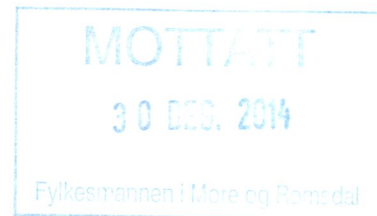




Averøy kommune
Rådmann



Fylkesmannen i Møre og Romsdal

6404 MOLDE

Deres ref:

Vår ref
2014/2609-5

Saksbehandler
Berit Hannasvik

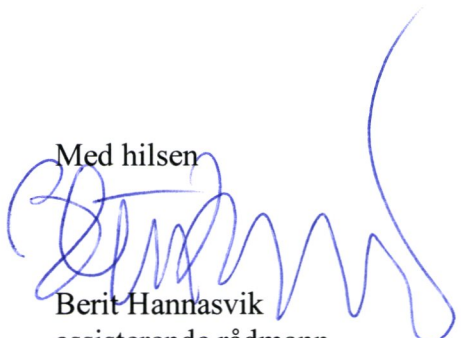
Dato
29.12.2014

Særutskrift - vedtak prosessplan kommunereform

Vedlagt følger særutskrift vedr Averøy kommunestyres vedtak om prosess i forbindelse med kommunereformen.

Med dette ber vi om at støtte til arbeidet på kr 200 000 utbetales til konto: 3931.07.00030

Med hilsen


Berit Hannasvik
assisterende rådmann
71 51 35 04

Postadresse
Postboks 152, 6538 Averøy
E-post:
post@averoy.kommune.no

Besøksadresse
Bruhagen
Hjemmeside:
www.averoy.no

Telefon
71 51 35 00
Telefaks
71 51 35 99

Bank
3931.07.00030
Org.nr
962 378 064



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Averøy formannskap	114/2014	24.11.2014
Averøy kommunestyre	80/2014	15.12.2014

Prosessplan for arbeidet med kommunereform i Averøy kommune våren 2015

Vedlegg

- 1 Stortinget sine mål for kommunereformen
- 2 Kommunestatistikk (spes. Ark 5-8, 14, 17, 21 og 24.)
- 3 Forventningsbrev - Kommunereformen i Møre og Romsdal
- 4 Prosjektplan

Viktige linker:

www.nykommune.no
www.kommunereformen.no
www.fylkesmannen.no/More-og-Romsdal
www.ks.no/More-og-Romsdal
www.kdu.no

Saksopplysninger

Stortinget har gjort vedtak om at alle kommuner skal vurdere kommunereform i tre faser fram til sommeren 2016 (se vedlegg 1 og 2). Averøy kommune skal derfor innen 31.12.2014 vedta sin prosessplan for dette arbeidet. Denne prosessplanen beskrives i det følgende (og i vedlegg 3)

Averøy kommunestyre hadde kreativt verksted 20. oktober med innspill til denne planen og alle innspill herfra er tatt med videre i det arbeidet som legges fram i denne saken.

Det sentrale i arbeidet fra januar til juni 2015 er god dialog og god forankring av faktabasert grunnlag hos innbyggere, organisasjoner, næringsliv, ansatte (tillitsvalgte) og ungdom i kommunen. Dette blir en debatt som vil involvere både fakta, følelser og identitet. Alle parter

må få gitt sin mening i prosessen og alle har et ansvar for at debatten skjer på en god, saklig og forsvarlig måte.

Målet for arbeidet januar-juni 2015

Målet med denne planen er å lage et godt grunnlag for å velge innhold i det arbeidet med kommunereformarbeidet (hvor, hvem, hvordan og når) for nytt kommunestyre høsten 2015 og våren 2016.

Målet for hele reformen (alle tre fasene) er:

- Gode og likeverdige tjenester til innbyggerne.
- Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling.
- Bærekraftige og økonomisk robuste kommuner.
- Styrke lokaldemokratiet og gi større kommuner flere oppgaver.

Overordnede spørsmål som kan være aktuelle for diskusjon i Averøy kommunestyre kan være:

- Hvor godt klarer kommunen å stå alene i et 20-30-års perspektiv?
- Er kommunen avhengig av en eller flere nabokommuner for å levere lovpålagte velferdstjenester til sine innbyggere?
- Hvor omfattende kan et interkommunalt samarbeid være før samarbeidsulempene blir større enn fordelene?
- Hvilke utfordringer står man overfor når det gjelder ivaretagelse av kommunale oppgaver?
- Hvilken gjennomføringsevne har kommunen på de ulike områdene kommunen har ansvaret for?
- Greier kommunen å nå de mål den har satt seg?
- Hva er visjoner og mål for framtidig utvikling?
- Hva kreves for å realisere disse målene, og hvilke effekter kan man oppnå gjennom å bli en del av en større kommune (mulighetsbilder)?

Prosjektorganisering (se vedlegg 3)

Dersom man skal gjennomføre denne omfattende prosessen med mange parallelle aktiviteter innen tidsfristen bør dette arbeidet prosjektorganiseres slik (milepæler for aktiviteter i vedlegg 3):

Hvem:	Rolle:	Hvordan:
Kommunestyret	Prosjekteier	Statusavklaring i hvert kommunestyremøte januar-mai 2015 (om nødv. i ekstraordinære møter).
Formannskapet	Prosjektstyrer	Statusavklaring i hvert formannskapsmøte januar-mai 2015 (om nødv. i ekstraordinære møter).
Rådmann	Prosjektleder	Koordinerer og er ansvarlig for gjennomføring av alle aktiviteter jf. mål og plan. Rådmannen oppretter adm. støttegruppe for ulike deloppgaver.
Egne arbeidsgrupper etter oppdrag	Forankre, avklare og formidle ansattes behov	Møter og aktiviteter etter behov og informasjon fra sentrale myndigheter, andre kommuner og KS
Ungdomsrådet	Planlegge, gjennomføre og informere om alle aktiviteter der barn og unge skal delta.	Planlegger, deltar og informerer på tradisjonelle og sosiale media i gjennomføring av folkemøter og skoleaktiviteter.
Eldrerådet	Delta i planlegging og å delta i gjennomføring av aktiviteter.	Særlig viktig at eldrerådet tar stilling til hvordan en eventuell nettbasert innbyggerundersøkelse skal gjennomføres for oppnå god deltagelse fra eldre. Her kan det tenkes ulike former for støttefunksjoner hjemmebasert eller på Bruhagen.

Folkemøter/høringer

Kommunestyret har gitt innspill om at det skal gjennomføres folkemøter i alle skolekretser. Der bør temaet være:

1. Faktagrunnlag og demografi ift. kommunesammenslåing.
 - a. Justering av kommunegrense?
2. Sammenslåing av flere kommuner eller ikke?
3. Sammenslåing nordover eller sørover? I så fall med hvem? Hvorfor
4. Hvilke tjenester bør styres lokalt fra kommunehuset hvilke kan styres fra andre steder?

Alle folkemøtene bør gjennomføres ila. januar - mars 2015. Dersom man ikke skal gjennomføre folkeavstemning kan en innbyggerundersøkelse suppleres med anonyme undersøkelser på et enkelt skjema (jf. pkt 1.- 4. ovenfor), som avslutter hvert folkemøte. Dette skjemaet kan gi en god indikasjon på hva folk ønsker ift. hvor i kommunen de bor.

Dette grunnet mulig behov for å legge eventuell konsekvensanalyse, konklusjoner eller andre vurderinger ut til høring april/mai 2015. I tillegg bør det kjøres egne åpne møter med næringsorganisasjonene i Averøy kommune med invitasjon til alle bedrifter som er lokalisert på øya og de med aktivitet i olje/fiskeribransjen i Kristiansund.

Informasjonsstrategi/Nyhetsbrev

Fortløpende med at aktiviteter gjennomføres skal det regelmessig legges ut informasjon (nyhetsbrev og referater) til befolkningen på kommunens hjemmeside og tilsendes formannskap og kommunestyre. Samlet innkalling til folkemøter annonseres også i lokalavisen. Det skal tilstrebes at lokalpressen inviteres og deltar på alle aktiviteter, særlig på folkemøtene.

Allmøte

Før prosessen begynner skal det innkalles (desember 14 eller januar 15) til allmøte for alle kommunens ansatte vedrørende forholdet (rettigheter og plikter) mellom arbeidsgiver og arbeidstager i forarbeidet (fase 2 og 3) og ved eventuell kommunesammenslåing. Antall allmøter eller drøftingsmøter blir vurdert etter behov, men det skal i alle fall avholdes ett møte ved oppstart årsskiftet av arbeidet 2014/15, ett i april/mai når prosessen skal oppsummeres og ett når nytt kommunestyre har gjort vedtak vinteren/våren 2015/2016.

Erfaringsutveksling med andre kommuner

Det er allerede etablert ulike fora for å utveksle erfaringer med andre kommuner. Vi har Orkide, byregionprogrammet, eventuelt felles formannskapsmøter og andre særmøter etter behov. Disse vil bli fortløpende brukt til å diskutere erfaringer med kommunereformarbeidet denne våren.

Folkeavstemning eller innbyggerundersøkelse?

Averøy kommunestyre bør ta stilling til dette valget i behandling av denne saken. Dersom man velger rådgivende folkeavstemning svarer man kun ja eller nei og kan kanskje kunne velge kun noen få «pakker» for kommunesamarbeid hvis «ja». Dette er en form som er komplisert å forberede. Dette kan også gi grunnlag for bred deltagelse i prosessen, men også kunne gi gjennomslag for følelsesbaserte beslutninger avhengig av hvor man bor i kommunen.

I en spørreundersøkelse kan man lettere legge inn spørsmål som nyanserer valg og preferanser både ift. **om kommunesammenslåing** skal gjennomføres og om **innholdet i et eventuelt samarbeid/sammenslåing**. Man kan derfor i en spørreundersøkelse bedre legge inn spørsmål som kan brukes til å vekte svar på mer balansert og bredere måte i videre politisk behandling. Fylkesmannen har derfor anbefalt kommunene heller å benytte befolkningsundersøkelse enn folkeavstemning.

Hvorvidt man skal legge ut vurderinger eller konsekvensanalyser til høring bør også vurderes ift. innhold og «timing» på ulik måte dersom man skal ha spørreundersøkelser eller folkeavstemning. Spørreundersøkelsen bør gjennomføres i april/mai (tid til tolking før politisk behandling i juni) imens en folkeavstemning bør gjennomføres samtidig med kommunevalget.

Hva denne prosessen skal ende ut i, vil påvirke gjennomføringen av den sterkt. Det vil skape ulikt engasjement om innbyggerne, og andre parter, tidlig vet om det blir **folkeavstemning (bundet eller rådgivende) eller innbyggerundersøkelse. Dette bør derfor avklares nå før jul.**

Vurdering

Rådmannen vurderer at beskrevet ramme i denne sak vil gi et godt grunnlag for å detaljere gjennomføring av en god prosess. Rådmannen vil sterkt anbefale å benytte innbyggerundersøkelse i denne saken. Dette fordi folkeavstemning vil gi en for begrenset mulighet for å tolke svarene ift. demografisk grunnlag og gi lite svar på hvordan befolkningen faktisk ønsker å gjennomføre en eventuell kommunesammenslåing med tjenestefordeling etc..

Rådmannens innstilling

1. Averøy kommunestyre godkjenner prosessplanen.
2. Det skal gjennomføres en nettbasert innbyggerundersøkelse i april/mai 2015, som sammen med spørreundersøkelser på folkemøtene, skal legges til grunn i videre politisk behandling av saken.

Behandling i Averøy formannskap - 24.11.2014

Det ble stemt over punkt 1 som ble enstemmig vedtatt.

Stein Sandvik, Frp, fremmet følgende forslag til nytt punkt 2: *Det skal gjennomføres en innbyggerundersøkelse i april/mai 2015. Det skal gjennomføres informasjonsmøter i forkant av undersøkelsen.*

Forslaget fikk 4 stemmer og ble dermed vedtatt.

Ann-Kristin Sørvik, Sp, fremmet følgende tilleggsforslag (punkt 3): *Før det tas endelig beslutning om endring av kommunestruktur avholdes rådgivende folkeavstemning.*

Forslaget fikk 3 stemmer og falt.

Formannskapets forslag:

1. Averøy kommune godkjenner prosessplanen.
2. Det skal gjennomføres en innbyggerundersøkelse i april/mai 2015. Det skal gjennomføres informasjonsmøter i forkant av undersøkelsen.

Behandling i Averøy kommunestyre - 15.12.2014

Ann-Kristin Sørvik, Sp, fremmet følgende forslag:

Før det tas endelig beslutning om endring av kommunestruktur avholdes rådgivende folkeavstemming.

Avstemming:

Det ble stemt over formannskapetets forslag 1. Forslaget ble enstemmig vedtatt.

Det ble deretter stemt over formannskapetets forslag punkt 2. Forslaget ble enstemmig vedtatt.

Til slutt ble det stemt over forslaget fremmet av Sørvik. Forslaget fikk 16 stemmer, 11 stemte mot. Forslaget ble dermed vedtatt.

Kommunestyrets vedtak:

1. Averøy kommune godkjenner prosessplanen.
2. Det skal gjennomføres en innbyggerundersøkelse i april/mai 2015. Det skal gjennomføres informasjonsmøter i forkant av undersøkelsen.
3. Før det tas endelig beslutning om endring av kommunestruktur avholdes rådgivende folkeavstemming.

Prosjektplan Averøy kommune - kommunereformarbeid januar-juni 2015

Mål: Lage et godt grunnlag for å velge innhold i kommunereformarbeidet (hvorfor, hvem, hvordan og når jf. St.t. vedtak og forventningsbrev fra Fylkesmannen i Møre og Romsdal).

Fylkesstatistikken legges til grunn som faktagrunnlag.

Det må utarbeides en egen gruppe (inkl. tillitsvalgte), som skal jobbe med involvering og avklaring av konsekvenser for ansatte.

2015						H. 2015 og v. 2016	Våren 2016
Jan/feb	Februar/mars	Mars/april	April/juni	Medio juni	sep.15		
Datasøk, forankring og Info	Folkemøter og politiske avklaringer	Forberede politisk behandling Noen folkemøter?	Forberede pol. behandling Klargjøre konklusjoner	Politisk behandling av videre grunnlag	VALG 2015		
Adm. ledelse	Folkemøter Nyhetsbrev Prosessinformasjon Erfaringsutveikling med andre kommuner	Folkemøter Nyhetsbrev Tjenestetilbud: Hva nå?	Folkemøter Nyhetsbrev	Analyser og sammenstilling, forberede politisk sak	Politisk sak f. skap og kommunestyret. Etablere eierskap til prosessen i nytt kommunestyre	Debatt: Hvem og hvordan? Folkeavstemming kommunereform?	Mål: Vedtak om forslag til framtidig kommunestruktur
Politisk beh	Planlegging/idedugnad Involvere ungdomsråd og eld	Erfaringsutveikling m/ andre kommuner	Involvere ungdomsråd og eldreråd Konsekvensanalyse/høring?	Rådgivende spørreundersøkelse? Folkeavstemming?	Etablere eierskap til prosessen i nytt kommunestyre		
Befolkning	Kartlegging/fakta/uredninger Møte med næringsliv og andre Involvere lag/org/næringsliv		Uttalelser Skoledebatt	Bearbeiding av fakta/innsjill etter høringsprosess	?		
Ansatte	Allmøter (ansatte) Involvere ansatte		Presentere tjenestetilbud i ny setting Avgrense alternativer			Opplæring av folkevalgte med spesiell vekt på kommunereformen	

Prosjektorganiseres	Hvem:	Rolle:	Hvordan?
Kommunestyret	Prosjekteier/referansegr.		Avklarer status i kommunestyremøter om nødvendig i ekstraordinære møter.
Formannskapet	Prosjektstyrer		Avklarer adm. tilbakemeldinger fra prosesser med befolkningen, ansatte o.a. og setter rammer for videre beh. i kommunestyret
Rådmannen	Prosjektleder		Koordinerer og delvis gjennomfører alle aktiviteter.
Egen gruppe	Forankre og avklare ansattes rolle/behov		Møter og aktiviteter etter behov. Arbeidstakers og arbeidsgivers rettigheter i dette arbeidet avklares med støtte fra KS.
Ungdomsrådet	Planlegge og gjennomføre gjf. alle aktivit. med delt. fra barn og unge.		Deltar i informasjonsarbeid på sos. media og planlegger og deltar i gjennomføring av folkemøter og skoleaktiviteter.
Eldrerådet	Planlegge og gjennomføre gjf. alle aktivit. med delt. fra eldre.		Særlig viktig at eldrerådet tar stilling til hvordan en eventuell nettbasert innbyggerundersøkelse skal gjennomføres for oppnå god deltagelse fra eldre. Her kan det tenkes ulike former for støttefunksjoner.

Folkemøter: 1. Faktagrunnlag, 2. Kommunesammanslåing eller ikke, 3. Sørover eller nordover med hvem? 4. Innhold i tj. Samarbeid (hva beholdes her på kommunehuset?)