

Saksbehandler: Christian Duus

Vår dato:
14.05.2020
Deres dato:
23.04.2020Vår referanse:
2020/2428
Deres referanse:

Fylkesmannen i Rogaland

Tilføring av ressurser og beregning av driftstilskuddssats - Barnehage

Vi viser til deres henvendelse 23. april 2020. Slik vi forstår dere, spør dere om en kommune som tilfører ekstra ressurser til private og kommunale barnehager på grunn av Covid-19-utbruddet, kan trekke dette fra i tilskuddsberegningen om to år.

Tilskudd til private barnehager er regulert i barnehageloven § 14 og forskrift om tilskudd til private barnehager. Kommunen skal beregne driftstilskuddet ut fra «gjennomsnittlige driftsutgifter per heltidsplass i tilsvarende kommunale barnehager, fratrukket administrasjonsutgifter, pensjonsutgifter og arbeidsgiveravgift på pensjonsutgifter», jf. forskriften § 3 første ledd. Grunnlaget for beregningen er kommuneregnskapet fra to år før tilskuddsåret. Det er kommunens faktiske driftsutgifter til barnehage som skal være med i beregningen.

Driftstilskuddet beregnes dermed utfra driftsutgifter «i» kommunale barnehager. Det betyr at utgifter som kommunen har som barnehagemyndighet ikke er en del av tilskuddsberegningen.

Videre åpner det også for at kommunen som myndighet kan ha ulike ordninger der den gir ressurser til særskilte formål. Et eksempel kan være at kommunen ser et behov for å øke kompetansen i alle kommunens barnehager, og tilbyr støtte til videreutdanning. Det er viktig at en slik ordning ikke innebærer usaklig forskjellsbehandling av kommunale og private barnehager. I praksis betyr det at private barnehager har samme muligheter til å delta, og får forholdsmessig like mye ressurser som de kommunale. Dersom ordningen i praksis bare tilgodeser kommunale barnehager, kan det stilles spørsmål om ordningen faktisk likebehandler private og kommunale barnehager. Dersom kommunen tilbyr ordninger som kun tilgodeser kommunale barnehager, vil utgiftene til dette normalt være å regne som utgifter kommunen har som eier, og ikke som myndighet. Utgiftene skal da regnes å være utgifter i kommunale barnehager og skal være med fullt ut i tilskuddsberegningen.

I forbindelse med av Covid-19-utbruddet har mange barnehager, både kommunale og private, ekstra utgifter til bl.a. ekstra personal og renhold. Dersom dette er utgifter som kommunen kun dekker for sine barnehager, opptrer kommunen som eier og utgiftene vil være å regne som driftsutgifter i de kommunale barnehagene. Etter forskriften § 3 skal driftsutgifter i de kommunale barnehagene i 2020 være med tilskuddsberegningen for 2022.

Imidlertid kan en kommune ha ordninger i forbindelse med Covid-19-utbruddet der den opptrer som myndighet og der ordningen likebehandler private og kommunale barnehager. I disse tilfellene kan utgiftene til ordningen i de kommunale barnehagene, trekkes fra i tilskuddsberegningen for 2022.

Dersom kommunene har slike ordninger, sikrer de at både de kommunale og private barnehagene blir satt i stand til å oppfylle smitteverntiltakene og at kommunens plikt til å tilby en barnehageplass i samsvar med kravene i barnehageloven blir oppfylt og at barna får et tilnærmet likt tilbud i 2020.

Vennlig hilsen

Postadresse:
Postboks 9359 Grønland,
0135 OSLO

Telefon:
+47 23 30 12 00
Org.nr.:
NO 970 018 131

E-post:
post@udir.no
Internett:
www.udir.no

Einar Simonsen Plahter
avdelingsdirektør

Christian Duus
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent