



FYLKESMANNEN I  
MØRE OG ROMSDAL



*Breiteigsfjella. FOTO: Willy Klungre*

# Vanylven kommune



---

Eit grunnlagsdokument for dialog mellom Vanylven kommune og Fylkesmannen  
i Møre og Romsdal

*15.02.2015*

**Utgitt av Fylkesmannen i Møre og Romsdal**

Dokument ferdigstilt 24.02.2015

**Ansvarleg redaktør** : Assisterande fylkesmann Rigmor Brøste,

**Redaksjon/Kontaktpersonar:**

Sveinung Parr Dimmen, samordnar, Fylkesmannen i Møre og Romsdal tlf: 71 25 84 20 / 48 14 90 56  
epost: [sveinung.dimmen@fylkesmannen.no](mailto:sveinung.dimmen@fylkesmannen.no)

Vidar Myklebust, kommunikasjonsrådgivar, Fylkesmannen i Møre og Romsdal, tlf 71 25 84 19 / 918  
28 322 epost: [vidar.myklebust@fylkesmannen.no](mailto:vidar.myklebust@fylkesmannen.no)

Rigmor Brøste, assisterande fylkesmann i Møre og Romsdal, tlf 71 25 84 14 / 926 59 401, epost:  
[rigmor.broste@fylkesmannen.no](mailto:rigmor.broste@fylkesmannen.no)

**For meir informasjon sjå:** <http://fylkesmannen.no/More-og-Romsdal/>

# Innhald

Forord.....	5
Kap. 1 – Innleiing.....	6
1.1 Innhald/struktur i dokumentet .....	6
1.2 Kort om Fylkesmannens rolle og funksjon .....	8
1.3 Forankring i strategiplanen og i embetsoppdraget .....	10
1.4 Fylkesmannen sine satsingar på tvers av fagavdelingane .....	10
1.5 Kort om Vanylven kommune .....	12
Kap. 2 - Lokal samfunnsutvikling og kommunesamordning .....	15
2.1 Generelt om status, utviklingstrekk og utfordringar på fagområdet .....	15
2.2 Kommuneplanlegging som politisk og administrativt styringsverktøy.....	17
2.3 Folkehelse .....	20
2.4 Betre oppvekst – felles innsats for barn og unge.....	24
2.5 Kommuneøkonomi og økonomistyring.....	27
2.6 Kommunereforma .....	29
Kap. 3 – Justis- og beredskap .....	32
3.1 Generelt om status, utviklingstrekk og utfordringar på fagområdet .....	32
3.2 Samfunnstryggleik og beredskap.....	32
3.3 Klagesaker etter plan- og bygningslova.....	34
3.4 Vergemål.....	35
Kap. 4 - Miljøvern og arealforvaltning .....	36
4.1 Generelt om status, utviklingstrekk og utfordringar på fagområdet .....	36
4.2 Forvaltning av arealressursane gjennom kommunal arealplanlegging .....	37
4.3 Naturvern.....	38
4.4 Forureining.....	39
Kap 5 – Landbruk.....	42
5.1 Generelt om status, utviklingstrekk og utfordringar på fagområdet.....	43
5.2 Landbruk og bygdeutvikling .....	47
5.3 Forvaltningsoppgåver på landbruksområdet .....	49

<b>Kap. 6 – Oppvekst og utdanning.....</b>	<b>51</b>
<b>6.1 Generelt om status, utviklingstrekk og utfordringar på fagområdet .....</b>	<b>51</b>
<b>6.2 Barnehage .....</b>	<b>52</b>
<b>6.3 Grunnskule.....</b>	<b>55</b>
<b>Kap. 7 – Helse og sosial.....</b>	<b>59</b>
<b>7.1 Generelt om status, utviklingstrekk og utfordringar på fagområdet .....</b>	<b>59</b>
<b>7.2 Kommnehelse .....</b>	<b>60</b>
<b>7.3 Pleie og omsorg .....</b>	<b>62</b>
<b>7.4 Gjennomføring av helsehjelp eller omsorgstenester med tvang .....</b>	<b>66</b>
<b>7.6 Rusfeltet .....</b>	<b>69</b>
<b>7.8 Barnevern .....</b>	<b>74</b>
<b>Kap. 8 – Oppsummering .....</b>	<b>76</b>
<b>8.1 Generelt .....</b>	<b>76</b>
<b>8.2 Vidare dialog og samarbeid.....</b>	<b>76</b>
<b>Vedlegg.....</b>	<b>78</b>

## Forord

### Kjære politikarar og leiarar i Vanylven kommune!

I Møre og Romsdal ønskjer Fylkesmannen å besøke alle 36 kommunane i perioden 2013-2015 for å kunne gjere jobben som bindeledd mellom kommunane og sentrale styresmakter enda betre. På våre kommunebesøk er det formannskapet og øvste administrative leiing i kommunane vi ønskjer å ha ein dialog med.

I forkant av kvart kommunebesøk vert det utarbeidd eit kommunebilete som beskriv korleis vi ser på kommunen og korleis den utfører sine oppgåver innan dei ulike fagområda.

Etter kvart kapittel er det laga såkalla «dialogpunkt» med spørsmål som kommunen å ta med seg i sitt vidare arbeidet med kvalitetsutvikling av tenestene. Det er også meininga at vi tek fatt i nokre av desse dialogpunkta som grunnlag for diskusjonen. Kva for punkt som vert diskutert er også opp til den einskilde kommune.

Vi har ei felles målsetting om å tilby gode tenester til våre innbyggjarar i Møre og Romsdal, og vi ønskjer å vere ein medspelar for kommunane. At vi kjenner betre til kvarandre, våre ulike roller og oppgåver trur vi vil bidra til nettopp dette. Spesielt er vi opptatt av satsingsområda *folkehelse* og *barn og unge sine oppvekstvilkår*. Det er ei av årsakene til at vi etterspør representantar frå Ungdomsrådet, og ønskjer å høyre kva dei er opptekne av.

Vi ser fram til besøket i Vanylven kommune!

**Lodve Solholm**



# Kap. 1 – Innleiing

- *Om innhald/struktur i dokumentet*
- *Kort om Fylkesmannens rolle og funksjon, med søkelys på dialog og samarbeid med kommunane*
- *Forankring i strategiplanen og i embetsoppdraget*
- *Om overordna prioriteringar og satsingar på tvers av fagavdelingane*

## 1.1 Innhald/struktur i dokumentet

*Kommunebilde for Vanylven* vil inngå som eit viktig grunnlag for nærare samarbeid og dialog mellom Fylkesmannen og kommunen. Dokumentet er forankra i Fylkesmannens embetsoppdrag. Målet med dokumentet er at kommunen og Fylkesmannen saman kan ha dialog om ulike utfordringar og korleis ein saman kan kome fram til betre løysingar for innbyggjarane i Møre og Romsdal.

Kommunebildet vil saman med kommunestatistikk og andre aktuelle grunnlagsdokument vere eit naturleg utgangspunkt for Fylkesmannens opplegg for samordna kommunebesøk i den aktuelle kommunen. Dokumentet vil bli oppdatert/revidert i samband med dette.

Innhaldsmessig rettar dokumentet søkelys mot følgjande tema:

- Regional og kommunal samfunnsutvikling - plansamordning
- Kommunal og beredskap
- Helse- og sosial
- Oppvekst og utdanning
- Miljøvern og arealforvaltning
- Landbruk

Tema/kapittelinnending avspeglar i hovudsak strukturen i fagavdelingane hos Fylkesmannen. For kvart tema blir presentasjonen bygd opp rundt tre hovudpunkt:

- ***Fylkesmannen sine fokusområde***
  - *omfattar relevante og konkrete forhold for Fylkesmannens kontakt med kommunane i fylket med utgangspunkt i statlege forventningar og politikk*
- ***Fylkesmannen sitt bilde av kommunen***
  - *omfattar ei kort oppsummering av kommunen sin status i forhold til Fylkesmannens fokusområde og eventuelle andre relevante forhold*
- ***Dialogpunkt***
  - *omfattar utvalde innsatsområde der Fylkesmannen ønskjer nærare dialog og samarbeid med kommunen*

Som vedlegg til dokumentet er det m.a. tatt med aktuelle lenker til:

- Statistikk
- Tabellar/figurar/kart
- Planar/dokument m.m.

*Det er viktig å understreke at kommunebildet frå Fylkesmannen si side ikkje er meint som eit uttømande bilde av kommunen, men at dokumentet rettar søkelyset mot forhold der kommunen har eit handlingsrom eller utviklingspotensial som det er viktig å ha dialog om. Dokumentet reflekterer vårt inntrykk av kommunen på overordna nivå, og er meint å gi ei rask, samla oversikt over ulike utfordringar kommunen står over for. Dei ulike punkta kan elles i ulik grad vere kvalitetssikra, og vil heller ikkje representere ein fasit eller objektivt syn på situasjonen i kommunen.*

Oversikt over nye og endra statlege styringssignal retta mot kommunane er tilgjengeleg på Fylkesmannens heimeside <http://www.fylkesmannen.no/More-og-Romsdal/>

Møre og Romsdal fylkeskommune har utarbeidd ein “statistikkpakke” til kvar kommune med tilrettelagt informasjon om utvalte utviklingstrekk for kvar kommune i fylket, og spesielt utvikla med tanke på kommunane sitt planarbeid: <http://mrfylke.no/kommunestatistikk>

Fylkesstatistikk for Møre og Romsdal, RISS og TEMP er andre publikasjonar frå fylkeskommunen som kan vere tenleg som kunnskapsgrunnlag til planarbeidet <http://mrfylke.no/Tenesteomraade/Plan-og-analyse/Statistikk-og-analyser/Fylkesstatistikk>

## 1.2 Kort om Fylkesmannens rolle og funksjon

Lodve Solholm er fylkesmann i Møre og Romsdal frå 01.10.2009. Rigmor Brøste er assisterande fylkesmann.

Fylkesmannen er Kongen og Regjeringa sin fremste representant i fylket og utfører mange og svært allsidige forvaltningsoppgåver for staten (dei ulike departementa).



*Lodve Solholm*

Oppgåvene er grovt sett tredelte:

- å setje i verk Regjeringa/Stortinget sin politikk ute i kommunane/fylkeskommunen
- å samordne staten sin politikk/verksemd mot kommunane
- å passe på at innbyggjarane får den rettstryggleiken dei har krav på



*Rigmor Brøste*

Fylkesmannen har både reine fagoppgåver (for fagdepartement /direktorat) og meir generelle/samordna statsoppgåver. Alle oppgåvene er i det vesentlege retta mot kommunane i fylket:

- formidling av statlege styringssignal
- fordeling av statlege tilskotsordningar
- klagesaksbehandling over kommunale og fylkeskommunale vedtak etter div. særlover
- tilsyn etter div. særlover

Fylkesmannen har oppgåver innanfor fleire fag- og forvaltningsområde:

- miljø
- landbruk
- oppvekst og utdanning
- helse og sosial
- planlegging og byggesak
- kommunal organisering og tenesteyting

Fylkesmannsinstruksen har meir om oppgåvene til embetet:

<http://www.regjeringen.no/nn/dep/fad/dokument/proposisjonar-og-meldingar/Odelstingsproposisjonar/20002001/otprp-nr-84-2000-2001-.html?id=123802>



Fylkesmannsembetet i Møre og Romsdal har om lag 130 tilsette er lokalisert i Fylkeshuset i Molde. Embetet er frå 01.01.2014 organisert i to stabseiningar og fem fagavdelingar.

**Stabseiningane:**

- **Administrasjon**, med arbeidsoppgåver knytt til økonomi, personal, IKT, arkiv og service.
- **Informasjon og kommunal samordning**, med arbeidsoppgåver knytt til intern og ekstern informasjon, plansamordning etter plan- og bygningslova, kommuneøkonomi og økonomistyring, tverrfaglege prosjekt og satsingar, interkommunalt samarbeid m.v.

**Fagavdelingane:**

- **justis- og beredskapsavdelinga**
- **helse- og sosialavdelinga**
- **landbruksavdelinga**
- **miljøvernavdelinga**
- **oppvekst- og utdanningsavdelinga**



Lenke til Fylkesmannens heimeside: <http://fylkesmannen.no/More-og-Romsdal/>

## 1.3 Forankring i strategiplanen og i embetsoppdraget

Fylkesmannen i Møre og Romsdal har vedtatt ein eigen *Strategisk plan 2012 – 2016*; sjå <http://fylkesmannen.no/fagom.aspx?m=59276&amid=3599318>

Strategiplanen er ei felles plattform som viser retning for arbeidet i planperioden. Planen skal ligge til grunn for det daglege arbeidet og verksemdplanar i avdelingane. Strategiplanen kan òg tene som nyttig informasjon til brukarar og samarbeidspartar, og vil vere ei viktig plattform i arbeidet med dei kommunevise kommunebilda.

### Strategiplan 2012-2016:

Strategiplanen tar utgangspunkt i følgjande verdiar og visjonar:

- **Verdiar:** Rettferdig, Kompetent, Open og engasjert
- **Visjon:** Trygg framtid for folk og natur

Planen rettar vidare søkelys mot følgjande tre hovudmål:

- **Setje i verk statleg politikk** – omfattar formidling og iverksetting av statleg politikk og forventningar til kommunane på tvers av alle politikkområde.
- **Samordning** - omfattar samordning av statleg og kommunal forvaltning og medverknad til samarbeid mellom regionale statsetatar og andre regionale aktørar.
- **Rettstryggleik** – omfattar fremjing av rettstryggleik for einskildmenneske og fellesskap, med vekt på likeverd.

Embetsoppdraget er ei oversikt over Fylkesmannens totale oppgåveportefølje fordelt på dei ulike departementa; sjå <http://www.fylkesmannen.no/hovedEnkel.aspx?m=69600>

## 1.4 Fylkesmannen sine satsingar på tvers av fagavdelingane

Fylkesmannsinstruksen slår m.a. fast at Fylkesmannen skal:

- medverke til samordning, forenkling og effektivisering av den statlege verksemda i fylket
- arbeide for best muleg samarbeid mellom kommunane, fylkeskommunen og den lokale statsforvaltninga
- bistå statlege etatar med behandlinga av spørsmål som blir tatt opp med kommunane eller fylkeskommunen

Fylkesmannens samordningsansvar gjeld tverrsektoriell samordning av statlege styringssignal retta mot kommunesektoren, og omfattar samordning mellom sektorar og mellom forvaltningsnivå.

Samordningsansvaret gjeld også i forhold til statlege etatar i fylket som er plassert utanfor fylkesmannsembetet, og som har eit oppfølgingsansvar overfor kommunesektoren

Det er ein føresetnad at fylkesmannsembetet i sin kontakt med kommunane opptre samordna, det vil seie at embetet skal framstå som ei samla eining på tvers av fagavdelingane.

Som eit ledd i dette vil det vere behov for ulike typar samordning:

- Gjennom **fagleg samordning** skal Fylkesmannen samordne enkeltsektorar og søke løysingar som kan ligge i skjeringspunktet mellom ulike sektorinteresser
- Gjennom **kommunesamordning** blir styringssignal samordna for å sikre lokalt handlingsrom og samsvar mellom oppgåver og økonomisk rammer

Fylkesmannen sin kommuneretta samordningsaktivitet er forankra i statens overordna mål for styring av kommunesektoren; jf. omgrepa *rammestyling og lokal handlefridom*.

Kommunen skal fungere i spenningsfeltet mellom lokalsamfunnets behov for å styre eiga utvikling og statens behov for å implementere nasjonal politikk på lokalt nivå og med lokal medverknad. Kommunen skal altså kunne ivareta både ein sjølvstyrefunksjon og ein forvaltningsfunksjon. Kommunen sine muligheter til å gjere lokale politiske prioriteringar er eit sentralt mål for Fylkesmannens samordningsverksemd. Den kommunale handlefridomen skal også sikrast ved at summen av oppgåvene den enkelte kommune blir pålagt ikkje skal overstige ressursane.

Det er særleg viktig at mål og prinsipp for kommuneretta samordning blir lagt til grunn i samband med Fylkesmannens verksemd på følgjande tema-/saksområde – og også i forhold til koplingar mellom desse:

- samordning av enkeltsaker
- kommunal økonomi
- tildeling av skjønstilskot
- medverknad til kommunal planlegging
- kommunale organisasjonsspørsmål
- omstilling i kommunane

## 1.5 Kort om Vanylven kommune

- Besøksadresse: Rådhuset; Fiskå
- Postadresse: 6143 Fiskå
- Epost: [postmottak@vanylven.kommune.no](mailto:postmottak@vanylven.kommune.no)
- Telefon: 70 03 00 00
- Kommunens heimeside: <http://www.vanylven.kommune.no/>

Vanylven kommune ligg ved kysten i den sørvestlege delen av Sunnmøre. Kommunen har eit samla areal på 385 km<sup>2</sup>. Naturen og landskapet er variert og mangfaldig, prega av kystområde med øyar, holmar og fjordar, men også med innslag av skog, myr og fjellområde. Sande er nabokommune til Vanylven i nord. Kommunen grensar vidare i nord mot Herøy, mot Volda i aust - og vidare mot Eid, Vågsøy og Selje kommune i Sogn og Fjordane i sør og sør-vest.

Kommunen har veg- og ferjesamband samband nordover via Sande til Herøy, Ulstein og Hareid – men også mot Volda. Frå Hareid er det ferjesamband vidare til Sula og Ålesund - og hurtigbåtsamband til Giske til Ålesund Lufthavn Vigra. Vidare nordover frå Volda langs E39 mot Ørsta ligg Ørsta-Volda Lufthamn Hovden. Mot sør har kommunen vegsamband til Måløy og Nordfjardeid. Frå kommunesenteret Fiskå er det om lag 1 times reiseavstand til Ulsteinvik, Volda, Ørsta, Nordfjardeid og Måløy.

Vanylven har i dei seinare åra hatt nedgang i folketalet. Kommunen hadde pr. 01.01.2014 eit folketal på 3302. Dei fleste innbyggjarane bur i bygdene Fiskå, Åheim, Syvde, Eidså, Rovde, Åram (med Hakallestranda) og Sylte. Tal frå 2013 viser at berre 10.5 prosent av befolkninga i Vanylven er busette i tettbygde område (mot 69.2 prosent for fylket samla). Kommunen har den siste 10-årsperioden (2004 - 2014) samla sett hatt nedgang i folketalet på -12.0 prosent. Dette i motsetnad til gjennomsnittet for fylket samla sett som har hatt ein vekst på +6.9 prosent i same periode. Folketalsutviklinga siste året (2013-2014) viser tilsvarande ein nedgang med -1.0 prosent (mot +1.1 prosent for fylket samla). Fødselsoverskotet for siste år er også negativt (-14). Tal for same periode (2013 – 2014) viser også negativ innanlands nettoinnflytting (-26), medan nettoinnvandringa frå utlandet er svakt positiv (+6). Innvandrarbefolkninga i prosent av det samla folketalet i kommunen (5.4 prosent) ligg like vel godt under gjennomsnittet for Møre og Romsdal (jf. fylkessnitt 10.5 prosent). Tala for fylket samla ligg elles noko under landsgjennomsnittet (14.9 prosent). Fordelinga av befolkninga på aldersgrupper viser at kommunen for gruppa 0 – 19 år ligg godt under fylkesgjennomsnittet; 22.4 mot 24.9 prosent. For gruppa 70 år og eldre viser statistikken at kommunen plasserer seg tilsvarande godt over gjennomsnittstala for fylket; 16.6 prosent for kommunen mot 11.9 prosent for fylket samla.

Næringslivet i kommunen har tradisjonelt vore prega av jordbruk, gjerne i kombinasjon med fiske. Bergverksdrift og utvinning har også stått sterkt i kommunen. Nye næringar har etter kvart kome til og næringslivet omfattar i dag ei rekke ulike bransjar knytt til industri, handel, offentleg og privat tenesteyting m.m. Tal for næringsliv og sysselsetting viser at både landbruk og bergverksdrift framleis står sterkt i kommunen. Dette omfattar også talet på sysselsette innan *transport og lagring*. Dette i motsetnad til industrinæringa der sysselsettingsprosenten for Vanylven kommune ligg langt lågare enn gjennomsnittet elles i fylket (4.9 prosent for kommunen mot 16.5 prosent for fylkes samla).

Kommunen har ei samla arbeidsplassdekning på 82 prosent. Dette plasserer kommunen under gjennomsnittet for kommunane elles i fylket; jf. fylkesgjennomsnittet på 96 prosent. Tal frå 2013 viser elles at kommunen har vesentleg større ut- enn innpendling (424 pendlar ut mot 128 inn). Ulstein, Sande, Volda og Ålesund er dei viktigaste pendlingskommunane. Dette omfattar både ut- og innpendling. (Kjelde: SSB og Fylkesstatistikk for Møre og Romsdal 2014). Pendlingsstraumane går i tillegg også over fylkesgrensa mot sør med Vågsøy og Selje som dei viktigaste pendlingskommunane.

