere hvilken innvirkning klimaendringer vil ha for driften av anlegget (pkt. 2.10) og må ta høyde for økte nedbørsmengder ved dimensjonering av renseløsninger m.m. (pkt. 4.1).

Krav til utforming og drift (tillatelsen punkt 3)

Vi har oppdatert vilkårene i tråd med dagens kravstilling til avfallsanlegg. Kravene til lagring av farlig avfall er tatt inn fra avfallsforskriften kapittel 11. Andre krav til lagring av særlige avfallsfraksjoner (restavfall, papp/plast og EE-avfall) er i tråd med en ny veileder Miljødirektoratet har utarbeidet for Statsforvalter-embetene for å harmonisere kravstillingen mellom fylker og for å sikre likebehandling innenfor bransjen.

Grenseverdier for oljeutskiller (tillatelsen punkt 4.1)

Avrenning fra sorteringsrampe ledes via sandfang og oljeutskiller til kommunalt nett. Vi har satt utslippsgrense for oljeholdig avløpsvann på 15 mg/l. Dette er en strengere grense enn 50 mg/l, som kommunen vanligvis stiller som krav iht. forurensningsforskriften § 15-7. Vi stiller strengere krav basert på forventninger til hva som kan oppnås ved godt vedlikehold og drift av en oljeutskiller, og på grunn av klare føringer fra Miljødirektoratet om å stramme inn utslippsgrensene.

Ledningsnett (tillatelsen punkt 4.2)

For å sikre at all avrenning som kan være forurenset går til oljeutskillere eller renseenheter, stiller vi vilkår om at bedriften må dokumentere hvilke arealer som drenerer til renseenheter og oljeutskillere. Dere må ha oversikt over hele ledningsnettet med kummer, tanker, oljeutskillere, prøvetakingspunkter, rør og utslippspunkter mv. slik at det er mulig å følge vannets gang gjennom anlegget. Vilkåret gjelder både for eksisterende og nye områder som skal etableres, og oversikten må oppdateres ved eventuelle endringer. Netland & Sønner AS skal oversende oversikt over ledningsnett m.m. til Statsforvalteren innen 01.06.2024.

Utslipp til luft (lukt) og støy (tillatelsen punkt 5 og 6)

Støy fra avfallsanlegg kan ha stor påvirkning på livskvaliteten til de som bor eller jobber i nærheten av anlegget, og vi har i tillatelsen satt grenseverdier for støy som skal redusere belastningen for naboene. Vi har også stilt krav til at Netland & Sønner AS skal gjennomføre en luktrisikovurdering og om nødvendig gjøre tiltak for å begrense luktulempen ved virksomheten.

Grunnforurensning, kjemikalier og energi (tillatelsen punkt 7 – 9)

Vi har oppdatert disse punktene for at tillatelsens vilkår skal være i tråd med dagens kravstilling til avfallsanlegg.

Utslippskontroll (tillatelsen punkt 11)

Dette punktet er oppdatert slik at vilkårene er i tråd med dagens kravstilling til avfallsanlegg. Bedriften må utarbeide et program for utslippskontroll i tråd med kravene i tillatelsen punkt 11.

¹ Klimaprofil for Agder fra Norsk Klimaservicesenter (<https://klimaservicesenter.no/kss/klimaprofiler/agder>) gir et kortfattet sammendrag av forventede klimaendringer og klimautfordringer for ulike deler av fylket.



Programmet skal være tilpasset driften, og Netland & Sønner AS må vurdere sine aktiviteter og om disse kan medføre fare for forurensning. Dette gjelder både for direkte utslipp og påslipp til kommunalt nett. Utslippskontrollen skal dokumentere at grenseverdien i punkt 4.2 overholdes, men dere må også vurdere om dere har andre utslipp av betydning.

Utredning av utslipp til vann (tillatelsen punkt 12)

Vi har stilt krav om at bedriften skal kartlegge/redegjøre for forurensning fra punktutslipp og ev. diffuse utslipp. Utredningene skal sendes til Statsforvalteren innen 01.12.2024.

Bakgrunnen for dette kravet er å få en mer helhetlig vurdering av aktivitetene ved anlegget og hvilke aktiviteter som bidrar til ulike typer forurensning samt å kartlegge eventuelle utslipp av prioriterte stoffer. Avrenning fra deler av anlegget samles til punktutslipp før utslipp til Klevsbekken. Dette gjør også at vi vurderer at det er viktig at Netland & Sønner AS kartlegger hva dette vannet inneholder. Bedriften må påregne at det kan komme strengere regulering av overvannshåndtering dersom utredningen viser uakseptable utslipp.

8 Statsforvalterens vurdering

8.1 Vurdering av IED

Omsøkt ramme for samtidig lagring av farlig avfall er 50 tonn, og vi vurderer at anlegget derfor ikke er omfattet av Industriutslippsdirektivet/BAT-konklusjoner for avfallsbehandling.

8.2 Vurdering av naturmangfoldloven

Det er gjort én enkelt observasjon av lomvi i området i 1997, utover dette er det ikke registrert truede eller sårbare arter, jf. Artskart. Det er ikke registrert noen utvalgte naturtyper, jf. Naturbase.

Offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet, skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger, jf. naturmangfoldloven § 8. Statsforvalteren har bl.a. lagt Artskart, Naturbase og Vann-Nett til grunn for vår vurdering, og vi anser at kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig til å fatte et forsvarlig vedtak. Førre-var-prinsippet får dermed ikke anvendelse, jf. naturmangfoldloven § 9.

