



FYLKESMANNEN I  
MØRE OG ROMSDAL



Kommunebilde

Midsund kommune



---

Eit grunnlagsdokument for dialog mellom Midsund kommune og Fylkesmannen  
i Møre og Romsdal

06.06.2014

**Utgitt av Fylkesmannen i Møre og Romsdal**

Dokument ferdigstilt 17.06.2014

**Ansvarleg redaktør** : Assisterande fylkesmann Rigmor Brøste,

**Redaksjon/Kontaktpersonar:**

Sveinung Dimmen, samordnar, Fylkesmannen i Møre og Romsdal tlf: 71 25 84 20 / 48 14 90 56  
epost: [sveinung.dimmen@fylkesmannen.no](mailto:sveinung.dimmen@fylkesmannen.no)

Vidar Myklebust, kommunikasjonsrådgivar, Fylkesmannen i Møre og Romsdal, tlf 71 25 84 19 / 918  
28 322 epost: [vidar.myklebust@fylkesmannen.no](mailto:vidar.myklebust@fylkesmannen.no)

Rigmor Brøste, assisterande fylkesmann i Møre og Romsdal, tlf 71 25 84 14 / 926 59 401, epost:  
[rigmor.broste@fylkesmannen.no](mailto:rigmor.broste@fylkesmannen.no)

**For meir informasjon sjå:** <http://fylkesmannen.no/More-og-Romsdal/>

# Innhold

Forord.....	5
Kap. 1 – Innleiing.....	6
1.1 Innhald/struktur i dokumentet .....	6
1.2 Kort om Fylkesmannens rolle og funksjon .....	8
1.3 Forankring i strategiplanen og i embetsoppdraget .....	10
1.4 Fylkesmannen sine satsingar på tvers av fagavdelingane .....	10
1.5 Kort om Midsund kommune.....	12
Kap. 2 - Lokal samfunnsutvikling og kommunesamordning .....	14
2.1 Generelt om status, utviklingstrekk og utfordringar på fagområdet .....	14
2.2 Kommuneplanlegging som politisk og administrativt styringsverktøy.....	15
2.3 Folkehelse .....	19
2.4 Betre oppvekst – felles innsats for barn og unge.....	22
2.5 Kommuneøkonomi og økonomistyring.....	24
2.6 Interkommunalt samarbeid .....	26
Kap. 3 – Justis- og beredskap .....	27
3.1 Generelt om status, utviklingstrekk og utfordringar på fagområdet .....	27
3.2 Samfunnstryggleik og beredskap.....	27
3.3 Klagesaker etter plan- og bygningslova.....	29
3.4 Vergemål.....	30
Kap. 4 - Miljøvern og arealforvaltning .....	31
4.1 Generelt om status, utviklingstrekk og utfordringar på fagområdet .....	31
4.2 Forvaltning av arealressursane gjennom kommunal arealplanlegging .....	32
4.3 Naturvern.....	33
4.4 Forureining.....	34
Kap. 5 – Landbruk.....	37
5.1 Generelt om status, utviklingstrekk og utfordringar på fagområdet.....	38
5.2 Landbruk og bygdeutvikling .....	42
5.3 Forvaltningsoppgåver på landbruksområdet .....	43
Kap. 6 – Oppvekst og utdanning.....	45
6.1 Generelt om status, utviklingstrekk og utfordringar på fagområdet .....	45
6.2 Barnehage.....	46
6.3 Grunnskule.....	49

<b>Kap. 7 – Helse og sosial</b> .....	<b>54</b>
<b>7.1 Generelt om status, utviklingstrekk og utfordringar på fagområdet</b> .....	<b>54</b>
<b>7.2 Kommnehelse</b> .....	<b>55</b>
<b>7.3 Pleie og omsorg</b> .....	<b>58</b>
<b>7.4 Sosialtenesta</b> .....	<b>63</b>
<b>7.5 Barnevern</b> .....	<b>66</b>
<b>7.6 Gjennomføring av helsehjelp eller omsorgstenester med tvang</b> .....	<b>68</b>
<b>7.7 Psykisk helsearbeid</b> .....	<b>71</b>
<b>7.8 Rusfeltet</b> .....	<b>73</b>
<b>Kap. 8 – Oppsummering</b> .....	<b>76</b>
<b>8.1 Generelt</b> .....	<b>76</b>
<b>8.2 Vidare dialog og samarbeid</b> .....	<b>76</b>
<b>Vedlegg</b> .....	<b>78</b>

# Forord

## Kjære politikarar og leiarar i Midsund kommune!

I Møre og Romsdal ønskjer Fylkesmannen å besøke alle 36 kommunane i perioden 2013-2015 for å kunne gjere jobben som bindeledd mellom kommunane og sentrale styresmakter enda betre. På våre kommunebesøk er det formannskapet og øvste administrative leiing i kommunane vi ønskjer å ha ein dialog med.

I forkant av kvart kommunebesøk vert det utarbeidd eit kommunebilete som beskriv korleis vi ser på kommunen og korleis den utfører sine oppgåver innan dei ulike fagområda.

Etter kvart kapittel er det laga såkalla «dialogpunkt» med spørsmål som kommunen å ta med seg i sitt vidare arbeidet med kvalitetsutvikling av tenestene. Det er også meininga at vi tek fatt i nokre av desse dialogpunkta som grunnlag for diskusjonen. Kva for punkt som vert diskutert er også opp til den einskilde kommune.

Vi har ei felles målsetting om å tilby gode tenester til våre innbyggjarar i Møre og Romsdal, og vi ønskjer å vere ein medspelar for kommunane. At vi kjenner betre til kvarandre, våre ulike roller og oppgåver trur vi vil bidra til nettopp dette. Spesielt er vi opptatt av satsingsområda *folkehelse* og *barn og unge sine oppvekstvilkår*. Det er ei av årsakene til at vi etterspør representantar frå Ungdomsrådet, og ønskjer å høyre kva dei er opptekne av.

Vi ser fram til besøket i Midsund kommune!

**Lodve Solholm**



# Kap. 1 – Innleiing

- *Om innhald/struktur i dokumentet*
- *Kort om Fylkesmannens rolle og funksjon, med søkelys på dialog og samarbeid med kommunane*
- *Forankring i strategiplanen og i embetsoppdraget*
- *Om overordna prioriteringar og satsingar på tvers av fagavdelingane*

## 1.1 Innhald/struktur i dokumentet

*Kommunebilde for Midsund vil inngå som eit viktig grunnlag for nærare samarbeid og dialog mellom Fylkesmannen og kommunen. Dokumentet er forankra i Fylkesmannens embetsoppdrag. Målet med dokumentet er at kommunen og Fylkesmannen saman kan ha dialog om ulike utfordringar og korleis ein saman kan kome fram til betre løysingar for innbyggjarane i Møre og Romsdal.*

Kommunebildet vil saman med kommunestatistikk og andre aktuelle grunnlagsdokument vere eit naturleg utgangspunkt for Fylkesmannens opplegg for samordna kommunebesøk i den aktuelle kommunen. Dokumentet vil bli oppdatert/revidert i samband med dette.

Innhaldsmessig rettar dokumentet søkelys mot følgjande tema:

- Regional og kommunal samfunnsutvikling - plansamordning
- Kommunal og beredskap
- Helse- og sosial
- Oppvekst og utdanning
- Miljøvern og arealforvaltning
- Landbruk

Tema/kapittelinnending avspeglar i hovudsak strukturen i fagavdelingane hos Fylkesmannen. For kvart tema blir presentasjonen bygd opp rundt tre hovudpunkt:

- **Fylkesmannen sine fokusområde**
  - *omfattar relevante og konkrete forhold for Fylkesmannens kontakt med kommunane i fylket med utgangspunkt i statlege forventningar og politikk*
- **Fylkesmannen sitt bilde av kommunen**
  - *omfattar ei kort oppsummering av Midsund kommune sin status i forhold til Fylkesmannens fokusområde og eventuelle andre relevante forhold*
- **Dialogpunkt**
  - *omfattar forhold der Fylkesmannen ønskjer ein dialog med kommunen*

Som vedlegg til dokumentet er det m.a. tatt med aktuelle lenker til:

- Statistikk
- Tabellar/figurar/kart
- Planar/dokument m.m.

*Det er viktig å understreke at kommunebildet frå Fylkesmannen si side ikkje er meint som eit uttømande bilde av kommunen, men at dokumentet rettar søkelyset mot forhold der kommunen har eit handlingsrom eller utviklingspotensial som det er viktig å ha dialog om. Dokumentet reflekterer vårt inntrykk av kommunen på overordna nivå, og er meint å gi ei rask, samla oversikt over ulike utfordringar kommunen står over for. Dei ulike punkta kan elles i ulik grad vere kvalitetssikra, og vil heller ikkje representere ein fasit eller objektivt syn på situasjonen i kommunen.*

Oversikt over nye og endra statlege styringssignal retta mot kommunane er tilgjengeleg på Fylkesmannens heimeside <http://www.fylkesmannen.no/More-og-Romsdal/> Møre og Romsdal fylkeskommune har utarbeidd ein “statistikkpakke” til kvar kommune med tilrettelagt informasjon om utvalte utviklingstrekk for kvar kommune i fylket, og spesielt utvikla med tanke på kommunane sitt planarbeid: <http://mrfylke.no/kommunestatistikk>

Fylkesstatistikk for Møre og Romsdal, RISS og TEMP er andre publikasjonar frå fylkeskommunen som kan vere tenleg som kunnskapsgrunnlag til planarbeidet <http://mrfylke.no/Tenesteomraade/Plan-og-analyse/Statistikk-og-analyser/Fylkesstatistikk>

## 1.2 Kort om Fylkesmannens rolle og funksjon

Lodve Solholm er fylkesmann i Møre og Romsdal frå 01.10.2009. Rigmor Brøste er assisterande fylkesmann.

Fylkesmannen er Kongen og Regjeringa sin fremste representant i fylket og utfører mange og svært allsidige forvaltningsoppgåver for staten (dei ulike departementa).



*Lodve Solholm*

Oppgåvene er grovt sett tredelte:

- å setje i verk Regjeringa/Stortinget sin politikk ute i kommunane/fylkeskommunen
- å samordne staten sin politikk/verksemd mot kommunane
- å passe på at innbyggjarane får den rettstryggleiken dei har krav på



*Rigmor Brøste*

Fylkesmannen har både reine fagoppgåver (for fagdepartement /direktorat) og meir generelle/samordna statsoppgåver. Alle oppgåvene er i det vesentlege retta mot kommunane i fylket:

- formidling av statlege styringssignal
- fordeling av statlege tilskotsordningar
- klagesaksbehandling over kommunale og fylkeskommunale vedtak etter div. særlover
- tilsyn etter div. særlover

Fylkesmannen har oppgåver innanfor fleire fag- og forvaltningsområde:

- miljø
- landbruk
- oppvekst og utdanning
- helse og sosial
- planlegging og byggesak
- kommunal organisering og tenesteyting

Fylkesmannsinstruksen har meir om oppgåvene til embetet

<http://www.regjeringen.no/nn/dep/fad/dokument/proposisjonar-og-meldingar/Odelstingsproposisjonar/20002001/otprp-nr-84-2000-2001-.html?id=123802>



Fylkesmannsembetet i Møre og Romsdal har om lag 130 tilsette er lokalisert i Fylkeshuset i Molde. Embetet er frå 01.01.2014 organisert i to stabseiningar og fem fagavdelingar.

**Stabseiningane:**

- **Administrasjon**, med arbeidsoppgåver knytt til økonomi, personal, IKT, arkiv og service.
- **Informasjon og kommunal samordning**, med arbeidsoppgåver knytt til intern og ekstern informasjon, plansamordning etter plan- og bygningslova, kommuneøkonomi og økonomistyring, tverrfaglege prosjekt og satsingar, interkommunalt samarbeid m.v.

**Fagavdelingane:**

- **justis- og beredskapsavdelinga**
- **helse- og sosialavdelinga**
- **landbruksavdelinga**
- **miljøvern avdelinga**
- **oppvekst- og utdanningsavdelinga**



Lenke til Fylkesmannens heimeside: <http://fylkesmannen.no/More-og-Romsdal/>

### 1.3 Forankring i strategiplanen og i embetsoppdraget

Fylkesmannen i Møre og Romsdal har vedtatt ein eigen *Strategisk plan 2012 – 2016*; sjå <http://fylkesmannen.no/fagom.aspx?m=59276&amid=3599318>

Strategiplanen er ei felles plattform som viser retning for arbeidet i planperioden. Planen skal ligge til grunn for det daglege arbeidet og verksemdplanar i avdelingane. Strategiplanen kan òg tene som nyttig informasjon til brukarar og samarbeidspartar, og vil vere ei viktig plattform i arbeidet med dei kommunevise kommunebilda.

#### Strategiplan 2012-2016:

Strategiplanen tar utgangspunkt i følgjande verdiar og visjonar:

- **Verdiar:** Rettferdig, Kompetent, Open og engasjert
- **Visjon:** Trygg framtid for folk og natur

Planen rettar vidare søkelys mot følgjande tre hovudmål:

- **Setje i verk statleg politikk** – omfattar formidling og iverksetting av statleg politikk og forventningar til kommunane på tvers av alle politikkområde.
- **Samordning** - omfattar samordning av statleg og kommunal forvaltning og medverknad til samarbeid mellom regionale statsetatar og andre regionale aktørar.
- **Rettstryggleik** – omfattar fremjing av rettstryggleik for einskildmenneske og fellesskap, med vekt på likeverd.

Embetsoppdraget er ei oversikt over Fylkesmannens totale oppgåveportefølje fordelt på dei ulike departementa; sjå <http://www.fylkesmannen.no/hovedEnkel.aspx?m=69600>

### 1.4 Fylkesmannen sine satsingar på tvers av fagavdelingane

Fylkesmannsinstruksen slår m.a. fast at Fylkesmannen skal:

- medverke til samordning, forenkling og effektivisering av den statlege verksemda i fylket
- arbeide for best muleg samarbeid mellom kommunane, fylkeskommunen og den lokale statsforvaltninga
- bistå statlege etatar med behandlinga av spørsmål som blir tatt opp med kommunane eller fylkeskommunen

Fylkesmannens samordningsansvar gjeld tverrsektoriell samordning av statlege styringssignal retta mot kommunesektoren, og omfattar samordning mellom sektorar og mellom forvaltningsnivå.

Samordningsansvaret gjeld også i forhold til statlege etatar i fylket som er plassert utanfor fylkesmannsembetet, og som har eit oppfølgingsansvar overfor kommunesektoren

Det er ein føresetnad at fylkesmannsembetet i sin kontakt med kommunane opptre samordna, det vil seie at embetet skal framstå som ei samla eining på tvers av fagavdelingane.

Som eit ledd i dette vil det vere behov for ulike typar samordning:

- Gjennom **fagleg samordning** skal Fylkesmannen samordne enkeltsektorar og søke løysingar som kan ligge i skjæringspunktet mellom ulike sektorinteresser
- Gjennom **kommunesamordning** blir styringssignal samordna for å sikre lokalt handlingsrom og samsvar mellom oppgåver og økonomisk rammer

Fylkesmannen sin kommuneretta samordningsaktivitet er forankra i statens overordna mål for styring av kommunesektoren; jf. omgrepa *rammestyling* og *lokal handlefridom*.

Kommunen skal fungere i spenningsfeltet mellom lokalsamfunnets behov for å styre eiga utvikling og statens behov for å implementere nasjonal politikk på lokalt nivå og med lokal medverknad. Kommunen skal altså kunne ivareta både ein sjølvstyrefunksjon og ein forvaltningsfunksjon. Kommunen sine muligheter til å gjere lokale politiske prioriteringar er eit sentralt mål for Fylkesmannens samordningsverksemd. Den kommunale handlefridomen skal også sikrast ved at summen av oppgåvene den enkelte kommune blir pålagt ikkje skal overstige ressursane.

Det er særleg viktig at mål og prinsipp for kommuneretta samordning blir lagt til grunn i samband med Fylkesmannens verksemd på følgjande tema-/saksområde – og også i forhold til koplingar mellom desse:

- samordning av enkeltsaker
- kommunal økonomi
- tildeling av skjønstilskot
- medverknad til kommunal planlegging
- kommunale organisasjonsspørsmål
- omstilling i kommunane

## 1.5 Kort om Midsund kommune

- Besøksadresse: Rådhuset, Midsund
- Postadresse: 6475 Midsund
- E-post: postmottak@midsund.kommune.no
- Telefon: 71 27 05 00
- Kommunens heimeside: <http://www.midsund.kommune.no/>

### Kommunen som samfunn

Midsund kommune er ein øykommune i ytre del av Romsdalsregionen. Kommunen grensar mot nabokommunane Sandøy i nordvest, Aukra mot nord, Molde i aust, Vestnes i sør og Haram i sørvest. Kommunen omfattar øyane Otrøy, Midøy, Dryna, Magerøy og Tautra. Kommunesenteret Midsund ligg på Otrøya. Kommunen heitte tidlegare Sør-Aukra, men skifta namn til Midsund i samband med ei kommuneutviding i 1965. Kommunen har eit samla areal på 94.73 km<sup>2</sup>.

Kommunen har stor variasjonsbreidde i forhold til landskap, naturtypar og lokalklima. Viktigaste kommunikasjonsvegane ut av kommunen går via ferjesambanda Solholmen - Mordalsvågen mot Romsdal og Molde, og Dryna – Brattvåg mot Sunnmøre og Ålesund. Internt i kommunen er øyane bundne saman gjennom veg- og brusamband.

Kommunen hadde pr. 01.01.2013 eit folketal på 2.010. Tal frå 2012 viser at berre 25.6 prosent av befolkninga er busett i tettbygde område (mot 69.2 prosent for fylket samla). Etter ein periode med nedgang i folketalet har kommunen den siste ti-årsperioden (2003 - 2013) samla sett hatt oppgang i folketalet (+4.0 prosent mot +6,2 prosent for fylket samla). Folketalsutviklinga for året 2012-2013 er også positiv (auke på +1.0 prosent mot +1.1 prosent for fylket samla). Tal for same periode viser negativ innanlands nettoinnflytting (-21), medan talet på nettoinnvandring frå utlandet er positiv (+30). Innvandarbefolkninga i prosent av det samla folketalet i kommunen ligg om lag på nivå med tala for fylket samla. Fordelinga av befolkninga på aldersgrupper viser at kommunen for gruppa 0 – 19 år ligg over fylkesgjennomsnittet; 27.4 mot 25.2 prosent. For gruppa 70 år og eldre viser statistikken at kommunen også her ligg over gjennomsnittstala for fylket med ein andel på 15.1 mot 11.8 prosent.

Næringslivet i kommunen har tradisjonelt sett vore knytt til primærnæringane landbruk og fiske. Nye næringar har etter kvart kome til og næringslivet omfattar i dag ei rekke ulike bransjar knytt til industri, handel, offentleg og privat tenesteyting m.m.

Tal for næringsliv og sysselsetting viser at primærnæringane landbruk, skogbruk og fiske framleis er viktige næringsvegar i kommunen; 14.0 prosent mot 4.3 prosent for fylket samla. Næringar knytt til bygge- og anleggsverksemd, transport og industri ligg også over gjennomsnittet for kommunane elles i fylket.