Merk: Fylkeskommunen har utarbeidd ein kommunestatistikk med grafiske presentasjonar av aktuelle data på kommunenivå, kommunen samanlikna med andre kommunegrupper, fylket og landet; <http://mrfylke.no/Tenesteomraade/Plan-og-analyse/Statistikk-og-analyser/Kommunestatistikk>

## Kommunen som organisasjon

### *Politisk organisering:*

- Kommunestyret i Vanylven har 21 representantar; sjå <http://www.vanylven-kommune.no/Modules/council.aspx?ObjectType=ePhorteCommittee&ePhorteCommittee.ID=3>
  - Jan Helgøy (Krf) er ordfører i inneverande valperiode (2011 – 2015); e-postadresse: jan.helgoy@vanylven.kommune.no tlf. 70030001 – mobil 95780302
  - Varaordfører er Ottar Jan Løvoll frå Arbeidarpartiet
- Kommunen har elles formannskap med 7 faste medlemmer, sjå <http://www.vanylven-kommune.no/Modules/council.aspx?ObjectType=ePhorteCommittee&ePhorteCommittee.ID=1>
- For oversikt over politisk struktur og andre kommunale utval; sjå kommunens heimeside under overskrifta *Styre, råd og utval* <http://www.vanylven-kommune.no/Modules/council.aspx?ObjectType=ePhorteCommittee&ePhorteCommittee.ID=1>

### *Administrativ organisering:*

Gudmund Sandnes (perm.) er rådmann i Vanylven kommune.  
Epost: [gudmund.sandnes@vanylven.kommune.no](mailto:gudmund.sandnes@vanylven.kommune.no) tlf. 70030003  
Andreas Chr. Nørve er konst. Rådmann  
Epost: [andreas.norve@vanylven.kommune.no](mailto:andreas.norve@vanylven.kommune.no) tlf. 70030002

Rådmannen sin stab omfattar elles rådgjevar og internrevisor. For meir om administrativ organisering; sjå kommunens heimeside under *Organisasjonskart* <http://www.vanylven.kommune.no/filnedlasting.aspx?FilId=1179&ct=.pdf>

## Kap. 2 - Lokal samfunnsutvikling og kommunesamordning



*Kampsport i Vanylven.*

- Kommuneplanlegging som politisk og administrativt styringsverktøy
- Kommuneøkonomi
- Folkehelse
- Betre oppvekst – felles innsats for barn og unge
- Interkommunalt samarbeid

### 2.1 Generelt om status, utviklingstrekk og utfordringer på fagområdet

Med utgangspunkt i viktige regionale og kommunale utviklingstrekk blir søkelyset i det følgende retta mot kommunen si rolle som samfunnsutviklar og som tenesteleverandør.

Kommunal planlegging vil i tråd med dette vere eit viktig utviklings- og styringsverktøy – både for kommunen som samfunn og kommunen som organisasjon.

Fylkesmannen har fleire roller og oppgåver innan planlegging etter plan- og bygningslova (pbl). Ei viktig oppgåve i planprosessar er å formidle nasjonal politikk innanfor viktige fagområde, der arealpolitikk og miljøvern, landbruk, helse, oppvekst og samfunnstryggleik står sentralt. Fylkesmannen skal sjå til at nasjonale og regionale omsyn blir ivaretatt i planarbeidet, og elles også sikre at kommunale vedtak i plan- og byggesaker er i samsvar med gjeldande lovverk. Vidare har Fylkesmannen ansvar for behandling av klager på kommunale vedtak i plan- og byggesaker etter lova. Fylkesmannen har og rolle som meklar i plansaker der det ligg føre motsegn. Fylkesmannen har eit særleg ansvar for å orientere om det økonomiske opplegget for kommunesektoren og rettleie kommunane i økonomisk planlegging og forvaltning. Fylkesmannen har også ei viktig oppgåve knytt til lokal omstilling og fornying i kommunesektoren.

Dei 36 kommunane i Møre og Romsdal viser stor variasjonsbreidde i forhold til demografi og busettingsmønster, næringsliv og økonomi, natur- og ressursgrunnlag, transport og samferdsel; sosiale og kulturelle forhold osv. Fylkeskommunen har eit overordna ansvar for regionalt samarbeid, regional utvikling og regional planlegging i dialog med kommunar og andre offentlege, frivillige og private aktørar. Viktig informasjon om Møre og Romsdal er samla i *Fylkesstatistikk 2014*, og vil kunne inngå som eit viktig arbeidsverktøy for kommunane, næringslivet og andre som har behov for oppdatert statistikk i sitt arbeid. Fylkeskommunen har på bakgrunn av dette også utarbeidd ein eigen kommunestatistikk; sjå <http://mrfylke.no/Tenesteomraade/Plan-og-analyse/Statistikk-og-analyser/Kommunestatistikk>

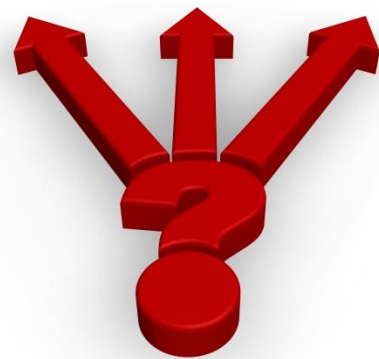
*Regional planstrategi 2012 – 2016* gjer nærare greie for viktige utviklingstrekk og hovudutfordringar i fylket, og inneheld oversyn over korleis dei prioriterte planoppgåvene skal følgjast opp vidare; sjå <https://mrfylke.no/Tenesteomraade/Plan-og-analyse/Regional-planlegging/Regional-planstrategi/Regional-planstrategi-2012-2016> Eit viktig mål med planstrategiarbeidet er å avklare regionale utfordringar og moglegheiter, samt prioritere viktige område for regional samhandling og planlegging i planperioden. Planstrategien skal også ivareta nasjonale forventningar og prioriteringar. Gjennom dette vil det kunne leggest til rette eit tettare samarbeid mellom Fylkesmannen, regional statsforvaltning og fylkeskommunen om regional planlegging. Det kan også inngå som eit meir forpliktande styringsverktøy for å sjå utfordringar i fylket på tvers av kommunegrensar, forvaltningsnivå og sektorar. Vidare kan viktige satsingsområde og prioriteringar nedfelt i den regionale planstrategien vere med å opne opp for regionale tilpassingar knytt til Fylkesmannens embetsoppdrag.



Fylkeskommunen skal utarbeide regionale planar for dei spørsmåla som er fastsette i den regionale planstrategien. Regionale planar kan gjelde for heile regionen, delar av regionen eller vere tematiske. Eit planspørsmål som har verknad for fleire kommunar er i utgangspunktet eit aktuelt tema for ein regional plan. Fylkesplanen er arena for samarbeid om langsiktig og strategisk planlegging i regionen. Med *Fylkesplan 2013-2016* <http://mrfylke.no/Tenesteomraade/Plan-og-analyse/Regional-planlegging/Fylkesplan/Fylkesplan-2013-20162> er søkelyset retta mot 4 prioriterte satsingsområde; *Kultur, Kompetanse, Verdiskaping og Samferdsel* - og 6 gjennomgåande perspektiv; *Barn og unge, Folkehelse, Universell utforming, Likestilling og inkludering, Internasjonalisering og Miljø og klima*.

## 2.2 Kommuneplanlegging som politisk og administrativt styringsverktøy

Den kommunale planlegginga skal etter plan- og bygningslova samordne både den fysiske, økonomiske, sosiale og kulturelle utviklinga. Kommunal planlegging er i lys av dette eit viktig verktøy for utvikling og styring både av kommunen som samfunn og kommunen som organisasjon.



### Regional og kommunal planstrategi

*Regional og kommunal planstrategi* er innført som nye verktøy i plan- og bygningslova (pbl 2008). I samsvar med pbl § 10-1 skal er kommunane pålagt å utarbeide ein kommunal planstrategi i kvar kommunestyreperiode, og seinast eitt år etter konstituering av nytt kommunestyret. Formålet er å klargjere kva planoppgåver kommunen bør starte opp eller vidareføre for å legge til rette for ei ønska utvikling i kommunen. Fylkestinget skal i løpet av den same perioden vedta ein regional planstrategi som skal avklare dei regionale planbehova. Fylkeskommunen bør i samarbeid med kommunane her legge opp til eit opplegg som sikrar samordning. Arbeidet med den kommunale planstrategien vil også kunne rette søkelys mot ei nærare drøfting og avklaring av behovet for interkommunalt samarbeid.

### Nasjonale forventningar

Viktige føringar for arbeidet med regional og kommunal planstrategi er forankra i *Nasjonale forventningar til regional og kommunal planlegging*, vedtatt av regjeringa 24.06.2011 <http://www.regjeringen.no/nb/dep/md/dok/veiledninger/2011/nasjonale-forventninger-til-regional-og-.html?id=649923> Forventningsdokumentet omfattar seks hovudtema:

- Klima og energi
- By- og tettstadutvikling

- Samferdsel og infrastruktur
- Verdiskaping og næringsutvikling
- Natur, kulturmiljø og landskap
- Helse, livskvalitet og oppvekstmiljø

Eit viktig prinsipp i den nye plan- og bygningslova (pbl 2008) er ei sterkare kopling mellom samfunnsdelen og arealdelen i kommuneplanen. Kommuneplanens samfunnsdel vil med utgangspunkt i den kommunale planstrategien gi overordna mål og føringar for utvikling av kommunen som samfunn og organisasjon. Dette dannar utgangspunkt for arealdelen som i neste omgang gir retning og rammer for den vidare fysiske detaljplanlegginga gjennom område- eller detaljregulering. Kommuneplanen vil også etter behov gi grunnlag for utarbeiding av komunedelplanar for bestemte område, tema eller verksemdsområde i kommunen. Kommuneplanarbeidet heng også tett saman med andre planprosessar, styringssystem og rapporteringsverktøy i kommunen. Kommuneplanen skal ha ein handlingsdel som viser korleis planen vidare skal følgjast opp i løpet av neste fire-årsperiode, eller meir, og skal gjennomgå ein årleg revisjon. Økonomiplanen etter kommunelova sin §44 kan inngå i handlingsdelen. Utfordringa for mange kommunar er å utvikle kommuneplansystemet til eit integrert og heilskapleg styringsverktøy for administrative og politiske vurderingar og prioriteringar. Arbeidet med den kommunale planstrategien vil her kunne inngå som eit viktig grep.

Gjennom arbeidet med kommunale planstrategiar ser vi også at kommunane i sterkare grad har retta søkelyset mot ei meir systematisk, tverrsektoriell og langsiktig planleggingstenking. Dette ser vi m.a. i forhold til tema som *folkehelse og levekår*. Med den nye Folkehelselova og med Samhandlingsreforma har kommunane m.a. fått eit større ansvar knytt til førebyggjande folkehelsearbeid. Folkehelse og levekår vil slik kunne løftast opp og inngå som eit gjennomgåande perspektiv i den kommunale planlegginga.

### ***Fylkesmannen sine fokusområde:***

Kommunal planlegging som verktøy og rammeverk

- Kommuneplansystemet etter plan- og bygningslova
- Nasjonale og regionale føringar
- Kommunal planstrategi
- Kommuneplan med samfunnsdel og arealdel

Aktuelle temaområde for høyringsuttale frå Fylkesmannen i kommunale plansaker

- Planfaglege merknader; prosess og produkt
- Natur- og miljøvern; landskap, friluftsliv, strandsone, viltinteresser, vegetasjon
- Landbruk; jordvern, skogbruk, aktivt landbruk
- Samfunnstryggleik; ROS-analyse
- Barn og unge; Oppvekstmiljø, leikeplassar, trafikkisikring
- Universell utforming; tilrettelegging, inkludering, deltaking

- Folkehelse; levekår, nærmiljø

Fylkesmannen har eit særleg ansvar for at nasjonal politikk blir formidla og følgd opp i behandling av kommunale og regionale planar

- legge auka vekt på rettleiing og tidleg medverknad i planarbeidet
- formidle tidleg og aktivt dei nasjonale forventningane og nasjonal politikk i den regionale og kommunale planlegginga

Motsegn skal om nødvendig brukast for å sikre at kommunane ikkje vedtar planar i strid med nasjonale og regionale interesser og for å få fram gode løysingar.

### ***Fylkesmannen sitt bilde av kommunen:***

Status for gjeldande overordna planar:

- Vanylven kommune har utarbeidd kommunal planstrategi for 2012 – 2016. Fylkesmannen har hatt denne på høyring; jf. FM-sak 12/5268.
- Kommuneplan for Vanylven samfunnsdel 2008 - 2020 vart vedtatt av kommunestyret i 2009.
- Kommuneplan for Vanylven arealdel 2014 – 2020 vart vedtatt i 2014 etter ein lang og omfattande planprosess; jf. FM-sak 11/6493. Planen avløyste tidlegare plan frå 1993.
- Kommunen har utarbeidd fleire kommunedelplanar i form av temaplanar, områdeplanar eller sektorplanar;
  - Planstrategien inneheld skisse til opplegg for revisjon/rullering av desse
  - Klimaplan for Vanylven 2010 – 2020 vart vedtatt i 2010 (i samarbeid med 8 andre nabokommunar og som ein del av det s.k. Klimaplanprosjektet under leiing av Møreforsking/Høgskulen i Volda).
- Vi registrerer at aktuelle plandokument er i liten/avgrensa grad tilgjengeleg på kommunens heimeside. Dette omfattar både overordna kommuneplan (samfunns- og arealdel, kommunal planstrategi og kommunale delplanar).
- Fylkesmannens planstatistikk for 2014 viser at Vanylven kommune har låg aktivitet på plansida; 2 kommune(del-)plansaker på høyring i løpet av året, men ingen saker knytt til reguleringsplan. Kommunen plasserer seg elles også heilt i nedre del av statistikken for dispensasjonssøknader med berre 3 saker knytt til søknad om dispensasjon frå kommune- og reguleringsplan.

#### ***Dialogpunkt***

- Korleis arbeider kommunen med oppfølging av sin planstrategi?
- Kva er status for oppfølging av gjeldande klimaplan?
- Korleis vurderer kommunen status og utfordringar i forhold til eigen kompetanse og kapasitet på planområdet?
- Nettstaden [www.planlegging.no](http://www.planlegging.no) inneheld rettleiing for kommunane på planområdet. Nyttar kommunen nettstaden aktivt?

## 2.3 Folkehelse



*God samfunnsutvikling er ein viktig føresetnad for god folkehelse.*

Nasjonale og regionale rammer og føringar har løfta fram folkehelse som eit prioritert satsingsområde. Folkehelselova (Lov om folkehelsearbeid) definerer folkehelsearbeid som samfunnet sin innsats for å påverke faktorar som direkte eller indirekte fremmar helse og trivsel i befolkninga, førebygger psykisk og somatisk sjukdom, skade eller lidning, eller som beskyttar mot helsetruslar. Dette omfattar også arbeid for ei jamnare fordeling av faktorar som direkte eller indirekte påverkar helsa.

Folkehelselova skal sikre at kommunar, fylkeskommunar og statlege helsestyresmakter set i verk tiltak og samordnar sin aktivitet i folkehelsearbeidet på ei forsvarleg måte. Lova skal legge til rette for eit langsiktig og systematisk folkehelsearbeid. Organisatorisk vil det her vere viktig at folkehelsearbeidet blir forankra i ordinære regionale og kommunale plan- og styringsdokument

Målet med folkehelsearbeidet er fleire leveår med god helse for den einskilde og reduserte sosiale helseforskjellar i befolkninga. Folkehelsearbeid omfattar ei rekke ulike tema og innsatsområde. Dette stiller krav om ei brei tverrfagleg og tverrsektoriell tilnærming.

God samfunnsutvikling er ein viktig føresetnad for god folkehelse. Ei rekke forhold i samfunnet påverkar folkehelsa, som bustad, arbeid, utdanning, samt fysiske og sosiale

miljøforhold. Gjennom breidda i kommunen sine ansvarsområde spelar kommunesektoren ei sentral rolle i innsatsen for å fremme helsetilstanden i befolkninga. Kommunane og fylkeskommunane har ei viktig oppgåve for å oppfylle folkehelselova og til å nå måla i folkehelsemeldinga; jf. Meld. St. 34 (2012-2013).

Møre og Romsdal fylkeskommune har utarbeidd *Regional delplan for folkehelse 2014 – 2017*. Planen vil vere eit viktig grunnlag for det samla arbeidet med folkehelse i Møre og Romsdal i regi av og i samarbeid mellom regionale og kommunale styresmakter, institusjonar, organisasjonar og næringsliv. Planen er m.a. forankra i *Lov om folkehelsearbeid* og i *Plan- og bygningslova*. Viktige rammer og føringar for planarbeidet er elles lagt i arbeidet med *Regional planstrategi 2012 – 2016* og *Fylkesplan 2013 - 2016*. Gjennom arbeidet med ein eigen regional delplan for folkehelse, vil det systematiske og samla folkehelsearbeid i Møre og Romsdal få ei viktig forankring. For folkehelsearbeidet rundt om i kommunane vil dette utgjere ein viktig referanse.

### ***Fylkesmannen sine fokusområde:***

Folkehelsearbeid kan forankrast i fem hovudprinsipp: *utjamning, helse i alt vi gjer, berekraftig utvikling, føre-var-prinsippet og medverknad*.

- **Utjamning:** Helse er ulikt fordelt mellom sosiale grupper i befolkninga, og det er mange faktorar som bidreg til å skape og oppretthalde slike forskjellar. Samanhengande er komplekse, men vi kan slå fast at det i hovudsak er sosiale vilkår som verkar inn på helse og ikkje omvendt. Prinsippet med utjamning har konsekvensar for politikktutforming på alle nivå. Det inneber at innsatsen bør rettast inn mot faktorar som ligg bak, som verkar inn på helse og sosiale forskjellar i helse, og mot å leggje til rette for at alle skal ha moglegheit til å ta gode val. Det må vere ein kombinasjon av universelle ordningar og målretta tiltak mot spesielle grupper.
- **Helse i alt vi gjer:** Erkjenninga av helse i alt vi gjer er kjernen i folkehelsearbeidet. Prinsippet skal bidra til at helsa til folket blir sikra på tvers av sektorane. Det er kommunen og ikkje helsetenesta som har ansvar. Det inneber for eksempel at utdanningssektoren, samferdselssektoren og kultursektoren og har ansvar for å vurdere og ta omsyn til kva konsekvensar endringar i politikken kan ha for helsa i befolkninga.
- **Berekraftig utvikling:** Ei berekraftig utvikling inneber å tilfredstille dagens behov utan at ein set behova til framtidige generasjonar på spel. Ei befolkning med god helse er eit mål i seg sjølv og ein av dei viktigaste ressursane i samfunnet.

- **Føre-var-prinsippet:** Føre-var-prinsippet skal leggjast til grunn når ein fastset normer og standardar for godt folkehelsearbeid. Det gjeld både tiltak for å redusere risiko og tiltak for å fremje helse. Føre-var-prinsippet er óg lovfesta gjennom folkehelselova.
- **Medverknad:** Gjennom retten til ytringsfridom er retten til medverknad nedfelt i Barnekonvensjonen, Menneskerettserklæringa og i Grunnlova. Og Folkehelselova knyt folkehelsearbeidet i kommunane til føresegnene om medverknad i plan og bygningslova. På den måten bidreg folkehelselova til å rettsleg gjere kravet om medverknad. Det er og sentralt å involvere frivillige organisasjonar for å sikre medverknad i folkehelsearbeidet.

I forhold til kommunalt plan- og utviklingsarbeid vil folkehelse vere eit viktig tema. Av dette ser vi m.a. at :

- Nasjonale forventningar til regional og kommunal planlegging framhevar helse, livskvalitet og oppvekstmiljø som eit særleg satsingsområde
- Folkehelse skal inngå som grunnlag i arbeidet med kommunal planstrategi
- Planlegging etter plan- og bygningslova er ein viktig del av kommunens folkehelsearbeid
- Det skal utarbeidast oversikt over helsetilstand og dei positive og negative faktorar som verkar inn på helsetilstanden i befolkninga.

Fylkesmannen gjennomførte hausten 2014 etter oppdrag frå Statens helsetilsyn arbeid med tilsyn med kommunane sitt folkehelsearbeid. Tema for tilsynet var retta mot kommunane sitt arbeid med å halde løpande oversikt over helsetilstanden til innbyggjarane og dei positive og negative faktorane som kan påverke denne.

Dette første landsomfattande tilsynet med kommunane sitt folkehelsearbeid har følgjande innretning:

- Lovlegkontroll: Fylkesmannen undersøker om kommunen har kome i gang med eit løpande oversiktsarbeid. Der Fylkesmannen konkluderer med avvik, vert kommunen følgd opp til forholda er retta.
- Rettleiande vurdering av kommunen sitt løpande oversiktsarbeid: I kommunar der Fylkesmannen konkluderer med at eit løpande oversiktsarbeid har kome i gang, skal dette arbeidet kartleggjast. Fylkesmannen gir kommunen ei tilbakemelding i form av ei rettleiande vurdering av status. Kommunane står fritt i høve til om, og i kva grad, dei følgjer opp denne vurderinga.