Påvirkningen på økosystemet skal vurderes ut fra den samlede belastningen som økosystemet er eller vil bli utsatt for, jf. naturmangfoldloven § 10. Revidert tillatelse gir Netland & Sønner AS økt ramme for lagring av en del avfallsfraksjoner, men vilkårene medfører en innstramning i krav til lagring og økt overvåking av utslipp fra virksomheten, og vi vurderer at det ikke er sannsynlig at endringene vil føre til økte utslipp til ytre miljø.

I henhold til naturmangfoldloven § 11 skal tiltakshaver dekke kostnadene ved å hindre eller begrense skade på naturmangfoldet som tiltaket volder, dersom dette ikke er urimelig ut fra tiltakets og skadens karakter. Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig (tillatelsen punkt 2.3), tiltaksplikt ved økt forurensningsfare (punkt 2.6) og krav til finansiell sikkerhet for farlig avfall (punkt 3.4) er eksempler på dette. Videre sier naturmangfoldloven § 12 at for å unngå eller begrense skader på naturmangfoldet skal det tas utgangspunkt i driftsmetoder og teknikker som gir de beste samfunnsmessige resultatene. Dette er bl.a. tatt inn i tillatelsen gjennom krav om at nytt utstyr skal tilfredsstillende prinsippet om beste tilgjengelige teknikker (punkt 2.4) og i krav om kvalitetssikring av målinger (punkt 11.3).



8.3 Vurdering av Vannforskriften

Avrenning fra område hvor avfall omlastes til krockasser samles til punktutslipp til Klevsbekken. Klevsbekken er en sjørretbekk som er del av vannforekomsten «Fedafjorden bekkefelt frå nord», registrert med ID 025-463-R i portalen VannNett. Vannforekomsten har moderat økologisk tilstand og udefinert kjemisk tilstand per 27.10.2023. Det er forventet at vannforekomsten når miljømålet innen 2027. Via Klevsbekken ledes avrenning fra deler av området til utslipp til Fedafjorden-indre (ID 0201020301-C). Hit går også utslippet fra kommunens renseanlegg. Denne vannforekomsten er registrert med moderat økologisk og dårlig kjemisk tilstand, og det er forventet at miljømålet nås innen 2033. Endring av tillatelsen medfører at Netland & Sønner AS får strengere krav til utslipp av vann, bl.a. grenseverdi for oljeholdig vann og krav om utredning av utslipp til vann. Vi vurderer derfor at endringene ikke vil forringe miljøtilstanden i nevneverdig grad eller redusere sjansen for å nå miljømålet, jf. vannforskriften § 4.

8.4 Konklusjon

Statsforvalteren har ved fastsettelse av vilkår lagt vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket, sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Med vilkårene stilt i revidert tillatelse vurderer vi at tillatelsen er i tråd med kravene som stilles til dagens avfallsanlegg. Reviderte vilkår innebærer videreføring eller innstramming av vilkår, og vi forventer dermed ikke at endring av tillatelsen vil medføre økte utslipp til ytre miljø.

Vi vil likevel understreke at all forurensning fra bedriften isolert sett er uønsket. Selv om utslippene er innenfor de fastsatte utslippsgrensene, plikter bedriften å redusere utslippene så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Det samme gjelder utslipp av komponenter det ikke uttrykkelig er satt grenser for gjennom særskilte vilkår.

9 Saksgang

Statsforvalteren behandler søknader i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

9.1 Forhåndsvarsel og uttalelser

Søknad om endring av tillatelsen har vært til offentlig ettersyn i perioden 25.05.2022 – 26.06.2022, og søknaden ble den 25.05.2022 sendt på høring til berørte parter og aktuelle myndigheter. Vi har oppsummert uttalelsene som er kommet inn under.

Kvinesdal kommune skriver at miljøstasjonen har vært i drift i mange år, og at de ikke har mottatt meldinger som skulle tilsi noen større, negative konsekvenser for naboer eller andre samfunnsinteresser. De påpeker imidlertid at Klevsbekken er en sjørretbekk som det er viktig å ta vare på.

Agder Energi Nett AS understreker at vedtaket må tas hensyn til deres interesser i området.

Uttalelsene ble oversendt Netland & Sønner AS for kommentar den 01.07.2022. Bedriften har ikke kommet med noen kommentarer til utspillene.

9.2 Oversendelse av utkast til tillatelse

Utkast til tillatelse ble sendt til Netland & Sønner AS den 30.10.2023. Bedriften har i e-post av 13.11.2023 kommentert at dere ikke har vesentlige merknader til utkastet, men at dere ønsker å gjøre mindre endringer i omsøkte mengder samtidig lagret farlig avfall slik at totalsummen ikke overstiger 50 tonn. I søknaden var vinduer omsøkt som ordinært avfall, men det har nå blitt avklart at bedriften ønsker å motta vinduer med PCB eller klorparafiner, som regnes som farlig avfall.



Statsforvalteren mottok korrigerede tall for farlig avfall den 16.11.2023, hvor mengde lagret kvikksølvholdig avfall var redusert fra 3,6 til 1,6 tonn. Dette er tatt inn i vedlegg 1 i tillatelsen. Endringene medfører ikke endringer i den faktiske totalmengden farlig avfall lagret på anlegget sammenlignet med hva som er oppgitt i søknaden som har vært til offentlig ettersyn.

10 Klagerett

Netland & Sønner AS og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket, inkludert gebyrsatsen. En ev. klage bør inneholde informasjon om hvilke endringer som ønskes og en begrunnelse. I tillegg skal andre opplysninger som kan ha betydning for saken, komme fram.

Klagefristen er seks uker fra dette brevet ble mottatt. En eventuell klage skal sendes til Statsforvalteren i Agder.

Med hilsen

Ingunn Løvdal (e.f.)
miljøverndirektør

Veronica Skjævestad
seksjonsleder

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

KVINESDAL KOMMUNE

Nesgata 11

4480

KVINESDAL