



IRS Miljø IKS
Erikstemmen 10
4404 FLEKKEFJORD

Saksbehandler, innvalgstelefon
Marit Solum, 370 17 846

Vedtak om tillatelse etter forurensningsloven til IRS Miljø IKS for mottaksanlegg for ordinært og farlig avfall

Statsforvalteren i Agder gir tillatelse til IRS Miljø IKS for mottaksanlegg for ordinært og farlig avfall på Tonstad i Sirdal kommune, jf. forurensningsloven §§ 11 og 29, jf. § 16, jf. avfallsforskriften § 11-6. Tillatelsen gjelder fra dags dato. Endret tillatelse er vedlagt.

IRS Miljø IKS skal betale et gebyr på kr 74 800 for saksbehandlingen. Dette tilsvarer sats 5 for arbeid med fastsettelse/endring av tillatelser, jf. forurensningsforskriften § 39-4.

Vi viser til søknad om endring av tillatelse av 01.07.2022 og øvrig korrespondanse i saken.

1 Vedtak

1.1 Vedtak om tillatelse

Statsforvalteren gir IRS Miljø IKS tillatelse etter forurensningsloven for mottaksanlegg for ordinært og farlig avfall på Tonstad i Sirdal kommune. Tillatelsen gjelder fra dags dato. Tillatelse med krav og vilkår ligger vedlagt. I tillegg til de krav som følger av tillatelsen, plikter bedriften å overholde forurensningsloven og produktkontrollloven samt forskrifter som er hjemlet i disse lovene. Enkelte av forskriftene er nevnt i tillatelsen.

Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven §§ 11 og 29, jf. § 16, jf. avfallsforskriften § 11-6.

1.2 Vedtak om gebyr for saksbehandlingen

Arbeid med tillatelser etter forurensningsloven er gebyrbelagt etter forurensningsforskriften kapittel 39. Vi viser til varsel om gebyr i brev av 07.09.2022. Her varslet vi sats 5 for saksbehandlingen, jf. § 39-4. I 2022 tilsvarte dette 70 000 kr. Siden mesteparten av arbeidet med å skrive tillatelsen har blitt gjort i 2023 har vi justert dette til 2023-satser, og IRS Miljø IKS skal derfor betale et gebyr på kr 74 800 for saksbehandlingen. Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats. Faktura for innbetaling av gebyr ettersendes av Miljødirektoratet. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

2 Frister

Følgende frister gjelder:

| Punkt i tillatelsen | Tema | Frist |
|---------------------|--|------------|
| 4.2 | Oversende oversikt over ledningsnett m.m. | 01.06.2024 |
| 9 | Etablere system for energiledelse | 01.03.2024 |
| 12.1 | Oversende utredninger av utslipp til vann, inkl. diffuse utslipp | 01.12.2024 |



3 Kort om bakgrunnen for saken

IRS Miljø IKS har siden 20.06.2022 drevet et avfallsanlegg på Tonstad i Sirdal kommune (gnr./bnr. 36/1) som har vært unntatt krav om tillatelse i avfallsforskriften § 11-7 bokstave, med kravstilling fastlagt i avfallsforskriften kapittel 11 vedlegg 3. Dette unntaket er begrenset til mottak av inntil 1500 kg farlig avfall per avfallsbesitter per år, og en total lagringskapasitet på maksimalt 50 tonn. IRS Miljø IKS søkte den 01.07.2022 Statsforvalteren om tillatelse etter forurensningsloven til mottak og mellomlagring av ordinært og farlig avfall fra husholdninger og næring.

Området var opprinnelig regulert til arealformål «bolig/forretning/kontor», og kommunen omregulerte deler av området til formål «andre typer bebyggelse og anlegg (miljøstasjon)» i vedtak av 25.03.2021. Vedtaket ble påklaget av nabo. Statsforvalteren i Agder behandlet klagen og opprettholdt kommunens vedtak, jf. brev av 05.10.2021.