Kommunen har ei arbeidsplassdekning på 82 prosent, godt under gjennomsnittet for kommunane i fylket (96 prosent). Tal for 4. kvartal 2012 viser at kommunen har større ut- enn innpendling. (28.9 mot 12.8 prosent målt i forhold til talet på busette i kommunen). Molde er den klart viktigaste pendlingskommunen med Ålesund og Haram på dei neste plassane. Dette omfattar tal både for ut- og innpendling. (Kjelde: SSB og Fylkesstatistikk for Møre og Romsdal 2013)

Merk: Fylkeskommunen har utarbeidd ein kommunestatistikk med grafiske presentasjonar av aktuelle data på kommunenivå, kommunen samanlikna med andre kommunegrupper, fylket og landet; <http://mrfylke.no/Tenesteomraade/Plan-og-analyse/Statistikk-og-analyser/Kommunestatistikk>

## Kommunen som organisasjon

Politisk organisering:

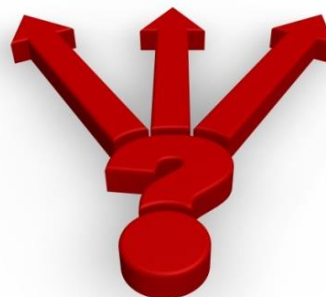
- Kommunestyret i Midsund har 17 medlemer; sjå <http://www.midsund.kommune.no/kommunestyret.197948.no.html>
  - Einar Øien frå Frp er ordførar i inneverande valperiode (2011 – 2015); e-postadresse: [enar.oien@midsund.kommune.no](mailto:enar.oien@midsund.kommune.no) tlf71270531 - 41657833
- Robin Sørli frå Høgre er varaordførar
- Formannskapet har 5 faste medlemer; sjå <http://www.midsund.kommune.no/formannskapet.22248.no.html>
- Kommunen har vidare oppvekst- og kulturutval <http://www.midsund.kommune.no/oppvekst-og-kulturutval.243378.no.html>, helse- og sosialutval <http://www.midsund.kommune.no/helse-og-omsorgsutval.243379.no.html> og kontrollutval <http://www.midsund.kommune.no/kontrollutval.243380.no.html>

Administrativ organisering:

- Ketil Ugelvik er rådmann i Midsund kommune. E-post: [ketil.ugelvik@midsund.kommune.no](mailto:ketil.ugelvik@midsund.kommune.no) tlf 71270535 – 48893148
- Kommunen er organisert etter "flat" struktur med to leiarnivå, rådmannen og 13 einingsleiarar. Desse utgjer rådmannens leiargruppe. Rådmannen har ein eigen stab som har til formål å utvikle, støtte og følge opp einingane. Rådmannen har og eit toppleiarteam, med leiarar frå staben.
- Informasjon om kommunens samla tenestetilbod er presentert på kommunens heimeside; sjå <http://www.midsund.kommune.no/tenesteomraader.44984.no.html>
- For meir om den administrative organiseringa; sjå organisasjonskart [http://www.midsund.kommune.no/getfile.php/1997322.706.qrdwxreptb/Orgkart\\_12%5B1%5D.doc.as.pdf](http://www.midsund.kommune.no/getfile.php/1997322.706.qrdwxreptb/Orgkart_12%5B1%5D.doc.as.pdf)

## Kap. 2 - Lokal samfunnsutvikling og kommunesamordning

- Kommuneplanlegging som politisk og administrativt styringsverktøy
- Kommuneøkonomi
- Folkehelse
- Betre oppvekst – felles innsats for barn og unge
- Interkommunalt samarbeid



### 2.1 Generelt om status, utviklingstrekk og utfordringar på fagområdet

Med utgangspunkt i viktige regionale og kommunale utviklingstrekk blir søkelyset i det følgjande retta mot kommunen si rolle som samfunnsutviklar og som tenesteleverandør. Kommunal planlegging vil i tråd med dette vere eit viktig utviklings- og styringsverktøy – både for kommunen som samfunn og kommunen som organisasjon.

Fylkesmannen har fleire roller og oppgåver innan planlegging etter plan- og bygningslova (pbl). Ei viktig oppgåve i planprosessar er å formidle nasjonal politikk innanfor viktige fagområde, der arealpolitikk og miljøvern, landbruk, helse, oppvekst og samfunnstryggleik står sentralt. Fylkesmannen skal sjå til at nasjonale og regionale omsyn blir ivaretatt i planarbeidet, og elles også sikre at kommunale vedtak i plan- og byggesaker er i samsvar med gjeldande lovverk. Vidare har Fylkesmannen ansvar for behandling av klager på kommunale vedtak i plan- og byggesaker etter lova. Fylkesmannen har og rolle som meklar i plansaker der det ligg føre motsegn. Fylkesmannen har eit særleg ansvar for å orientere om det økonomiske opplegget for kommunesektoren og rettleie kommunane i økonomisk planlegging og forvaltning. Fylkesmannen har også ei viktig oppgåve knytt til lokal omstilling og fornying i kommunesektoren.

Dei 36 kommunane i Møre og Romsdal viser stor variasjonsbreidde i forhold til demografi og busettingsmønster, næringsliv og økonomi, natur- og ressursgrunnlag, transport og samferdsel; sosiale og kulturelle forhold osv. Fylkeskommunen har eit overordna ansvar for regionalt samarbeid, regional utvikling og regional planlegging i dialog med kommunar og andre offentlege, frivillige og private aktørar. Viktig informasjon om Møre og Romsdal er samla i *Fylkesstatistikk 2013*, og vil kunne inngå som eit viktig arbeidsverktøy for kommunane, næringslivet og andre som har behov for oppdatert statistikk i sitt arbeid.

Fylkeskommunen har på bakgrunn av dette også utarbeidd ein eigen kommunestatistikk; sjå <http://mrfylke.no/Tenesteomraade/Plan-og-analyse/Statistikk-og-analyser/Kommunestatistikk>

*Regional planstrategi 2012 – 2016* gjer nærare greie for viktige utviklingstrekk og hovudutfordringar i fylket, og inneheld oversyn over korleis dei prioriterte planoppgåvene skal følgjast opp vidare; sjå <https://mrfylke.no/Tenesteomraade/Plan-og-analyse/Regional-planlegging/Regional-planstrategi/Regional-planstrategi-2012-2016>. Eit viktig mål med planstrategiarbeidet er å avklare regionale utfordringar og moglegheiter, samt prioritere viktige område for regional samhandling og planlegging i planperioden. Planstrategien skal også ivareta nasjonale forventningar og prioriteringar. Gjennom dette vil det kunne leggjast til rette eit tettare samarbeid mellom Fylkesmannen, regional statsforvaltning og fylkeskommunen om regional planlegging. Det kan også inngå som eit meir forpliktande styringsverktøy for å sjå utfordringar i fylket på tvers av kommunegrenser, forvaltningsnivå og sektorar. Vidare kan viktige satsingsområde og prioriteringar nedfelt i den regionale planstrategien vere med å opne opp for regionale tilpassingar knytt til Fylkesmannens embetsoppdrag.

Fylkeskommunen skal utarbeide regionale planar for dei spørsmåla som er fastsette i den regionale planstrategien. Regionale planar kan gjelde for heile regionen, delar av regionen eller vere tematiske. Eit planspørsmål som har verknad for fleire kommunar er i utgangspunktet eit aktuelt tema for ein regional plan. Fylkesplanen er arena for samarbeid om langsiktig og strategisk planlegging i regionen. Med *Fylkesplan 2013-2016* <http://mrfylke.no/Tenesteomraade/Plan-og-analyse/Regional-planlegging/Fylkesplan/Fylkesplan-2013-2016> er søkelyset retta mot 4 prioriterte satsingsområde; *Kultur, Kompetanse, Verdiskaping og Samferdsel* - og 6 gjennomgåande perspektiv; *Barn og unge, Folkehelse, Universell utforming, Likestilling og inkludering, Internasjonalisering og Miljø og klima*.

## **2.2 Kommuneplanlegging som politisk og administrativt styringsverktøy**

Den kommunale planlegginga skal etter plan- og bygningslova samordne både den fysiske, økonomiske, sosiale og kulturelle utviklinga. Kommunal planlegging er i lys av dette eit viktig verktøy for utvikling og styring både av kommunen som samfunn og kommunen som organisasjon.

### **Regional og kommunal planstrategi**

*Regional og kommunal planstrategi* er innført som nye verktøy i plan- og bygningslova (pbl 2008). I samsvar med pbl § 10-1 skal er kommunane pålagt å utarbeide ein kommunal

planstrategi i kvar kommunestyreperiode, og seinast eitt år etter konstituering av nytt kommunestyret. Formålet er å klargjere kva planoppgåver kommunen bør starte opp eller vidareføre for å legge til rette for ei ønska utvikling i kommunen. Fylkestinget skal i løpet av den same perioden vedta ein regional planstrategi som skal avklare dei regionale planbehova. Fylkeskommunen bør i samarbeid med kommunane her legge opp til eit opplegg som sikrar samordning. Arbeidet med den kommunale planstrategien vil også kunne rette søkelys mot ei nærare drøfting og avklaring av behovet for interkommunalt samarbeid.

### **Nasjonale forventningar**

Viktige føringar for arbeidet med regional og kommunal planstrategi er forankra i *Nasjonale forventningar til regional og kommunal planlegging*, vedtatt av regjeringa 24.06.2011

<http://www.regjeringen.no/nb/dep/md/dok/veiledninger/2011/nasjonale-forventninger-til-regional-og-.html?id=649923> Forventningsdokumentet omfattar seks hovudtema:

- Klima og energi
- By- og tettstadutvikling
- Samferdsel og infrastruktur
- Verdiskapning og næringsutvikling
- Natur, kulturmiljø og landskap
- Helse, livskvalitet og oppvekstmiljø

Eit viktig prinsipp i den nye plan- og bygningslova (pbl 2008) er ei sterkare kopling mellom samfunnsdelen og arealdelen i kommuneplanen. Kommuneplanens samfunnsdel vil med utgangspunkt i den kommunale planstrategien gi overordna mål og føringar for utvikling av kommunen som samfunn og organisasjon. Dette dannar utgangspunkt for arealdelen som i neste omgang gir retning og rammer for den vidare fysiske detaljplanlegginga gjennom område- eller detaljregulering.

Kommuneplanen vil også etter behov gi grunnlag for utarbeiding av kommunedelplanar for bestemte område, tema eller verksemdsområde i kommunen. Kommuneplanarbeidet heng også tett saman med andre planprosessar, styringssystem og rapporteringsverktøy i kommunen. Kommuneplanen skal ha ein handlingsdel som viser korleis planen vidare skal følgjast opp i løpet av neste fire-årsperiode, eller meir, og skal gjennomgå ein årleg revisjon. Økonomiplanen etter kommunelova sin §44 kan inngå i handlingsdelen. Utfordringa for mange kommunar er å utvikle kommuneplansystemet til eit integrert og heilskapleg styringsverktøy for administrative og politiske vurderingar og prioriteringar. Arbeidet med den kommunale planstrategien vil her kunne inngå som eit viktig grep.

Gjennom arbeidet med kommunale planstrategiar ser vi også at kommunane i sterkare grad har retta søkelyset mot ei meir systematisk, tverrsektoriell og langsiktig planleggingstenking. Dette ser vi m.a. i forhold til tema som *folkehelse* og *levkår*. Med den nye Folkehelselova og med Samhandlingsreforma har kommunane m.a. fått eit større ansvar knytt til førebyggande



folkehelsearbeid. Folkehelse og levekår vil slik kunne løftast opp og inngå som eit gjennomgåande perspektiv i den kommunale planlegginga.

### ***Fylkesmannen sine fokusområde:***

Kommunal planlegging som verktøy og rammeverk

- Kommuneplansystemet etter plan- og bygningslova
- Nasjonale og regionale føringar
- Kommunal planstrategi
- Kommuneplan med samfunnsdel og arealdel

Aktuelle temaområde for høyringsuttale frå Fylkesmannen i kommunale plansaker

- Planfaglege merknader; prosess og produkt
- Natur- og miljøvern; landskap, friluftsliv, strandsone, viltinteresser, vegetasjon
- Landbruk; jordvern, skogbruk, aktivt landbruk
- Samfunnstryggleik; ROS-analyse
- Barn og unge; Oppvekstmiljø, leikeplassar, trafikksikring
- Universell utforming; tilrettelegging, inkludering, deltaking
- Folkehelse; levekår, nærmiljø

Fylkesmannen har eit særleg ansvar for at nasjonal politikk blir formidla og følgd opp i behandling av kommunale og regionale planar

- legge auka vekt på rettleiing og tidleg medverknad i planarbeidet
- formidle tidleg og aktivt dei nasjonale forventningane og nasjonal politikk i den regionale og kommunale planlegginga

Motsegn skal om nødvendig brukast for å sikre at kommunane ikkje vedtar planar i strid med nasjonale og regionale interesser og for å få fram gode løysingar.

### ***Fylkesmannen sitt bilde av kommunen:***

Status for gjeldande overordna planar: Midsund kommune sin samfunnsdel til kommuneplanen er frå 2011, medan arealdelen er frå 1994. Kommunen har utarbeidd kommunal planstrategi for 2013 – 2016. fylkesmannen har tidlegare hatt denne på høyring; jf. FMMR sak 13/2640

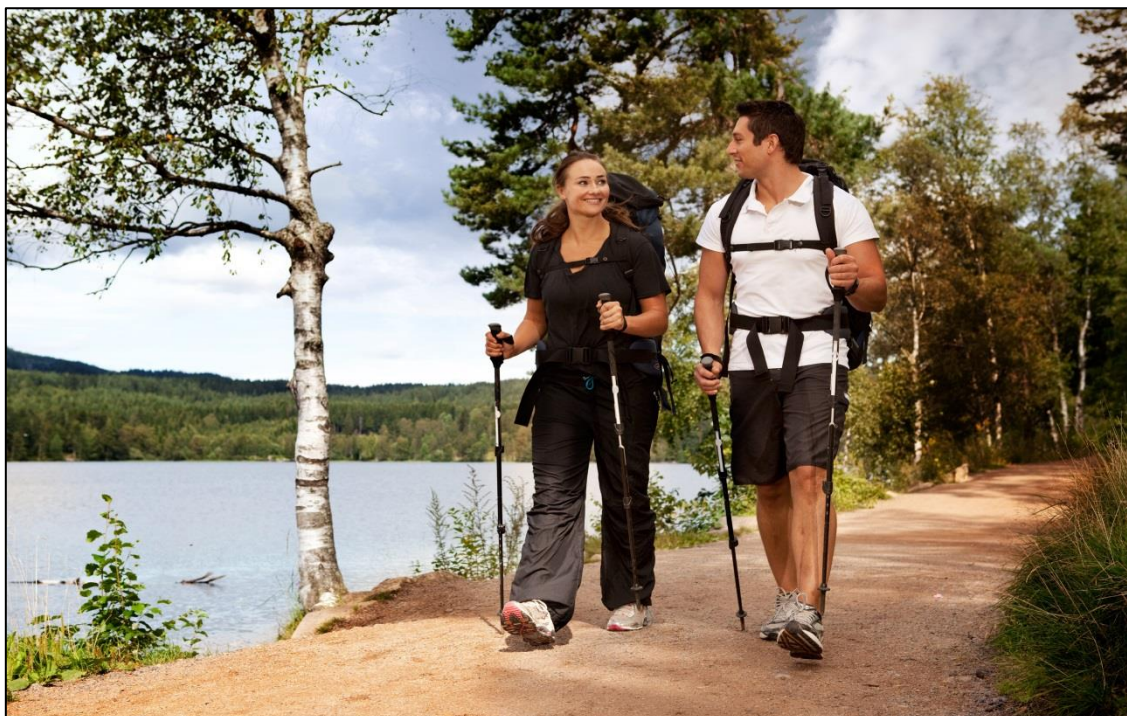
- Kommunen er i ferd med å melde oppstart på rullering av kommuneplanen sin arealdel.
- Midsund kommune er med i arbeidet med interkommunal plan for sjøområda i Romsdalsfjordområdet.
- Midsund kommune har energi- og klimaplan frå 2011.

- Fylkesmannens planstatistikk for 2013 viser at Midsund kommune har ein relativt lav aktivitet på plansida; to planarbeid knytt til kommune(-del)plan, og berre to reguleringsarbeid på høyring i løpet av året. Kommunen hadde på høyring 8 søknader om dispensasjon frå kommuneplan.

#### *Dialogpunkt*

- Fylkesmannen ser fram til tett dialog om revidering av arealdelen til kommuneplanen.
- Korleis arbeider Midsund kommune med oppfølging av sin planstrategi ?  
Status for oppfølging av gjeldande klimaplan ?
- Korleis vurderer kommunen status og utfordringar i forhold til eigen kompetanse og kapasitet på planområdet?
- Nettstaden [www.planlegging.no](http://www.planlegging.no) inneheld rettleiing for kommunane på planområdet.  
Nyttar kommunen nettstaden aktivt?

## 2.3 Folkehelse



Midsund er med i partnerskap for folkehelse

Nasjonale og regionale rammer og føringar har løfta fram folkehelse som eit prioritert satsingsområde. Folkehelselova (Lov om folkehelsearbeid) definerer folkehelsearbeid som samfunnet sin innsats for å påverke faktorar som direkte eller indirekte fremmar helse og trivsel i befolkninga, førebygger psykisk og somatisk sjukdom, skade eller lidning, eller som beskyttar mot helsetruslar. Dette omfattar også arbeid for ei jamnare fordeling av faktorar som direkte eller indirekte påverkar helsa.

Folkehelselova skal sikre at kommunar, fylkeskommunar og statlege helsestyresmakter set i verk tiltak og samordnar sin aktivitet i folkehelsearbeidet på ei forsvarleg måte. Lova skal legge til rette for eit langsiktig og systematisk folkehelsearbeid. Organisatorisk vil det her vere viktig at folkehelsearbeidet blir forankra i ordinære regionale og kommunale plan- og styringsdokument

Målet med folkehelsearbeidet er fleire leveår med god helse for den einskilde og reduserte sosiale helseforskjellar i befolkninga. Folkehelsearbeid omfattar ei rekke ulike tema og innsatsområde. Dette stiller krav om ei brei tverrfagleg og tverrsektoriell tilnærming.

God samfunnsutvikling er ein viktig føresetnad for god folkehelse. Ei rekke forhold i samfunnet påverkar folkehelsa, som bustad, arbeid, utdanning, samt fysiske og sosiale miljøforhold. Gjennom breidda i kommunen sine ansvarsområde spelar kommunesektoren ei sentral rolle i innsatsen for å fremme helsetilstanden i befolkninga. Kommunane og fylkeskommunane har ei viktig oppgåve for å oppfylle folkehelselova og til å nå måla i folkehelsemeldinga; jf. Meld. St. 34 (2012-2013).

Møre og Romsdal fylkeskommune har utarbeidd *Regional delplan for folkehelse 2014 – 2017*. Planen vil vere eit viktig grunnlag for det samla arbeidet med folkehelse i Møre og Romsdal i regi av og i samarbeid mellom regionale og kommunale styresmakter, institusjonar, organisasjonar og næringsliv. Planen er m.a. forankra i *Lov om folkehelsearbeid* og i *Plan- og bygningslova*. Viktige rammer og føringar for planarbeidet er elles lagt i arbeidet med *Regional planstrategi 2012 – 2016* og *Fylkesplan 2013 - 2016*. Gjennom arbeidet med ein eigen regional delplan for folkehelse, vil det systematiske og samla folkehelsearbeid i Møre og Romsdal få ei viktig forankring. For folkehelsearbeidet rundt om i kommunane vil dette utgjere ein viktig referanse.

### ***Fylkesmannen sine fokusområde:***

Folkehelsearbeid kan forankrast i fem hovudprinsipp: *utjamning, helse i alt vi gjer, berekraftig utvikling, føre-var-prinsippet og medverknad*.