4 Rettslig utgangspunkt

Forurensningsloven

Den som driver avfallsanlegg som kan medføre forurensning må ha tillatelse etter forurensningsloven, jf. forurensningsloven §§ 11 og 29 og avfallsforskriften § 11-6. Statsforvalteren er forurensningsmyndighet. Når Statsforvalteren vurderer om tillatelse til forurensende virksomhet skal gis, og eventuelt på hvilke vilkår, skal vi legge vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket sammenholdt med fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 femte ledd. I vurderingen vil vi særlig ta i betraktning i hvilken grad virksomheten er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2.

Forurensningsforskriften kapittel 36

EUs industriutslippsdirektiv (IED) er tatt inn i norsk rett i forurensningsforskriften kapittel 36 med vedlegg. Dette innebærer at Statsforvalteren skal sørge for at bedrifter med tillatelse til forurensende virksomhet bruker beste tilgjengelige teknikker (BAT) i den aktuelle bransjen og minst oppnår ev. tilhørende utslippsgrenseverdier (BAT-AEL) innen fire år etter EU har offentliggjort slike krav, jf. forurensningsforskriften § 36-19 andre ledd.

Avfallsforskriften

Avfallsforskriften inneholder forpliktende krav om håndtering av farlig avfall, og skal sikre at avfallet tas hånd om på en slik måte at det ikke skaper forurensning eller skade på mennesker eller dyr.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldlovens forvaltningsmål i §§ 4 og 5 ligger til grunn for Statsforvalterens myndighetsutøvelse. Videre skal prinsippene i §§ 8 til 12 om blant annet kunnskapsgrunnlag, føre-var-tilnærming og samlet belastning legges til grunn som retningslinjer når Statsforvalteren treffer beslutninger som berører naturmangfold.

Vannforskriften

Forskrift 15.12.2006 nr. 1446 om rammer for vannforvaltningen (vannforskriften) inneholder forpliktende miljømål om at myndighetene skal sørge for at alle vannforekomster skal oppnå god kjemisk og økologisk tilstand innen 2027 med mindre det er gitt unntak med hjemmel i forskriften § 9 eller § 10. Ved økte utslipp til en vannforekomst med dårlig kjemisk og/eller økologisk tilstand må Statsforvalteren vurdere om økningen er til hinder for å oppnå miljømålene. I henhold til vannforskriftens § 4 skal tilstanden i overflatevann beskyttes mot



foringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand. Det betyr at Statsforvalteren ikke kan gi tillatelse til utslipp som kan føre til at tilstanden forringes eller som fører til at det er fare for at miljømålet ikke nås.

Nasjonalt prioriterte stoffer

Forurensningsmyndighetene har et mål om å kontinuerlig redusere utslipp av nasjonalt prioriterte stoffer (se vedlegg 2 i tillatelsen) med mål om at utslipp av slike stoffer blir stanset, jf. Klima- og miljødepartementets *Handlingsplan for ein giftfri kvardag 2021–2024*.

5 BAT-konklusjoner for avfallsbehandling

BAT-konklusjonene er en beskrivelse av de beste tilgjengelige teknikkene for å begrense forurensning i bransjen. Noen BAT-konklusjoner er generelle og gjelder for alle anlegg som er omfattet, mens andre er spesifikke for særlige aktiviteter. Noen BAT-konklusjoner innebærer bindende utslippsgrenseverdier, BAT-associated emission levels (BAT-AEL). BAT-konklusjoner for avfallsbehandling (Waste Treatment BREF) ble vedtatt og offentlig publisert 10.08.2018, og miljømyndighetene skal sikre at bedrifter som behandler avfall over en viss kapasitet må drive i henhold til BAT-konklusjonene senest 10.08.2022.

BAT-konklusjonene for avfallsbehandling gjelder for anlegg som faller inn under virkeområdet i forurensningsforskriften kapittel 36 vedlegg 1, og er omfattet av industriutslippsdirektivet (IED). Dette inkluderer anlegg som mellomlagrer farlig avfall med en kapasitet på mer enn 50 tonn (pkt. 5.5).

6 FNs bærekraftsmål

FNs bærekraftsmål er verdens felles arbeidsplan for å utrydde fattigdom, bekjempe ulikhet og stoppe klimaendringene innen 2030. Bærekraftsmålene ble vedtatt høsten 2015 og består av 17 mål og 169 delmål. Målene skal fungere som en felles global retning for land, næringsliv og sivilsamfunn. De handler om å oppnå bærekraftig utvikling langs tre dimensjoner: økonomisk, sosialt og miljømessig.