- **Utjamning:** Helse er ulikt fordelt mellom sosiale grupper i befolkninga, og det er mange faktorar som bidreg til å skape og oppretthalde slike forskjellar. Samanhengande er komplekse, men vi kan slå fast at det i hovudsak er sosiale vilkår som verkar inn på helse og ikkje omvendt. Prinsippet med utjamning har konsekvensar for politikktutforming på alle nivå. Det inneber at innsatsen bør rettast inn mot faktorar som ligg bak, som verkar inn på helse og sosiale forskjellar i helse, og mot å leggje til rette for at alle skal ha moglegheit til å ta gode val. Det må vere ein kombinasjon av universelle ordningar og målretta tiltak mot spesielle grupper.
- **Helse i alt vi gjer:** Erkjenninga av helse i alt vi gjer er kjernen i folkehelsearbeidet. Prinsippet skal bidra til at helsa til folket blir sikra på tvers av sektorane. Det er kommunen og ikkje helsetenesta som har ansvar. Det inneber for eksempel at utdanningssektoren, samferdselssektoren og kultursektoren og har ansvar for å vurdere og ta omsyn til kva konsekvensar endringar i politikken kan ha for helsa i befolkninga.
- **Berekraftig utvikling:** Ei berekraftig utvikling inneber å tilfredstille dagens behov utan at ein set behova til framtidige generasjonar på spel. Ei befolkning med god helse er eit mål i seg sjølv og ein av dei viktigaste ressursane i samfunnet.
- **Føre-var-prinsippet:** Føre-var-prinsippet skal leggjast til grunn når ein fastset normer og standardar for godt folkehelsearbeid. Det gjeld både tiltak for å redusere risiko og tiltak for å fremje helse. Føre-var-prinsippet er óg lovfesta gjennom folkehelselova.
- **Medverknad:** Gjennom retten til yringsfridom er retten til medverknad nedfelt i Barnekonvensjonen, Menneskerettserklæringa og i Grunnlova. Og Folkehelselova knyt folkehelsearbeidet i kommunane til føresegnene om medverknad i plan og bygningslova. På den måten bidreg folkehelselova til å rettsleg gjere kravet om

medverknad. Det er og sentralt å involvere frivillige organisasjonar for å sikre medverknad i folkehelsearbeidet.

I forhold til kommunalt plan- og utviklingsarbeid vil folkehelse vere eit viktig tema. Av dette ser vi m.a. at :

- Nasjonale forventningar til regional og kommunal planlegging framhevar helse, livskvalitet og oppvekstmiljø som eit særleg satsingsområde
- Folkehelse skal inngå som grunnlag i arbeidet med kommunal planstrategi
- Planlegging etter plan- og bygningslova er ein viktig del av kommunens folkehelsearbeid
- Det skal utarbeidast oversikt over helsetilstand og dei positive og negative faktorar som verkar inn på helsetilstanden i befolkninga.

### ***Fylkesmannen sitt bilde av kommunen:***

Folkehelseprofil for Midsund viser at talet på eldre over 80 år i 2020 er estimert til å vere høgare enn i landet som heilhet. For tema helse og sjukdom er det nye tilfelle av tjukk- og endetarmskreft og sjukdom knytt til muskel- og skjelettsystem som skil seg ut til å vere meir utbreidd enn for landet elles. Kommunen er med i partnerskap for folkehelse med fylkeskommunen. Kommunen har ikkje tilsett folkehelsekoordinator

Fråfall i vidaregåande skole år 2010- 2012 (Kjelde: folkehelseprofil 2014)			
Midsund	Møre og Romsdal	Norge	
23	22	25	prosent

#### ***Dialogpunkt***

- Korleis kan Fylkesmannen vere ein viktig medspelar i det kommunale folkehelsearbeidet?
- Korleis arbeider Midsund kommune med identifisering og oversikt av helsetilstand i kommunen?
- Kva mål og strategiar har Midsund kommune for folkehelsearbeidet?

## 2.4 Betre oppvekst – felles innsats for barn og unge



Tilrettelegging av gode oppvekst- og nærmiljø, og med særleg søkelys retta mot barn og unge sine interesser, skal inngå som eit viktig tema i samfunnsplanlegginga – både nasjonalt, regionalt og lokalt. Vi har sidan 1989 hatt eigne rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unge sine interesser i planlegginga. Omsynet til barn og unge sine oppvekstvilkår er også løfta fram i formålsparagrafen i plan- og bygningslova (§1-1).

Korleis det er der barn veks opp er, kan avgjere den enkelte sine muligheter for ein trygg oppvekst, motorisk utvikling og ei god helse. Det vil og ha innverknad på det vaksne livet. Å skape gode møtestader, muligheit for fantasibasert leik, samvær og fysisk utfalding er ei av dei viktigaste oppgåvene samfunnet har. Gode fellesskapsløysingar er eit godt utgangspunkt for et inkluderande oppvekstmiljø.

I FN sin barnekonvensjon heiter det at "barn har rett til å seie si sin mening i alt som vedrører det og barnets meninger skal tillegges vekt" For at FNs barnekonvensjon vert følgd opp i praksis, må samfunnet legge til rette for deira deltaking og medverknad.

### ***Fylkesmannen sine fokusområde:***

Fylkesmannen i Møre og Romsdal har for perioden 2013 – 2016 sett barn og unge på dagsorden gjennom ei særskild satsing på tvers av fagavdelingane. Denne satsinga, kalla «Betre oppvekst» rettar søkelys på barn og unge sine oppvekstvilkår i Møre og Romsdal. Med barn og unge meiner vi alle mellom 0 og 20 år.

Hovudmål for satsinga er at barn og unge sine oppvekstvilkår skal bli vurdert i alle avgjersler og i all aktivitet hos Fylkesmannen i Møre og Romsdal. «Betre oppvekst» er eit samordningstiltak for heile embetet og ein vil at satsinga skal føre til at både direkte og indirekte arbeidet retta mot denne gruppa skal blir meir heilskapleg og målretta. I første fase har arbeidet vore retta internt i embetet. I neste fase vil arbeidet i større grad rette seg mot arbeid eksternt, til dømes kommunar, fylkeskommunen og andre samarbeidspartar.

Det er utarbeidd fire strategimål som satsinga «Betre oppvekst» skal bygge vidare på. For å kome fram til dei fire strategimåla har vi tatt utgangspunkt i mellom anna FN sin



barnekonvensjon, Fylkesmannen i Møre og Romsdal sin strategiplan, embetsoppdraget og nasjonale føringar frå fleire departement. Dei fire måla er:

Fylkesmannen i Møre og Romsdal skal arbeide for å

- sikre medverknad frå barn og unge
- betre det fysiske oppvekstmiljøet for barn og unge
- betre det psykososiale oppvekstmiljøet for barn og unge
- redusere dei negative konsekvensane av sosiale skilnader

### ***Fylkesmannen sitt bilde av kommunen:***

Midsund kommune har i sin kommuneplan valt fire hovedmål. Barn og unge er eksplisitt omtalt i tre underpunkt i hovudmål ein, knytt til barnehage, skole og rusfrie arenaer på fritida. Det er vanskelig å sjå om kommuneplanen har vore til høyring i ungdomsrådet.

Kommunen har tatt del i undersøkinga UngData. UngData er eit kvalitetssikra system for lokal undersøking i ungdomskole og/eller vidaregåande skole. Kvart år vert det laga nasjonale tal basert på alle gjennomførte UngData-undersøkingar gjort året før. I alt 101 kommunar har vore med i perioden 2010 – 2012.

Folkehelseinstituttet sin folkehelsestatistikk viser at Midsund kjem godt ut både i forhold til trivsel på skole i 10. klasse og tal på elevar som fell ut av vidaregåande skole som er lågare enn elles i landet. Husstandar med låg inntekt og einlege forsørgjarar er og betre enn landsgjennomsnittet. Alt dette er indikatorar som har innverknad på sosiale skilnader. Det er naudsynt at kommunen held fokus på dei gode statistikkane og sett inn tiltak for å halde dei ved like.

Det er stor tilflytting til kommunen på bakgrunn av arbeidsplassar i industrien. Det er med på å halde folketalet oppe. Fleire av dei som flytter til kommunen er minoritetsgrupper. Statistikken tyder på at fattigdom blant barn og unge frå andre kulturar er aukande. Dette kan vere med på å skape sosiale skilnader.

#### ***Dialogpunkt***

- Korleis vil kommunen involvere dei unge i demokratiske prosessar, både når kommunen skal rullere kommuneplanen i 2014 og i andre planar som gjeld barn og unge?
- Kva slags strategiar har kommunen for å inkludere sårbare barn, unge og barnefamiljar med sosioøkonomiske vanskar eller minoritetsbakgrunn, som kan stå i fare for å falle utanfor i lokalsamfunnet?

## 2.5 Kommuneøkonomi og økonomistyring

Fylkesmannen skal gi kommunane råd og rettleiing i økonomiforvaltninga, blant anna i regelverk, inntektssystem og statsbudsjettet. Fylkesmannen tildeler kvart år skjønnsmidlar for å kompensere forhold som ikkje blir fanga opp i inntektssystemet. Fylkesmannen tildeler også skjønnsmidlar til omstillings- og fornyingsprosjekt. Fylkesmannen fører kontroll med kommunen sine budsjett, økonomiplan og regnskap, blant anna med omsyn til inn- og utmelding av ROBEK.



Midsund kommune har ikkje innført eigedomsskatt.

### *Fylkesmannen sine fokusområde:*

#### **Økonomisk status:**

- Overskot/Underskot
- Brutto driftsresultat
- Finans og lånegjeld
- Netto driftsresultat og økonomisk buffer



## ***Fylkesmannen sitt bilde av kommunen:***

### **Overskot/Underskot:**

- Rekneskapen for 2013 viste at Midsund kommune hadde eit mindreforbruk/overskot på nærmare 2,7 millionar kroner.

### **Driftsresultat:**

- Midsund kommune har dei siste åra hatt ei svakt stigande utvikling i brutto driftsresultat i pst av brutto driftsinntekter, 4,6 pst i 2011, 4,2 pst i 2012 og 5,6 pst i 2013. Gjennomsnittet for fylket var på 2,3 pst i 2013.

### **Finans og lånegjeld:**

- Netto lånegjeld i pst av brutto driftsinntekter har dei siste tre åra ligge omlag på snittet til Noreg utan Oslo. I 2013 utgjorde netto lånegjeld 74,3 pst mens snittet for Noreg utan Oslo var på 75,1 pst.
- Midsund kommune sine renter og avdrag utgjorde 4,0 pst av brutto driftsinntekter i 2013.
- Brutto investeringsutgift utgjorde 9,3 pst (16,4 mill.) av brutto driftsinntekter i 2013.
- Alle kommunar skal i kvar kommunestyreperiode vedta eit nytt finansreglement og Midsund kommune har rapportert at dei vil vedta nytt finansreglement og rutinar for finansforvaltninga i første kommunestyremøte i 2013.

### **Netto driftsresultat og økonomiske bufferar:**

- Det er anbefalt at netto driftsresultat er på minst 3 pst av brutto driftsinntekt over tid for at kommunen si formue skal oppretthaldast. Netto driftsresultat er hovudindikatoren for handlingsrommet til kommunen. I 2013 hadde Midsund kommune eit netto driftsresultat på 4,0 pst. (2,6 pst i 2012 og 3,0 pst i 2011).
- Midsund kommune har lite oppsparte midlar på disposisjonsfond og i 2013 var dette på 2,2 mill. kr, eller 1,3 pst av brutto driftsinntekter.
- Midsund kommune har ikkje eige-domsskatt.

#### ***Dialogpunkt***

- Har Midsund kommune laga ein langsiktig strategi/mål til dømes for investeringane, lånegjeld og netto driftsresultat?
- Korleis opplever kommunen utviklinga av det økonomiske handlingsrommet i åra framover?

## 2.6 Interkommunalt samarbeid

I Møre og Romsdal finns til saman 255 ulike formelle interkommunale samarbeidsordningar. (Ref. rapport frå NIVI analyse – oktober 2013). Interkommunalt samarbeid har vore kommunanes svar på deira utfordringar på fleire fagområder. Også Fylkesmannen har vore med å tilrettelegge for auka interkommunalt samarbeid, for eksempel innan barnevern. Med ny regjering har vi fått klare signal om ei komande kommunereform. Her er målet blant anna å skape større og meir robuste kommunar som vil gjere at oppgåvene til kommunane kan løysas med mindre behov for interkommunale løysningar og statleg detaljstyring.

### *Fylkesmannen sine fokusområde:*

- Alle kommunane skal ha like føresetnader til å yte gode tenester til innbyggjarane gjennom kompetente og robuste fagmiljø og faste kommunesamarbeidsordningar som òg ivaretar lokaldemokratiet
- Fornyng og utvikling av tenestene med vekt på både lokaldemokrati og kvalitet og effektivitet
- Frå hausten 2014 får Fylkesmannen i oppgåve å følge opp kommunereforma i Møre og Romsdal. Her er eit tidsløp som startar hausten 2014, og gir kommunane ein frist til å gjere vedtak om samanslåing av kommunar innan våren 2016.

### *Fylkesmannen sitt bilde av kommunen:*

- Midsund er medlem i Romsdal regionråd
- Kommunen er med i mange interkommunale samarbeid

#### *Dialogpunkt*

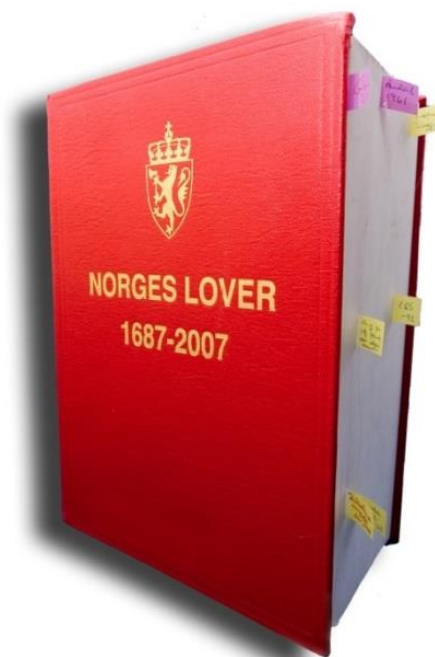
- Regjeringa la 14. mai fram kommuneproposisjonen med forslag til framdrift for kommunane til å gjere samanslåingsvedtak. Korleis kan Midsund tenke seg å arbeide med denne kommunereforma ?

## Kap. 3 – Justis- og beredskap

- Generelt om status, utviklingstrekk og utfordringar på fagområdet
- Samfunnstryggleik og beredskap
- Klagesaker etter plan- og bygningslova
- Verjemål

### 3.1 Generelt om status, utviklingstrekk og utfordringar på fagområdet

Fylkesmannen er det sentrale samordningsorganet overfor kommunane på regionalt nivå. Fylkesmannen har ansvar for å medverke med kunnskap om bruk av lover og gi rettleiing om generell saksbehandling i kommunane. I Fylkesmannen si formidling av statleg politikk overfor kommunane skal det gjerast nærare greie for om oppgåvene er lovpålagde eller om dei er av rådgivande eller rettleiande karakter.



### 3.2 Samfunnstryggleik og beredskap

Kommunane har eit generelt og grunnleggande ansvar for å ivareta tryggleiken til egne innbyggjarar og andre som oppheld seg i kommunen. Alle uønskte hendingar skjer i ein kommune, og kommunane har ei vesentleg rolle i alt beredskapsarbeid.

### ***Fylkesmannen sine fokusområde:***



Fylkesberedskapssjef Ketil Foldal ser etter mørke skyer i horisonten. Foto: V. Myklebust

Kriser og katastrofar gir lokalsamfunnet utfordringar, og mange oppgåver er lagde til kommunane. Kommunane skal sikre god oversikt over risiko og sårbarheit, vere drivkraft for godt førebyggjande arbeid og ha nødvendig beredskap og handteringsevne. Under kriser og katastrofar skal kommunen iverksette tiltak for å verne innbyggjarane og oppretthalde viktige samfunnsfunksjonar. God kommunal beredskap er ein grunnleggjande føresetnad for god nasjonal beredskap.

I 2014 er Fylkesmannen særleg oppteken av at kommunane følgjer opp krava gitt i *Sivilbeskyttelseslova (2010)* og *Forskrift om kommunal beredskapsplikt (2011)*. For kommunar som ikkje har utarbeidd heilskapleg risiko- og sårbarheitsanalyse i samsvar med nye krav, bør dette arbeidet ha høgst prioritet.

### ***Fylkesmannen sitt bilde av kommunen:***

Midsund kommune toppar ikkje listene for verken risikofaktorar, kriser eller katastrofar dei siste åra. Fylkesmannen opplever likevel å ha god dialog med kommunen, og at kommunen deltek på faglege møteplassar og under krisehandteringsøvingar. Det er også positivt at kommunen ved fleire høve har teke opp særskilte og generelle beredskapsutfordringar i kommunestyret siste åra.

Fylkesmannen starta i 2013 ein ny runde med tilsyn med kommunane sitt beredskapsarbeid. Etter gjennomføringsplanen blir det tilsyn med Midsund kommune 5. juni 2014 – mellom ferdigstillinga av dette dialogdokumentet og kommunebesøket. For ei meir utfyllande tilbakemelding om status innanfor fagområdet viser vi derfor til sluttmøtet etter tilsynet og tilsynsrapporten som blir oversendt til kommunen i løpet av sommaren.

#### **Dialogpunkt**

- Kva er status for kommunen sin heilskaplege risiko- og sårbarheitsanalyse?

### **3.3 Klagesaker etter plan- og bygningslova**

Kommunane er plan- og bygningsstyresmakt, og fattar vedtak både om godkjenning av reguleringsplan og byggesøknader. Dette inneber at kommunane både skal styre arealbruken i eit lengre perspektiv, og ta stilling til enkeltsøknader om bygging.

Søknader om tiltak i strid med lov eller arealplan, er avhengig av dispensasjon. Plan- og bygningslova er ei «ja-lov». Dette inneber at ein må ha lovheimel for å avslå ein søknad.

Fylkesmannen er klageinstans for kommunane sine vedtak etter plan- og bygningslova. I klagebehandlinga er det fleire omsyn som skal vurderast. Omsynet til det kommunale sjølvstyret må vegast opp mot behovet for statlig styring. I tillegg må Fylkesmannen passe på rettstryggleiken både til naboar og tiltakshavar. For Fylkesmannen si klagebehandling er det viktig at saka er godt førebudd i kommunen, og at kommunen si grunngjeving går fram av vedtaket. Kommunen si vurdering av dei viktigaste rettsspørsmåla, er eit viktig grunnlag for Fylkesmannen si avgjerd av klaga.

#### ***Fylkesmannen sine fokusområde:***

Fylkesmannen er oppteken av at kommunane har gode rutinar for behandlinga av saker etter plan- og bygningslova. Vi har ei tid hatt fokus på temaet ulovleg bygging. Dette er eit tema som vi ser får ulik merksemd ute i kommunane. Skal ein oppnå ønska respekt for regelverket, og kommunen si rolle som bygningsstyresmakt, er det viktig å ha høg merksemd på dette temaet. At kommunane har system for å avdekke og reagere på ulovleg bygging er sentralt i tilnærminga er derfor viktig for den allmenne tilliten til byggesaksprosessen. Fylkesmannen har også fokus på barn- og unge sitt oppvekstmiljø, og at kommunane tek

omsyn til desse interessene i si saksbehandling. Tilgjenge for alle (universell utforming) er og eit område som skal takast i vare i saksbehandlinga etter plan- og bygningslova.

### ***Fylkesmannen sitt bilde av kommunen:***

Fylkesmannen har handsama ei klage på byggesak frå Midsund kommune i tidsrommet 2010 til d.d. Dette vedtaket vart stadfesta av Fylkesmannen. I same periode har vi handsama tre klager på reguleringsplan. Av desse vedtaka vart to stadfesta, medan eit vedtak vart delvis oppheva. Bakgrunnen for opphevinga var knytt til kommunens grunngjeving under arealbruksvurderinga for delar av planområdet, og at Fylkesmannen soleis ikkje hadde moglegheit til å gjer ei forsvarleg vurdering av arealbruken for området.

Ut frå det avgrensa talet på klagesaker har vi ikkje eit tilstrekkeleg grunnlag for å vurdere kommunens saksbehandling. Men vi konstaterer at dialogen med kommunen på plan- og bygningsrettens området er god.

#### ***Dialogpunkt***

- Kva for rutinar har kommunen for behandling av saker etter plan- og bygningslova?
- Kva for tilnærming har kommunen til å avdekke og reagere på ulovleg bygging etter plan og bygningslova ?

## **3.4 Vergemål**

Ny vergemålslov blei vedtatt 11. mars 2010 og skal ivareta betre rettstryggleik og integritet for personar under vergemål. Lova gir Norge eit nytt regelverk på vergemålsområdet. Den nye vergemålslova vart sett i verk frå 1. juli 2013, saman med tilhøyrande forskrift og tilknytt endringar i andre lover. Etter den nye lova fungerer Fylkesmannen som lokal vergemålsmyndighet.

## Kap. 4 - Miljøvern og arealforvaltning



- Generelt om status, utviklingstrekk og utfordringar på fagområdet
- Forvaltning av arealressursane gjennom kommunal arealplanlegging
- Naturvern
- Forureining

Denne delen omhandlar Fylkesmannen sitt inntrykk av status og utfordringar for kommunen knytt til forvaltning av areal- og naturressursane i kommunen. Dette omfattar også oppgåver knytt til kommunal arealplanlegging etter plan- og bygningslova.

### 4.1 Generelt om status, utviklingstrekk og utfordringar på fagområdet

Fylkesmannen skal medverke til gjennomføring av den nasjonale miljøvernpolitikken. Arbeidet er forankra i lover, forskrifter og retningslinjer. Miljøverndepartementet og Miljødirektoratet er oppdragsgjevarar i dette arbeidet.

Kommunane står sentralt i miljøvernarbeidet. Rettleiing og oppfølging av kommunane er ei viktig oppgåve for Fylkesmannen. Vi samarbeider også nært med andre statlege styresmakter, fylkeskommunen og frivillige organisasjonar.

Fylkesmannen har ei viktig rolle for å medverke til ei berekraftig utvikling gjennom si oppgåve med å samordne ei rekke samfunnssektorar på regionalt nivå. Fylkesmannen har eit overordna miljøansvar, samtidig med eit eige resultatansvar på forureinings-, naturforvaltnings- og planområdet. For meir informasjon om kommunal saksbehandling



innan planlegging, naturforvaltning, forureining m.m.; sjå [www.miljokommune.no](http://www.miljokommune.no)

## 4.2 Forvaltning av arealressursane gjennom kommunal arealplanlegging

Fylkesmannen har eit særleg ansvar for at nasjonal politikk blir formidla og følgd opp i behandling av kommunale og regionale planar. Fylkesmannens oppgåver ved regional- og kommunal planlegging er sentrale verkemiddel for å gjennomføre regjeringa sin miljøpolitikk på ei rekke område. Det er lagt opp til ei tett kopling til overordna kommuneplanlegging (jf. nærare omtale av dette i kap. 2.2)

### *Fylkesmannen sine fokusområde:*

- Kommunepansystemet etter plan- og bygningslova må brukast som eit aktivt styringsverktøy
- Kommunal planstrategi og Kommuneplan (samfunnsdel og arealdel) vil etter dette legge viktige føringar for vidare arbeid med områderegulering og detaljregulering
- På området Natur- og miljøvern vil søkelyset m.a. vere knytt til tema som landskap, friluftsliv, strandsone, viltinteresser, vegetasjon.

### *Dialogpunkt*

- Styrking av sentrum bør vektleggast i kommuneplanarbeidet.
- Kommuneplan - ei balansert planlegging i strandsona innanfor rammene av statlege planretningslinjer.
- Fylkesmannen vil vere ein viktig medspelar i kommunale planprosessar.



## 4.3 Naturvern

Naturvern har som mål å sikre truga artar og naturtypar, og å ta vare på eit representativt utsnitt av norsk natur for ettertida. Det er Stortinget og regjeringa som legg rammene for dette arbeidet.

### *Fylkesmannen sine fokusområde:*

Nasjonalparker, naturreservat og andre verneområde vert oppretta av Kongen i statsråd etter ein prosess, der grunneigarar, kommunar, fylkeskommunar, lokale og sentrale etatar og nærings- og interesseorganisasjonar får høve til å uttale seg. Fylkesmannen har ansvaret for prosessen i fylka, medan Miljødirektoratet har ansvaret for den sentrale prosessen. Heimelen til å opprette nye verneområde ligg i naturmangfaldlova.

### *Fylkesmannen sitt bilde av kommunen:*

#### **Verneområde:**

Det er 4 verneområde i Midsund kommune.

- Kjerringvatnet naturreservat (våtmark)
- Ræstادتangen naturreservat (elveos)
- Hagset naturreservat (edellauvskog)
- Tautra vest naturreservat (hekkande sjøfugl)

Utfordringane i verneområda i Midsund er tilbakegang i hekkebestand av fuglar, gjengroing og spreing av framande treslag og andre artar.

Fylkesmannen har utarbeidd forvaltingsplan for Tautra vest. Her er det i gang skjøtselstiltak som rydding av skog og kratt, og det er planar om lyngsviing, gjerding og beiting.

Grunneigarane og Midsund kommune er med i prosessen med å få til ein god skjøtsel i området.

Midsund kommune er med i prosjektskjønnet om kartlegging og fjerning av skadelege, framande planteartar, og det er løyvt kr. 50.000,- i skjønnsmidlar for 2014.

#### **Dialogpunkt**

- Fylkesmannen og kommunen kan samarbeide om skjøtselstiltak for å hindre gjengroing i verneområda i Midsund ved koordinert verkemiddelbruk (landbruksmidlar og skjøtselsmidlar for verneområde)
- Fylkesmannen, kommunen og frivilljuge kan samarbeide om fjerning av framande planteartar som spreier seg i Midsund

## 4.4 Forureining

Fylkesmannen er forureiningsstyresmakt for

- landbasert industri, med unntak av dei verksemdene som Miljødirektoratet er forureiningsstyresmakt for
- alle avfallsanlegg, med unntak av behandlingsanlegg for farlig avfall og anlegg for opphogging av utrangerte offshoreinstallasjonar. Fylkesmannen skal også hente inn avfallsplanar frå hamner og drive tilsyn med dei
- lokalitetar med forureina grunn som kan knytast til verksemder og bransjar som er omfatta av delegerte saksområde.
- utslepp av kommunalt avløpsvatn frå større tettbebyggelse

Fylkesmannen kan gi løyve til verksemd som fører til forureining. Når Fylkesmannen gir slike løyve, må verksemda sikre tiltak for å minske ulempa for miljøet og andre.

### ***Fylkesmannen sine fokusområde:***

Kommunane har mykje mynde og mange plikter etter forureiningsregelverket.

#### **Avløp:**

Kommunen har ei rekke roller innan avløp, både som anleggseigar, forureinar og styresmakt. God kontroll med avløpsvatn er viktig for å hindre sjukdomsspreiing og overgjødsling. Avløpskontroll er i tillegg med på å sikre godt drikkevann, unngå forureining av jordvatningsanlegg, og gi gode moglegheiter for rekreasjon som fiske og bading. Det er viktig med oppdaterte kommunale avløpsplanar, som òg inkluderer behandling av overvatn.

For verksemder der Fylkesmannen er *forureiningsstyresmakt* er det viktig med god dialog mellom Fylkesmannen og kommunen i samband med påslepp av prosessvatn til kommunalt avløpsanlegg.

#### **Forureina grunn:**

Kommunen er forureiningsstyremakt når det gjeld opprydding i forureina grunn i samband med bygge- og gravearbeid, jf. kapittel 2 i *Forurensningsforskrifta*. Kommunen skal legge inn data frå bygge- og gravesaker i databasen *Grunnforurensning*. Fylkesmannen skal gi rettleiing og vere ein pådrivar for at kommunen rapporterer i databasen.

Databasen Grunnforureining viser eigedomar der det er registrert forureining i grunnen, eller ein har grunn til å mistenke forureining i grunnen. Kommunen har plikt til å registrere opplysningar i denne databasen, og skal rapportere elektronisk rett i databasen.

Mistanke om forureina grunn må hensyntakast ved behov for terrenginngrep i grunnen. Eit terrenginngrep i forureina grunn aukar risikoen for at menneske blir eksponert for

forureining. Inngrepet aukar òg risikoen for at ureininga spreier seg i miljøet. Dersom det ikkje vert rydda i forureininga før det vert bygd og fylt ut på ei tomt, kan det vere mykje vanskelegare å rydde opp på tomte seinare.

#### **Avfall - forsøpling:**

Kommunen er forureiningsstyremakt for oppfølging av forsøplingsaker og saker om ulovlig lagring av brukte gjenstandar.

Dersom kommunen mottar meldingar, munnleg eller skriftleg, der nokon ber kommunen følgje opp ein forsøplingssak og kommunen vel å ikkje følgje opp saka, er denne slutninga å betrakte som eit enkeltvedtak som kan påklagast. Dette følgjer av forurensningslova § 37 tredje ledd om pålegg om å rydde opp i avfall og liknande eller betale for opprydding.

Gode system for avfallshandtering er viktig for å hindre at avfall blir skjemmande, medfører helse- eller luktproblem eller andre forureiningsulemper. Avfall kan innehalde mykje miljøgifter som kan spreias i naturen og som konsentreras opp i næringskjedene om avfallet kjem på avvege eller blir brent utan kontroll. Avfall på avvege kan òg føre til skadar på dyr som ferdas i naturen.

#### ***Fylkesmannen sitt bilde av kommunen:***

##### **Avfall og avløp:**

Fylkesmannen vil rå kommunen til å delta på aktuelle seminar i regi av *Norsk Vann og driftsassistanse i Møre og Romsdal* om tema avløp og i regi av *Avfallsforum Møre og Romsdal* i høve til avfall.

##### **Forureina grunn:**

Det er viktig at kommunen har oversikt over område med, eller med mistanke om, forureina grunn. Databasen «*Grunnforurensning*» er eit viktig hjelpemiddel i dette arbeidet.

Eit terrenginngrep i forureina grunn aukar risikoen for at menneske blir eksponert for forureining. Inngrepet aukar òg risikoen for at ureininga spreier seg i miljøet. Dersom det ikkje vert rydda opp i forureininga før det vert bygd ut på ei tomt, kan det vere mykje vanskelegare å rydde opp på tomte seinare. Kommunen har plikt til å ha oversikt over områder som kan være forureina og kan ikkje gje byggeløyve for graving på slike stadar før saka er handsama etter kap.2 i forureiningslova.

Gamle bålplassar og nedgravd avfall er døme på slike stader som bør registrerast hos kommunen. I Midsund er det registrert 3 lokalitetar i databasen, men vi reknar det som sannsynleg at det finnst fleire stadar med mistanke om grunnforureining i kommunen.

### ***Dialogpunkt***

- Databasen «Grunnforureining» viser eigedomar der det er registrert eller mistanke om forureining i grunnen. Kommunen har plikt til å registrere opplysningar i denne databasen. Kjenner kommunen til lokaliteter med mistanke om grunnforureining?
- Det er viktig med god kommunikasjon mellom dei ulike fagområde kommunen arbeidar med. Gjer kommunen noko for å sikre riktig handsaming av avfallsplaner og graving i forureina grunn gjennom byggesakshandsaming etter plan- og bygningslova?
- Nettstaden [www.miljokommune.no](http://www.miljokommune.no) inneheld rettleiing for kommunen på miljøområdet. Nyttar kommunen nettstaden aktivt?

## Kap. 5 – Landbruk



- Generelt om status, utviklingstrekk og utfordringer på fagområdet
- Landbruk og bygdeutvikling
- Forvaltningsoppgåver på landbruksområdet

Fylkesmannen har ansvar for oppfølging av nasjonal landbruks- og matpolitikk både regionalt og lokalt, og har både utviklings- og forvaltningsoppgåver på landbruks- og matområdet. Fylkesmannen skal skape møteplasser for erfaringsutveksling og formidling av forventninger mellom Fylkesmannen, fylkeskommunen, Innovasjon Norge, kommunane og andre aktuelle regionale aktører.

Fylkesmannen er eit kompetansesenter generelt og for kommunane spesielt. Vidareutvikling og styrking av kommunane si rolle som landbrukspolitisk aktør og som pådrivar innan landbruksrelatert klimaarbeid og nærings- og samfunnsutvikling er sentrale område. Gjennom oppfølging, rettleiing og kompetanseheving skal Fylkesmannen også bidra til at kommunane har god forvaltningspraksis på landbruks- og matområdet.

Fylkesmannen sine forvaltningsoppgåver knyter seg til økonomiske og juridiske virkemidlar innan jordbruk og skogbruk. Fylkesmannen har det regionale ansvaret for at tilskot på

landbruksområdet vert forvalta og kontrollert i samsvar med overordna føresetnader og i høve til gjeldande lover og reglar.

Fylkesmannen samarbeider med ei rekkje andre organisasjonar, fylkeskommunen og kommunane. Næringsutvikling med basis i jordbruk, skogbruk og tilknytte næringar er sentrale samarbeidsområde. Fylkesmannen i Møre og Romsdal samarbeider med Møre og Romsdal fylkeskommune, Innovasjon Norge og kommunane om hoppid.no – ei felles satsing på entreprenørskap.

Kommunane er vedtaksmyndigheit knytt til juridiske og økonomiske virkemidlar, og innstillande myndigheit knytt til bygdeutviklingsmidlane.

## **5.1 Generelt om status, utviklingstrekk og utfordringar på fagområdet**

### ***Fylkesmannen sine fokusområde:***

Landbruksmelding for Møre og Romsdal vart vedteke i fylkestinget den 12.12.2012. Her vert det peika på fem viktige utfordringar for landbruket i Møre og Romsdal:

- Utvikle grovfôrproduksjonane
- Halde landbruksareala i hevd
- Stimulere produksjonsmiljø og kvalitet
- Auke rekruttering, bygge kompetanse
- Styrke variert verdiskaping

### ***Fylkesmannen sitt bilde av kommunen:***

Landbruksnæringa viktig for Midsund, på ulike vis. Analyser frå NILF viser at det er i 2010 var 27,3 årsverk direkte knytt til primærproduksjonen. Husdyra og bøndene held kulturlandskapet ope. Landbruket i kommunen er aktiv og utviklingsretta.

Mjølkeproduksjon og sau er dei to dominerande produksjonane. I løpet av det siste tiåret har talet mjølkeprodusentar blitt kraftig redusert, noko tabellen nedanfor syner. Noko av dette skuldast strukturrasjonalisering, men der er likevel kraftig tilbakegang i talet på mjølkekyr i kommunen. Reduksjonen på tal produsentar og mjølkekyr har også gått ut over produksjonen, som er nær halvert i same perioden. Ingen mjølkeprodusentar kjøpte eller selde mjølkekvoter i 2013. Buskapsstorleiken har vakse mykje og er større enn gjennomsnittet for fylket.

## Utvikling mjølkeproduksjon i Midsund

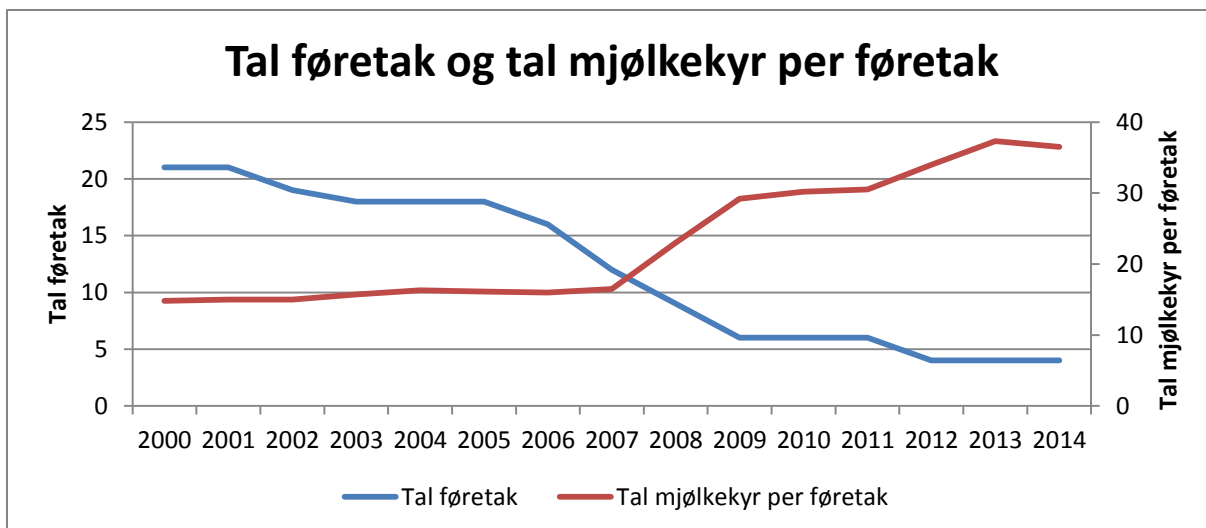
Tekst	2000	2003	2013	2014
Tal mjølkeprodusentar	21	18		4
Tal mjølkekyr	310	283		146
Produksjon (millionar liter)	1,6		1,0	
Buskap, storleik i Midsund	14,8	15,7		36,5
Buskap, storleik i Møre og Romsdal	14			24,7

Midsund har også 866 vaksne sauer og 71 utegåande sauer fordelt på 15 føretak. Eit føretak hadde 20 avlspurker og 180 slaktegriser i januar 2014.

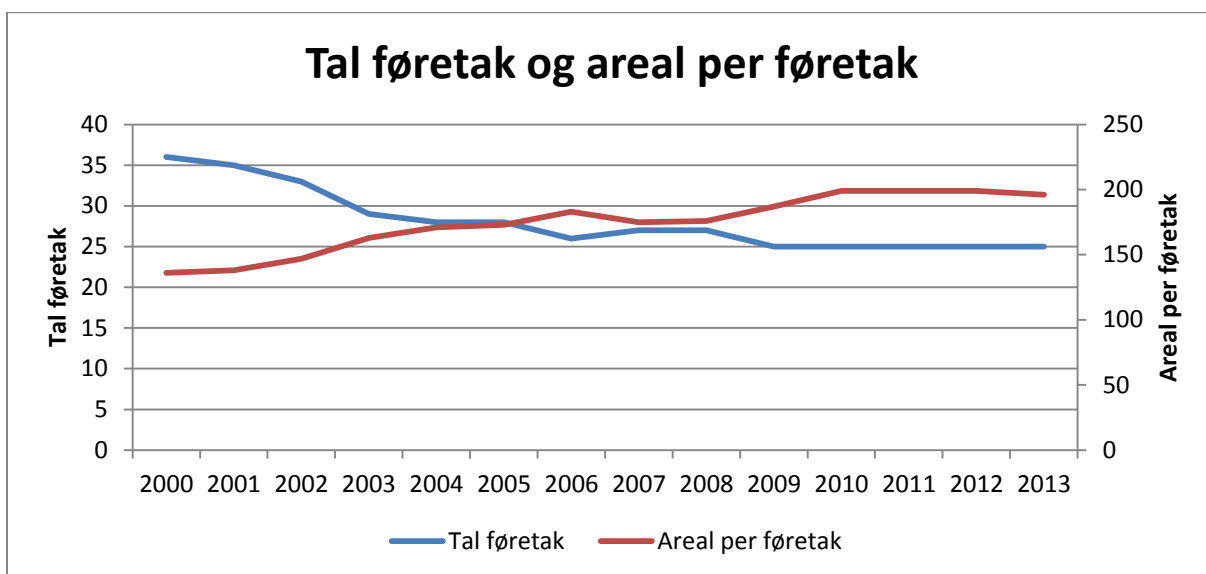
Grovfôrproduksjonen dominerer arealbruken totalt med i alt 4800 dekar. 1 bonde dyrka korn (havre) på om lag 107 dekar.

Andelen leigd jord er høgare i Midsund enn mange andre kommunar.