Norge er forpliktet til å jobbe for at verden når målene innen 2030. Regjeringens plan for å nå bærekraftsmålene i Norge er lagt frem i Meld. St. 40 (2020-2021) «Mål med mening».

7 Begrunnelse for utvalgte vilkår og krav i tillatelsen

Vilkårene i tillatelsen er i tråd med dagens kravstilling til avfallsanlegg. En del av kravene følger av forurensningsloven og produktkontrollloven med underliggende forskrifter. Vi har også sett til veiledningsmateriale utarbeidet av Miljødirektoratet for å harmonisere kravstillingen fra ulike Statsforvaltere og for å sikre likebehandling innenfor bransjen, blant annet maler for konsesjonsbehandling for landbasert industri og veileder for kravstilling til mellomlagring av avfall.

Beste tilgjengelige teknikker og kompetanse (punkt 2.4 og 2.9 i tillatelsen)

Vi har tatt inn disse punktene for at tillatelsens vilkår skal være i tråd med dagens kravstilling til avfallsanlegg.

Effekter av klimaendringer (tillatelsen punkt 2.10 og 4.1)

Klimaendringene vil for Agder bl.a. medføre økt behov for tilpasning til kraftig nedbør og økte



problemer med overvann¹. Bedriften skal vurdere hvilken innvirkning klimaendringer vil ha for driften av anlegget (pkt. 2.10) og må ta høyde for økte nedbørsmengder ved dimensjonering av renseløsninger m.m. (pkt. 4.1).

Krav til utforming og drift (tillatelsen punkt 3)

Vilkårene er i tråd med dagens kravstilling til avfallsanlegg. Kravene til lagring av farlig avfall er tatt inn fra avfallsforskriften kapittel 11. Vi har også lagt søknadens beskrivelse av avfallshåndteringen til grunn, hvor avfallet skal mottas direkte i tett konteinere under tak. I tillegg vil det være eget rom for EE-avfall/batterier og lukket konteinere for kortidsoppbevaring av farlig avfall i tette beholdere. Det skal ikke gjøres noen sortering, kverning eller omlasting ved anlegget.

Grenseverdier for oljeutskiller (tillatelsen punkt 4.1)

Rent overvann skal ledes utenom anlegget. Potensielt forurenset vann fra anlegget skal samles til punktutslipp og ledes gjennom kontrollkum med mulighet for uttak av prøver før påslipp til kommunalt nett. Eventuelt oljeholdig avløpsvann skal renses tilfredsstillende i oljeutskiller eller tilsvarende før påslipp. Vi har satt utslippsgrense for oljeutskiller på 15 mg/l. Dette er en strengere grense enn 50 mg/l, som kommunen vanligvis stiller som krav iht. forurensningsforskriften § 15-7. Vi stiller strengere krav basert på forventninger til hva som kan oppnås ved godt vedlikehold og drift av en oljeutskiller, og på grunn av klare føringer fra Miljødirektoratet om å stramme inn utslippsgrensene.

Ledningsnett (tillatelsen punkt 4.2)

For å sikre at all avrenning som kan være forurenset går til oljeutskiller eller renseenheter, stiller vi vilkår om at bedriften må dokumentere hvilke arealer som drenerer til renseenheter og oljeutskiller. Dere må ha oversikt over hele ledningsnettet med kummer, tanker, oljeutskiller, prøvetakingspunkter, rør og utslippspunkter mv. slik at det er mulig å følge vannets gang gjennom anlegget. Vilkåret gjelder både for eksisterende og nye områder som skal etableres, og oversikten må oppdateres ved eventuelle endringer. IRS Miljø IKS skal oversende oversikt over ledningsnett m.m. til Statsforvalteren innen 01.06.2024.

Utslipp til luft (lukt) og støy (tillatelsen punkt 5 og 6)

Støy fra avfallsanlegg kan ha stor påvirkning på livskvaliteten til de som bor eller jobber i nærheten av anlegget, og vi har i tillatelsen satt grenseverdier for støy som skal redusere belastningen for naboene. Vi har også stilt krav til at IRS Miljø IKS skal gjennomføre en luktrisikovurdering og om nødvendig gjøre tiltak for å begrense luktulempen ved virksomheten.

Potensielle lukt- og støyproblemer knyttet til anlegget er vurdert av kommunen i område-reguleringen, hvor det bl.a. er tatt inn støygrenser og krav til lukthåndtering i reguleringsplanen.

Grunnforurensning, kjemikalier og energi (tillatelsen punkt 7 – 9)

Vi har oppdatert disse punktene for at tillatelsens vilkår skal være i tråd med dagens kravstilling til avfallsanlegg.

Utslippskontroll (tillatelsen punkt 11)

Dette punktet er oppdatert slik at vilkårene er i tråd med dagens kravstilling til avfallsanlegg. Bedriften må utarbeide et program for utslippskontroll i tråd med kravene i tillatelsen punkt 11. Dette innebærer at IRS Miljø IKS må vurdere sine aktiviteter og hva slags utslipp disse eventuelt kan

¹ Klimaprofil for Agder fra Norsk Klimaservicesenter (<https://klimaservicesenter.no/kss/klimaprofiler/agder>) gir et kortfattet sammendrag av forventede klimaendringer og klimautfordringer for ulike deler av fylket.



føre til. Utslippskontrollen skal dokumentere at grenseverdien i punkt 4.1 overholdes, og IRS Miljø IKS må også vurdere om dere har andre utslipp av betydning.

Utredning av utslipp til vann (tillatelsen punkt 12)

Mottatt avfall skal lagres i tette containere under tak, og alt forurenset vann fra anlegget skal samles til punktutslipp og ledes til påslipp til kommunalt nett. Dette vil begrense hvor mye vann som er i kontakt med avfall, men forhold som trafikk og avfall på avveie m.m. kan likevel bidra til forurenset avrenning. Vi har derfor stilt krav om at bedriften skal kartlegge/redegjøre for forurensning fra punktutslipp og ev. diffuse utslipp. Utredningene skal sendes til Statsforvalteren innen 01.12.2024. Bedriften må påregne at det kan komme strengere regulering av overvannshåndtering dersom utredningen viser at virksomheten medfører uakseptable utslipp.

8 Statsforvalterens vurdering

8.1 Vurdering av IED

Omsøkt ramme for samtidig lagring av farlig avfall er 3,83 tonn, og vi vurderer at anlegget derfor ikke er omfattet av Industriutslippsdirektivet/BAT-konklusjoner for avfallsbehandling.

8.2 Vurdering av naturmangfoldloven

Det er gjort én enkelt observasjon av fiskeørn i nærheten av området i 2005, utover dette er det ikke registrert truede eller sårbare arter, jf. Artskart. Det er ikke registrert noen utvalgte naturtyper, jf. Naturbase.

Offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet, skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger, jf. naturmangfoldloven § 8. Statsforvalteren har bl.a. lagt Artskart, Naturbase og Vann-Nett til grunn for vår vurdering, og vi anser at kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig til å fatte et forsvarlig vedtak. Førre-var-prinsippet får dermed ikke anvendelse, jf. naturmangfoldloven § 9.

Påvirkningen på økosystemet skal vurderes ut fra den samlede belastningen som økosystemet er eller vil bli utsatt for, jf. naturmangfoldloven § 10. I tillatelsen er det stilt krav til avfallshåndtering, vannhåndtering og kartlegging av utslipp, og vi vurderer at det ikke er sannsynlig at anlegget vil medføre vesentlige utslipp til ytre miljø.

I henhold til naturmangfoldloven § 11 skal tiltakshaver dekke kostnadene ved å hindre eller begrense skade på naturmangfoldet som tiltaket volder, dersom dette ikke er urimelig ut fra tiltakets og skadens karakter. Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig (tillatelsen punkt 2.3) og tiltakspunkt ved økt forurensningsfare (punkt 2.6) er eksempler på dette. Videre sier naturmangfoldloven § 12 at for å unngå eller begrense skader på naturmangfoldet skal det tas utgangspunkt i driftsmetoder og teknikker som gir de beste samfunnsmessige resultatene. Dette er bl.a. tatt inn i tillatelsen gjennom krav om at nytt utstyr skal tilfredsstillende prinsippet om beste tilgjengelige teknikker (punkt 2.4) og i krav om kvalitetssikring av målinger (punkt 11.3).

8.3 Vurdering av Vannforskriften

Det er ikke registrert noen vannforekomster i nærheten av anlegget, jf. Vann-Nett. Potensielt forurenset avløpsvann fra avfallsanlegget skal samles til punktutslipp før påslipp til kommunalt nett. Utslipp fra kommunens renseanlegg går til vannforekomsten Sirdalsvatnet (ID 026-1400-L). Vannforekomsten er per 30.10.2023 registrert med moderat økologisk tilstand og udefinert kjemisk



tilstand. Det er forventet at miljømålet for økologisk tilstand nås innen 2033, og at miljømålet for kjemisk tilstand nås innen 2027.

Vi har satt en grenseverdi for olje i avløpsvannet og stilt krav om at IRS Miljø IKS skal kartlegge både punktutslipp og eventuelle diffuse utslipp. Vi vurderer derfor at anlegget ikke vil medføre forringelse av miljøtilstanden i noen vannforekomster i nevneverdig grad eller redusere sjansen for å nå miljømålet, jf. vannforskriften § 4.

8.4 Konklusjon

Statsforvalteren har ved fastsettelse av vilkår lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket, sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Vilråene i tillatelsen er i tråd med kravene som stilles til dagens avfallsanlegg, og vi har bl.a. stilt krav til avfallshåndtering og kartlegging av utslipp, fastsatt støygrenser og stilt krav til håndtering av lukt. Avrenning fra anlegget skal samles til punktutslipp og påslipp til kommunalt nett, og det er ikke registrert sårbare eller truede arter eller naturtyper i området. Gitt vilråene forventer vi ikke at avfallsanlegget vil medføre nevneverdig utslipp til ytre miljø.

Vi vil likevel understreke at all forurensning fra bedriften isolert sett er uønsket. Selv om utslippene er innenfor de fastsatte utslippsgrensene, plikter bedriften å redusere utslippene så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Det samme gjelder utslipp av komponenter det ikke uttrykkelig er satt grenser for gjennom særskilte vilkår.

9 Saksgang

Statsforvalteren behandler søknader i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

9.1 Forhåndsvarsel og uttalelser

Søknad om tillatelse har vært til offentlig ettersyn i perioden 16.09.2022 – 21.10.2022, og søknaden ble den 16.09.2022 sendt på høring til berørte parter og aktuelle myndigheter. Vi har oppsummert uttalelsene som er kommet inn under.

Sirdal kommune vurderer at miljø- og samfunnsmessige konsekvenser av tiltaket er tilstrekkelig opplyst gjennom behandlingen etter plan- og bygningsloven i områdereguleringen, og har ingen ytterligere opplysninger eller merknader til søknaden.

Paul Helge Tjørhom skriver at det er en god del støy fra levering av søppel på anlegget, bl.a. fra lukking av konteinerlokk. Han foreslår at det monteres en støymåler for å følge med på støynivået.

Uttalelsene ble oversendt IRS Miljø IKS for kommentar den 25.10.2022. Bedriften har ikke kommet med noen kommentarer til utspillene.

9.2 Oversendelse av utkast til tillatelse

Utkast til tillatelse ble sendt til IRS Miljø IKS den 30.10.2023. Utkastet ble drøftet med bedriften i telefonsamtale av 16.11.2023. I samtalen ble en del av kravene gjennomgått, men bedriften hadde ikke vesentlige kommentarer til utkastet.



10 Klagerett

IRS Miljø IKS og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket, inkludert gebyrsatsen. En ev. klage bør inneholde informasjon om hvilke endringer som ønskes og en begrunnelse. I tillegg skal andre opplysninger som kan ha betydning for saken, komme fram.

Klagefristen er seks uker fra dette brevet ble mottatt. En eventuell klage skal sendes til Statsforvalteren i Agder.

Med hilsen

Ingunn Løvdal(e.f.)
miljøverndirektør

Veronica Skjævestad
seksjonsleder

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

SIRDAL KOMMUNE

Tonstadveien 28

4440

TONSTAD