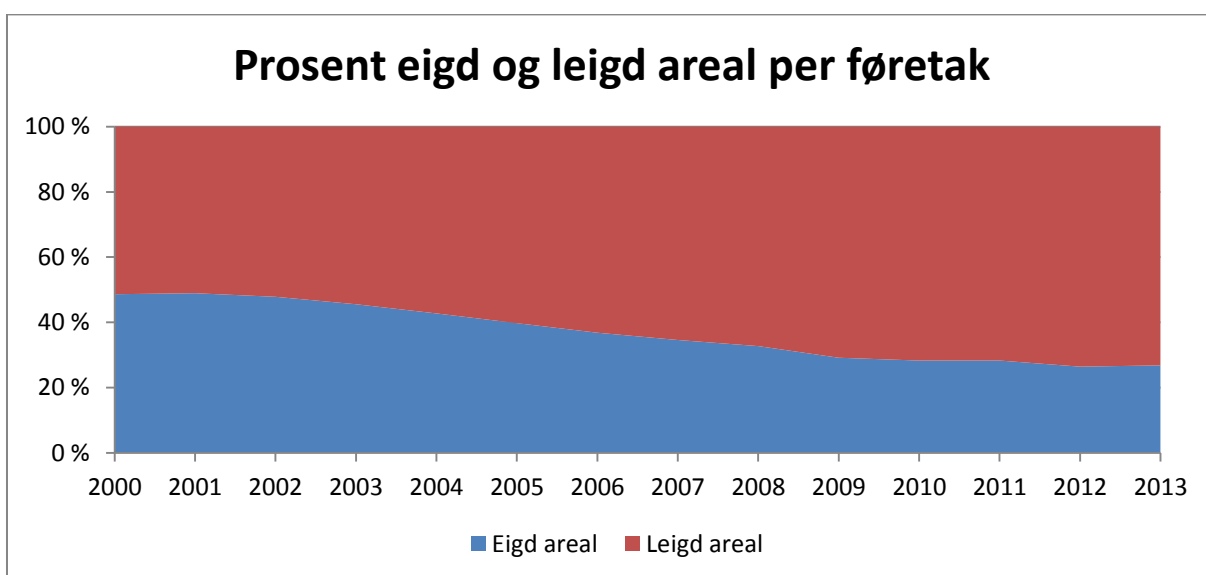
Landbruket i kommunen har dei same utfordringane som fylket elles. Dette går på lav lønsemd, store strukturendringar og stort investeringsbehov. Landbruket har også utfordringar med rekrutteringa. Mykje leigejord og meir transport er eit aukande problem.



Figur 1. Kjelde Statens Landbruksforvaltning, LIB/søknader om produksjonstilskot per 1. januar



Figur 2. Kvant enkelt føretak driv vesentleg meir areal enn tidlegare



Figur 3. Vesentleg større del av jord i drift er no leigd jord, også i Midsund



	Jordbrukareal	Tal føretak 2013	Tal mjølkekyr	Mjølkekvote 2013	Avverking snitt siste 3 år m <sup>3</sup>	NMSK snitt siste 3 år	Tilskot skogsveg snitt siste 3 år kr	Omdisp dyrka jord 2007-2012 da
1502 MOLDE	12 399	62	442	2 652 000	6 063	118 034	183 761	213
1502 KRISTIANSUND	2 930	14	39	234 000	191	560	13 333	33
1504 ÅLESUND	1 718	20	49	294 000	80	19 692	0	291
1511 VANYLVEN	22 549	122	600	3 600 000	3 741	7 285	36 000	27
1514 SANDE	5 588	31	121	726 000	152	1 320	0	84
1515 HERØY	5 115	58	43	258 000	44	0	0	4
1516 ULSTEIN	4 408	29	136	816 000	723	0	5 500	81
1517 HAREID	3 347	20	85	510 000	1 820	0	0	2
1519 VOLDA	15 749	107	592	3 552 000	8 902	36 432	121 452	501
1520 ØRSTA	34 672	187	1326	7 956 000	31 340	55 810	1 804 968	721
1523 ØRSKOG	4 462	34	189	1 134 000	249	9 620	51 051	52
1524 NORDDAL	11 361	96	373	2 238 000	4 356	4 733	75 833	80
1525 STRANDA	14 778	98	681	4 086 000	6 331	22 380	104 069	89
1526 STORDAL	3 992	28	181	1 086 000	5 329	0	331 670	61
1528 SYKKYLVEN	10 631	72	308	1 848 000	4 254	41 035	70 893	296
1529 SKODJE	3 670	18	156	936 000	5 531	227 834	70 600	69
1531 SULA	691	6	21	126 000	0	1 133	0	2
1532 GISKE	9 123	39	368	2 208 000	0	0	0	127
1534 HARAM	17 139	89	718	4 308 000	1 279	11 176	0	110
1535 VESTNES	17 796	99	759	4 554 000	12 028	77 218	13 057	704
1539 RAUMA	33 956	177	1218	7 308 000	16 896	230 073	423 634	200
1543 NESSET	22 666	106	866	5 196 000	4 240	193 215	190 576	933
<b>1545 MIDSUND</b>	<b>4 911</b>	<b>25</b>	<b>152</b>	<b>912 000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>29</b>
1546 SANDØY	3 934	14	250	1 500 000	0	0	0	25
1547 Aukra	8944	24	176	1 254 810	263	2 400	0	202
1548 FRÆNA	53 171	196	2910	17 460 000	780	43 349	10 833	488
1551 EIDE	19 494	74	770	4 620 000	1 235	7 558	19 500	276
1554 AVERØY	17 902	88	832	4 992 000	534	13 943	0	141
1557 GJEMNES	24 261	126	1061	6 366 000	3 225	107 224	57 665	248
1560 TINGVOLL	18 847	99	860	5 160 000	12 981	732 986	334 728	496
1563 SUNNDAL	21 433	112	744	4 464 000	8 789	195 880	287 500	33
1566 SURNADAL	35 391	164	1538	9 228 000	16 533	705 661	376 662	76
1567 RINDAL	24 767	95	1404	8 424 000	5 809	230 061	11 022	86
1571 HALSA	14 165	87	540	3 240 000	6 104	256 295	194 076	85
1573 SMØLA	14 381	71	170	1 020 000	0	0	0	28
1576 AURE	21 717	98	724	4 344 000	3 512	79 773	0	0

## 5.2 Landbruk og bygdeutvikling

### *Fylkesmannen sine fokusområde:*

Kommunen har ei sentral rolle i utvikling av landbruket, både det tradisjonelle landbruket og utvikling av nye bygdenæringar. Fylkesmannen legg vekt på samarbeidet som er etablert med kommunane gjennom hoppid.no, og har forventningar til at kommunen utviklar gode samarbeid mellom tradisjonell landbruksforvaltning og Hoppid-kontoret.

I fylket pågår det fleire utviklingsprosjekt som fylkesmannen oppmodar kommunane om å vere proaktive i høve til:

- FMLA og partnerskapen startar rekrutteringsprosjekt, i tillegg til etablerte satsingar på vegval for mjølkeprodusentar, eliteprogram for fôrproduksjon og spesialisert kjøttproduksjon. Kommunen vert oppmoda til å informere bønder om mulighetene til å delta i prosjekta.
- Kommunen bør vere merksam på om det er bygder i kommunen som vil/bør søkje om å bli med i bygdemobiliseringsprogrammet

Kommunen har eit ansvar for å planlegge og legge til rette for utvikling av skognæringa i kommunen.

### *Fylkesmannen sitt bilde av kommunen:*

Fylkesmannen har inntrykk av at næringa i Midsund er aktiv og ser framover. Det er viktig for jordbruket å ta vare på og utvikle aktive og gode produksjonsmiljø.

Fylkesmannen er generelt oppteken av at kommunane skal vere proaktive i høve til utvikling av landbruksnæringa og bygdene generelt, og ønskjer at det skal utviklast gode samarbeid mellom landbruksforvaltning og Hoppid-kontoret.

Kommunen har avtale om Hopp.id-kontor, organisert gjennom Midsund Næringsforum. Selskapet står for etablerarretteleing og bistand til personar som ønskjer å etablere bedrift.

### **Skogbruk:**

Skogbruket i Midsund er små gardsskogar, mest til eige bruk. Skogen betyr elles ein del for livd og le for vind.

### **SMIL og drenering m.m.:**

2013 SMIL Ramme, kr 170 000. Innvilga 9 søknader, tilskot kr 259 780

2014 SMIL Ramme, kr 150 000

2013 Drenering av jordbruksjord. Ramme, kr 40 000, innvilga 29 730 til 2 søkjarar

2014 Drenering av jordbruksjord. Ramme, kr 40 000

Nokre SMIL-prosjekt det var løyvd tilskot til, vart ikkje gjennomførte. Løyvingane vart inndregne etter utgått arbeidsfrist, noko som gjorde at nye løyvingar i 2013 vart større enn den tildelte ramma. Ei av sakene gjeld arbeid på Tautra, der søkjaren har driftssenter i Vestnes kommune.

Kommunen må aktivt marknadsføre SMILmidlane og den nye ordninga med tilskot til drenering av jordbruksjord, og bidra til at næringsretta prosjekt som m.a. Fortsatt gardsdrift og Best på fôr er kjent for bøndene.

### **5.3 Forvaltningsoppgåver på landbruksområdet**

#### ***Fylkesmannen sine fokusområde:***

Kommunane er vedtaksmyndefor juridiske og økonomiske virkemidlar, og gjer innstilling til søknader om tilskot frå bygdeutviklingsmidlane. Fylkesmannen legg vekt på at forvaltninga skal ha god fagleg kvalitet i høve til regelverket innafor dei ulike fagområda. Når nye ordningar vert introdusert, har kommunen eit medansvar for å gjere ordningane kjende i næringa.

#### **Jordvern:**

Saman med regionale og sentrale myndigheiter har kommunen eit stort ansvar for å ta vare på landbruket sine produksjonsareal gjennom arealforvaltning og kommunen sitt planarbeid.

Kommunen må arbeide for å etablere langsiktige utbyggingsgrenser mot dei viktigaste landbruksareala, og stille krav om effektiv utnytting av eksisterande og planlagde utbyggingsområde.

Landbruksnæringa er avhengig av kommunale tenester med god kapasitet, god kvalitet og rutinar som sikrar effektiv og sikker saksbehandling.

Fylkesmannen har ikkje hatt areal- eller jordlovssaker til behandling det siste året.

#### ***Fylkesmannen sitt bilde av kommunen:***

- Midsund har kompetent og engasjert medarbeidar i landbruksforvaltninga med allsidig landbrukskompetanse.
- Det vart innvilga to søknader om tilskot til drenering i 2013. Kommunen fekk tildelt ei ramme på 40 000 kroner i 2013 og 40 000 i 2014. Ramma for 2013 vart ikkje fullt utnytta.

- SMIL-ramma for 2013 på 170 000 kroner vart fullt utnytta, og inndregne midlar vart brukt opp att.
- Kan kommunen gjere meir for å følgje opp det aktive landbruket? Nytt regionalt miljøprogram for Møre og Romsdal vart innført i 2013. Er det alle som utnyttar muligheitene gjennom Regionalt Miljøprogram?
- Midsund er i gong med arealdelen i kommuneplanen. Kjerneområde landbruk er utarbeida siste året, og dette er eit nyttig verktøy når jordvernet skal vektast i planprosessen.

#### *Dialogpunkt*

- Korleis kan kommunen medverke til vidare utvikling av tradisjonelt landbruk og nye bygdenæringar?

## Kap. 6 – Oppvekst og utdanning



- Generelt om status, utviklingstrekk og utfordringer på fagområdet
- Barnehage
- Grunnskule

### 6.1 Generelt om status, utviklingstrekk og utfordringer på fagområdet

Barn og unge har plikt til grunnskuleopplæring, og rett til ei offentlig grunnskuleopplæring. Noreg har tiårig obligatorisk grunnskule som blir finansiert av kommunane. Barna tek til på skulen det året dei fyller 6 år. All ungdom mellom 16 og 19 år har rett til vidaregåande opplæring. Elevane kan velje mellom yrkesførebuande eller studieførebuande program, og opplæringa blir finansiert av fylkeskommunen.

Fylkesmannen skal bidra til at den nasjonale utdanningspolitikken blir følgd opp av fylkeskommunale, kommunale og private skuleeigarar. Vi skal vere ein ressurs og eit serviceorgan for kommunar, fylkeskommunar og andre med oppgåver innanfor opplæring, til dømes private skular, studieforbund og folkehøgskular.

Fylkesmannen skal dessutan bidra til å ivareta rettane og rettsvernet til elevar, føresette, lærlingar og deltakarar i vaksenopplæringa.

## 6.2 Barnehage

Barnehagen skal vere ei pedagogisk verksemd som gir barn under skulepliktig alder gode tilhøve for utvikling og aktivitet. Alle kommunar har ei lovfesta plikt til å tilby nok barnehageplassar, og kommunane har også ansvar for å finansiere barnehagane.

Fylkesmannen skal medverke til å nå dei nasjonale måla for barnehagepolitikken.

Fylkesmannen skal mellom anna:

- utføre tilsyn
- gi generell informasjon og rettleiing
- sikre rettar gjennom behandling av klager og andre enkeltsaker
- leggje til rette for og vere pådrivar i arbeidet med å betre kvaliteten
- forvalte statlege tilskot
- medverke til tverrfagleg samarbeid

### *Fylkesmannen sine fokusområde:*

**Retten til barnehageplass:** Fylkesmannen skal følgje opp kommunane og sjå til at dei oppfyller retten til barnehageplass.

**Rekruttering:** Fylkesmannen skal prioritere og sette i verk tiltak for auka rekruttering til barnehagelæreryrket gjennom satsinga GLØD.

**Likestilling:** Fylkesmannen skal bidra med å auke rekrutteringa av menn til barnehagelæreryrket.

**Innhaldet i barnehagen og utviklinga av kvalitet i barnehagen:** Fylkesmannen skal på fleire området arbeide med tiltak for å auke kvaliteten i barnehagane, mellom anna:

- bidra til vidareføring av satsinga *Vennskap og deltaking* - kompetansesatsing for barnehagetilsette til dømes tiltak for å ta i vare mangfalds- og likestillingsperspektivet
- bidra til implementering av rettleiaren *Barns trivsel – voksnes ansvar* - gjennom samarbeid med relevante aktørar
- informere om tiltaka for rettleiing av nyutdanna barnehagelærarar

**Økonomisk likeverdig behandling:** Prioritere informasjon knytt til kommunane sin praktisering av forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlege tilskot til ikkje-kommunale barnehagar

### ***Fylkesmannen sitt bilde av kommunen:***

#### **Retten til barnehageplass:**

Ut frå Fylkesmannen si vurdering oppfyller kommunen retten til barnehageplass.

#### **Rekruttering:**

Kommunen hadde 9,1% av styrarar og pedagogiske leiarar på dispensasjon frå utdanningskravet i des. 2013. Det betyr 1 av 11 på dispensasjon. Midsund kommune synest såleis å ha ei moderate utfordringar med å få rekruttert kvalifisert personell til barnehagane. Sett i forhold til SSB sine prognosar for befolkningsutviklinga, vil behovet for tilsette i barnehagane vere rimeleg stabilt på lang sikt (2020-2040), med minus 1 tilsette i 2020, og pluss 2 fram mot 2040. Dette i forhold til dagens bemanningsnivå.

#### **Likestilling:**

I basisverksemda med styrarar, pedagogiske leiarar og assistentar er det i barnehagane i Midsund ikkje tilsett menn, altså 0 av 32, mot fylkessnittet på 4,5%

#### **Innhaldet i barnehagen og utviklinga av kvalitet i barnehagen:**

Fylkesmannen sin kjennskap til innhaldet i barnehagesektoren kjem i det vesentlege frå klagesaker, gjennomførte tilsyn og kontakt i samband med tildeling av utviklingsmidlar, konferansar, møte m.m.. Midsund er ein av få kommunar der Fylkesmannen endå ikkje har gjennomført tilsyn med barnehagesektoren, og vi har ikkje hatt så omfattande kontakt at vi kan uttale oss spesifikt om barnehagedrifta i kommunen. Tilsyn med området vil kome i nær framtid.

#### **Økonomisk likeverdig behandling:**

I Midsund kommune er det to kommunale barnehagar og ingen ikkje-kommunale. Praktiseringa av forskrift om likeverdig økonomisk behandling av ikkje-kommunale barnehagar er såleis ikkje aktuell for tida.



### Nøkkeltal for barnehageområdet for 2013 (ureviderte)

Indikatorar	1545 Midsund	KOSTRA gr. 5	M&R	Landet u/ Oslo
Del av barn 1-5 år med barnehageplass	88,4	88,8	93	91
Del av barn i barnehagane som er minoritetsspråklege	10,6	8,8	9,2	11,2
Del av barn i barnehagar i kommunale barnehagar	100	94	49	50
Del av tilsette med førskolelærerutdanning	24,3	29,7	30,2	34,1
Del av assistentar med fagutdanning eller tilsvarande	19	45	29	30
Del av tilsette i barnehagane som er menn	0	3,3	4,2	7,6
Barn per årsverk i kommunale b.h.g.	6,3	5,7	6,1	6,2
Barn per årsverk i private b.h.g.	..	6,1	6,5	6,4
Korrigerte brutto driftsutgifter til kommunale barnehagar per korrigert opphaldstime (kr)	53	59	53	54
Kommunale overføringar av driftsmidlar til private barnehagar per korrigert opphaldstime (kr)	..	41	36	39
<b>Styrka tilbod etter barnehagelov(kostra-funksjon 211) og spesialpedagogisk hjelp etter opplæringslov (§ 5-7)</b>				
Andel av barn i barnehagar som får ekstra ressursar til styrka tilbod (f 211)	26,5	14,2	15	16,4
Brutto driftsutgifter per barn som får ekstra ressursar etter funksjon 211	7567	44264	66851	61140
Andel barn i barnehagar med spesialpedagogisk hjelp etter oppl. § 5-7	0		2,8	2,2
Årstimar hjelp per barn etter § 5-7	..		424	548
Fordeling av timar på (spesial)pedagog/ assistent etter § 5-7	..		37/63	55/45

#### Dialogpunkt

- Korleis meiner kommunen dei oppfyller pliktene dei har som barnehageeigar og barnehagemyndigheit?

## 6.3 Grunnskule

Med grunnopplæring meiner vi grunnskule og vidaregåande opplæring. Opplæring på grunnskulenivå er eit kommunalt ansvar, medan fylkeskommunen har ansvar for opplæringa på vidaregåande nivå. I tillegg kan private skuleeigarar tilby grunnopplæring.

Fylkesmannen medverkar til kvalitetsutvikling av grunnopplæringa gjennom rapportering, vurdering og rettleiing. Fylkesmannen utøver dessutan tilsyn, ser til at vedtak er lovlege og handsamar klagesaker knytt til grunnopplæringa.

Fylkesmannen koordinerer avvikling av sentralt gjeve eksamen i vidaregåande opplæring.

### *Fylkesmannen sine fokusområde:*

**Læringsmiljø:** Elevane har rett på et læringsmiljø som fremmar helse trivsel og læring (jf opplæringslova § 9a-1). Status på området kan indikerast gjennom resultat frå elevundersøkinga for indikatorar relatert til læringsmiljøet.

Fylkesmannen har i perioden frå hausten 2010 og fram til i dag ført tilsyn med kor godt skulane arbeider med skulemiljøet på områda førebygging, individuelt retta arbeid og brukarmedverknad. FM har gjennom prosjektskjønnsmidlar i 2011 og 2012 støtta prosjekt som siktar mot å utvikle skulane sitt systematiske arbeid med temaet.

**Ressurssituasjonen:** Fylkesmannen følgjer med på utviklinga av ressursbruken i skulen, også kos stor del av elevar som får spesialundervisning og kor stor del av ressursane som blir brukt til spesialundervisning kontra ordinær opplæring. Ein auke i bruken av spesialundervisning som medfører reduksjon av ressursar til ordinær opplæring er etter FM si vurdering ei uønskt utvikling. FM har dei siste åra presentert statistikk på området på arenaer med kommunane og sett fokus på utviklinga.

FM har gjennom prosjektskjønnsmidlar i 2011, 2012 og 2013 støtta prosjekt som siktar mot å forbetre kommunane, skulane og PPT sitt arbeid med spesialundervisninga.

**Tilstandsrapporten og skuleeigar sitt ansvar:** Fylkesmannen har fokus på at skuleeigar brukar tilstandsrapporten etter opplæringslova § 13-10 som grunnlag for drøftingar og når ei skal ta avgjerder på politisk skuleeigarnivå.

Fylkesmannen samarbeider med KS og M&R fylkeskommune om skuleeigarprogrammet «Den gode skuleeigar» som blir gjennomført i 2013 og 2014.

**Vurdering for læring:** Overordna målsetting er å legge til rette for at skuleleigar og skular kan vidareutvikle ein vurderingskultur og ein vurderingspraksis som har læring som mål. Dette er ei fireårig satsing som har vart frå hausten 2010. Møre og Romsdal er med i 4. pulje som starta våren 2013. Satsinga viser seg å ha vore vellukka no bestemt vidareført slik at fleire får høve til å vere med på dette utviklingsprogrammet.

**Ungdomstrinnsatsinga:** På grunnlag av Meld. St. 22 *Motivasjon – mestring – muligheter* (Ungdomstrinnsmeldinga), er det frå sentralt hald utarbeidd ein eigen strategi for gjennomføring av satsinga på ungdomstrinnet i fem år framover. Målsettinga er eit meir praktisk, variert, relevant og utfordrande ungdomstrinn som skal auke elevane sin motivasjon og læring. Regjeringa gjer tre hovudgrep som skal bidra til dette: innføring av valfag, auka fleksibilitet og prioriterte verkemiddel for utvikling av forbetra undervisning i den ordinære opplæringa.

### **Fylkesmannen sitt bilde av kommunen:**

#### **Læringsmiljø:**

I Midsund kommune har det dei siste fem åra vore nokre svingingar i tala for kor ofte elevane i kommunen seier at mobbing førekjem, både på 7. og 10 trinn. Tala for 7. årstrinn viser nivå dårlegare enn landssnittet for fire av åra, og med eit snitt på 1,62 dei siste fem åra mot lands- og fylkessnitt på 1,4 (lågt score betyr lite mobbing). Tilsvarende for 10. årstrinn viser for det meste betre score enn snittet med eit gjennomsnitt på 1,32 over 5 år mot lands- og fylkessnitt på 1,4.

#### **Ressurssituasjonen:**

Midsund har inneverande skuleår ein høgare del elevar med spesialundervisning enn snittet med 10,8%. I perioden frå 2005 til 2012 har talet variert mellom 6% og 8 %.

I same perioden frå 2005 og fram til no har den samla lærartettleiken gått noko ned i og med at gjennomsnittleg gruppestorleik har gått opp.

Midsund brukar ein mindre del av lærartimane til spesialundervisning enn snittet, ca. 12% mot lands- og fylkessnitt på ca. 18%.

#### **Vurdering for læring:**

Midsund kommune er med i satsinga *Vurdering for læring* i pulje 4 i 2013 i lag med Molde kommune. Fylkesmannen er med utgangspunkt i deltakinga på samlingar i satsinga, usikker på kommunen sitt engasjement i satsinga, men det er levert undervegsrapport som etterspurt.

Denne nasjonale satsinga går ut på å auke kvaliteten på elevvurderinga, som eit verkemiddel til betre læring for elevane. Det er meininga at deltakande kommunar også skal bidra til spreing av kunnskapen dei får gjennom satsinga til andre.

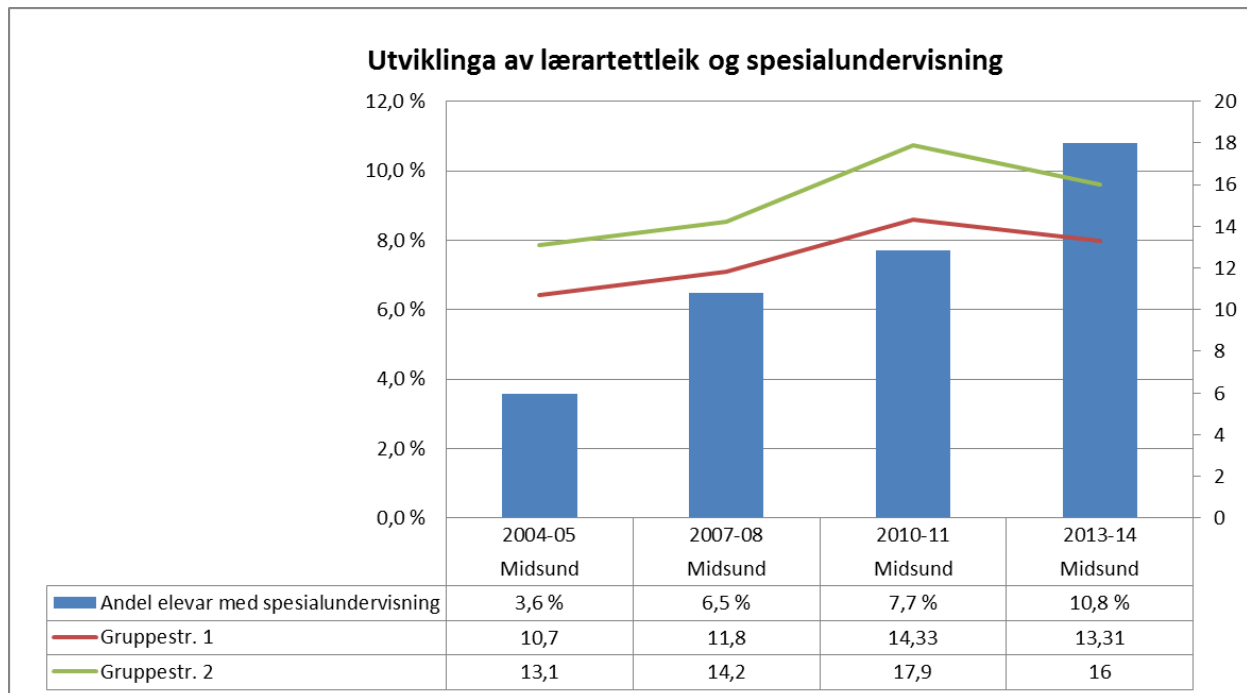
### Ungdomstrinssatsinga:

Satsinga kom i gang frå og med hausten 2013, og kommunane vart våren 2013 invitert til ei kartlegging av kompetansebehov innanfor dei prioriterte områda. Det vil bli gitt tilbod om støtte til skulebasert kompetanseutvikling til alle ungdomsskulane i landet med oppstart anten hausten 2013, 2014, 2015 eller 2016. Det blir viktig at kommunane, ut frå eigne planar og behov, legg opp ein eigen strategi for satsinga. Det bør der klargjerast om og korleis dei vil utnytte tilboda om støtte frå eit høgskulemiljø, og korleis dei legg opp utviklinga av ungdomstrinnet også utanom perioden på tre semester der dei får ekstern bistand. Midsund er sett opp i pulje 3 med oppstart av bistand frå høgskulemiljø frå og med hausten 2015. Tilbod om slik bistand vil gå ut til kommunen frå Utdanningsdirektoratet nær årsskiftet 2014/15. Det er viktig at kommunen og ungdomsskulane alt no kjem i gang med å utvikle ungdomsskulane slik at opplæringa blir meir motiverande og praktisk retta.

### Nøkkeltal for grunnskoleområdet for 2013 (urevidert)

<b>Indikatorar</b>	<b>1545 Midsund</b>	<b>KOSTRA -gruppe 5</b>	<b>M&amp;R</b>	<b>Landet u/ Oslo</b>
Elevar per kommunal skule	120	91	170	210
Gjennomsnittleg gruppestorleik, 1.-10.årstrinn	13,3	10,3	13,2	13,5
Del av elevar i grunnskolen som får spesialundervisning	10,8	10,1	8,9	8,4
Del av elevar i grunnskolen som får særskilt norskopplæring	5,4	4,2	4,5	5,7
Del av timar til spesialundervisning av lærartimar totalt	11,9	16,7	18	17,8
Del av elevar i grunnskolen som får tilbod om skoleskyss	72	57	29	24
Gjennomsnittleg grunnskolepoeng	39	..	40,1	40
Andel elevar med direkte overgang frå grunnskole til vidaregåande opplæring	97	98,7	98,3	98

**Utviklinga av prosentdel elevar med spesialundervisning sett opp mot lærartettleik (gruppestorleik) dei siste ni åra.**



**Tilsyn 2009-2013:**

Fylkesmannen har hausten 2013 hatt tilsyn med symjeopplæringa i kommunen. Det vart avdekka nokre regelbrot og kommunen har gitt tilbakemelding om korleis oppretting vil skje. Fylkesmannen fekk generelt eit godt inntrykk av symjeopplæringa kommunen driv, og med eit akseptabelt omfang til at ein kan ny måla for opplæringa. Tilsynet er i skrivande stund ikkje formelt avslutta.

**Klagesaker 2011-13:**

Verken i 2011, 2012 eller 2013 kom det inn klager på standpunkt karakterar.

På områda spesialundervisning (§5-1) kom det inn ei klage i 2012, som vart sendt tilbake til ny handsaming. I 2013 kom det også inn ei klage på same temaet, men klagar fekk ikkje medhald.

Det har ikkje kome inn klagesaker på psykososialt skulemiljø (§9A-3) dei tre siste åra.

### ***Dialogpunkt***

- Kva meiner Midsund kommune dei så langt har fått ut av deltakinga i *Vurdering for læring*?
- Korleis arbeider kommunen med å følgje opp skulane sitt arbeid med skulemiljøet?

## Kap. 7 – Helse og sosial



Gjennomføring av samhandlingsreforma vil kreve ekstra merksemd i åra framover.

- Generelt om status, utviklingstrekk og utfordringar på fagområdet
- Kommunehelse
- Pleie og omsorg
- Sosialtenesta
- Barnevern
- Gjennomføring av helsehjelp med tvang
- Psykisk helsearbeid
- Rusfeltet

### 7.1 Generelt om status, utviklingstrekk og utfordringar på fagområdet

Fylkesmannen er et forvaltnings- og kompetanseorgan og skal medverke til å gjennomføre nasjonal politikk i helse- og omsorgssektoren regionalt og iverksetting av sektorpolitikken gjennom kommunane. Fylkesmannen skal drive rådgiving mot sentrale myndigheter,



kommunane, fylkeskommunane, helseforetaka, frivillige organisasjonar og befolkninga. Dette inneber blant anna å informere, rettleie og gi råd innan helse- og omsorgslovgivinga, sosiallovgivinga og barnevernlovgivinga.

Gjennomføring av samhandlingsreforma vil kreve ekstra merksemd i åra framover. Vidare har Fylkesmannen oppgåver knytt opp mot kvalitetsutvikling og prioritering i helse- og omsorgstenesta. Fylkesmannen har gjennom eit eige fullmaktsbrev fullmakt til å forvalte ulike tilskotsordningar.

Fylkesmannen skal, som tilsynsmyndigheit, ha kunnskap om barns oppvekstforhold, befolkningas levkår, helsemessige forhold i befolkninga og behov for barnevernstenester, sosiale tenester i Nav og helse- og omsorgstenester. Fylkesmannen skal vidare kontrollere om tenestene blir utøvd i tråd med krav i barnevernloven, lov om sosiale tenester i Nav, lov om kommunale helse- og omsorgstenester, spesialisthelsetenestelova m.v. og gripe inn overfor verksemdar som utøver sine tenester i strid med lovgivinga. Fylkesmannen skal føre tilsyn med alt helsepersonell og anna personell i kommune- og spesialisthelsejeneste som yter helse- og omsorgstenester.

## 7.2 Kommunehelse

Dette delkapitlet omhandlar kommunens lovpålagde ansvar for legetenester og øyeblikkeleg hjelp, helsestasjonstenester, skulehelsetenester og førebyggjande helsearbeid. Desse tenestene er forankra i *Lov om kommunale Helse- og omsorgstenester*.

### *Fylkesmannen sine fokusområde:*

#### **Legetenester:**

Fylkesmannen har eit følgje-med ansvar når det gjeld forsvarlege legetenester og tilstrekkeleg legedekning i kommunane.

Fylkesmannen følgjer med i utviklinga av nye tilbod om øyeblikkelig hjelp i kommunane (ø-hjelp), korleis tilboda blir organisert og korleis samarbeidet med helseføretaket sikrar trygge tenester for befolkninga.

Fylkesmannen følgjer også med på prosessar omkring organisering av legevaktstjenester. Frå 2014 skal også nytt digitalt nødnett innførast i Møre og Romsdal. Fylkesmannen stiller seg positiv til legevaktssamarbeid, og er av den oppfatning at dette vil samla sett gjere tjenesten meir robust og kvalitetsmessig sett betre.

**Førebyggande helsetenester:**

Fylkesmannen har fokus på førebyggande helsetenester og forvaltar tilskotsmidlar til etablering av frisklivssentral i kommunane.

***Fylkesmannen sitt bilde av kommunen:*****Fastlegetenesta:**

I følge HELFO har Misund kommune to fastlegelister. Av dei er begge listene «opne». I tillegg har kommunen turnuslege.

Fylkesmannen oppfattar fastlegetenesta som stabil. Fylkesmannen mottek få klager på helse- og omsorgstenester frå Misund. I 2013 handsama Fylkesmannen ein klagesak som omhandla etteroppgjjer for opphald i institusjon. Kommunen sitt vedtak blei stadfesta.

Fylkesmannen gjennomførte i 2011 tilsyn med bruk av tvungen somatisk helsehjelp ved Misund sjukeheim. Det ble der avdekket brot på helselovgivninga. Fylkesmannen registrerer at det i etterkant av tilsynet var ein auke i talet på vedtak om tvungen helsehjelp. I 2013 er derimot bruk av tvang (vurdert ut i frå tal på vedtak) kraftig redusert. Fylkesmannen fekk i 2013 sendt over fire vedtak om tvungen somatisk helsehjelp frå Misund kommune. Det låge talet på vedtak kan tale for at det i liten grad nyttast tvang i Misund kommune. Arbeid med å unngå bruk av tvang, ved frivillige tiltak er tidkrevjande. Det same gjeld arbeidet med å fatte lovlege vedtak om bruk av tvang.

Med dette i mente, og i lys av samhandlingsreforma, vil behovet for legetilgang sannsynlegvis auke i åra som kjem. Det er derfor avgjerande at kommunen planlegg framtida med dette for auge.

**Helsefremjande og førebyggande arbeid**

Gjennom føringane av samhandlingsreforma og nytt lovverk skal kommunen ha tilbod om helsefremjande og førebyggande tenester for innbyggjarane. Midsund kommune har ikkje etablert frisklivssentral.

**Helsestasjonsteneste og helseteneste i skolen**

Rapporteringar i Kostra på årsverk til førebygging, helsestasjon og skolehelseteneste i kommunen manglar for åra 2011 og 2012. Om ein ser på netto driftsutgifter til desse tenestene er det ei auke frå 2010 til 2012. Kommunen har etablert helsestasjon for ungdom. (kjelde: Kostra). Midsund kommune får kr 100 000 til styrking av helsestasjon- og skolehelseteneste innan dei fire inntekter for 2014.

Fylkesmannen har ikkje hatt klager, eller tilsyn med helsestasjon- og skolehelsetenesta på fleire år, og er ikkje kjent med kvaliteten på områdene.

#### **Dialogpunkt**

- Korleis vurderer kommunen tilgangen på fastlege i kommunale oppgåver, eksempelvis sjukeheim, helsestasjon, miljøretta helsevern, både no og i dei komande åra?
- Ser kommunen behov for å gjere særlege tiltak for å rekruttere fastlegar til kommunen? Korleis vil evt. kommunen i framtida sikre dekning av fastlegar?
- Kva er den største utfordringa kommunen ser når det gjeld kommunal ø-hjelp, herunder organisering av akutt plasser, legevaktsteneste med digitalt nødnett, legevaktsbemanning og ambulansetenester?
- Inneber det lave talet på vedtak om tvungen somatisk helsehjelp at det i svært liten grad blir nytta tvang i helsetenesta i kommunen?
- Korleis sikrar kommunen tilbod om helsefremjande og førebyggjande tenester for alle innbyggjarane?
- Kva er den største utfordringa for kommunen i arbeidet med helsefremjande og førebyggjande tiltak?
- Kva plan har kommunen for styrking av helsestasjon- og skolehelsetenesta i 2014?

## 7.3 Pleie og omsorg

Dette delkapitlet omhandlar kommunens lovpålagde ansvar for helsetenester i heimen, personleg assistanse, her under praktisk bistand og opplæring, støttekontakt, plass i institusjon, her under sjukeheim og avlastningstiltak. Desse tenestene er forankra i *Lov om kommunale Helse- og omsorgstenester*.

### **Fylkesmannen sine fokusområde:**

Fylkesmannen har mange oppgåver knytt til dette tenesteområdet, mellom anna gjennom den nasjonale satsinga Omsorgsplan 2015, som no er utvida til 2020 – Morgondagens omsorg.

**Demensplan 2015:** -til grunn for demensplanen ligg ei erkjenning av at dagens omsorgsteneste ikkje i stor nok grad er bygd og tilrettelagt for personar med demens. Det gjer at det dei næraste åra er naudsynt med endringar både i høve til omsorgstenesta si kompetanse, organisering og fysiske utforming. Demensplanen løfter fram tre hovudsatsingsområde: *dagaktivitetstilbod, betre tilpassa butilbod, samt auka kunnskap og kompetanse*. Demensplanen har tydelege mål som skal vere nådd ved planperiodens slutt i 2015.

**Kompetanseløftet 2015:** (K2015) er regjeringa sin kompetanse- og rekrutteringsplan for dei kommunale omsorgstenestene. Med betydeleg fleire eldre og andre med behov for omsorgstenester og færre i yrkesaktiv alder, går aldersberekvna ned. Kompetanseløftet inneheld strategiar og tiltak som skal bidra til å sikre tilstrekkeleg, kompetent og stabil bemanning i omsorgstenestene. Det skal bidra til å møte utfordringane Norge står overfor knytt til den demografiske utviklinga og det framtidige sjukdomsbilete i befolkninga. Tilskot frå K2015 har søknadsfrist 01.april og 01. september, og tildeles i juni og oktober.

**Kvalitet og pasientsikkerheit i helse- og omsorgstenesta:** -Det konkrete arbeidet for å betre kvaliteten i helse- og omsorgstenesta må i all hovudsak skje i verksemdene. Systematisk kvalitets- og pasientsikkerheitsarbeid er eit ansvar for leiarar på alle nivå i tenesta. Arbeidet må forankras hos og etterspørjast av toppleiinga, men spesielt leiarar som arbeider nær pasienten har ei nøkkelrolle. Det overordna mål for kvalitets- og pasientsikkerheitsarbeidet er:

- eit meir brukarorientert helse- og omsorgstilbod
- auka satsing på systematisk kvalitetsforbetring
- betre pasientsikkerheit og færre uønska hendingar

**Koordinerende eining:-** Føremålet med koordinerende eining for habilitering og rehabilitering er å bidra til at brukara som har behov for tenester frå fleire ulike tenester frå fleire aktørar skal motta eit heilheitleg tenestetilbod. Det er krav om

### **Fylkesmannen sitt bilde av kommunen:**

#### **Demensomsorg**

I 2010/2011 blei det gjennomført ei nasjonal kartlegging av tilbodet til personer med demens. I tillegg har Fylkesmannen sendt ut brev til alle kommunane for å følgje opp den enkelte kommune etter den nasjonale kartlegginga.

Framtidige omsorgsutfordringar skal stå på dagsorden i det ordinære kommune- og økonomiplanarbeidet med spesielt fokus på: Eit helse- og sosialtenestetilbod som er tilpassa at talet på personar med demens og deira pårørande er aukande. Den nasjonale kartlegginga 2010/2011 viser at kommunen ikkje har eigen demensplan. Det er ikkje lovpålagt, men anbefalt. Kartlegginga viser også at kommunen ikkje har pårørandeskule , samtalegrupper og demensteam. men. Kommunen har demenskoordinator , skjerma eining og dagaktivitetstilbod. Kommunen har og mange tilsette som deltek på Demensomsorgas ABC.

#### **Kompetanse**

I 2013 var det åtte tilsette som fullførte utdanning, av dette var det fire på helsefagarbeidarutdanning, to på fagskule, derav ein i rehabilitering og ein i rettleiing. Det var to høgskuleutdanna som gjennomførte vidareutdanning , ein i rehabilitering og ein i leiing. I 2014 er det sju personar som er under utdanning. I følgje rapporteringa for Kompetanseløftet i 2014 har kommunen ein lærling i helsearbeidarfaget.

#### **Andel årsverk i brukarretta tenester m/ fagutdanning( Enhet %)**

Kommunar	<u>2007</u>	<u>2008</u>	<u>2009</u>	<u>2010</u>	<u>2011</u>	<u>2012</u>	<u>2013</u>
Midsund	61	65	63	63	66	69	67
Møre og Romsdal	74	74	74	75	74	75	76
Landet	71	72	72	72	73	74	75

Det er eit mål for Kompetanseløftet 2015 i vårt fylke, at 90 prosent av dei tilsette i brukarretta pleie- og omsorgsteneste skal ha helse- og sosialfagleg utdanning. Det er eit ambisiøst mål, som krev felles initiativ frå både utdanningsinstitusjonar og kommunar. Midsund kommune har 67 prosent andel årsverk i brukarretta tenester med fagutdanning. Høgste andel i perioden 2007- 2013 var 69 prosent i 2012 . Midsund har lågare andel årsverk med fagutdanning enn gjennomsnittet i Møre og Romsdal og landet.

### Andel årsverk utført av tilsette, 55 år og eldre

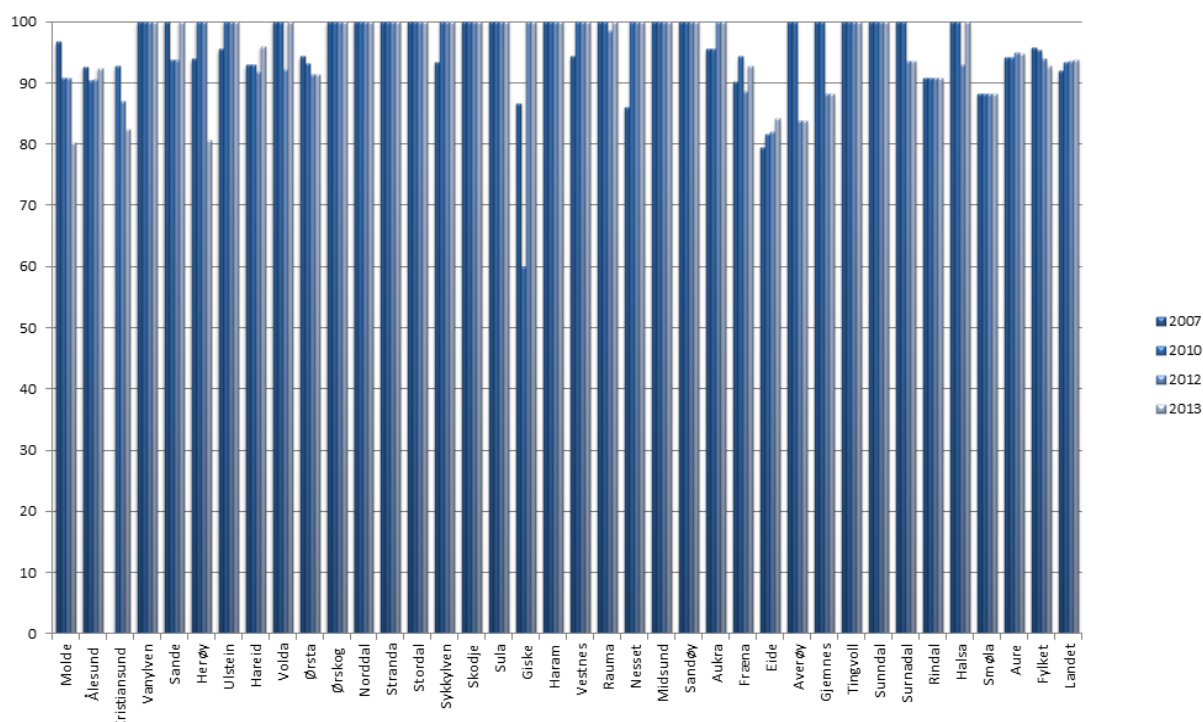
Kommune	2007	2010	2011	2012
Midsund	23,0 %	27,8 %	31,2 %	30,6 %
Samla Møre og Romsdal	22,4 %	25,4 %	26,6 %	27,2 %
SAMLA LANDET	20,0 %	22,1 %	22,9 %	23,2 %

Kommunane i Møre og Romsdal samla sett har ein større del tilsette over 55 år i helse- og omsorgstenesta enn gjennomsnittet for landet. Møre og Romsdal har 27,2 prosent tilsette 55 år og eldre. Midsund kommune har 30,6 prosent andel eldre arbeidstakarar. Det er 3,4 prosent over gjennomsnittet i fylket og 7,4 prosent over landsgjennomsnittet. Det inneber eit stort behov for nyrekruttering til yrka for å sikre tilstrekkeleg tilgang på personell med nødvendig kompetanse til oppgåvene i kommunane

### Andel plassar i einerom i pleie- og omsorgsinstitusjonar ( Enhet %)

	<u>2007</u>	<u>2008</u>	<u>2009</u>	<u>2010</u>	<u>2011</u>	<u>2012</u>	<u>2013</u>
Kommunar i Møre og Romsdal							
Midsund	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Møre og Romsdal	95.8	96.2	96.4	95.3	95.2	93.9	92.7
Landet	92.0	93.6	93.8	93.4	93.8	93.5	93.8

## Andel plasser i einerom i pleie- og omsorgsinstitusjonar



Midsund kommune har 100% andel plassar i einerom. Fylkesmannen er av den oppfatning at det er viktig å halde fast på den tydelege nasjonale målsettinga om at personar som skal bu på institusjon over lengre tid, skal få tilbod om eige rom. Dette er også forankra i Forskrift om kvalitet i pleie og omsorgstenestane, som seier at kommunen skal utarbeide skriftlege nedfelte prosedyrar som søkjer å sikre at brukarar av pleie- og omsorgstenester får tilfredsstilt grunnleggande behov som tilbod om eige rom ved langtidsopphold.

### System for brukarundersøkingar i heimetenesta og sjukeheim - Ja ( 1) og nei( 0)

Region	2011	2012	2013
Midsund heimeteneste	0	0	0
Midsund institusjon	0	0	0

Midsund kommune har ikkje nytta brukarundersøking i heimetenesta og institusjon i perioden 2011-2013. Ei brukarundersøking kan vere nyttig for å få korrektiv til tenestene og for å måle effekten av nye tiltak.

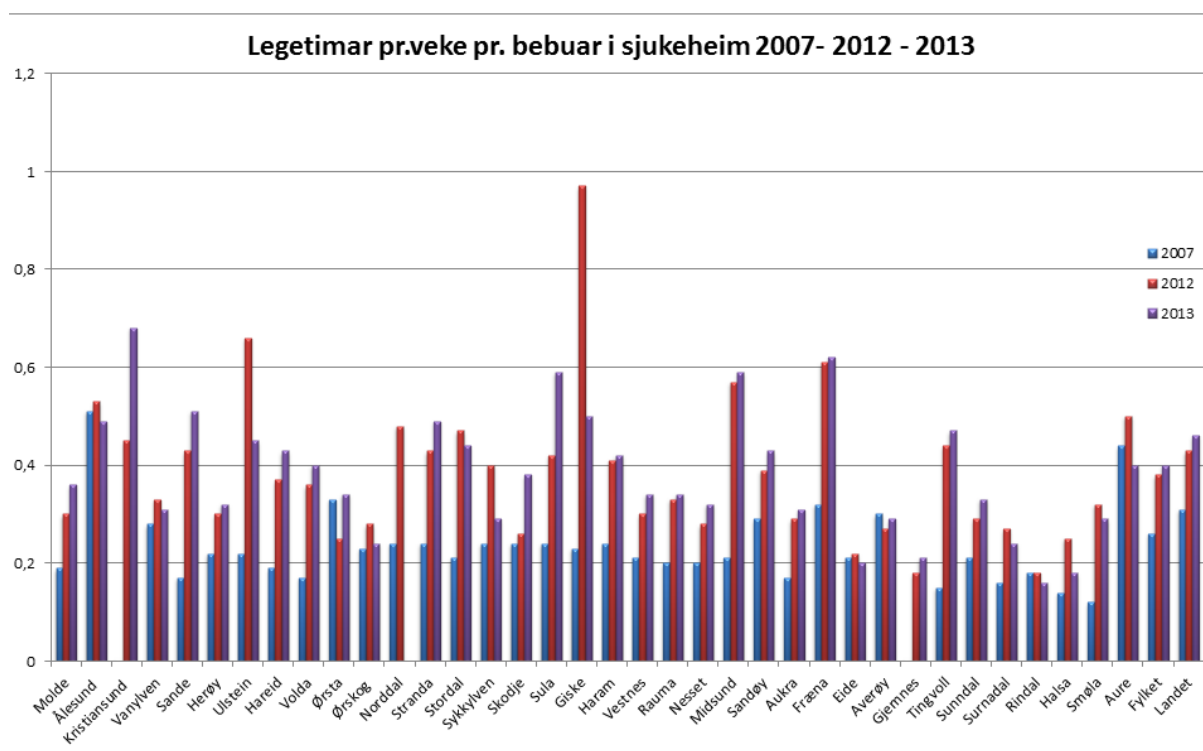
### Legetimar pr. veke pr. bebuar i sjukeheim

Region	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Legetimer per uke per beboer - lokal



								norm 2008
<b>Midsund</b>	0.21	0.38	0.36	0.53	0.53	0.57	0.59	0,20
<b>Møre og Romsdal</b>	0.26	0.26	0.29	:	0.33	0.38	0,40	
<b>Landet</b>	0,31	0,33	0,34	0,37	0,39	0,43	0,46	

Indikatoren viser gjennomsnittleg tal på legetimar pr. veke pr. bebuar i sjukeheim og buform med heildøgns omsorg og pleie. 0.25 timer tilsvarar 15 min. pr beboar.



I 2007 blei kommunane bedt om å talfeste kor mange legetimar som krevjast for å oppfylle lovkravet om fagleg forsvarleg tenester og eigne krav til kvalitet på legetenesta i sjukeheim, basert på risiko- og behovsvurderingar. Midsund kommune sette 0,20 legetimar pr. veke pr. bebuar som lokal norm. Kommunen hadde 0,59 legetimar per veke per bebuar i 2013. Midsund kommune ligg 0,19 legetimar pr. veke pr. bebuar over gjennomsnittet i Møre og Romsdal og 0,13 over landsgjennomsnittet.

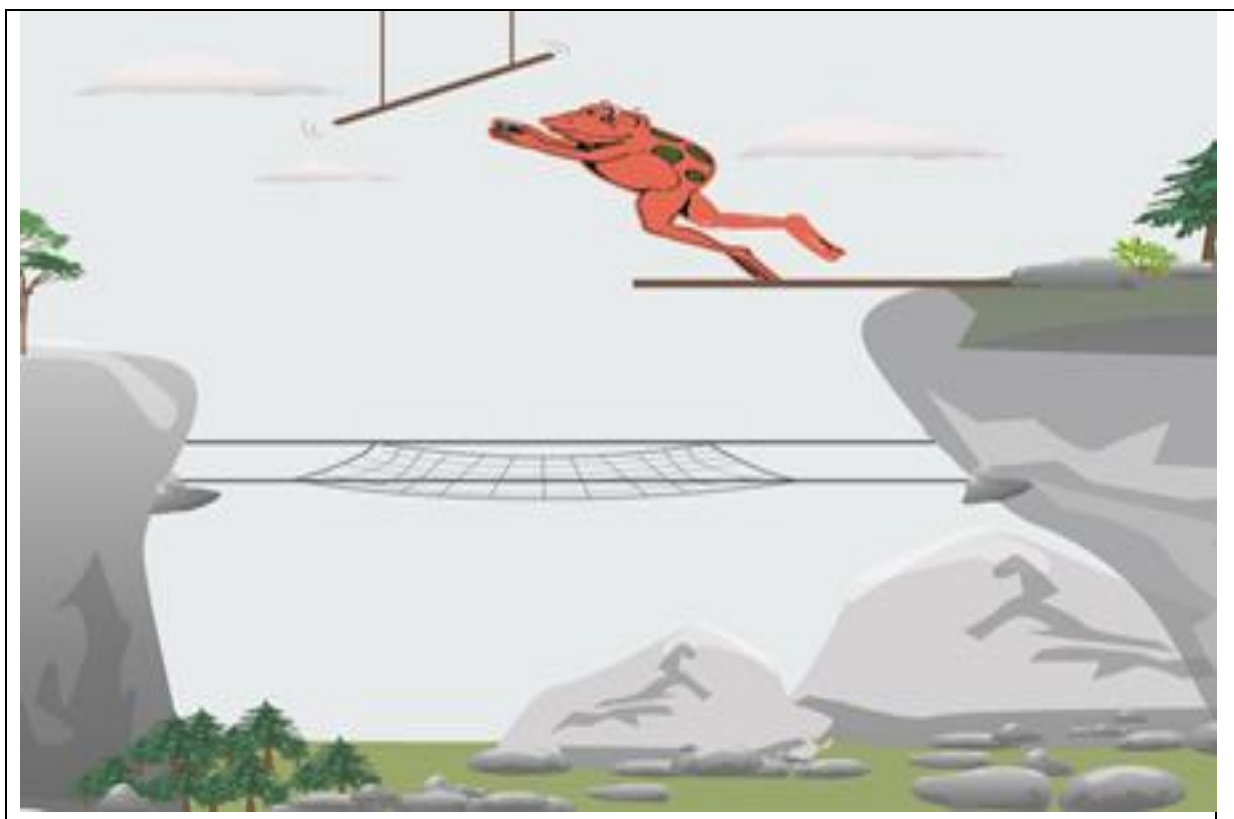
Det er framleis grunn til å ha eit sterkt fokus på utviklinga når det gjeld legetid i sjukeheimar og i pleie- og omsorgstenestene elles, spesielt med tanke på at bebuarane i sjukeheim ofte har fleire og meir komplekse helseproblem. Det er om lag 75- 80 % av bebuarane som har kognitiv svikt eller ein demenssjukdom. Kortare liggetid på sjukehus, auka vektlegging av korttids- og rehabiliteringsopphald og styrking av palliativ behandling stiller òg større krav til medisinsk-fagleg kompetanse i sjukeheim. Etter innføringa av Samhandlingsreforma er utbygging av akutt plassar og lokalmedisinske senter viktige verkemiddel for kommunane.

### Dialogpunkt

- Har kommunen riktig normtall på legetimar pr. veke pr. bebuar i sjukeheim i 2014, basert på risiko- og behovsvurdering?
- Har kommune planer om å etablere demensteam?
- Kva gjer kommunen for å auke andel årsverk med fagutdanning?
- Kva pasientgruppe er det som har minst fagutdanna personell?
- Har kommunen planer om å gjennomføre brukarundersøking?
- Har kommunen planer om å starte opp pårørandeskule og samtalegrupper?

## 7.4 Sosialtenesta

Kommunens oppgåver på sosialtenesteområdet er knytt til Lov om sosiale tenester i NAV. Hovudoppgåva for det kommunale tenesteområdet i arbeids- og velferdsforvaltninga er å medverke til at fleire kan kome i arbeid, vidareutvikle arbeidet på fattigdomsområdet og sikre god forvaltning av lov om sosiale tenester i NAV.



Sosialtenestelova i NAV er samfunnets siste sikkerhetsnett.

### ***Fylkesmannen sine fokusområde:***

Vi har fokus på korleis kommunen forstår og brukar lova og forskriftene, og om barn og unge sin situasjon blir vektlagt i sakshandsaminga. Kommunen har eit sjølvstendig ansvar for rett kompetanse i kontora, men fylkesmannen medverkar til kompetanseutvikling ved å legge til rette kurs og opplæring for tilsette.

Fylkesmannen ga i 2012/13 opplæring i sosialtenestelova i NAV, med tilhøyrande forskrifter og rundskriv over til saman 5 dagar.

Fylkesmannen har fokus på oppfølging av framandspråklege og flyktningar/innvandrar, og deira behov for sosiale tenester og hjelp til arbeid og integrering i samfunnet.

Fylkesmannen følgjer med i kommunen sitt arbeid mot fattigdom og sosial ulikskap, og forvaltar tilskot til utvikling av gode tenester.

### **Organisering/leiing/partnerskap/generelt:**

NAV kontoret skal ta i vare kommunens oppgåver etter lov om sosiale tenester i NAV. Dei obligatoriske kommunale tenestene (minimumsløysinga) som inngår i NAV-kontoret er: opplysning, råd og veiledning, (under dette også økonomisk rådgjeving), økonomisk stønad, midlertidig bustad, individuell plan og kvalifiseringsprogrammet. I tillegg til dei generelle oppgåvene; informasjon og generell førebygging, samarbeid med andre deler av forvaltninga, samarbeid med frivillige organisasjonar, bustader til vanskeligstilte og beredskapsplan. Kommunens samarbeidsavtale med NAV Møre og Romsdal skal reviderast i første halvår 2014. Rustenester skal over til helsetenesta i kommunen og NAV kontoret skal ha Husbankens bustadstøtte og startlån.

Etter etablering av NAV kontor i kommunen fekk kontoret sin andre NAV leiar i september 2010. Ho deltek i månadleg einingsleiarmøte med rådmannen. Saker som gjeld NAV-kontoret er organisert under Helse- og omsorgsutvalet. Det er tidlegare bestemt at NAV kontoret også skal delta i møter i oppvekstutvalet, helse- og omsorgsutvalet men til no har ikkje kontoret fått innkalling til dette. Vidare har NAV kontoret tett samarbeid med helseteneste; psykiatrisk sjukpleie og legeteneste etc i enkeltsaker. Dei deltek og i rusprosjektet «Delta» i regi av kompetansesenteret for rus.

### **Kvalifiseringsprogram (KVP):**

Kontoret har i mai ein KVP deltakar, alle tilsette har kunnskap om og kompetanse på dette området. Dei har god oversikt over brukarane og veit når KVP retten er aktuell for den einskilde. Utfordringa er å fylla programmet, utover arbeidstrening og utdanningstiltak. Det er eit krav at KVP skal være individuelt utforma og med tett og koordinert oppfølging.

### **Økonomisk stønad og økonomi/gjeldsrådgjeving**

Utbetaling av sosial hjelp ble kraftig redusert i frå 2011, årsaken er truleg tiltaksretta innsats ift flyktningar, bruk av KVP og elles anna arbeidsretta oppfølging. NAV kontoret har ikkje langtidsmottakarar på full sosialhjelp.

NAV kontoret deltek i interkommunalt gjeldsrådgevingsprosjekt med Tenesteområde Romsdal. Det blei starta eit gjeldsrådjevarenettverk som det har vært svært nyttig å delta i, slik har dei fått kompetanseheving på feltet. Det er eit aukande behov for denne tenesta, trulig fordi det er fleire som har betalingsproblem. Kontoret brukar betydelig ressursar på dette, dei har den nødvendig kompetanse og NAV leiar meiner kvaliteten er god.

### **Bustader**

Behov for midlertidig bustad blir løyst når det oppstår, kommunen har ikkje slike bustader ståande klar når behovet oppstår. Dei har utfordring på bustader for vanskeleg stilte, kommunen vurderer interkommunalt samarbeid på dette området  
Kommunen har bustadsosial handlingsplan. Dei har per i dag ikkje bustadsosiale prosjekt.

### **Barn unge**

NAV leiar seier at dei har eit grunnleggande fokus på barnefamiljar, er raskare og tettare på for å sikre at barn har mulighet til å delta i fritidsaktivitetar. Dei har dette som tema når ein ser at inntekta til ein brukar vil bli redusert, og gjer råd og rettleiing slik at barnas behov blir ivaretatt. Dei seier at dei likevel kan bli betre på dette området.

Når det gjeld gruppa unge med samansette problem ser NAV kontoret det som viktig å samarbeide tett med den fylkeskommunale Oppfølgingstenesta og med kommunens psykiatriteneste. Samarbeidet er på individnivå.

### **Rus:**

Sjølv om Rustenesta snart går ut av NAV, vil de fortsatt ha brukarar med rusproblem. NAV leiar vurderer det slik at kommunen ikkje har omfattande/store rusproblem, dei er i så fall ikkje lett synleg.

Kommunen har deltatt i Ung-data hatt ei anonym ungdomsundersøking på skulane med spørsmål knyt t til mellom anna alkohol, illegale rusmidlar, medikamentbruk, psykisk helse, mobbing. Endelige tal frå undersøkinga har ikkje kome.

Sjå elles punkt 7.8 rus

### **Klagesaker:**

Fylkesmannen har ikkje behandla klagesaker etter sosialtenestelova i NAV frå NAV Midsund i 2013 og 2014.

### **Tilsyn:**

Kommunen har ikkje hatt tilsyn med dei sosiale tenestene i NAV

### *Dialogpunkt*

- Kva gjer kommunen for å redusere negative konsekvensar av svak økonomi hos familiar med barn og ungdom? Både på systemnivå og i enkeltsaker.
- Korleis løyser kommunen utfordringar på bustad område?



## 7.5 Barnevern

Ei kjerneoppgåve for barnevernstenesta i kommunane er å undersøke saker der det er bekymring for barn. Ut i frå ei konkret vurdering av tilhøva kan barnevernstenesta sette inn tiltak. Hjelpetiltak i heimen er mest vanleg, og det skal i desse sakene ligge føre ein tiltaksplan. I alvorlege situasjonar kan barnet takast under omsorg og plasserast utanfor heimen, anten i fosterheim eller i institusjon. Det er fylkesnemnda som tek avgjerd i slike tilfelle.

Statsbudsjetta dei tre siste åra (1011 – 2013) har hatt midlar til styrking av det kommunale barnvernet. Satsinga skal setja kommunane i betre stand til å utføre sine lovpålagte oppgåver etter barnevern-lovgjevinga. Det blir satsa både på fleire stillingar og på kompetanseheving. Dette er vidareført i statsbudsjettet for 2014.

### ***Fylkesmannen sine fokusområde:***

Fylkesmannen skal følge opp kommunane med tilsyn i barnevernet, samt følge med på kommunen sine planar for styrking/utvikling av tenesta. Statsbudsjetta dei tre siste åra (2011 – 2013) har hatt midlar til styrking av det kommunale barnvernet. Det blir satsa både på fleire stillingar og på kompetanseheving. Dette er vidareført i statsbudsjettet for 2014. Fylkesmannen har ei rolle både med å fordele styrkingsmidlar og følge opp resultatet av satsinga. Stillingane er finansiert gjennom øyremerka tilskot. Det er fordelt til saman 36,5 stillingar i vårt fylke frå 2011 til 2013. Satsinga skal setja kommunane i betre stand til å utføre sine lovpålagte oppgåver etter barnevern-lovgjevinga. Fylkesmannen skal følge opp kommunane både med tilsyn og med kommunen sine planar for styrking/utvikling av tenesta.

### ***Fylkesmannen sitt bilde av kommunen:***

Fylkesmannen sitt bilde av barnevernstenesta i Midsund kommune er danna gjennom rapporteringar, tilsyn med den interkommunale tenest i 2012 og anna kontakt.

Barneverntenesta gikk inn i eit vertskommunesamarbeid med Molde som vertskommune i 2009. Kommunane Aukra og Eide har seinare gått inn i samarbeidet. Den interkommunale barneverntenesta er styrka med 3 stillingar i perioden 2011-13 gjennom statlege styrkingsmidlar. Barneverntenesta samarbeider med øvrige tenesteområde i kommunen i faste team og elles etter behov.

Ved siste rapportering fyller kommunen krava i barnevernlova om saksbehandlingstid. Krava til planar i alle saker er også stort sett oppfylt. Rapporteringa dei 3 siste åra viser ei slik utvikling på sentrale område:

Tal meldingar	2011	2012	2013
	8	16	26

Pr. 31.12	Antall barn i hjelpetiltak totalt	Antall barn med tiltaksplan	Antall barn under omsorg	Antall barn med omsorgsplan
2011	9	9	1	1
2012	12	11	2	2
2013	18	15	2	2

### **Dialogpunkt**

- Kva kan vera årsaken til at talet på meldingar og hjelpetiltak er auka i perioden 2011-2013?
- Korleis er erfaringane i kommunen med den interkommunale barneverntenesta?

## **7.6 Gjennomføring av helsehjelp eller omsorgstenester med tvang**

Å yte helsehjelp eller omsorgstenester ved bruk av tvang er eit inngrep i pasienten sin sjølvråderett. Difor er rettstryggleiken særskilt viktig ved denne typen tiltak. Fylkesmannen skal sjå til at regelverket er fylgt, og at det blir fatta vedtak om tvungen hjelp der dette er aktuelt.

Delkapitlet omhandlar tvang etter:

- Pasientrettighetslova kap 4A
- Helse- og omsorgstenestelova kap 9

### ***Fylkesmannen sine fokusområde:***

#### **Pasientrettighetslova kap 4A:**

*Pasient- og brukerrettighetslova* kapittel 4A vart iverksett 01.01. 2009. Lova skal sikre at personar utan samtykkekompetanse, som motsett seg helsehjelp skal ha sin rettstryggleik ivaretatt. Fylkesmannen driv opplæring og rettleiing, samt etterprøver vedtak og behandlar klager.

#### **Helse- og omsorgstenestelova kap 9:**

Fylkesmannen si hovudoppgåve i høve til bruk av tvang og makt overfor personar med psykisk utviklingshemming er sakshandsaming av kommunane sine vedtak om bruk av tvang og makt og avgjerder om skadeavverjande tiltak i naudsituasjonar.



Gjennom si sakshandsaming og ved ulike tilsyn får Fylkesmannen kjennskap til kommunane sin praksis på dette området. Dei siste åra har det vore fokusert på korleis kommunane kan sikre kvaliteten i tenestane til personar med psykisk utviklingshemming. Det er særleg lagt vekt på kva tiltak som kan settast i verk for å fylle lova sine krav om kvalifisert personell. I 2014 vil Fylkesmannen gjennom sitt utviklingsarbeid fokusere på lova sine krav om fagleg og etisk forsvarlegheit, samt kravet om å arbeide med å finne andre løysingar enn bruk av tvang og makt.

### ***Fylkesmannen sitt bilde av kommunen:***

#### **Pasientrettighetslova kap. 4A:**

Fylkesmannen gjennomførte tilsyn (systemrevisjon) ved Midsund sjukeheim i august 2011. Under tilsynet vart det funnet to avvik:

1. Midsund kommune ved Midsund sjukeheim har ikkje eit system som sikrar at helsepersonell vurderer pasientanes samtykkekompetanse og journalfører dette.
2. Midsund kommune har ikkje eit system som sikrar at helsehjelp til pasientar ved Misund sjukeheim blir vurdert i tråd med reglane i pasient- og brukertrettighetslova kap. 4A.

Etter at kommunen hadde sendt inn dokumentasjon, samt lagt fram ei plan for lukking av avvik, blei tilsynet avslutta mai 2012. Fylkesmannen fekk etter dette kopi av 11 vedtak i 2012. I 2013 fekk Fylkesmannen kunn kopi av 4 vedtak. En har igjen grunn til å tru at det kan vera ein underrapportering på området, som betyr at ulovlig tvang vert gjennomført. I beste fall kan det bety at tvang ikkje blir nytta. Eit sentralt spørsmål er om regelverket i tilstrekkeleg grad er kjent og teke i bruk av alle aktuelle tenesteytarar i kommunen.

### **Helse- og omsorgstenestelova kap 9:**

Pr 01.01.2013 hadde Midsund kommune rapportert at det blir ytt tenester til 10 personar over 16 år med psykisk utviklingshemming. Kommunen har gjort vedtak om bruk av tiltak som inneheld tvang og makt overfor fleire personar. I samband med vedtaka har kommunen søkt om dispensasjonar frå kravet om at kvalifisert personell skal gjennomføre tvangstiltaka. Kommunen har over mange år hatt utfordring med å skaffe kvalifisert personell i tenesta til personar med utviklingshemming og etter fylkesmannen si vurdering er det særst viktig at kommunen arbeider vidare med å skaffe kvalifisert personell i høve til desse brukarane.

#### ***Dialogpunkt***

- Korleis sikrar kommunen at regelverket knytt til avgjerd om bortfall av samtykkekompetanse og tvang, er kjent og etterlevd i heile personalgruppa?
- Korleis blir kunnskap om regelverket overført til andre tenesteområde i kommunen?
- Korleis skal kommunen arbeide framover for å oppfylle brukarane sin rett til kvalifisert personell ved gjennomføring av tvangstiltak?

## 7.7 Psykisk helsearbeid



Dei kommunale helse- og omsorgstenestene omfattar tenester etter behov uavhengig av brukarens diagnose. Kommunen må difor sjå til at tilbodet til personar med psykiske helseproblem har omfang og kvalitet i samsvar med behovet. Kommunen må også syte for at tenestene har den kompetanse som trengs for å yte eit forsvarleg tilbod.

### ***Fylkesmannen sine fokusområde:***

Fylkesmannen har i oppgåve å fylgje med på utviklinga i tenestetilbodet og medverke til auka kvalitets og kompetanse. Ein er spesielt oppteken av god koordinering mellom ulike tenesteaktørar og godt tverrfagleg arbeid.

Fylkesmannen skal gjere seg kjent med, og fylgje tenesteutviklinga på felte *psykisk helsearbeid* og *rusarbeid til barn, unge og vaksne* i den enkelte kommune, mellom anna gjennom å kvalitetssikre og sende inn rapporteringa frå kommunane.

I samarbeid med nasjonale og regionale kompetansesentra skal Fylkesmannen medverke til kvalitets- og kompetanseutvikling i lokalt psykisk helsearbeid og rusarbeid, gjennom råd, vegleiiing og formidling av lovverk, nasjonale mål og faglige retningslinjer. Dette arbeidet bør også involvere brukar- og pårørandeorganisasjonane og spesialisthelsetenesta.

Fylkesmannen har gjennom si verksemd til hensikt å sjå rus-/og psykisk helsearbeid som eit fagfelt, noko som kjem til uttrykk i temasamlingane «Som ringar i vatn», der samhandling mellom kommunar og spesialisthelsetenesta står sentralt.

### ***Fylkesmannen sitt bilde av kommunen:***

Slik Fylkesmannen tyder rapporteringstala på ressursbruk innan fagområdet psykisk helsearbeid (IS-24) har Midsund kommune prioritert å oppretthalde nivået på tenestene etter opphøyr av øyremarking av midlar (01.01.09).

Psykiatrisk sykepleier er koordinator for det psykiske helsearbeidet i kommunene.

Tilsette innan fagområdet melder frå om aukande faglege utfordringar knytt til rus og psykisk helseproblem ovanfor unge med samansette hjelpebehov. Kommunen ser også aukande behov i å utvikle eit større mangfald innan daglege aktivitetar og meningsfull kvardag. Spesielt gjeld det yngre menn som slit med einsemd, der tilbodet i dag er lite tilpassa denne målgruppa. Treningskoordinatorar som eit alternativ til støttekontaktenesten kan her vere eit godt alternativ.

Kommunen melder om godt samarbeid med spesialisthelsetenesta mellom anna gjennom ACT-teamet.

Midsund kommune har ikkje utarbeid eige oppdatert plandokument som beskriv utfordringane i dag og for framtida, men planlegg gjennomføring av brukarundersøking innan både rusområdet og psykisk helse. I tillegg er kommunen involvert i «Ung Data» undersøkinga som vi fange opp utfordringane innan dei unge sine levekår og vere til god hjelp i målretta satsing frå kommunen sin side.

#### ***Dialogpunkt***

- Kva utfordringar ser kommunen når det gjeld behov innan psykisk helsearbeid i dag og framover?

## 7.8 Rusfeltet



*Kommunen må ha tilstrekkeleg kompetanse når det gjeld rus.*

Kommunane har ansvar for forsvarlege tenester til personar med rusproblem i tråd med lovverk og retningsliner for dei kommunale helse- og omsorgstenestene. Dei som misbruker alkohol og andre rusmiddel, skal få råd og hjelp av det kommunale tenesteapparatet. På same måte skal familiemedlemmar og andre pårørande få hjelp og rettleiing. Helse- og omsorgstenesta kan mellom anna hjelpe til med behandling, bustad og etablere eit program for støtte på arbeidsplassen. Om hjelpetiltak i kommunen ikkje er strekker til, skal kommunen vise til tverrfagleg spesialisert rusbehandling i spesialisthelsetenesta.

Parallelt med å arbeide for gode tenester for dei som har utvikla eit misbruk, må kommunen ha eit førebyggjande perspektiv på rusfeltet. Det gjeld både med tanke på at problem ikkje skal få etablere seg og at begynnande problem ikkje skal få utvikle seg. Å redusere både tilgjenge og etterspurnad er viktige element i ein førebyggjande strategi, i tillegg til god kompetanse. Tverrfaglege tenester og kompetanse er naudsynt for å utvikle tenester av god kvalitet i kommunane.

I perioden 2008 -2012 var det ein opptappingsplan for rusfeltet. Eit av dei viktigaste verkemidla i denne opptappingsplanen var tilskot til kommunalt rusarbeid. Ordninga skulle stimulere kommunane til å sette kommunalt rusarbeid på dagsorden. Den vart avslutta i 2012, men vert no relansert i 2014. Stortingsmelding 30 (2011-2012): «Se meg! En helhetlig

*rusmiddelpolitikk*» er ei vidareføring av opptrappingsplanen på rusfeltet og skisserer den nasjonale strategien på rusfeltet.

### ***Fylkesmannen sine fokusområde:***

Fylkesmannen skal koordinere og samordne verkemiddel på dei ulike fagområda på ein slik måte at dei støtter opp under det tverrfaglege- og tverrsektorielle arbeidet på områder innan både psykisk helse arbeid og rusarbeid. (Sjå derfor og punkt 7.7 Psykisk helsearbeid og punkt 7.4 Sosialtenesta).

Det er tydelege føringar i Fylkesmannen sitt oppdrag på fagfelte rus/psykisk helse om at barn og unge, og pårørande skal prioriterast. Fylkesmannen skal sjå sine sektoroppdrag overfor barn og unge med samansette problem i samanheng. Det skal rettas eit særskilt fokus på kapasitet, tilgjenge, heilskaplege og samstundes tenester der kvalitet, kompetanse og kunnskapsbasert praksis skal prege arbeidet.

### ***Fylkesmannen sitt bilde av kommunen:***

Midsund kommune harr ikkje søkt tilskot til kommunalt rusarbeid i perioden med opptrappingsplan (2008-2012) og vi har lite kjennskap til korleis kommunen driv sitt rusarbeid. Aukra kommune har søkt om slikt tilskot i år, og skriv i sin søknad at det er planer om eit interkommunalt samarbeid med Midsund kommune frå 2015.

I kommuneplanen har kommunen fire hovudmål. Hovudmål 1 seier at Midsund kommune skal ha høg trivsel og høgt nivå på helse og levekår. Eit tiltak knytt til dette målet er å leggje til rette for eit oppvekstmiljø med rusfrie arenaer, slik at ingen treng ta skade av eige eller andre sitt rusmisbruk. Rusproblematikk er og knytt til folkehelseutfordringar. Vi finn likevel ikkje ein oppdatert ruspolitisk plan på kommunen sine heimesider.

Kommunen blei i 2013 med i eit interkommunalt nettverk med tema «Eldre og rus» saman med to andre kommunar. Nettverket blir drive av av KoRus (Midtnorsk Kompetansesenter for rusfeltet) og føremålet er å sete tema på dagsorden, sette fokus på rutinar knytt til kartlegging av skadeleg rusbruk i denne aldersgruppa og heve kompetansen.

### *Dialogpunkt*

- Korleis vil Misund kommune arbeide for å få eit meir heilskapleg og samanhengande tenestetilbod til rusmisbrukarar?
- Korleis er det rusførebyggjande perspektivet teke i vare i kommunen?

# Kap. 8 – Oppsummering

## 8.1 Generelt

Med *Kommunebilde for Midsund* har Fylkesmannen utarbeidd ein kortfatta situasjonsrapport for kommunen som samfunn og organisasjon. Søkelyset er retta mot Fylkesmannen sine fokusområde slik dette kjem til uttrykk gjennom embetsoppdraget frå dei ulike departement og direktorat. Eit viktig mål med dokumentet er at kommunen og Fylkesmannen kan ha dialog om ulike utfordringar og korleis ein kan kome fram til betre løysingar i lag.

Kommunen har på sin side utarbeidd *Kommunal planstrategi for Midsund* for perioden 2013 – 2016. Her blir viktige utfordringar for kommunen og strategiske val for å møte utfordringane nærare drøfta. Vidare blir både overordna planar etter plan- og bygningslova og planar for ulike kommunale tenesteområde nærare gjennomgått og vurdert. Kommuneplanens samfunnsdel vart vedtatt i 2011. Kommunen vil i inneverande planperiode prioritere arbeidet med rullering av kommuneplanens arealdel. Samla inngår kommunenens planstrategi saman med kommuneplanens samfunns- og arealdel som eit viktig verktøy for samfunnsstyring og tenesteproduksjon.

## 8.2 Vidare dialog og samarbeid

Innhaldsmessig har dette dialogdokumentet retta søkelys mot følgjande hovudtema:

- Regional og kommunal samfunnsutvikling – plansamordning, kommuneøkonomi og interkommunalt samarbeid
- Justis og beredskap
- Miljøvern og arealforvaltning
- Landbruk og bygdeutvikling
- Oppvekst og utdanning
- Helse- og sosial

For kvart hovudtema er det lista opp ulike deltema, og til kvart av desse er det under overskrifta *Fylkesmannen sitt bilde av kommunen* gjort nærare greie for kommunens status i forhold til Fylkesmannens fokusområde og eventuelle andre relevante forhold. Under overskrifta *Dialogpunkt* peikar Fylkesmannen på utvalde innsatsområde der Fylkesmannen ønskjer nærare dialog med kommunen. På fleire av desse områda kan det vere aktuelt med



vidare dialog og samarbeid. Fagavdelingane hos Fylkesmannen representerer her ein viktig kunnskapsressurs som vil kunne følgje opp med råd og rettleiing.

Fylkesmannens samla inntrykk er at Midsund kommune på dei fleste fagområde gjer ein grundig og systematisk innsats knytt til dei samfunnsoppgåvene og utfordringane kommunen står overfor. Dette omfattar arbeid både innanfor og på tvers av kommunale sektorar og fagområde. Krav om oppdatert fagkunnskap og krav til oppbygging av robuste faglege kompetansmiljø vil vere ei utfordring for mange kommunar; slik også for Midsund.

# Vedlegg

Nokre aktuelle lenker til:

## Statistikk

- Kommunestatistikk Møre og Romsdal  
<http://mrfylke.no/Tenestoomraade/Plan-og-analyse/Statistikk-og-analyser/Kommunestatistikk>
- Fylkesstatistikk Møre og Romsdal  
<http://mrfylke.no/Tenestoomraade/Plan-og-analyse/Statistikk-og-analyser/Fylkesstatistikk>
- Folkehelsestatistikk Møre og Romsdal  
<http://mrfylke.no/Tenestoomraade/Plan-og-analyse/Statistikk-og-analyser/Folkehelsestatistikk>
- SSB/KOSTRA <http://www.ssb.no/kostra/>

## Tabellar/figurar/kart

- Møre og Romsdal fylkeskommune/Plan og analyse/Kart og fagdata  
<http://mrfylke.no/Tenestoomraade/Plan-og-analyse/Kart-og-fagdata>

## Planar/dokument m.m.

- Regional planstrategi 2012 – 2016 Møre og Romsdal  
<http://mrfylke.no/Tenestoomraade/Plan-og-analyse/Regional-planlegging/Regional-planstrategi>
- Fylkesplan for Møre og Romsdal 2013 – 2016  
<http://mrfylke.no/Tenestoomraade/Plan-og-analyse/Regional-planlegging/Fylkesplan>
- Riss <http://mrfylke.no/Tenestoomraade/Plan-og-analyse/Statistikk-og-analyser/RISS>
- Temp <http://mrfylke.no/Tenestoomraade/Plan-og-analyse/Statistikk-og-analyser/Konjunkturbarometeret-Temp>

## Tilsynskalender sjå

**Fylkesmannen i Møre og Romsdal; heimeside** <http://www.fylkesmannen.no/More-og-Romsdal/>