### **Fylkesmannen sitt bilde av kommunen:**

Folkehelseprofil for Vanylven viser at talet på eldre over 80 år i 2020 er estimert til å vere høgare enn i landet som heilhet.

For tema helse og sjukdom er det plager og sjukdom knytt til muskel- og skjelettsystem som ser ut til å vere meir utbreidd enn for landet som heilhet, vurdert etter data frå fastlege og legevakt. Omfanget av hjerte- og karsjukdomar er ikkje eintydig forskjellig frå landsnivået vurdert etter talet på pasientar behandla i sjukehus. Det er lite statistikk på levevanar. For tema innan levevaner, som røyking og overvekt, kan vi heller ikkje med sikkerheit seie om kommunen ligg dårlegare eller betre an enn landet.

Kommunen er med i partnerskap for folkehelse med fylkeskommunen  
Kommunen har tilsett folkehelsekoordinator

Fråfall i vidaregåande skole år 2010- 2012 (Kjelde: folkehelseprofil 2014)			
Vanylven	Møre og Romsdal	Norge	
27	22	25	prosent

#### **Dialogpunkt**

- Korleis kan Fylkesmannen vere ein viktig medspelar i det kommunale folkehelsearbeidet?
- Korleis arbeider Vanylven kommune med identifisering og oversikt av helsetilstand i kommunen?
- Kva mål og strategiar har Vanylven kommune for folkehelsearbeidet?



## 2.4 Betre oppvekst – felles innsats for barn og unge



Tilrettelegging av gode oppvekst- og nærmiljø, og med særleg søkelys retta mot barn og unge sine interesser, skal inngå som eit viktig tema i samfunnsplanlegginga – både nasjonalt, regionalt og lokalt. Vi har sidan 1989 hatt eigne rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unge sine interesser i planlegginga. Omsynet til barn og unge sine oppvekstvilkår er også løfta fram i formålsparagrafen i plan- og bygningslova (§1-1).

Korleis det er der barn veks opp er, kan avgjere den enkelte sine muligheter for ein trygg oppvekst, motorisk utvikling og ei god helse. Det vil og ha innverknad på det vaksne livet. Å skape gode møtestader, muligheit for fantasibasert leik, samvær og fysisk utfolding er ei av dei viktigaste oppgåvene samfunnet har. Gode fellesskapsløysingar er eit godt utgangspunkt for et inkluderande oppvekstmiljø.

I FN sin barnekonvensjon heiter det at "barn har rett til å seie si sin mening i alt som vedrører det og barnets meninger skal tillegges vekt" For at FNs barnekonvensjon vert følgd opp i praksis, må samfunnet legge til rette for deira deltaking og medverknad.

### ***Fylkesmannen sine fokusområde:***

Fylkesmannen i Møre og Romsdal har for perioden 2013 – 2016 sett barn og unge på dagsorden gjennom ei særskild satsing på tvers av fagavdelingane. Denne satsinga, kalla «Betre oppvekst» rettar søkelys på barn og unge sine oppvekstvilkår i Møre og Romsdal. Med barn og unge meiner vi alle mellom 0 og 20 år.

Hovudmål for satsinga er at barn og unge sine oppvekstvilkår skal bli vurdert i alle avgjersler og i all aktivitet hos Fylkesmannen i Møre og Romsdal. «Betre oppvekst» er eit samordningstiltak for heile embetet og ein vil at satsinga skal føre til at både direkte og indirekte arbeidet retta mot denne gruppa skal blir meir heilskapleg og målretta. I første fase har arbeidet vore retta internt i embetet. I neste fase vil arbeidet i større grad rette seg mot arbeid eksternt, til dømes kommunar, fylkeskommunen og andre samarbeidspartar.



Det er utarbeidd fire strategimål som satsinga «Betre oppvekst» skal bygge vidare på. For å kome fram til dei fire strategimåla har vi tatt utgangspunkt i mellom anna FN sin barnekonvensjon, Fylkesmannen i Møre og Romsdal sin strategiplan, embetsoppdraget og nasjonale føringar frå fleire departement. Dei fire måla er:

Fylkesmannen i Møre og Romsdal skal arbeide for å

- sikre medverknad frå barn og unge
- betre det fysiske oppvekstmiljøet for barn og unge
- betre det psykososiale oppvekstmiljøet for barn og unge
- redusere dei negative konsekvensane av sosiale skilnader

Som eit ledd i satsinga vil vi i 2015, i samarbeid med Møre og Romsdal fylkeskommune, kartleggje kommunane sitt tenestetilbod til barn og unge. Kartlegginga er etter modell frå Fylkesmannen i Troms si satsing *Sjumilssteget*. Vi vil sjå på tenestetilbodet i lys av barnekonvensjonens heilskaplege tenking om barn og unge sine oppvekstvilkår.

### ***Fylkesmannen sitt bilde av kommunen:***



Sosiale skilnader er eit aukande samfunnsproblem som har stor innverknad på barn og unge. Folkehelsestatistikken viser at Vanylven kommune ligg positivt på fleire indikatorar som er risikofaktorar for barn og unge sine oppvekstvilkår. Talet på barn og unge som bur i husstandar med låg inntekt er ligg under landsnivået. (Låginntekt er her definert som under 60 % av nasjonal medianinntekt) Likeeins er talet på barn med einsleg forsørgjar lågare enn landsnivået og innvandrarpopulasjonen ligg under landsgjennomsnittet. Begge desse gruppene er statistisk sårbare for barnefattigdom og med det sosiale skilnader.

Gjennomføring i vidaregåande skole er og eit element som skaper sosiale skilnader. Her har

Vanylven eit negativt utslag samanlikna både med landet og med Møre og Romsdal. Større del av elevane fullfører ikkje vidaregåande opplæring. Litt færre av 10.klassane trivst på skolen og litt fleire opplever dei blir mobba Det er og litt færre i Vanylven som har høgare

utdanning samanlikna med nasjonale tal. Utdanningsnivået er ein indikator som påverkar livkvalitet og helse. Dei med låg utdanning har statistisk mellom anna fleire helseproblem og større utfordringar på andre livsområder. Vi veit at sosiale skilnader påverkar barn og unge sine oppvekstvilkår på ein negativ måte og at slike skilnader ofte går i arv. Derfor er det viktig å arbeid for å utjamne desse.

«Ungdata» er ei spørjeskjemaundersøking blant elevar på ungdomstrinnet og i vidaregåande opplæring som kommunane kan bestile gratis gjennom KoRus. Ei slik kartlegging av den lokale oppvekstsituasjonen gir eit godt grunnlag for kommunalt plan- og utviklingsarbeid knytt til folkehelse og førebyggjande arbeid overfor ungdom. Vanylven kommune har gjennomført «Ungdata»-kartlegging i ungdomsskolen og i vidaregåande skole. Resultata viser at ungdom i Vanylven stort sett er fornøgde. Kartlegginga støttar opp under mobbetala frå Folkehelseinstituttet men viser større trivsel på skolen. Som vist til over er det ikkje så mange med høgare utdanning i kommunen. Det er og færre ungdomar i kommunen som trur dei vil ta høgare utdanning.

Det kjem ikkje fram av kommunen si nettside om dei har eit aktivt ungdomsråd. Vi finn heller ikkje kommunens samfunnsplan på nettsidene for å sjå om barn og unge har ein naturleg plass det kommunale planarbeidet.

#### **Dialogpunkt**

- Korleis kan Vanylven kommune legge til rette for at barn og unge får ein tydelegare plass og mulighet til medverknad i det utvikling av lokalsamfunnet?
- Kva slags strategiar har kommunen for å fange opp og inkludere sårbare barn, unge og barnefamiljar med sosioøkonomiske vanskar eller minoritetsbakgrunn, som kan stå i fare for å falle utanfor i lokalsamfunnet?

## 2.5 Kommuneøkonomi og økonomistyring



*Vanylven kommune har ikkje inntekter frå eigedomsskatt.*

Fylkesmannen skal gi kommunane råd og rettleiing i økonomiforvaltninga, blant anna i regelverk, inntektssystem og statsbudsjettet. Fylkesmannen tildeler kvart år skjønnsmidlar for å kompensere forhold som ikkje blir fanga opp i inntektssystemet. Fylkesmannen tildeler også skjønnsmidlar til omstillings- og fornyingsprosjekt. Fylkesmannen fører kontroll med kommunen sine budsjett, økonomiplan og regnskap, blant anna med omsyn til inn- og utmelding av ROBEK.

### ***Fylkesmannen sine fokusområde:***

#### **Økonomisk status:**

- Overskot/Underskot
- Brutto driftsresultat
- Finans og lånegjeld
- Netto driftsresultat og økonomisk buffer

## ***Fylkesmannen sitt bilde av kommunen:***

### **Overskot/Underskot:**

- Rekneskapen for 2013 viste at Vanylven kommune hadde eit rekneskapsmessig mindreforbruk på nærmare 1,6 mill. kr.

### **Driftsresultat:**

- Vanylven kommune har dei siste åra hatt slik utvikling i brutto driftsresultat i pst av brutto driftsinntekter: -0,1 pst i 2011, 2,9 pst i 2012 og 7,0 pst 2013. Gjennomsnittet for fylket var på 2,4 pst i 2013.

### **Finans og lånegjeld:**

- Netto lånegjeld i pst av brutto driftsinntekter har auka dei siste tre åra, frå 52 pst i 2011 til 70 pst i 2013. Til samanlikning ligg snittet for Noreg utan Oslo på 75,9 pst i 2013.
- Vanylven kommune sine renter og avdrag utgjorde 4,8 pst av brutto driftsinntekter i 2013.
- Alle kommunar skal i kvar kommunestyreperiode vedta eit nytt finansreglement. Vanylven kommune vedtok finansreglementet sist på slutten av 2013.

### **Netto driftsresultat og økonomiske bufferar:**

- For dei siste åra er tilrådinga at netto driftsresultat utgjer minst 3 pst av brutto driftsinntekt for at kommunen si formue skal bli oppretthaldt. Netto driftsresultat er hovudindikatoren for handlingsrommet til kommunen. I 2013 hadde Vanylven kommune eit netto driftsresultat på 7,5 pst. (2,8 pst i 2012 og 0,9 pst i 2011).
- Vanylven kommune har oppsparte midlar på disposisjonsfond på vel 6 millionar kroner, men det er lagt opp til å bruke 2,4 millionar kroner for å saldere budsjettet 2015.
- Vanylven kommune har ikkje innført eigedomsskatt, men det ligg inne i økonomiplanen frå og med 2017.

### ***Dialogpunkt***

Vanylven kommune har hatt nedgang i folketalet og har av den grunn over dei siste åra iverksett fleire innsparingstiltak for å få balanse i økonomien.

- Har kommunen ein langsiktig plan for korleis tenestetilbodet skal bli organisert og strukturert innanfor tilgjengelege økonomiske rammer i åra framover?

## 2.6 Kommunereforma

Stortinget gjorde 18. juni 2014 vedtak om å gjennomføre ei kommunereform i hele landet. Det er brei politisk tilslutning om behov for endringar i kommunestrukturen. Stortinget er samd i måla for reforma og at prosessen skal starte opp no i haust. Eit stort fleirtal er også einige om dei verkemidla som vert lagt inn.

Fylkesmannen vart gjennom eit eige oppdragsbrev frå Kommunal- og moderniseringsdepartementet den 24.06.2014 bedd om å ta ei sentral rolle i gjennomføringa av reforma. Fylkesmannen har god kunnskap om kva for utfordringar fylket har og også om den einskilde kommune sin situasjon. I etterkant av dette har kommunalministeren i brev av 26.08.2014 sendt invitasjon til ordførarane i alle landets kommunar om å delta i reformprosessen.

Det er eit mål å sørge for gode og lokalt forankra prosessar, og Fylkesmannen skal vere tilretteleggar og koordinator i dei prosessane som skal køyrast gjennom lokalt/regionalt: *«Fylkesmannens oppgåve er å vurdere heilskapen i regionen, samt sjå til at dei i gangsette prosessane vert avslutta innan våren 2016.»*

### **Felles oppstart i Møre og Romsdal:**

Det vart arrangert ein felles oppstartkonferanse for kommunereforma i Møre og Romsdal 17.september 2014. Målet var å få til ein felles oppstart med brei politisk og administrativ deltaking frå alle 36 kommunane i Møre og Romsdal.

Alle kommunane har i samband med kommunereforma fått eit utgreiingsansvar. Det betyr at alle kommunane skal gå gjennom prosessen med å diskutere og vurdere samanslåing, samt gjere vedtak innan våren 2016.

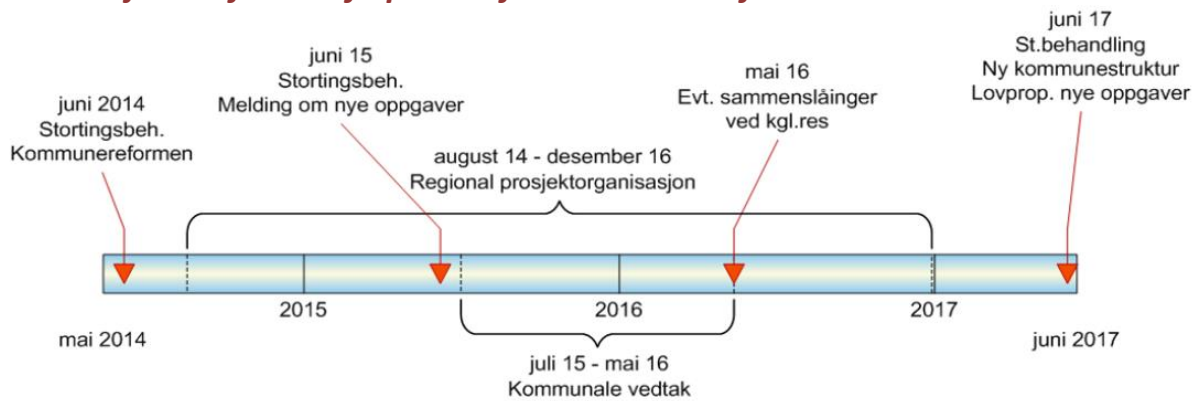
### ***Hovudmåla i reforma:***

1. Eit sterkt lokaldemokrati
2. At kommunar slår seg saman til større, robuste einingar som samsvarar betre med dei naturlege bu- og arbeidsmarknadsregionane som har utvikla seg over tid.
3. Generalistkommunen tilbake! Alle kommunar skal kunne løyse sine lovpålagde oppgåver sjølve. Gode og likeverdige tenester. Berekraftige kommunar.
4. Mindre behov for interkommunale løysingar og statleg detaljstyring. Heilskapleg og samordna samfunnsutvikling.

## Bo- og arbeidsmarkedsregioner (kfr. NIBR-rapport 2013:1)



## Den nasjonale framdriftsplanen for kommunereforma



### ***Fylkesmannen sitt bilde av kommunen:***

- Vanylven kommune er medlem i Sunnmøre regionråd. Sunnmøre regionråd IKS (SR) er regionråd og samarbeidsorgan for 19 kommunar på Sunnmøre og i Romsdal. Sunnmøre regionråd er organisert som interkommunalt selskap (IKS).

#### ***Dialogpunkt***

- Kor langt har Vanylven kommune kome i arbeidet med å starte opp og forankre prosessen med kommunereforma ?
- Når Vanylven kommune våren 2016 skal sjå to år tilbake på ein lokalt godt forankra prosess. Kva for tiltak og aktivitetar har vore gjennomført då ?

## Kap. 3 – Justis- og beredskap

- Generelt om status, utviklingstrekk og utfordringar på fagområdet
- Samfunnstryggleik og beredskap
- Klagesaker etter plan- og bygningslova
- Verjemål

### 3.1 Generelt om status, utviklingstrekk og utfordringar på fagområdet

Fylkesmannen er det sentrale samordningsorganet overfor kommunane på regionalt nivå. Fylkesmannen har ansvar for å medverke med kunnskap om bruk av lover og gi rettleiing om generell saksbehandling i kommunane. I Fylkesmannen si formidling av statleg politikk overfor kommunane skal det gjerast nærare greie for om oppgåvene er lovpålagde eller om dei er av rådgivande eller rettleiande karakter.

### 3.2 Samfunnstryggleik og beredskap



*Fylkesberedskapssjef Ketil Matvik Foldal*

Kommunane har eit generelt og grunnleggande ansvar for å ivareta tryggleiken til eigne innbyggjarar og andre som oppheld seg i kommunen. Alle uønskte hendingar skjer i ein kommune, og kommunane har ei vesentleg rolle i alt beredskapsarbeid.

#### ***Fylkesmannen sine fokusområde:***

Kriser og katastrofar gir lokalsamfunnet utfordringar, og mange oppgåver er lagde til kommunane. Kommunane skal sikre god oversikt over risiko og sårbarheit, vere drivkraft for



godt førebyggjande arbeid og ha nødvendig beredskap og handteringsevne. Under kriser og katastrofar skal kommunen iverksette tiltak for å verne innbyggjarane og oppretthalde viktige samfunnsfunksjonar. God kommunal beredskap er ein grunnleggjande føresetnad for god nasjonal beredskap.

I 2015 er Fylkesmannen særleg oppteken av at kommunane følgjer opp krava gitt i *Sivilbeskyttelseslova (2010)* og *Forskrift om kommunal beredskapsplikt (2011)*. For kommunar som ikkje har utarbeidd heilskapleg risiko- og sårbarheitsanalyse i samsvar med nye krav, bør dette arbeidet ha høgst prioritet.

### **Fylkesmannen sitt bilde av kommunen:**

Fylkesmannen førte i november 2014 tilsyn med samfunnstryggleik- og beredskapsarbeidet i Vanylven kommune. I tilsynsrapporten er det som hovudintrykk slått fast at:

*Både dokumentgjennomgangen og tilsynsbesøket viste at Vanylven kommune er medviten om oppgåver og ansvar for samfunnstryggleik og beredskap. Arbeidet framstår som gjennomtenkt, systematisk og godt forankra. Kommunen og lokalsamfunnet har ved fleire høve vist god krisehandteringsevne og oppfølging av konkrete behov etter evaluering av hendingar.*

*Det viktigaste enkeltelementet i den kommunale beredskapsplikta, beredskapsplanen, er på plass. Planen er føremålstenleg, men oppfyller ikkje krava om samordning, integrering og oversikt over anna beredskapsplanverk i kommunen. Planen for befolkningsvarsling framstår som noko gamaldags og er ikkje heilt i samsvar med verken behova for varsling og dei tekniske moglegheitene kommunen faktisk har.*

*På overordna nivå er kommunen sitt arbeid med samfunnstryggleik og beredskap godt forankra i planstrategien. Kommunen har gjennomført ein god ROS-analyse for kommuneplanen sin arealdel, men manglar heilskapleg risiko- og sårbarheitsanalyse i samsvar med krava i forskrift om kommunal beredskapsplikt.*

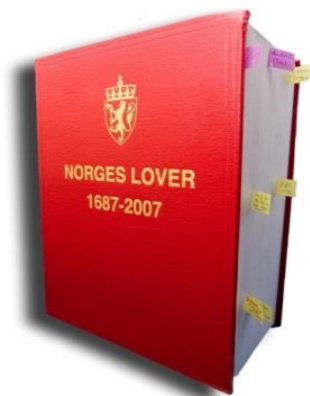
*Det er elles eit potensial for å utarbeide eit styringsdokument som kan fungere som operativ overbygning, oversikt og ramme for kommunen sitt arbeid med samfunnstryggleik og beredskap – eit bindeledd mellom strategiske planar og ROS-analysar, beredskapsplanverk og aktivitet.*

#### **Dialogpunkt**

- Kva er status for kommunen sitt arbeid med heilskapleg risiko- og sårbarheitsanalyse?

### 3.3 Klagesaker etter plan- og bygningslova

Kommunane er plan- og bygningsstyresmakt, og fattar vedtak både om godkjenning av reguleringsplan og byggesøknader. Dette inneber at kommunane både skal styre arealbruken i eit lengre perspektiv, og ta stilling til enkeltsøknader om bygging.



Søknader om tiltak i strid med lov eller arealplan, er avhengig av dispensasjon. Plan- og bygningslova er ei «ja-lov». Dette inneber at ein må ha lovheimel for å avslå ein søknad.

Fylkesmannen er klageinstans for kommunane sine vedtak etter plan- og bygningslova. I klagebehandlinga er det fleire omsyn som skal vurderast. Omsynet til det kommunale sjølvstyret må vegast opp mot behovet for statlig styring. I tillegg må Fylkesmannen passe på rettstryggleiken både til naboar og tiltakshavar. For Fylkesmannen si klagebehandling er det viktig at saka er godt førebudd i

kommunen, og at kommunen si grunngjeving går fram av vedtaket. Kommunen si vurdering av dei viktigaste rettsspørsmåla, er eit viktig grunnlag for Fylkesmannen si avgjerd av klaga.

#### ***Fylkesmannen sine fokusområde:***

Fylkesmannen har ei tid hatt fokus på temaet ulovleg bygging. Dette er eit tema som vi ser får ulik merksemd ute i kommunane. Skal ein oppnå ønska respekt for regelverket, og kommunen si rolle som bygningsstyresmakt, er det viktig å ha høg merksemd på dette temaet. At kommunane har system for å avdekke og reagere på ulovleg bygging er sentralt i tilnærminga er derfor viktig for den allmenne tilliten til byggesaksprosessen. Fylkesmannen har også fokus på barn- og unge sitt oppvekstmiljø, og at kommunane tek omsyn til desse interessene i si saksbehandling. Tilgjenge for alle (universell utforming) er og eit område som skal takast i vare i saksbehandlinga etter plan- og bygningslova.

#### ***Fylkesmannen sitt bilde av kommunen:***

Fylkesmannen har handsama 8 klager etter plan- og bygningslova frå Vanylven kommune i tidsrommet 2010 til d.d. To av klagene er handsama av Fylkesmannen i Sør-Trøndelag som settefylkesmann. Av dei 8 vedtaka er 4 stadfesta av Fylkesmannen. I 4 av sakene er klagen tatt til følge og kommunens vedtak vart endra eller oppheva.

Der klager er tatt til følge, er dette i det vesentlege på grunn av manglar knytt til det rettslege grunnlaget for kommunens avgjerd og kommunens rettsbruk. Tre av desse sakene var knytt til manglar ved kommunens dispensasjonshandsaming, i høve dei rettslege kriteria som er lagt til grunn i pbl. § 19-2 og grunngevinga den føreset.

Fylkesmannen har ikkje mottatt klage på reguleringsplan frå kommunen i dette tidsrommet.

Ut frå det avgrensa talet på klagesaker har vi ikkje eit tilstrekkeleg grunnlag for å vurdere kommunens saksbehandling generelt. Talet på oppheva/endra vedtak synes likevel noko høgt for byggesaker og det kan synes som at kommunen har ei utfordring når det gjeld handsaming av dispensasjonssaker og grunngeving av vedtak.

Fylkesmannen opplever dialogen med Vanylven kommune som god.

#### ***Dialogpunkt***

- Kva for rutinar har kommunen for behandling av saker etter plan- og bygningslova?
- Kva for tilnærming har kommunen til å avdekke og reagere på ulovleg bygging etter plan og bygningslova ?

### **3.4 Vergemål**

Ny vergemålslov blei vedtatt 11. mars 2010 og skal ivareta betre rettstryggleik og integritet for personar under vergemål. Lova gir Norge eit nytt regelverk på vergemålsområdet. Den nye vergemålslova vart sett i verk frå 1. juli 2013, saman med tilhøyrande forskrift og tilknytt endringar i andre lover. Etter den nye lova fungerer Fylkesmannen som lokal vergemålsmyndighet.

## Kap. 4 - Miljøvern og arealforvaltning



*Fylkesmannen ønsker tett dialog om kommunen sine arealutfordringar.*

- Generelt om status, utviklingstrekk og utfordringar på fagområdet
- Forvaltning av arealressursane gjennom kommunal arealplanlegging
- Naturvern
- Forureining

Denne delen omhandlar Fylkesmannen sitt inntrykk av status og utfordringar for kommunen knytt til forvaltning av areal- og naturressursane i kommunen. Dette omfattar også oppgåver knytt til kommunal arealplanlegging etter plan- og bygningslova.

### **4.1 Generelt om status, utviklingstrekk og utfordringar på fagområdet**

Fylkesmannen skal medverke til gjennomføring av den nasjonale miljøvernpolitikken. Arbeidet er forankra i lover, forskrifter og retningslinjer. Miljøverndepartementet og Miljødirektoratet er oppdragsgjevarar i dette arbeidet.

Kommunane står sentralt i miljøvernarbeidet. Rettleiing og oppfølging av kommunane er ei viktig oppgåve for Fylkesmannen. Vi samarbeider også nært med andre statlege styresmakter, fylkeskommunen og frivillige organisasjonar.

Fylkesmannen har ei viktig rolle for å medverke til ei berekraftig utvikling gjennom si oppgåve med å samordne ei rekke samfunnssektorar på regionalt nivå. Fylkesmannen har eit overordna miljøansvar, samtidig med eit eige resultatansvar på forureinings-, naturforvaltnings- og planområdet.

## **4.2 Forvaltning av arealressursane gjennom kommunal arealplanlegging**

Fylkesmannen har eit særleg ansvar for at nasjonal politikk blir formidla og følgd opp i behandling av kommunale og regionale planar. Fylkesmannens oppgåver ved regional- og kommunal planlegging er sentrale verkemiddel for å gjennomføre regjeringa sin miljøpolitikk på ei rekke område. Det er lagt opp til ei tett kopling til overordna kommuneplanlegging (jf. nærare omtale av dette i kap. 2.2)

### ***Fylkesmannen sine fokusområde:***

- Kommunepansystemet etter plan- og bygningslova må brukast som eit aktivt styringsverktøy
- Kommunal planstrategi og Kommuneplan (samfunnsdel og arealdel) vil etter dette legge viktige føringar for vidare arbeid med områderegulering og detaljregulering
- På området Natur- og miljøvern vil søkelyset m.a. vere knytt til tema som landskap, friluftsliv, strandsone, viltinteresser, vegetasjon.

### ***Fylkesmannen sitt bilde av kommunen:***

Kommunen sine arealutfordringar knyter seg m.a. til :


- Førebu arealbruk i tilknytning til eventuell Stad Skipstunell.
- Sterkare satsing på sentrumsfunksjonar i kommunesenteret.

### ***Dialogpunkt***

- Fylkesmannen vil vere ein viktig medspelar i kommunale planprosessar og ønskjer tett dialog om kommunen sine arealutfordringar.



## 4.3 Naturvern



**NATURRESERVAT**

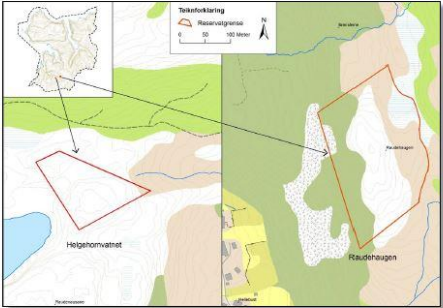
### RAUDEHAUGEN OG HELGEHORN VATNET

Naturreservata Raudehaugen og Helgehornvatnet vart oppretta i 1983 som ein del av mineralplanen for Møre og Romsdal. Formålet med vernet er å ta vare på forekomstar av bergarten eklogitt i større massar av bergarten dunitt. Raudehaugen naturreservat er ca. 52 dekar, medan Helgehornvatnet naturreservat er ca. 18 dekar.

**GEOLOGI**  
**Raudehaugen** er ein markert knaus i dalsida som inneheld den olivinnrike bergarten dunitt. Den forvitra dunitten gjev knausen ei sterk brunraud overflate. Forma på knausen viser tydeleg at dunitten ikkje forvitrar så lett som bergartane omkring.  
I området finst også fleire steilståande lag av eklogitt inne i dunitten. Eklogitt er sammansett av 2 hovudmineral, ein mørkeraud granat (pyrop-almandin) og ein grågrøn pyroksen (omfacitt). Bergarten er omdanna frå andre bergartar (metamorfi) under stort trykk og djup.  
Ved **Helgehornvatnet** finst eklogitt og granatperidotitt i ein større dunittmasse. Granatperidotitt er bergart som består av granat, olivin og pyroksen. Dunitten si utstrekning og form kan sjåast lett i terrenget, dels pga sars lita overdekking av vegetasjon, og dels pga at den får ei sterk brunleg til gul farge på overflata ved forvitring. Forekomsten gir verdfull informasjon om dannelsesmåtar for desse typane bergartar. Dei gjev også eit innblikk i korleis bergartar er sett saman i dei indre delar av jordskorpa ned mot grensa av mantelen.  
Områda har stor verdi for forskning og undervisning. Det er gjort innsamling av prøver.



*Eklogittlag i dunitt. Granatkorn røde drøkke på julett.*



**VEGETASJON**  
Den harde dunitten gjev eit tynt og basisk jordsmonn med lite vegetasjon. Olivinskog er ein naturtype som finst på slike område. Naturtypen er vurdert som sterkt truga i raudlista for naturtypar.  
Nokre planteartar er karakteristiske for olivin- og serpenteringrunn. Døme på dette er fjelljæreblom og enkelte småburkneartar.



*Fjelljæreblom tenst på dalsgrunnen.*

**INNGREP OG ANDRE PÅVERKNADER**  
Det er teke ut ein del mineralprøver i områda, og i Helgehornvatnet er det sprengt i naturreservatet.

**VELKOMMEN TIL RAUDEHAUGEN OG HELGEHORN VATNET NATURRESERVAT**  
Vernet er ikkje til hinder for tradisjonelt friluftsliv, vedlikehald av anlegg eller skogsdrift som ikkje skader grunnen.  
Dersom grunneigar tillet det, kan ein plukke med seg små lause steinar til privat samlarforemål. Vi vil be om at du merkar deg at:  
- det er forbod mot å ta ut mineralar ved bruk av hammar, kile og bor, samt sprenging. Det er heller ikkje lov å grave ut stein frå grunnen med spade eller liknande  
- det er forbod mot å risse eller male på fjell eller steinblokker  
- det er forbod å gjere oppvarme i området då dette kan skade berggrunnen  
- allmenn motorisert ferdsel er forbode  
I naturreservatet er det elles forbod mot mellom anna terrengingrep, utbygging, utfylling eller forsøpling.  
Verneforskrifta og annan utfyllande informasjon om om naturreservata Raudehaugen og Helgehornvatnet er lagt ut på [www.naturbase.no](http://www.naturbase.no)  
Sjå også [www.miljostatus.no](http://www.miljostatus.no)

**Forvaltning, informasjon og oppsyn**  
Vanylven kommune, Rådhuset, 6143 Fiskå, Tlf. 70 03 00 00  
Statens naturoppsyn, Tlf. 73 98 05 00  
[www.vanylven.kommune.no](http://www.vanylven.kommune.no) - [www.naturoppsyn.no](http://www.naturoppsyn.no)

All-foto: Fylkesmannen i Møre og Romsdal, botnsett på: Fylkesrådom: Hansu Hovindsen, Fylkesmannen i Møre og Romsdal 2015.

Frå brosjyre

Naturvern har som mål å sikre truga artar og naturtypar, og å ta vare på eit representativt utsnitt av norsk natur for ettertida. Det er Stortinget og regjeringa som legg rammene for dette arbeidet.

### **Fylkesmannen sine fokusområde:**

Nasjonalparker, naturreservat og andre verneområde vert oppretta av Kongen i statsråd etter ein prosess, der grunneigarar, kommunar, fylkeskommunar, lokale og sentrale etatar og nærings- og interesseorganisasjonar får høve til å uttale seg. Fylkesmannen har ansvaret for prosessen i fylka, medan Miljødirektoratet har ansvaret for den sentrale prosessen. Heimelen til å opprette nye verneområde ligg i naturmangfaldlova.

### **Fylkesmannen sitt bilde av kommunen:**

#### Verneområde

Det er 2 verneområde som ligg i Vanylven kommune:

- Helgehornvatnet naturreservat (geologi)
- Raudehaugen naturreservat (geologi)

Kommunen har forvaltingsansvaret for naturreservata. Ut frå fylkesmannen sin kunnskap, er forvaltingsutfordringane små. Det er sett opp informasjonstavler i begge områda. Det kan vere ein risiko for ulovleg uttak av mineralar. Det er difor viktig med godt samarbeid med Statens naturoppsyn.

Det finst meir informasjon om verneområda på [www.naturbase.no](http://www.naturbase.no) .

#### **Dialogpunkt**

- Fylkesmannen og kommunen kan samarbeide om fjerning av framande planteartar som spreier seg i Vanylven

## **4.4 Forureining**

Fylkesmannen er forureiningsstyresmakt for

- landbasert industri, med unntak av dei verksemdene som Miljødirektoratet er forureiningsstyresmakt for
- alle avfallsanlegg, med unntak av behandlingsanlegg for farlig avfall og anlegg for opphogging av utrangerte offshoreinstallasjonar. Fylkesmannen skal også hente inn avfallsplanar frå hamner og drive tilsyn med dei
- lokalitetar med forureina grunn som kan knytast til verksemder og bransjar som er omfatta av delegerte saksområde.
- utslepp av kommunalt avløpsvatn frå større tettbebyggelse



Fylkesmannen kan gi løyve til verksemd som fører til forureining. Når Fylkesmannen gir slike løyve, må verksemda sikre tiltak for å minske ulempa for miljøet og andre.

### ***Fylkesmannen sine fokusområde:***

Kommunane har mykje mynde og mange plikter etter forureiningsregelverket.

#### **Avløp:**

Kommunen har ei rekke roller innan avløp, både som anleggseigar, forureinar og styresmakt. God kontroll med avløpsvatn er viktig for å hindre sjukdomsspreiing og overgjødsling. Avløpskontroll er i tillegg med på å sikre godt drikkevann, unngå forureining av jordvatningsanlegg, og gi gode moglegheiter for rekreasjon som fiske og bading. Det er viktig med oppdaterte kommunale avløpsplanar, som òg inkluderer behandling av overvatn.

For verksemdar der Fylkesmannen er *forureiningsstyresmakt* er det viktig med god dialog mellom Fylkesmannen og kommunen i samband med påslepp av prosessvatn til kommunalt avløpsanlegg.

#### **Forureina grunn:**

Kommunen er forureiningsstyremakt når det gjeld opprydding i forureina grunn i samband med bygge- og gravearbeid, jf. kapittel 2 i *Forureiningsforskrifta*. Kommunen skal legge inn data frå bygge- og gravesaker i databasen *Grunnforureining*. Fylkesmannen skal gi rettleiing og vere ein pådrivar for at kommunen rapporterer i databasen.

Databasen Grunnforureining viser eigedomar der det er registrert forureining i grunnen, eller ein har grunn til å mistenke forureining i grunnen. Kommunen har plikt til å registrere opplysningar i denne databasen, og skal rapportere elektronisk rett i databasen.

Mistanke om forureina grunn må hensyntakast ved behov for terrenginngrep i grunnen. Eit terrenginngrep i forureina grunn aukar risikoen for at menneske blir eksponert for forureining. Inngrepet aukar òg risikoen for at ureininga spreier seg i miljøet. Dersom det ikkje vert rydda i forureininga før det vert bygd og fylt ut på ei tomt, kan det vere mykje vanskelegare å rydde opp på tomte seinare.

#### **Avfall - forsøpling:**

Kommunen er forureiningsstyremakt for oppfølging av forsøplingsaker og saker om ulovlig lagring av brukte gjenstandar.

Dersom kommunen mottar meldingar, munnleg eller skriftleg, der nokon ber kommunen følgje opp ein forsøplingssak og kommunen vel å ikkje følgje opp saka, er denne slutninga å betrakte som eit enkeltvedtak som kan påklagast. Dette følgjer av forureiningslova § 37 tredje ledd om pålegg om å rydde opp i avfall og liknande eller betale for opprydding.

Gode system for avfallshandtering er viktig for å hindre at avfall blir skjemmande, medfører helse- eller luktproblem eller andre forureiningsulemper. Avfall kan innehalde mykje miljøgifter som spreias i naturen og som konsentreras opp i næringskjedene om avfallet kjem på avvege eller blir brent utan kontroll. Avfall på avvege kan òg føre til skader på dyr.



## **Fylkesmannen sitt bilde av kommunen:**

### **Avløp:**

Kommunen bør prioritere å jobbe med avløp, både som anleggseigar, forureinar og som forureiningsmyndigheit. Det er ikkje lovleg med direkte utslepp av avløpsvatn.

Fylkesmannen vil elles rå kommunen til å delta på aktuelle seminar i regi av *Norsk Vann og Driftsassistansen i Møre og Romsdal*.

### **Forureina grunn:**

Det er viktig at kommunen har oversikt over område med, eller med mistanke om, forureina grunn. Databasen *Grunnforurensning* (<http://grunn.miljodirektoratet.no/>) er eit viktig hjelpemiddel i dette arbeidet.

I Vanylven kommune er det registrert fire lokalitetar i databasen. Ingen av desse er registrert inn av kommunen. Vi reknar det som sannsynleg at det finnast fleire stadar med mistanke om grunnforureining i kommunen. Nedgravne oljetankar, bensinstasjonar, gamle bålplassar og avfallsplassar er døme på slike stader som bør registrerast hos kommunen.

Kommunen har plikt til å ha oversikt øver områder som kan være forureina og kan ikkje gje byggeløyve for graving på slike stader før saka er behandla etter kapittel 2 i forureiningslova.

### **Avfall-forsøpling:**

Kommunen er myndigheit i forsøplingssaker. Det er mykje hjelp å hente i saksbehandlingsverktøyet [www.miljokommune.no](http://www.miljokommune.no) på dette området. Forureiningsgruppa ved Fylkesmannens miljøvernavdeling kan i tillegg vere med å rettleie kommunen, og vi vil at terskelen for å ta kontakt med oss skal vere låg.

Fylkesmannen vil rå kommunen til å delta på seminar i regi av *Avfallsforum Møre og Romsdal*.

### **Dialogpunkt**

- Har kommunen oversikt over sine plikter som forureiningsmyndigheit, og har kommunen nok ressursar til å utøve den?
- Nettstaden [www.miljokommune.no](http://www.miljokommune.no) inneheld rettleiing for kommunen på miljøområdet. Nyttar kommunen nettstaden aktivt?

## Kap 5 – Landbruk



*Kulturlandskap frå Hakallestranda, Hakallegarden.*

- Generelt om status, utviklingstrekk og utfordringar på fagområdet
- Landbruk og bygdeutvikling
- Forvaltningsoppgåver på landbruksområdet

Fylkesmannen har ansvar for oppfølging av nasjonal landbruks- og matpolitikk både regionalt og lokalt, og har både utviklings- og forvaltningsoppgåver på landbruks- og matområdet. Fylkesmannen skal skape møteplassar for erfaringsutveksling og formidling av forventningar mellom Fylkesmannen, fylkeskommunen, Innovasjon Norge, kommunane og andre aktuelle regionale aktørar.

Fylkesmannen er eit kompetansesenter generelt og for kommunane spesielt. Vidareutvikling og styrking av kommunane si rolle som landbrukspolitisk aktør og som pådrivar innan landbruksrelatert klimaarbeid og nærings- og samfunnsutvikling er sentrale område.

Gjennom oppfølging, rettleiing og kompetanseheving skal Fylkesmannen også bidra til at kommunane har god forvaltningspraksis på landbruks- og matområdet.

Fylkesmannen sine forvaltningsoppgåver knyter seg til økonomiske og juridiske virkemidlar innan jordbruk og skogbruk. Fylkesmannen har det regionale ansvaret for at tilskot på landbruksområdet vert forvalta og kontrollert i samsvar med overordna føresetnader og i høve til gjeldande lover og reglar.

Fylkesmannen samarbeider med ei rekkje andre organisasjonar, fylkeskommunen og kommunane. Næringsutvikling med basis i jordbruk, skogbruk og tilknytte næringar er sentrale samarbeidsområde. Fylkesmannen i Møre og Romsdal samarbeider med Møre og Romsdal fylkeskommune, Innovasjon Norge og kommunane om hoppid.no – ei felles satsing på entreprenørskap.

Kommunane er vedtaksmyndigheit knytt til juridiske og økonomiske virkemidlar, og innstillande myndigheit knytt til bygdeutviklingsmidlane.

## **5.1 Generelt om status, utviklingstrekk og utfordringar på fagområdet**

### ***Fylkesmannen sine fokusområde:***

Landbruksmelding for Møre og Romsdal vart vedteke i fylkestinget den 12.12.2012. Her vert det peika på fem viktige utfordringar for landbruket i Møre og Romsdal:

- Utvikle grovfôrproduksjonane
- Halde landbruksareala i hevd
- Stimulere produksjonsmiljø og kvalitet
- Auke rekruttering, bygge kompetanse
- Styrke variert verdiskaping

### ***Fylkesmannen sitt bilde av kommunen:***

Landbruksnæringa er ei viktig næring i Vanylven. Landbruket i kommunen er under press, og tala viser ei kraftig effektivisering i næringa. Analyser frå NILF viser at det er i 2010 var 120,6 årsverk direkte knytt til primærproduksjonen. Kulturlandskapet i Vanylven har viktige og populære område for aktivitet og rekreasjon for eit større omland.

Mjølkeproduksjonen er den økonomisk viktigaste produksjonen, men der er også ein del andre storfé i kommunen og litt sauehald. I Vanylven er der også ein betydeleg eggproduksjon og noko tomat og agurk. Sidan 2000 har tal mjølkeprodusentar gått ned frå 89 i januar 2000 til 30 i januar 2014. Talet på mjølkekyr har også gått ned, og buskapane er langt større i dag enn tidlegare. Mjølkeproduksjonen har halde seg ganske stabil, og var 4,3 mill liter i 2013. Nokre av mjølkebøndene i Vanylven har kvart år kjøpt kvote frå både staten og private, men talet på kjøparar har blitt kraftig redusert, og talde i 2014 fem. Dei som satsar, har optimisme og tru på framtida.

### Utvikling i mjølkeproduksjonen i Vanylven

Tekst	2000	2003	2011	2013	2014
Tal mjølkeprodusentar	89	69	41	33	30
Tal mjølkekyr	1000	841	726	636	607
Produksjon (mill. liter)	4,6		4,3	4,3	
Buskap, storleik i Vanylven	11,2	12,2	17,7	19,3	20,2
Buskap, storleik i Møre og Romsdal	14				24,7

*Kjelde: Landbruksdirektoratet*

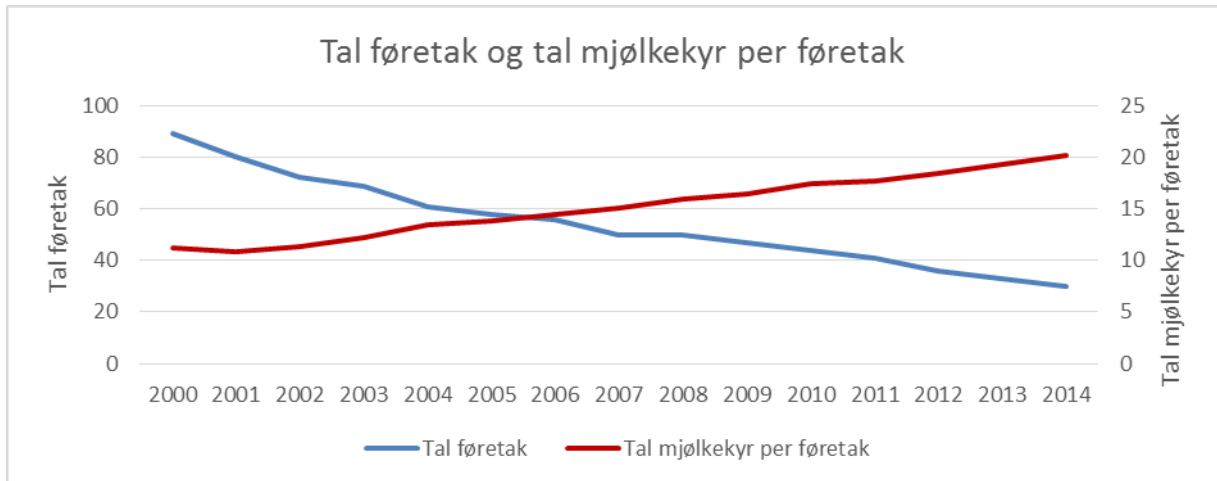
### Oversikt over andre produksjonar

Tekst	2003		2013	
	Tal føretak	Dekar	Tal føretak	Dekar
Grovfôr	185	24492	115	22904

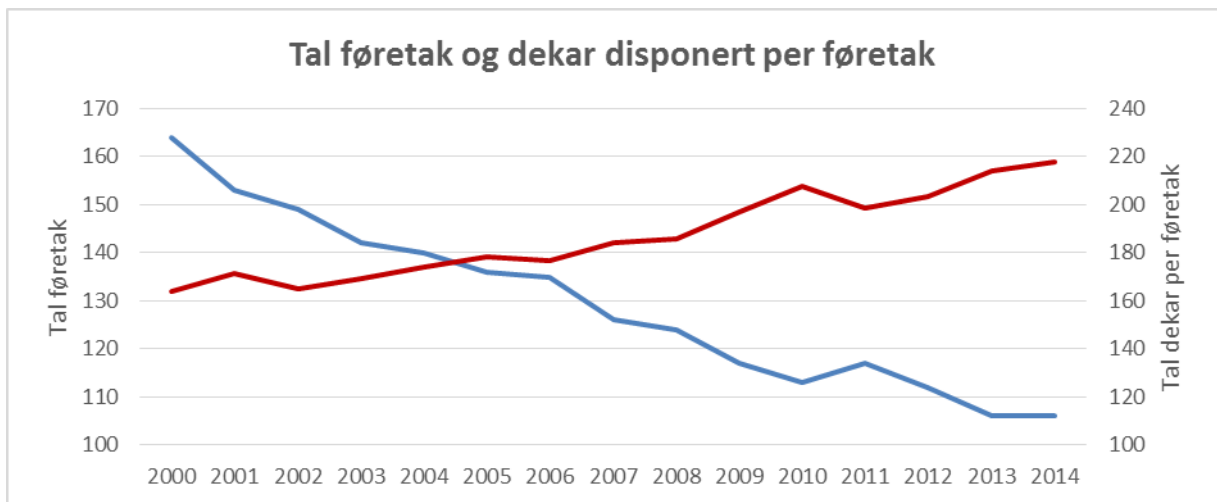
*Grovfôrproduksjon dominerer arealbruken i Vanylven. Nesten 1600 dekar har gått ut av produksjon. Kjelde: Landbruksdirektoratet*

Ved sida av storfe er det også om lag 49 sauehaldarar med i alt 1630 vaksne sauer, og tal storfe for kjøtproduksjon er om lag 1849. Vanylven har dessutan ein betydeleg eggproduksjon med 12 aktive produsentar, noko svinehald og tomat- og agurkproduksjon.

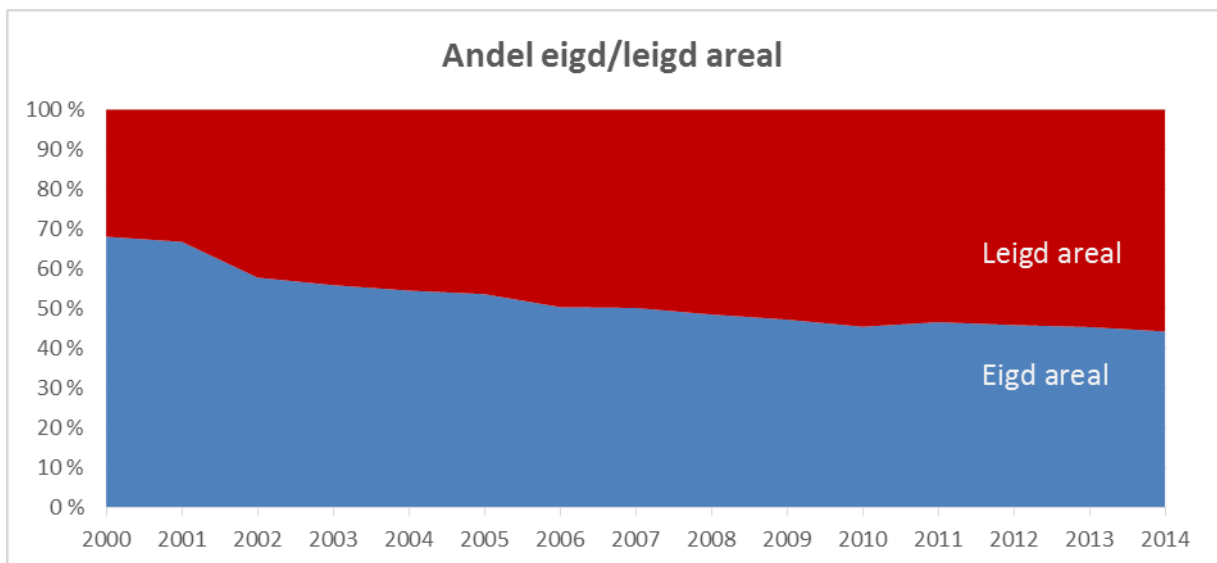
Landbruket i kommunen har dei same utfordringane som fylket elles, lav lønsemd, store strukturendringar og stort investeringsbehov. Landbruket har også utfordringar med rekrutteringa. Mykje leigejord og meir transport er eit aukande problem.



**Det blir fleire og fleire kyr i kvar fjøs. Søknader om produksjonstilskot per 1. januar. Kjelde: Landbruksdirektoratet**



**Kvart føretak dreiv vesentleg meir jord i 2014 enn i 2000, Kjelde: Landbruksdirektoratet**



**Vesentleg større del av jord i drift er no leigd jord, også i Vanylven, i 2014 heile 56 % mot 32 % i 2000. Kjelde: Landbruksdirektoratet**

	Jordbruksareal	Tal føretak 2013	Tal mjølkekyr	Mjølkekvote 2013	Avverking snitt siste 3 år m <sup>3</sup>	NMSK snitt siste 3 år	Tilskot skogsveg snitt siste 3 år kr	Omdisp dyrka jord 2007-2012 da
1502 MOLDE	12 399	62	442	2 652 000	6 063	118 034	183 761	213
1502 KRISTIANSUND	2 930	14	39	234 000	191	560	13 333	33
1504 ÅLESUND	1 718	20	49	294 000	80	19 692	0	291
1511 VANYLVEN	22 549	122	600	3 600 000	3 741	7 285	36 000	27
1514 SANDE	5 588	31	121	726 000	152	1 320	0	84
1515 HERØY	5 115	58	43	258 000	44	0	0	4
1516 ULSTEIN	4 408	29	136	816 000	723	0	5 500	81
1517 HAREID	3 347	20	85	510 000	1 820	0	0	2
1519 VOLDA	15 749	107	592	3 552 000	8 902	36 432	121 452	501
1520 ØRSTA	34 672	187	1326	7 956 000	31 340	55 810	1 804 968	721
1523 ØRSKOG	4 462	34	189	1 134 000	249	9 620	51 051	52
1524 NORDDAL	11 361	96	373	2 238 000	4 356	4 733	75 833	80
1525 STRANDA	14 778	98	681	4 086 000	6 331	22 380	104 069	89
1526 STORDAL	3 992	28	181	1 086 000	5 329	0	331 670	61
1528 SYKKYLVEN	10 631	72	308	1 848 000	4 254	41 035	70 893	296
1529 SKODJE	3 670	18	156	936 000	5 531	227 834	70 600	69
1531 SULA	691	6	21	126 000	0	1 133	0	2
1532 GISKE	9 123	39	368	2 208 000	0	0	0	127
1534 HARAM	17 139	89	718	4 308 000	1 279	11 176	0	110
1535 VESTNES	17 796	99	759	4 554 000	12 028	77 218	13 057	704
1539 RAUMA	33 956	177	1218	7 308 000	16 896	230 073	423 634	200
1543 NESSET	22 666	106	866	5 196 000	4 240	193 215	190 576	933
1545 MIDSUND	4 911	25	152	912 000	0	0	0	29
1546 SANDØY	3 934	14	250	1 500 000	0	0	0	25
1547 Aukra					263	2 400	0	202
1548 FRÆNA	53 171	196	2910	17 460 000	780	43 349	10 833	488
1551 EIDE	19 494	74	770	4 620 000	1 235	7 558	19 500	276
1554 AVERØY	17 902	88	832	4 992 000	534	13 943	0	141
1557 GJEMNES	24 261	126	1061	6 366 000	3 225	107 224	57 665	248
1560 TINGVOLL	18 847	99	860	5 160 000	12 981	732 986	334 728	496
1563 SUNNDAL	21 433	112	744	4 464 000	8 789	195 880	287 500	33
1566 SURNADAL	35 391	164	1538	9 228 000	16 533	705 661	376 662	76
1567 RINDAL	24 767	95	1404	8 424 000	5 809	230 061	11 022	86
1571 HALSA	14 165	87	540	3 240 000	6 104	256 295	194 076	85
1573 SMØLA	14 381	71	170	1 020 000	0	0	0	28
1576 AURE	21 717	98	724	4 344 000	3 512	79 773	0	0



## 5.2 Landbruk og bygdeutvikling



*Frå Hakallegarden. Foto: Arnold Hoddevik*

### ***Fylkesmannen sine fokusområde:***

Kommunen har ei sentral rolle i utvikling av landbruket, både det tradisjonelle landbruket og utvikling av nye bygdenæringar. Fylkesmannen legg vekt på samarbeidet som er etablert med kommunane gjennom hoppid.no, og har forventningar til at kommunen utviklar gode samarbeid mellom tradisjonell landbruksforvaltning og Hoppid-kontoret.

I fylket pågår det fleire utviklingsprosjekt, som Fylkesmannen oppmodar kommunane om å vere proaktive i høve til:

Fylkesmannen og partnerskapen har starta rekrutteringsprosjekt, i tillegg til etablerte satsingar på vegval for mjølkeprodusentar, eliteprogram for fôrproduksjon, spesialisert kjøtproduksjon og prosjektsatsinga Fortsatt gardsdrift. Kommunen vert oppmoda om å informere bønder om muligheitene til å delta i prosjekta.

Kommunen bør vere merksam på om det er bygder i kommunen som vil/bør søkje om å bli med i bygdemobiliseringsprogrammet



Kommunen har eit ansvar for å planlegge og legge til rette for utvikling av skognæringa i kommunen.

### ***Fylkesmannen sitt bilde av kommunen:***

Fylkesmannen har inntrykk av at landbruksforvaltninga har bra kontakt med produksjonsmiljøa. Det er viktig for jordbruket å ta vare på og utvikle aktive og gode produksjonsmiljø.

Fylkesmannen er generelt oppteken av at kommunane skal vere proaktive i høve til utvikling av landbruksnæringa og bygdene generelt, og ønskjer at det skal utviklast gode samarbeid mellom landbruksforvaltning og Hoppid-kontoret.

Vanylven kommune har hoppid-kontor gjennom Vanylven Utvikling AS, som står for rettleiing i samband med bedriftsutvikling og -etablering. Gjennom hoppid-avtalen får kommunen tilgang til eit viktig rådgivingsnettverk, og gründerane kan søkje om avklaringsmidlar i ein tidleg fase av etableringa. I 2013 fekk 170 gründerar over heile fylket tildelt avklaringspengar.

### **Skogbruk:**

Stormen Dagmar jula 2011 resulterte i rekordavverking i Vanylven med nesten 11 000 m<sup>3</sup>. Det er viktig at kommunen følgjer opp areal som skal plantast til att. Elles har det vore lite skogkulturaktivitet dei siste åra. I 50-åra var det jamnleg planta til rundt 1000 da med skog i kommunen. Mykje av denne skogen vil snart vere i hogstmoden alder. Kommunen si rolle som utviklingsaktør og tilretteleggar er viktig, for at skogbruk skal bli ei mest mogleg lønsam næring for skogeigarane.

### ***Dialogpunkt***

Korleis kan kommunen medverke til vidare utvikling av tradisjonelt jordbruk, skogbruk og nye bygdenæringar?

Kva kan kommunen gjere for å auke/utnytte verdiskapinga og potensialet frå skogbruket?

- Skogsvegar og lunneplassar
- Planting, fornying og skogkultur

### 5.3 Forvaltningsoppgåver på landbruksområdet



*Utsikt mot Fiskåbygd. Foto: Kari Bjørnøy*

#### ***Fylkesmannen sine fokusområde:***

Kommunane er vedtaksmynde for juridiske og økonomiske virkemidlar, og gjer innstilling til søknader om tilskot frå bygdeutviklingsmidlane. Fylkesmannen legg vekt på at forvaltninga skal ha god fagleg kvalitet i høve til regelverket innafor dei ulike fagområda. Staten legg større vekt på kontroll no enn tidlegare, og legg vekt på at kontroll særleg skal rettast mot område med stor risiko for at feil kan skje.

Når nye ordningar vert introduserte, har kommunen eit medansvar for å gjere ordningane kjende i næringa.

#### **Jordvern:**

Saman med regionale og sentrale myndigheiter har kommunen eit stort ansvar for å ta vare på landbruket sine produksjonsareal gjennom arealforvaltning og kommunen sitt planarbeid.

Kommunen må arbeide for å etablere langsiktige utbyggingsgrenser mot dei viktigaste landbruksareala, og stille krav om effektiv utnytting av utbyggingsområde.

Landbruksnæringa er avhengig av kommunale tenester med god kapasitet, god kvalitet og rutinar som sikrar effektiv og sikker saksbehandling.

Ein leigejordsandel på heile 56 prosent gir grunnlag for å presisere kravet til 10-årige leige-kontraktar, som ikkje kan seiast opp av jordeigar. Då talet på føretak har gått kraftig ned, er det også viktig å sjå til at driveplikta blir oppfylt. Det er ynskjelig at kommunen prioriterer oppfølging av driveplikta, slik at dei som driv aktivt landbruk leiger areala på langsiktig kontrakt. Slik vil areala dekke eit behov for tilleggsjord, samstundes som dei blir haldne i hevd.

Revidering av kommuneplanen vart vedtatt i 2014.

#### **Tilskotsforvaltning:**

Fylkesmannen fører årleg kontroll med kommunane si forvaltning. Vanylven vart sist kontrollert i forvaltningskontroll ved landbrukskontoret i 2011. Fylkesmannen hadde lite å merke til dei kontrollerte sakene. Kommunen må aktivt marknadsføre SMIL-midlane (Spesielle miljøtiltak i jordbruket) og den nye ordninga med tilskot til drenering av jordbruksjord.

**SMIL:** (Spesielle miljøtiltak i jordbruket)

2014: Tildelt tilskotsramme dette året var kr 360.000. Samla løyving til 14 søknader var kr. 360.000. Kostnadsoverslag for alle søknadane var kr. 874.500

#### **Drenering:**

2014: Tildelt ramme var kr 182.000. Kr 181.545 vart løyvt i tilskot til 13 søknader.

#### ***Fylkesmannen sitt bilde av kommunen:***

- Landbruksforvaltninga i kommunen har brei og allsidig landbrukskompetanse. Kommunen har svært god oppfølging av både SMIL- og dreneringssakene.

#### ***Dialogpunkt***

- Nytt regionalt miljøprogram for Møre og Romsdal vart innført i 2013. Er det alle som utnyttar mulighetene gjennom Regionalt Miljøprogram?
- Er det gode rutinar for risikobasert kontroll og oppfølging av eventuelle avvik knytt til produksjonstilskot og anna tilskotsforvaltning?

## Kap. 6 – Oppvekst og utdanning



- Generelt om status, utviklingstrekk og utfordringar på fagområdet
- Barnehage
- Grunnskule

### 6.1 Generelt om status, utviklingstrekk og utfordringar på fagområdet

Barn og unge har plikt til grunnskuleopplæring, og rett til ei offentleg grunnskuleopplæring. Noreg har tiårig obligatorisk grunnskule som blir finansiert av kommunane. Barna tek til på skulen det året dei fyller 6 år. All ungdom mellom 16 og 19 år har rett til vidaregåande opplæring. Elevane kan velje mellom yrkesførebuande eller studieførebuande program, og opplæringa blir finansiert av fylkeskommunen.

Fylkesmannen skal bidra til at den nasjonale utdanningspolitikken blir følgd opp av fylkeskommunale, kommunale og private skuleeigarar. Vi skal vere ein ressurs og eit

serviceorgan for kommunar, fylkeskommunar og andre med oppgåver innanfor opplæring, til dømes private skular, studieforbund og folkehøgskular.

Fylkesmannen skal dessutan bidra til å ivareta rettane og rettsvernet til elevar, føresette, lærlingar og deltakarar i vaksenopplæringa.

## 6.2 Barnehage

Barnehagen skal vere ei pedagogisk verksemd som gir barn under skulepliktig alder gode tilhøve for utvikling og aktivitet. Alle kommunar har ei lovfesta plikt til å tilby nok barnehageplassar, og kommunane har også ansvar for å finansiere barnehagane.

Fylkesmannen skal medverke til å nå dei nasjonale måla for barnehagepolitikken.

Fylkesmannen skal mellom anna:

- utføre tilsyn
- gi generell informasjon og rettleiing
- sikre rettar gjennom behandling av klager og andre enkeltsaker
- leggje til rette for og vere pådrivar i arbeidet med å betre kvaliteten
- forvalte statlege tilskot
- medverke til tverrfagleg samarbeid

### *Fylkesmannen sine fokusområde:*

**Retten til barnehageplass:** Fylkesmannen skal følgje opp kommunane og sjå til at dei oppfyller retten til barnehageplass.

**Rekruttering:** Fylkesmannen skal prioritere og sette i verk tiltak for auka rekruttering til barnehagelæreryrket.

**Likestilling:** Fylkesmannen skal bidra med å auke rekrutteringa av menn til barnehagelæreryrket.

**Innhaldet i barnehagen og utviklinga av kvalitet i barnehagen:** Fylkesmannen skal på fleire området arbeide med tiltak for å auke kvaliteten i barnehagane, mellom anna:

- bidra til vidareføring av satsinga *Vennskap og deltaking* - kompetansesatsing for barnehageansatte til dømes tiltak for å ta i vare mangfalds- og likestillingsperspektivet
- bidra til implementering av rettleiaren *Barns trivsel – voksnes ansvar* - gjennom samarbeid med relevante aktørar

- informere om tiltaka for rettleiing av nyutdanna barnehagelærarar

**Økonomisk likeverdig behandling:** Prioritere informasjon knytt til kommunane sin praktisering av forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlege tilskot til ikkje-kommunale barnehagar

### ***Fylkesmannen sitt bilde av kommunen:***

#### **Retten til barnehageplass:**

Ut frå Fylkesmannen si vurdering oppfyller kommunen retten til barnehageplass.

#### **Rekruttering:**

Kommunen hadde 22,1 prosent av styrarar og pedagogiske leiarar på dispensasjon frå utdanningskravet i des. 2013. Det betyr 4 av 18 på dispensasjon. Vanylven kommune synest såleis å ha utfordringar med å få rekruttert kvalifisert personell til barnehagane. Sett i forhold til SSB sine prognosar for befolkningsutviklinga, vil behovet for tilsette i barnehagane vere rimeleg stabilt på lang sikt (2020-2040), med pluss 3 tilsette i 2020, og minus 5 fram mot 2040. Dette i forhold til dagens bemanningsnivå, og erstatning av tilsette som sluttar/går av med pensjon kjem i tillegg.

#### **Likestilling:**

I basisverksemda med styrarar, pedagogiske leiarar og assistentar er det i barnehagane i Vanylven 2,1 % menn, altså 1 av 48, mot fylkessnittet på 4,5%

#### **Innhaldet i barnehagen og utviklinga av kvalitet i barnehagen:**

Fylkesmannen sin kjennskap til innhaldet i barnehagesektoren kjem i det vesentlege frå klagesaker, gjennomførte tilsyn og kontakt i samband med tildeling av utviklingsmidlar, konferansar, møte m.m..

FM hadde tilsyn med kommunen som barnehagemyndigheit i 2010. Det vart avdekka avvik/lovbrot i høve reglande om tilsyn og rutinar praksis for godkjenning av barnehagar, og gitt merknader i forhold til rutinar for politiattest og oppfølging av meldingsplikta til barnevernet.

Kommunen er med i eit godt regionssamarbeid om kompetanseutvikling av barnehagetilsette.

#### **Økonomisk likeverdig behandling:**

I Vanylven kommune er det 4 kommunale barnehagar og 1 ikkje-kommunale. Praktiseringa av forskrift om likeverdig økonomisk behandling av ikkje-kommunale barnehagar er såleis eit aktuelt tema.



## Nøkkeltal for barnehageområdet for 2013

Indikatorar	1511 Vanylve n	KOSTRA gr. 1	M&R	Lande t u/ Oslo
Del av barn 1-5 år med barnehageplass	88,4	87,4	92,6	90,8
Del av barn i barnehagane som er minoritetspråklege	8,6	8,5	9,2	11,2
Del av barn i barnehagar i kommunale barnehagar	59	62	49	50
Del av tilsette med førskolelæruddanning	25	30,5	30,2	34,1
Del av assistentar med fagutdanning eller tilsvarande	43	36	29	30
Del av tilsette i barnehagane som er menn	2,1	5,8	4,2	7,6
Barn per årsverk i kommunale b.h.g.	5,6	6,2	6,1	6,2
Barn per årsverk i private b.h.g.	5,2	6,7	6,5	6,5
Korrigerte brutto driftsutgifter til kommunale barnehagar per korrigert opphaldstime (kr)	64	53	53	54
Kommunale overføringar av driftsmidlar til private barnehagar per korrigert opphaldstime (kr)	63	26	36	39
<b><i>Styrka tilbod etter barnehagelov(kostra-funksjon 211) og spesialpedagogisk hjelp etter opplæringslov (§ 5-7)</i></b>				
Andel av barn i barnehagar som får ekstra ressursar til styrka tilbod (f 211)	8,6	14,4	15	16,4
Brutto driftsutgifter per barn som får ekstra ressursar etter funksjon 211	60727	50842	67095	61140
Andel barn i barnehagar med spesialpedagogisk hjelp etter oppl. § 5-7	0		2,8	2,2
Årstimar hjelp per barn etter § 5-7	..		424	548
Fordeling av timar på (spesial)pedagog/ assistent etter § 5-7	..		37/63	55/45

### **Dialogpunkt**

- Kva utfordringar har kommunen opplevd som både barnehageeigar og –myndigheit, og korleis løyser kommunen tilsynsansvaret sitt no?
- Korleis fungerer tildelinga av tilskot etter Forskrift om økonomisk likeverdig behandling i dag?

## 6.3 Grunnskule

Med grunnopplæring meiner vi grunnskule og vidaregåande opplæring. Opplæring på grunnskulenivå er eit kommunalt ansvar, medan fylkeskommunen har ansvar for opplæringa på vidaregåande nivå. I tillegg kan private skuleeigarar tilby grunnopplæring.

Fylkesmannen medverkar til kvalitetsutvikling av grunnopplæringa gjennom rapportering, vurdering og rettleiing. Fylkesmannen utøver dessutan tilsyn, ser til at vedtak er lovlege og handsamar klagesaker knytt til grunnopplæringa.

Fylkesmannen koordinerer avvikling av sentralt gjeve eksamen i vidaregåande opplæring.

### *Fylkesmannen sine fokusområde:*

**Læringsmiljø:** Elevane har rett på et læringsmiljø som fremmar helse trivsel og læring (jf opplæringslova § 9a-1. Status på området kan indikerast gjennom resultat frå elevundersøkinga for indikatorar relatert til læringsmiljøet.

Fylkesmannen har i perioden frå hausten 2010 og fram til 2014 ført tilsyn med kor godt skulane arbeider med skulemiljøet på områda førebygging, individuelt retta arbeid og brukarmedverknad. FM har gjennom prosjektskjønnsmidlar i 2011 og 2012 støtta prosjekt som siktar mot å utvikle skulane sitt systematiske arbeid med temaet. I 2015 vil Fylkesmannen føre vidare arbeidet mot mobbing og krenkande åtferd gjennom målretta tiltak.

**Ressurssituasjonen:** Fylkesmannen følgjer med på utviklinga av ressursbruken i skulen, også kor stor del av elevar som får spesialundervisning og kor stor del av ressursane som blir brukt til spesialundervisning kontra ordinær opplæring. Ein auke i bruken av spesialundervisning som medfører reduksjon av ressursar til ordinær opplæring er etter FM si vurdering ei uønskt utvikling. FM har dei siste åra presentert statistikk på området på arenaer med kommunane og sett fokus på utviklinga. FM har gjennom prosjektskjønnsmidlar i 2011, 2012 og 2013 støtta prosjekt som siktar mot å forbetre kommunane, skulane og PPT sitt arbeid med spesialundervisninga.

**Tilstandsrapporten og skuleeigar sitt ansvar:** Fylkesmannen har fokus på at skuleeigar brukar tilstandsrapporten etter opplæringslova § 13-10 som grunnlag for drøftingar og når ei skal ta avgjerder på politisk skuleeigarnivå.

Fylkesmannen samarbeider med KS og M&R fylkeskommune om skuleeigarprogrammet «Den gode skuleeigar» som blir gjennomført i 2013 og 2014.

**Vurdering for læring:** Overordna målsetting er å legge til rette for at skuleleigar og skular kan vidareutvikle ein vurderingskultur og ein vurderingspraksis som har læring som mål. Dette er ei fireårig satsing som har vart frå hausten 2010. Møre og Romsdal er med i 4. pulje som starta våren 2013. Satsinga viser seg å ha vore vellukka no bestemt vidareført slik at fleire får høve til å vere med på dette utviklingsprogrammet.

**Ungdomstrinnsatsinga:** På grunnlag av Meld. St. 22 *Motivasjon – mestring – muligheter* (Ungdomstrinnsmeldinga), er det frå sentralt hald utarbeidd ein eigen strategi for gjennomføring av satsinga på ungdomstrinnet i fem år framover. Målsettinga er eit meir praktisk, variert, relevant og utfordrande ungdomstrinn som skal auke elevane sin motivasjon og læring. Regjeringa gjer tre hovudgrep som skal bidra til dette: innføring av valfag, auka fleksibilitet og prioriterte verkemiddel for utvikling av forbetra undervisning i den ordinære opplæringa.

### **Fylkesmannen sitt bilde av kommunen:**

#### **Læringsmiljø:**

Ved å bruke prosentil som mål kan ein sjå korleis skulane i kommunen grupperer seg i forhold til alle skulane i landet.

Forklaring:

Prosentilar er oppgitt som tal mellom 1 og 5. 1 = mellom dei 20% med lågaste mobbetal landet, 2= mellom dei 40 % lågaste, 3= 60%, 4=mellom dei 40% høgaste tala og 5=mellom dei 20% med høgaste mobbetal i landet.

Tala for skulane i Vanylven dei siste 5 åra er slik:

#### **7. trinn:**

Skule	Prosentil 2013	2012	2011	2010	2009
Åheim skule	1	1	4	5	5
Myklebust skule	5	5	1	5	1
Fiskå skule	5	5	5	3	5

#### **10. trinn:**

Skule	Prosentil 2013	2012	2011	2010	2009
Myklebust skule	1	3	2	5	2
Åheim skule	1	ikkje deltatt	5	5	ikkje deltatt

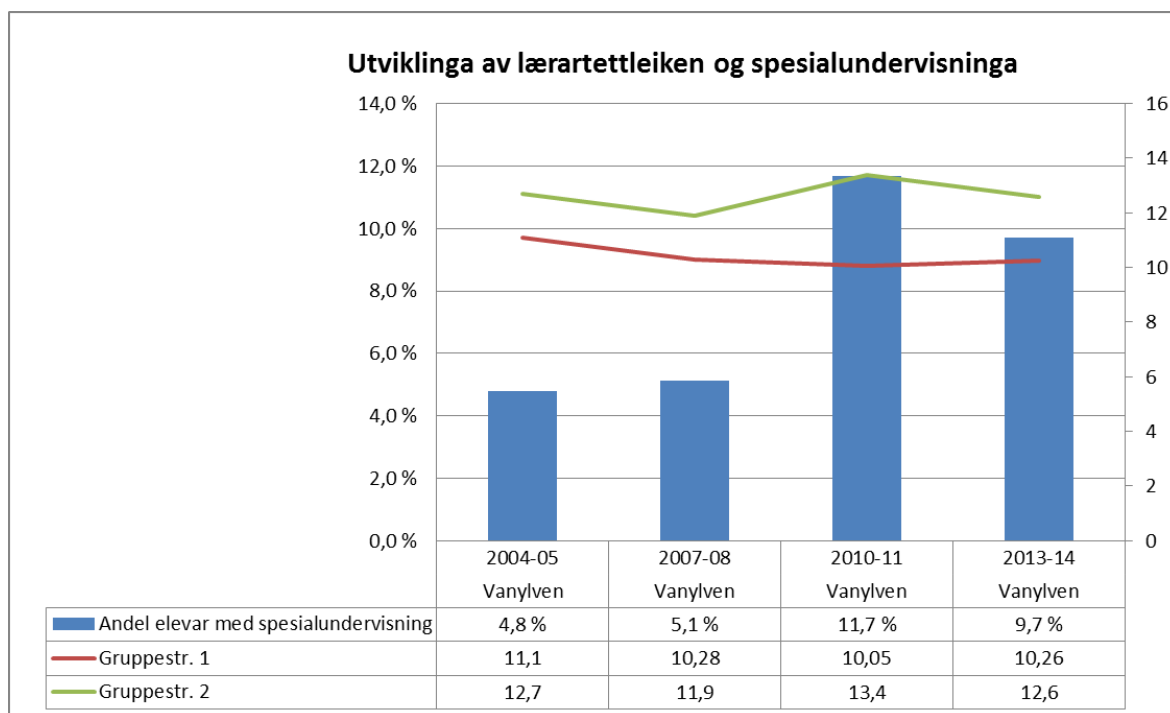
**Ressurssituasjonen:** Vanylven har inneverande skuleår andel elevar med spesialundervisning høgare enn snittet med 10,9%. Landsnittet er 8,4 %. I perioden frå 2005 til 2012 har talet variert mellom 9,7 % og 11,7 %. I same perioden frå 2005 og fram til no har den samla lærartettleiken gått noko opp, i og med at gjennomsnittleg gruppestorleik har gått noko ned. Vanylven brukar ein mindre del av lærartimane til spesialundervisning enn snittet, ca. 14,4% mot lands- og fylkessnitt på ca. 18%.

**Vurdering for læring:** Vanylven kommune er ikkje med i satsinga *Vurdering for læring*. Denne nasjonale satsinga går ut på å auke kvaliteten på elevvurderinga, som eit verkemiddel til betre læring for elevane. Det er meininga at deltakande kommunar også skal bidra til spreiding av kunnskapen dei får gjennom satsinga til andre. Det er nyleg gått ut invitasjon til kommunar om å delta i pulje 6. Det vil bli gitt påfølgjande invitasjonar til pulje 7 og 8 dei næraste åra.

**Ungdomstrinnsatsinga:** Satsinga kom i gang frå og med hausten 2013, og kommunane vart våren 2013 invitert til ei kartlegging av kompetansebehov innanfor dei prioriterte områda. Det vil bli gitt tilbod om støtte til skulebasert kompetanseutvikling til alle ungdomsskulane i landet med oppstart anten hausten 2013, 2014, 2015 eller 2016. Det blir viktig at kommunane, ut frå eigne planar og behov, legg opp ein eigen strategi for satsinga. Det bør der klargjerast om og korleis dei vil utnytte tilboda om støtte frå eit høgskulemiljø, og korleis dei legg opp utviklinga av ungdomstrinnet også utanom perioden på tre semester der dei får ekstern bistand. Vanylven vart sett opp i pulje 2 og starta opp med bistand frå høgskulemiljø frå og med hausten 2014 og i tre semester framover.

#### Nøkkeltal for grunnskoleområdet for 2013

Indikatorar	1511 Vanylven	KOSTRA -gruppe 1	M&R	Landet u/ Oslo
Elevar per kommunal skule	124	158	170	210
Gjennomsnittleg gruppestorleik, 1.-10.årstrinn	10,3	12,3	13,2	13,5
Del av elevar i grunnskolen som får spesialundervisning	9,7	9,5	8,9	8,4
Del av elevar i grunnskolen som får særskilt norskopplæring	2,7	3,2	4,5	5,7
Del av timar til spesialundervisning av lærartimar totalt	18,6	21,2	18	17,8
Del av elevar i grunnskolen som får tilbod om skoleskyss	48	49	29	24
Gjennomsnittleg grunnskolepoeng	40,6	..	40,1	40
Andel elevar med direkte overgang frå grunnskole til vidaregåande opplæring	100	98	98,3	98



**Utviklinga av prosentdel elevar med spesialundervisning sett opp mot lærartettleik (gruppestorleik) dei siste ni åra.**

#### **Dialogpunkt**

- Korleis jobbar skulane med å utvikle ei elevvurdering som støttar opp om læring? Er det framover aktuelt å nytte tilbodet som blir gitt gjennom satsinga *Vurdering for læring*?
- Kva er dei største utfordringane for skulesektoren i kommunen?

## Kap. 7 – Helse og sosial



- Generelt om status, utviklingstrekk og utfordringar på fagområdet
- Kommnehelse
- Pleie og omsorg
- Gjennomføring av helsehjelp med tvang
- Psykisk helsearbeid
- Rusfeltet
- Sosialtenesta
- Barnevern

### 7.1 Generelt om status, utviklingstrekk og utfordringar på fagområdet

Fylkesmannen er eit forvaltnings- og kompetanseorgan og skal medverke til å gjennomføre nasjonal politikk i helse- og omsorgssektoren regionalt og iverksetting av sektorpolitikken gjennom kommunane. Fylkesmannen skal drive rådgiving mot sentrale myndigheter, kommunane, fylkeskommunane, helseføretaka, frivillige organisasjonar og befolkninga. Dette inneber blant anna å informere, rettleie og gi råd innan helse- og omsorgslovgivinga, sosiallovgivinga og barnevernlovgivinga.

Gjennomføring av samhandlingsreforma vil krevje ekstra merksemd i åra framover. Vidare har Fylkesmannen oppgåver knytt opp mot kvalitetsutvikling og prioritering i helse- og



omsorgstenesta. Fylkesmannen har gjennom eit eige fullmaktsbrev fullmakt til å forvalte ulike tilskotsordningar.

Fylkesmannen skal, som tilsynsmyndigheit, ha kunnskap om barns oppvekstforhold, befolkningas levekår, helsemessige forhold i befolkninga og behov for barnevernstenester, sosiale tenester i Nav og helse- og omsorgstenester. Fylkesmannen skal vidare kontrollere om tenestene blir utøvd i tråd med krav i barnevernlova, lov om sosiale tenester i Nav, lov om kommunale helse- og omsorgstenester, spesialisthelsetenestelova m.v. og gripe inn overfor verksemdar som utøver sine tenester i strid med lovgivninga. Fylkesmannen skal føre tilsyn med alt helsepersonell og anna personell i kommune- og spesialisthelseteneste som yter helse- og omsorgstenester.

## 7.2 Kommunehelse

Dette delkapitlet omhandlar kommunens lovpålagde ansvar for legetenester og øyeblikkeleg hjelp, helsestasjonstenester, skulehelsetenester og førebyggjande helsearbeid. Desse tenestene er forankra i *Lov om kommunale Helse- og omsorgstenester*.

### *Fylkesmannen sine fokusområde:*

#### **Legetenester:**

- Fylkesmannen har eit følgje-med ansvar når det gjeld forsvarlege legetenester og tilstrekkeleg legedekning i kommunane.
- Fylkesmannen fylgjer med i utviklinga av nye tilbod om øyeblikkeleg hjelp i kommunane (ø-hjelp), korleis tilboda blir organisert og korleis samarbeidet med helseføretaket sikrar trygge tenester for befolkninga.
- Fylkesmannen fylgjer også med på prosessar omkring organisering av legevaktstenester. Frå 2014 skal nytt digitalt nødnett innførast i Møre og Romsdal. Fylkesmannen stiller seg positiv til legevaktssamarbeid, og er av den oppfatning at dette vil samla sett gjere tenestene meir robust og kvalitetsmessig sett betre.

#### **Førebyggjande helsetenester:**

Fylkesmannen har fokus på førebyggjande helsetenester og forvaltar tilskotsmidlar til etablering og vidareutvikling av frisklivssentral i kommunane.



## ***Fylkesmannen sitt bilde av kommunen:***

### **Fastlegetenesta:**

I følge HELFO har Vanylven kommune fem fastlegelister. Per 23. januar 2015 har fire av listene ledige plassar.

Fylkesmannen har i 2014 behandla to tilsynssaker på leger ved Vanylven legekantor. Ei av sakene er oversendt til Statens helsetilsyn for vurdering av om det er grunnlag for administrativ reaksjon til legen. I den andre saka blei det avdekkja lovbrøt. I denne saka fann ikkje Fylkesmannen det nødvendig og oversende saka til Statens helsetilsyn på bakgrunn av tilbakemeldinga frå legen. Det vil bli vurdert ytterlegare tilsynsoppfølging på eit seinare tidspunkt. Fylkesmannen har ikkje motteke nokon rettigheitsklager frå kommunen i 2014.

### **Helsefremjande og førebyggjande arbeid**

Gjennom føringane av samhandlingsreforma og nytt lovverk skal kommunen ha tilbod om helsefremjande og førebyggjande tenester for innbyggjarane. Vanylven kommune har ikkje etablert frisklivssentral.

### **Helsestasjonsteneste og helseteneste i skolen**

Årsverk i alt til førebygging, helsestasjon og skolehelseteneste er auka om ein ser på tala frå 2010 til 2013. Kommunen har etablert helsestasjon for ungdom (kjelde:Kostra).

Vanylven kommune får kr 266 000 til styrking av helsestasjon- og skolehelseteneste innan dei fire inntekter for 2015.

Fylkesmannen har ikkje hatt klager, eller tilsyn med helsestasjon- og skolehelsetenesta på fleire år, og er ikkje kjent med kvaliteten på områda.

### ***Dialogpunkt***

- Korleis vurderer kommunen tilgangen på fastlege i kommunale oppgåver, eksempelvis sjukeheim, helsestasjon, miljøretta helsevern, både no og i dei komande åra?
- Korleis vil ev. kommunen i framtida sikre dekning av fastlegar?
- Kva er den største utfordringa kommunen ser når det gjeld kommunal ø-hjelp, her under organisering av akutt plassar, legevaktsteneste med digitalt nødnett, legevaktsbemanning og ambulansetenester?
- Korleis sikrar kommunen tilbod om helsefremjande og førebyggjande tenester for alle innbyggjarane?
- Kva er den største utfordringa for kommunen i arbeidet med helsefremjande og førebyggjande tiltak?
- Kva plan har kommunen for styrking av helsestasjon- og skolehelsetenesta i 2015?

### 7.3 Pleie og omsorg

Dette delkapitlet omhandlar kommunens lovpålagde ansvar for helsetenester i heimen, personleg assistanse, her under praktisk bistand og opplæring, støttekontakt, plass i institusjon, her under sjukeheim og avlastningstiltak. Desse tenestene er forankra i *Lov om kommunale Helse- og omsorgstenester*.

#### ***Fylkesmannen sine fokusområde:***

Fylkesmannen har mange oppgåver knytt til dette tenesteområdet, mellom anna gjennom den nasjonale satsinga Omsorgsplan 2015, som no er utvida til 2020 – Morgondagens omsorg.

#### ***Demensplan 2015***

Til grunn for demensplanen ligg ei erkjenning av at dagens omsorgsteneste ikkje i stor nok grad er bygd og tilrettelagt for personar med demens. Det gjer at dei næraste åra er naudsynt med endringar både i høve til omsorgstenesta si kompetanse, organisering og fysiske utforming. Demensplanen løfter fram tre hovudsatsingsområde: *dagaktivitetstilbod, betre tilpassa butilbod, samt auka kunnskap og kompetanse*. Demensplanen har tydelege mål som skal vere nådd ved planperiodens slutt i 2015.

***Kompetanseløftet 2015*** (K2015) er regjeringa sin kompetanse- og rekrutteringsplan for dei kommunale omsorgstenestene. Med betydeleg fleire eldre og andre med behov for omsorgstenester og færre i yrkesaktiv alder, går aldersberegninga ned. Kompetanseløftet inneheld strategiar og tiltak som skal bidra til å sikre tilstrekkeleg, kompetent og stabil bemanning i omsorgstenestene. Det skal bidra til å møte utfordringane Norge står framfor knytt til den demografiske utviklinga og det framtidige sjukdomsbiletet i befolkninga. Tilskot frå K2015 har søknadsfrist 01.april og 01. september, og blir tildelt i juni og oktober.

#### ***Kvalitet og pasientsikkerheit i helse- og omsorgstenesta***

Det konkrete arbeidet for å betre kvaliteten i helse- og omsorgstenestene må i all hovudsak skje i verksemdene. Systematisk kvalitets- og pasientsikkerheitsarbeid er eit ansvar for leiarar på alle nivå i tenesta. Arbeidet må forankrast hos og blir etterspurt av toppleinga, men spesielt leiarar som arbeider nær pasienten har ei nøkkelrolle. Det overordna mål for kvalitets- og pasientsikkerheitsarbeidet er:

- eit meir brukarorientert helse- og omsorgstilbod
- auka satsing på systematisk kvalitetsforbetring
- betre pasientsikkerheit og færre uønska hendingar

## Koordinerende eining

Føremålet med koordinerende eining for habilitering og rehabilitering er å medverke til at brukarar som har behov for tenester frå fleire ulike tenester frå fleire aktørar skal få eit heilskapleg tenestetilbod. Det er krav om at koordinerende eining skal vere synleg, tilgjengeleg og etablert.

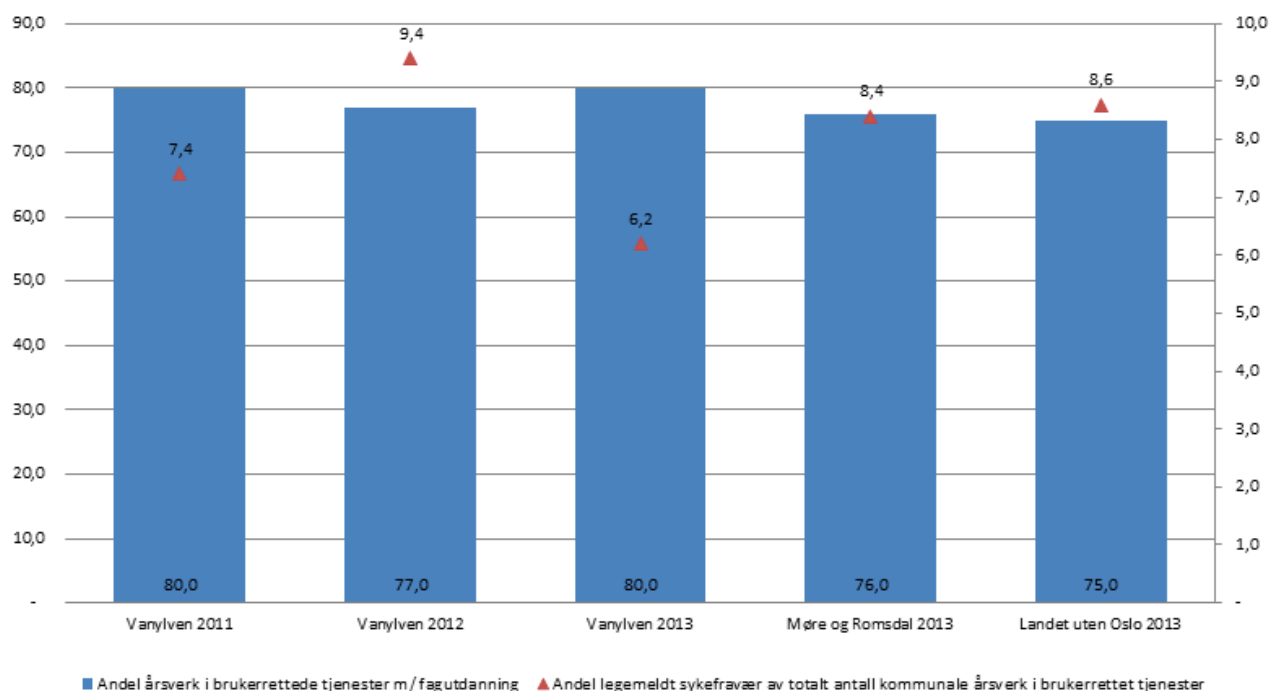
## Fylkesmannen sitt bilde av kommunen:

### Demensomsorg

Framtidige omsorgsutfordringar skal stå på dagsorden i det ordinære kommuneplanarbeidet. Det vil bidra til langsiktig planlegging og prioritering av omsorgstenesta generelt og demensomsorga spesielt. Vanylven kommune har ikkje eigen demensplan. Tenester til personar med demens er med i kommuneplanens samfunnsdel. Kommunen har skjerma eining og har gjennomført pårørandeskule i 2013. Kommunen mangler framleis dagaktivitetstilbod og demensteam/demenskoordinator.

### Andel årsverk i brukarretta tenester m/ fagutdanning (enhet %)

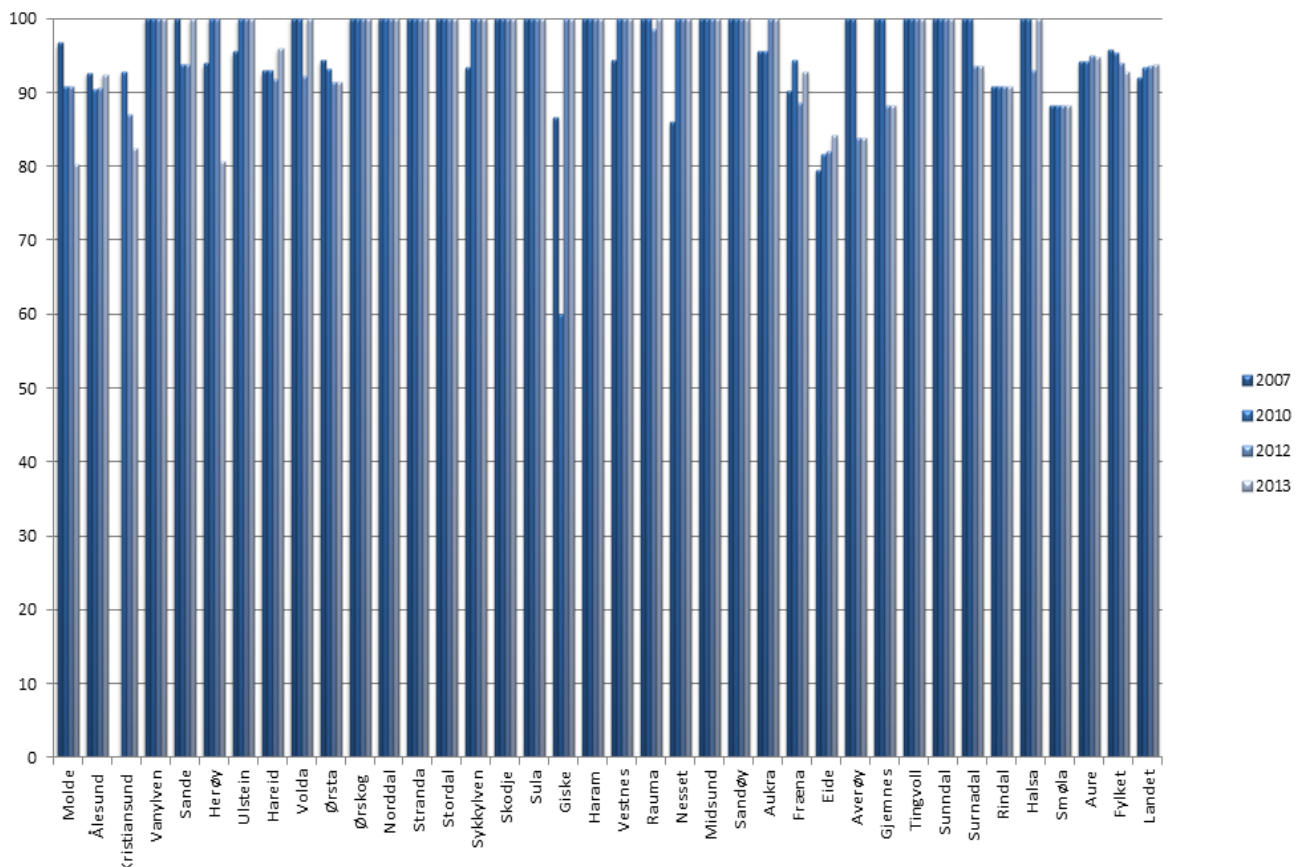
Det er eit mål for Kompetanseløftet 2015 i vårt fylke, at 90 prosent av dei tilsette i brukarretta pleie- og omsorgsteneste skal ha helse- og sosialfagleg utdanning. Det er eit ambisiøst mål, som krev felles initiativ frå både utdanningsinstitusjonar og kommunar. Vanylven kommune har 80 prosent andel årsverk i brukarretta tenester med fagutdanning. Det er høgare enn gjennomsnittet for landet og Møre og Romsdal.



## Andel plassar i einerom i pleie- og omsorgsinstitusjonar ( Enhet %)

	<u>2011</u>	<u>2012</u>	<u>2013</u>
<b>Kommunar i Møre og Romsdal</b>			
<b>Vanylven</b>	100.0	100.0	100.0
<b>Møre og Romsdal</b>	95.2	93.9	92.7
<b>Landet</b>	93.8	93.5	93.8

## Andel plasser i einerom i pleie- og omsorgsinstitusjonar

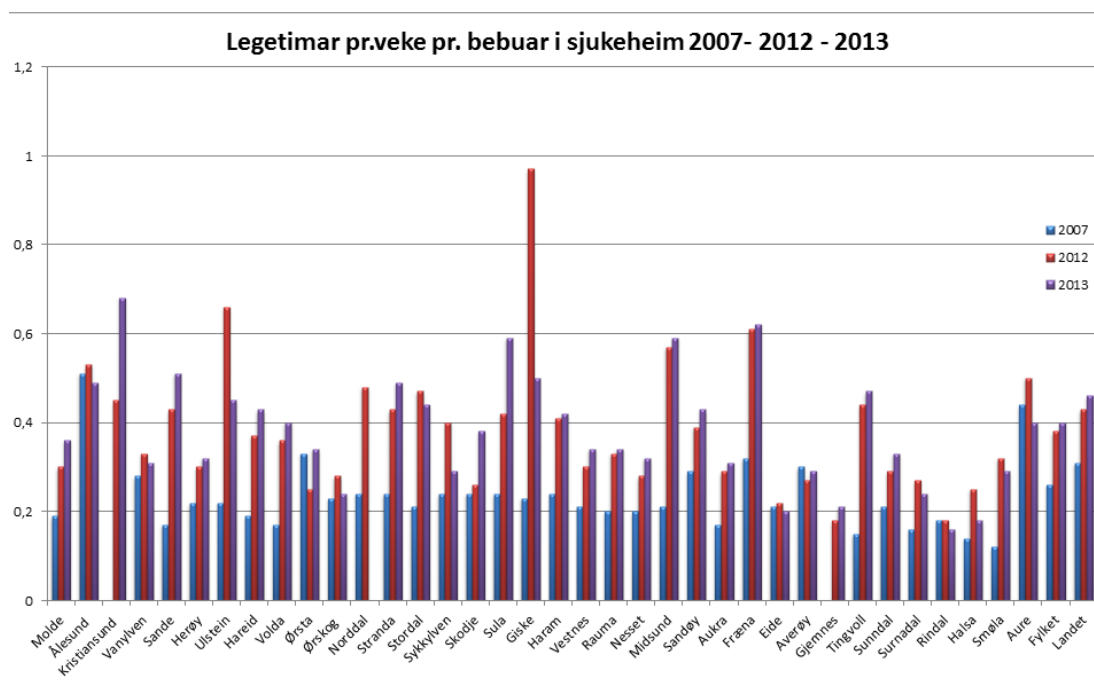


Vanylven kommune har 100% andel plassar i einerom. Fylkesmannen er av den oppfatning at det er viktig å halde fast på den tydelege nasjonale målsettinga om at personar som skal bu på institusjon over lengre tid, skal få tilbod om eige rom. Dette er også forankra i Forskrift om kvalitet i pleie og omsorgstenestane, som seier at kommunen skal utarbeide skriftlege nedfelte prosedyrar som søkjer å sikre at brukarar av pleie- og omsorgstenester får tilfredsstillende grunnleggande behov som tilbod om eige rom ved langtidsopphold.

## Legetimar pr. veke pr. bebuar i sjukeheim

<u>Region</u>	<u>2011</u>	<u>2012</u>	<u>2013</u>	Legetimer per uke per beboer - lokal norm 2008
Vanylven	0.31	0.33	0.31	0.35
Møre og Romsdal	0.33	0.38	0,40	
Landet	0,39	0,43	0,46	

Indikatoren viser gjennomsnittleg tal på legetimar pr. veke pr. bebuar i sjukeheim og buform med heildøgns omsorg og pleie. 0.25 timer tilsvarar 15 min. pr beboar.



Alle kommunane skal ha ein eigen lokal norm for legedekning på sjukeheim. Vanylven kommune sette 0,35 legetimar pr. veke pr. bebuar som lokal norm i 2007. Kommunen hadde 0,31 legetimar per veke per bebuar i 2013. Vanylven kommune ligg under gjennomsnittet både for landet og Møre og Romsdal.

Det er framleis grunn til å ha eit sterkt fokus på utviklinga når det gjeld legetid i sjukeheimar og i pleie- og omsorgstenestene elles, spesielt med tanke på at bebuarane i sjukeheim ofte har fleire og meir komplekse helseproblem. Det er om lag 75- 80 % av bebuarane som har kognitiv svikt eller ein demenssjukdom. Kortare liggetid på sjukehus, auka vektlegging av korttids- og rehabiliteringsopphald og styrking av palliativ behandling stiller òg større krav til medisinsk-fagleg kompetanse i sjukeheim. Etter innføringa av Samhandlingsreforma er utbygging av akutt plassar og lokalmedisinske senter viktige verkemiddel for kommunane.



### *Dialogpunkt*

- Har kommunen planar om eigen demensplan?
- Har kommunen planar om å etablere dagaktivitetsplasser?
- Har kommunen planar om å gjennomføre pårørandeskule i 2015 og å etablere samtalegrupper?
- Har kommunen planar om å etablere demensteam?
- Har kommunen riktig normtall på legetimar pr. veke pr. bebuar i sjukeheim i 2014, basert på risiko- og behovsvurdering?
- Kva gjer kommunen for å auke andel årsverk med fagutdanning?
- Kva pasientgruppe er det som har minst fagutdanna personell?

## **7.4 Gjennomføring av helsehjelp eller omsorgstenester med tvang**

Å yte helsehjelp eller omsorgstenester ved bruk av tvang er eit inngrep i pasienten sin sjølvråderett. Difor er rettstryggleiken særskilt viktig ved denne typen tiltak. Fylkesmannen skal sjå til at regelverket er fylgt, og at det blir fatta vedtak om tvungen hjelp der dette er aktuelt. Delkapitlet omhandlar tvang etter:

- Pasient- og brukerrettighetslova kap. 4A
- Helse- og omsorgstenestelova kap. 9

### ***Fylkesmannen sine fokusområde:***

#### **Pasient- og brukerrettighetslova kap. 4A:**

*Pasient- og brukerrettighetslova* kapittel 4A vart iverksett 01.01. 2009. Regelverket skal sikre at personar utan samtykkekompetanse, som motsett seg helsehjelp skal ha sin rettstryggleik ivaretatt. Fylkesmannen driv opplæring og rettleiing, samt etterprøver vedtak og behandlar klager.

#### **Helse- og omsorgstenestelova kap. 9:**

Fylkesmannen si hovudoppgåve i høve til bruk av tvang og makt overfor personar med psykisk utviklingshemming er sakshandsaming av kommunane sine vedtak om bruk av tvang og makt og avgjerder om skadeavverjande tiltak i naudsituasjonar.

Gjennom si sakshandsaming og ved ulike tilsyn får Fylkesmannen kjennskap til kommunane sin praksis på dette området. Dei siste åra har det vore fokusert på korleis kommunane kan sikre kvaliteten i tenestene til personar med psykisk utviklingshemming. Det er særleg lagt vekt på kva tiltak som kan settast i verk for å fylle lova sine krav om kvalifisert personell. I 2014 vil Fylkesmannen gjennom sitt utviklingsarbeid fokusere på lova sine krav til tenester

som er fagleg og etisk forsvarleg, samt kravet om å arbeide med å finne andre løysingar enn bruk av tvang og makt.

### ***Fylkesmannen sitt bilde av kommunen:***

#### **Pasient- og brukarrettighetslova kap. 4A:**

Fylkesmannen har fått kopi av et vedtak frå Vanylven kommune sidan lova vart iverksett (dette i 2012). Eit sentralt spørsmål er om regelverket er kjent for kommunen. En har grunn til å tru at det er underrapportering på området, som betyr at ulovlig tvang vert gjennomført. I beste fall kan det bety at tvang ikkje blir nytta. Eit sentralt spørsmål er om regelverket i tilstrekkeleg grad er kjent og teke i bruk.

#### **Helse- og omsorgstenestelova kap 9:**

Per 01.01.2013 er det rapportert om 28 personar med psykisk utviklingshemming over 16 år i Vanylven kommune. Vanylven kommune har i liten grad rapportert om bruk av tvang og makt overfor personar med psykisk utviklingshemming. Det er berre gjort eit vedtak om systematisk bruk av tiltak som reknast som bruk av tvang og makt etter lova.

#### ***Dialogpunkt***

- Korleis sikrar kommunen at regelverket knytt til avgjerd om bortfall av samtykkekompetanse og tvang, er kjent og etterlevd i heile personalgruppa?
- Korleis blir kunnskap om regelverket overført til andre tenesteområde i kommunen?

## **7.5 Psykisk helsearbeid**

Dei kommunale helse- og omsorgstenestene omfattar tenester etter behov uavhengig av brukarens diagnose. Kommunen må difor sjå til at tilbodet til personar med psykiske helseproblem har omfang og kvalitet i samsvar med behovet. Kommunen må også syte for at tenestene har den kompetanse som trengs for å yte eit forsvarleg tilbod.

### ***Fylkesmannen sine fokusområde:***

Fylkesmannen har i oppgåve å fylgje med på utviklinga i tenestetilbodet og medverke til auka kvalitet og kompetanse. Ein er spesielt oppteken av god koordinering mellom ulike tenesteaktørar og godt tverrfagleg arbeid.

Fylkesmannen skal gjere seg kjent med, og fylgje tenesteutviklinga på felte *psykisk helsearbeid og rusarbeid til barn, unge og vaksne* i den enkelte kommune, mellom anna gjennom å kvalitetssikre og sende inn rapporteringa frå kommunane.

I samarbeid med nasjonale og regionale kompetansesentra skal Fylkesmannen medverke til kvalitets- og kompetanseutvikling i lokalt psykisk helsearbeid og rusarbeid, gjennom råd, vegleiing og formidling av lovverk, nasjonale mål og faglege retningslinjer. Dette arbeidet bør også involvere brukar- og pårørandeorganisasjonane og spesialisthelsetenesta.

Fylkesmannen har gjennom si verksemd til hensikt å sjå rus-/og psykisk helsearbeid som eit fagfelt, noko som kjem til uttrykk i temasamlingane «Som ringar i vatn», der samhandling mellom kommunar og spesialisthelsetenesta står sentralt.

### ***Fylkesmannen sitt bilde av kommunen:***

Slik Fylkesmannen tyder rapporteringstala på ressursbruken innan fagområdet psykisk helsearbeid (IS-24) har Vanylven kommune inntil starten på 2015 prioritert å oppretthalde nivået på tenestene etter opphøyr av øyremerking av midlar (01.01.09).

Kommunen har valt å organisere tenestene rus og psykisk helsearbeid under ei felles eining og uttrykker sjølv å ha gode erfaringa med det. Mellom anna får ein utnytta fagressursane på ein god og effektiv måte og det dreier seg ofte om dei same hjelp-mottakarane. I tillegg har kommunen gode erfaringa kring ressurskrevjande brukarar som er knytt til bustad med heildøgns omsorg.

Av utfordringar opplever kommunen ei auke på tenester knytt til unge brukarar. Her er problema ofte knytt til økonomiske forhold og å motverke til ein uheldig ruskarriere.

Mange unge har å eit krevjande utgangspunkt der også dei føresette ofte kan være avhengig av eit omfattande hjelpebehov frå kommunen. Kommune skulle ynskje at ein i sterkare grad kunne prioritere betre det førebyggjande arbeidet ovanfor denne gruppa.

Vanylven kommune ser ei utfordring i å betre samhandlinga mellom ulike tenesteytarar internt og i tillegg betre dialogen mellom kommunen og spesialisthelsetenesta innan fagområdet psykisk helsearbeid.

#### ***Dialogpunkt***

- Kva utfordringar ser kommunen når det gjeld behov innan psykisk helsearbeid i dag og framover?

## 7.6 Rusfeltet



*Kommunen må ha tilstrekkeleg kompetanse når det gjeld rus.*

Kommunane har ansvar for forsvarlege tenester til personar med rusproblem i tråd med lovverk og retningsliner for dei kommunale helse- og omsorgstenestene. Dei som misbruker alkohol og andre rusmiddel, skal få råd og hjelp av det kommunale tenesteapparatet. På same måte skal familiemedlemmar og andre pårørande få hjelp og rettleiing. Helse- og omsorgstenestene kan mellom anna hjelpe til med behandling, bustad og etablere eit program for støtte på arbeidsplassen. Om hjelpetiltak i kommunen ikkje strekker til, skal kommunen vise til tverrfagleg spesialisert rusbehandling i spesialisthelsetenesta.

Parallelt med å arbeide for gode tenester for dei som har utvikla eit misbruk, må kommunen ha eit førebyggjande perspektiv på rusfeltet. Det gjeld både med tanke på at problem ikkje skal få etablere seg og at begynnande problem ikkje skal få utvikle seg. Å redusere både tilgjenge og etterspurnad er viktige element i ein førebyggjande strategi, i tillegg til god kompetanse. Tverrfaglege tenester og kompetanse er naudsynt for å utvikle tenester av god kvalitet i kommunane.

I perioden 2008 -2012 var det ein opptrappingsplan for rusfeltet. Eit av dei viktigaste verkemidla i denne opptrappingsplanen var tilskot til kommunalt rusarbeid. Ordninga skulle stimulere kommunane til å sette kommunalt rusarbeid på dagsorden. Den vart avslutta i

2012, men vert no relansert i 2014. Stortingsmelding 30 (2011-2012): «Se meg! En helhetlig rusmiddelpolitikk» er ei vidareføring av opptrappingsplanen på rusfeltet og skisserer den nasjonale strategien på rusfeltet.

### ***Fylkesmannen sine fokusområde:***

Fylkesmannen skal koordinere og samordne verkemiddel på dei ulike fagområda på ein slik måte at dei støtter opp under det tverrfaglege- og tverrsektorielle arbeidet på område innan både psykisk helse arbeid og rusarbeid. (Sjå derfor og punkt 7.7 *Psykisk helsearbeid* og punkt 7.4 *Sosialtenesta*).

Det er tydelege føringar i fylkesmannen sitt oppdrag på fagfelte rus/psykisk helse om at barn og unge, og pårørande skal prioriterast. Fylkesmannen skal sjå sine sektoroppdrag ovanfor barn og unge med samansette problem i samanheng.

Det skal rettast eit særskilt fokus på kapasitet, tilgjenge, heilskaplege og samstundes tenester der kvalitet, kompetanse og kunnskapsbasert praksis skal prege arbeidet.

### ***Fylkesmannen sitt bilde av kommunen:***

Vanylven kommune har hatt rusmiddelpolitisk handlingplan for perioden 2013-2016 til høyring i 2013. Det kjem ikkje fram av nettsidene til kommunen om planen er godkjend. Det er foreslått at rusmiddelpolitisk handlingsplan er å sjå på som ein kommunedelplan og skal vurderast i samanheng med andre kommunale planer. Planen har eit tydeleg tverrfagleg perspektiv og det m.a. blir peika på at: Den rusmiddelpolitiske handlingsplanen tar utgangspunkt i Kommuneplanen til 2020 – samfunnsdelen der det står at førebygging og folkehelse skal prioriterast. Også i planstrategien for Vanylven 2012 – 2016 står det at det skal vere fokus på rusproblem, då spesielt i barnefamiliar. Den rusmiddelpolitiske planen bør også sjåast i samanheng med mellom anna *God Helse*-planen og *Bustadsosial handlingsplan*. Det viser at kommunen ønskjer å tenke heilskapleg når det kjem til rusområdet, noko Fylkesmannen meiner er heilt nødvendig. Rusutfordringar er heile kommunen sitt ansvar og ein må arbeide på fleire område samtidig. Det førebyggjande rusarbeidet står sentralt i planen og vi ser at folkehelsekoordinator har ein viktig rolle i tiltaksplanen, saman med mange andre deler av dei kommunale tenestene. Kommunen har gjennomført kartlegging av ungdom sine levekår i *UngData*. Det gir kommunen eit godt kunnskapsgrunnlag for å kunne sette i verk treffsikre førebyggjande tiltak.

I perioden 2010-2012 fekk kommunen tilskot til kommunalt rusarbeid som lønna ei 100% stilling som ruskonsulent. I tillegg fekk kommunen tilskot til bustadsosialt arbeid som og lønna ein person. Fylkesmannen er ikkje kjend med om stillingane vart vidareført etter at tilskotet vart avslutta.

Kommunen har hatt eit nært samarbeid med *Kompetansesenter for rus Midt-Norge*. I tillegg har tilsette i kommunen tatt vidareutdanning innan rusfaget med tilskot frå helsedirektoratet. Vanylven har satsa på kompetanseheving jf. rusmiddelpolitisk handlingsplan. Det er heilt nødvendig fordi rusmisbrukarar ofte har samansette problem og slit med helseproblem. Det krevjar at det kommunale rusarbeidet har ein tydeleg tverrfagleg og tverretatleg profil. *Brukarplan* er eit kartleggingsverktøy som Kompetansesenter for rusfeltet tilbyr gratis til kommunane. Når Brukarplan vert nytta i fleire tenester i kommunen kan det gi ei god oversikt over tenestebehovet for denne gruppa slik at kommunen kan planlegge og dimensjonere tenestene sine på ein god måte. Vi har ikkje kjennskap til at Vanylven har gjort ei slik kartlegging. Fylkesmannen vil oppmode kommunen til å sjå på muligheitene for det.

**Dialogpunkt:**

- Korleis arbeider Vanylven kommune for å få ruskonsulent inn som ei permanent stilling?
- Kva er dei største utfordringane kommunen har i det kommunale rusarbeidet, både på det førebyggjande arbeidet og ved oppfølging av etablerte rusmisbrukarar?

## 7.7 Sosialtenesta

Kommunen sine oppgåver på sosialtenesteområdet er knytt til Lov om sosiale tenester i NAV. Hovudoppgåva for det kommunale tenesteområdet i arbeids- og velferdsforvaltninga er å medverke til at fleire kan kome i arbeid, vidareutvikle arbeidet på fattigdomsområdet og sikre god forvaltning av lov om sosiale tenester i NAV.

### **Fylkesmannen sine fokusområde:**

Fylkesmannen har fokus på korleis kommunen forstår og brukar lova og forskriftene, og om barn og unge sin situasjon blir vektlagt i sakshandsaminga. Kommunen har eit sjølvstendig ansvar for rett kompetanse i kontora, men Fylkesmannen medverkar til kompetanseutvikling ved å legge til rette kurs og opplæring for tilsette.

Fylkesmannen ga i 2012/13 opplæring i sosialtenestelova i NAV, med tilhøyrande forskrifter og rundskriv over til saman 5 dagar. I 2014 vart det gitt opplæring til nye tilsette.

Fylkesmannen har fokus på oppfølging av framandspråklege og flyktningar/innvandrar, og deira behov for sosiale tenester og hjelp til arbeid og integrering i samfunnet.



Fylkesmannen følgjer med i kommunen sitt arbeid mot fattigdom og sosial ulikskap, og forvaltar tilskot til utvikling av gode tenester.

### ***Fylkesmannen sitt bilde av kommunen:***

Fylkesmannens bilde av sosiale tenester i NAV-kontoret i Vanylven er på grunnlag av den kunnskapen vi har frå før og etter kontakt med NAV-leiar. Vi omtalar i hovudsak dei sosiale tenestene som kommunen har ansvar for.

### **Organisering/leiing/partnarskap/generelt:**

NAV Vanylven fikk sin andre NAV-leiar i juli 2013. NAV-kontoret skal ta i vare kommunens oppgåver etter lov om sosiale tenester i NAV. Dei obligatoriske kommunale tenestene (minimumsløysinga) som inngår i NAV-kontoret er: opplysning, råd og rettleiing, (under dette også økonomisk rådgjeving), økonomisk stønad, midlertidig bustad, individuell plan og kvalifiseringsprogrammet. I tillegg til dei generelle oppgåvene; informasjon og generell førebygging, samarbeid med andre deler av forvaltninga, samarbeid med frivillige organisasjonar, bustader til vanskeligstilte og beredskapsplan.

Kommunen har elles lagt inn tvangsvedtak for personer etter helse og omsorgslova, utan at resten av rustenestene er lagt inn i NAV-kontoret. Frivillig forvaltning er også lagt inn som oppgåve, denne er basert på avtale mellom kommune og brukar og er ikkje heimla i sosialtenestelova. NAV-kontoret er organisert under helse- og omsorg og NAV-leiar deltek i kommunalsjefen si leiargruppe. NAV leiar har ikkje eigne faste møter med rådmannen, men har møter når det er aktuelle saker eller behov. Partnarskapsmøter gjennomførast ein gang i året. Kontoret har faste møter med kommunal oppfølgingsteneste (psykisk helse og rus). Har sporadiske møter med barnevernstenesta på generelt grunnlag, i enkeltsaker etter behov. Vidare møter ein gong i månaden med legekantoret. NAV-kontoret er med på fellesmøte saman med fleire etatar der barn og unge er tema. Kontoret har fast samarbeid med fylkeskommunens oppfølgingsteneste (vidaregåande skule).

### **Kvalifiseringsprogram (KVP)**

Kantoret har i dag 4 deltakarar i KVP og NAV-leiar opplever at dei har gode resultat etter at programmet er ferdig; mange kjem i arbeid eller går vidare i utdanning, nokre får avdekt helseproblem. Oppfølging av brukarar er fordelt mellom veiledarane etter brukars fødselsdato.

### **Økonomisk stønad og økonomi/gjeldsrådgjeving**

Etter å ha hatt lave utbetalingar på økonomisk sosialhjelp i fleire år har dette auka frå 2013 til 2014. NAV-kantoret har no fleire personar som tek i mot sosialhjelp, blant desse fleire ungdomar. NAV-kantoret jobbar kontinuerlig for å få desse i arbeid og aktivitet. Dei jobbar

no med å få statistikk på dette og planlegg no å legge sosiale tenester inn i kommunalt målekort.

NAV-leiar har inntrykk av behovet for økonomi og gjeldsrådgjeving er aukande. Kontoret er med i eit interkommunalt samarbeid med Hareid, Ulstein, Herøy og Sande – dei har felles gjeldsrådgivar som har kontorstad i Hareid.

### **Bustader**

NAV-leiar opplever ikkje bustadsituasjonen som spesielt vanskelig i Vanylven. Kontoret har ikkje faste avtaler eller midlertidige bustader sjølv, men kontoret finn løysingar når behovet oppstår. NAV-kontoret har samarbeid med kommunal oppfølgingsteneste som tildeler varige bustader og som følgjer opp i bustaden etter behov. Kommunen har hatt bustadsosialt prosjekt frå Arbeids- og velferdsdirektoratet og Fylkesmannen tidlegare og som er vidareført.

### **Barn og unge**

Barnas behov kartlagt når forsørgjar søkjer om sosiale tenester. NAV-leiar seier dei har fokus på at barna skal ha gode levekår. Kommunen har ikkje barnefattigdomsprosjekt i regi av Arbeids- og velferdsdirektoratet og Fylkesmannen.

Sjå elles pkt. 2.4 Betre oppvekst – felles innsats for barn og unge

### **Rus**

NAV-kontoret har samarbeid med politiet som seier at dei har relativt store narkotikaproblem i kommunen. Folkehelsekoordinator har tatt initiativ for et samarbeid for å finne ut kva dei skal gjere med situasjonen.

Sjå elles pkt. 7.6 Rusfeltet

### **Klagesaker**

Fylkesmannen har ikkje behandla klagesaker frå NAV-kontoret verken i 2014 eller i 2013.

### **Tilsyn**

Kommunen har hatt tilsyn (landsomfattande systemrevisjon) på økonomisk stønad i 2012, det blei avdekt avvik som er no er lukka.

#### ***Dialogpunkt***

- Det er fleire unge som har behov for økonomisk sosialhjelp, korleis vil kommunen arbeide med denne utfordringa?

## 7.8 Barnevern



Ei kjerneoppgåve for barnevernstenesta i kommunane er å undersøke saker der det er bekymring for barn. Ut i frå ei konkret vurdering av tilhøva kan barnevernstenesta sette inn tiltak. Hjelpetiltak i heimen er mest vanleg, og det skal i desse sakene ligge føre ein tiltaksplan. I alvorlege situasjonar kan barnet takast under omsorg og plasserast utanfor heimen, anten i fosterheim eller i institusjon. Det er fylkesnemnda som tek avgjerd i slike tilfelle.

Statsbudsjetta har dei siste åra (1011 – 2014) hatt midlar til styrking av det kommunale barnvernet. Satsinga skal setja kommunane betre i stand til å utføre sine lovpålagte oppgåver etter barnevern-lovgjevinga. Det blir satsa både på fleire stillingar og på kompetanseheving.

### ***Fylkesmannen sine fokusområde:***

Fylkesmannen skal følgje opp kommunane med tilsyn i barnevernet, samt følgje med på kommunen sine planar for styrking/utvikling av tenesta. Den statlege styrkinga av det kommunale barnevernet i dei siste åra (2011-2014) har gitt kommunane i fylket både fleire stillingar og midlar til kompetanseheving. Fylkesmannen har ei rolle både med å fordele styrkingsmidlar og følgje opp resultatet av satsinga. Stillingane er finansiert gjennom øyremerka tilskot. Det er fordelt til saman 44,1 stillingar i vårt fylke frå 2011 til 2014.

### ***Fylkesmannen sitt bilde av kommunen:***

Fylkesmannen sitt bilde av barnevernstenesta i Vanylven kommune er danna gjennom rapporteringar, klagesaker og anna kontakt, sist i ei samling for tilsette i barnevernstenestene i fylket med 3 eller færre tilsette hausten 2014. Kommunen fikk midlar til 1 stilling gjennom den statlege styrkinga i 2011 og har etter dette 3 fagstillingar. Kommunen vurderte å gå saman med dei andre kommunane på Søre Sunnmøre om ein felles barnevernsteneste (etablert 01.01.14), men har valt å halde fram som eiga teneste. Kommunen har delteke i eit felles kompetanseløft for barnevernet på Sunnmøre. Tenesta slit med lite stabilitet i bemanninga. Rapportering pr. 31.12.14 viser at berre 1,7 av dei 3 fagstillingane er besatt.

Under er nokre tal for tenesta vist i forhold til tala for fylket og kommunegruppa. Tala viser at kommunen har høgare utgifter pr. barn i barnevernet enn både kommunane i same kommunegruppe og i fylket elles. Dette heng sannsynlegvis saman med at andelen barn med tiltak utanfor heimen (fosterheimar og institusjonar) ligg godt over gjennomsnittet for fylket. Pr. 31.12.14 har 24 barn i kommunen tiltak frå barnevernstenesta. 10 av desse har tiltak utanfor heimen, mens dei øvrige får ulike hjelpetiltak i heimen.

Kommunen har over fleire år hatt brot på fristar for undersøkingstid i barnevernssaker. Rapportering for 2. halvår 2014 viser at fristane er haldne i dei 10 undersøkte sakene. I same periode har kommunen fått 20 nye undersøkingssaker og har relativt mange barn i tiltak utanfor heimen som vanlegvis treng omfattande oppfølging. Utfordringa kan derfor bli å halde fristane for saksbehandlingstid framover dersom bemanning ikkje blir stabil.

KOSTRA 2013	Vanylven	Møre og Romsdal	Kostragruppe 01
Netto driftsutgifter (funksjon 244, 251, 252) per barn i barnevernet - kroner	137 510	87 856	107 488
Andel netto driftsutgifter til barn som er plassert av barnevernet (funksjon 252) - %	60,2	51,4	59,8
Stillingar med fagutdanning per 1000 barn (0-17)	4,7	3,4	4,2
Andel barn med barneverntiltak per innbyggjar 0-17 år	5,9	5,3	6,2

#### **Dialogpunkt**

- Korleis arbeider kommunen for å sikre ei stabil bemanning i barnevernsverksemda?

# Kap. 8 – Oppsummering

## 8.1 Generelt

Med *Kommunebilde for Vanylven* har Fylkesmannen utarbeidd ein kortfatta situasjonsrapport for kommunen som samfunn og organisasjon. Søkelyset er retta mot Fylkesmannen sine fokusområde slik dette kjem til uttrykk gjennom embetsoppdraget frå dei ulike departement og direktorat. Eit viktig mål med dokumentet er at kommunen og Fylkesmannen kan ha dialog om ulike utfordringar og korleis ein kan kome fram til betre løysingar i lag.

Kommunen har på si side utarbeidd *Kommunal planstrategi for Vanylven* for perioden 2012 – 2016. Her blir viktige utfordringar for kommunen, og strategiske val for å møte utfordringane, nærare drøfta. Vidare blir både status for overordna planar etter plan- og bygningslova og planar for ulike kommunale tenesteområde nærare gjennomgått og vurdert. Kommunen har i inneverande planperiode prioritert slutføring av arbeidet med revisjon av kommuneplanens arealdel. Samla sett utgjer planstrategien og kommuneplanen viktige verktøy for samfunnsstyring og tenesteproduksjon.

## 8.2 Vidare dialog og samarbeid

Innhaldsmessig har dette dialogdokumentet retta søkelys mot følgjande hovudtema:

- Regional og kommunal samfunnsutvikling – plansamordning, tverrfagleg innsats for folkehelse og barn/unge, kommuneøkonomi og kommunereform
- Justis og beredskap
- Miljøvern og arealforvaltning
- Landbruk og bygdeutvikling
- Oppvekst og utdanning
- Helse- og sosial

For kvart hovudtema er det lista opp ulike deltema, og til kvart av desse er det under overskrifta *Fylkesmannen sitt bilde av kommunen* gjort nærare greie for kommunen sin status i forhold til Fylkesmannen sine fokusområde og eventuelle andre relevante forhold. Under overskrifta *Dialogpunkt* peikar Fylkesmannen på utvalde innsatsområde som

kommunen kan nytte i sitt vidare arbeid med kvalitetsforbetring. Fylkesmannen ønskjer nærare dialog med kommunen. På fleire av desse områda kan det vere aktuelt med vidare dialog og samarbeid. Fagavdelingane hos Fylkesmannen representerer her ein viktig kunnskapsressurs som vil kunne følgje opp med råd og rettleiing.

Regjeringa vil i 2015 legge fram nye nasjonale forventningar til regional og kommunal planlegging for perioden 2015 – 2019. Dette vil gi viktige rammer og føringar for ei ny runde med kommunale planstrategiar. Arbeidet med ny kommunereform har som eitt av fleire hovudmål styrking av samordna lokal og regional utvikling i alle deler av landet. Det skal gjerast utgreiingar på regionalt og lokalt nivå. Arbeidet med kommunale planstrategiar vil her kunne vere eit nyttig verktøy.

Fylkesmannens samla inntrykk er at Vanylven kommune på dei fleste fagområde gjer ein grundig og systematisk innsats knytt til dei samfunnsoppgåvene og utfordringane kommunen står overfor. Dette omfattar arbeid både innanfor og på tvers av kommunale sektorar og fagområde. Krav om oppdatert fagkunnskap og krav til oppbygging av robuste faglege kompetansmiljø vil vere ei utfordring for mange kommunar; slik også for Vanylven.



# Vedlegg

Nokre aktuelle lenker til:

## Statistikk

- Kommunestatistikk Møre og Romsdal  
<http://mrfylke.no/Tenestoomraade/Plan-og-analyse/Statistikk-og-analyser/Kommunestatistikk>
- Fylkesstatistikk Møre og Romsdal 2014  
<http://mrfylke.no/Tenestoomraade/Plan-og-analyse/Statistikk-og-analyser/Fylkesstatistikk>
- Folkehelsestatistikk Møre og Romsdal  
<http://mrfylke.no/Tenestoomraade/Plan-og-analyse/Statistikk-og-analyser/Folkehelsestatistikk>
- SSB/KOSTRA <http://www.ssb.no/kostra/>

## Tabellar/figurar/kart

- Møre og Romsdal fylkeskommune/Plan og analyse/Kart og fagdata  
<http://mrfylke.no/Tenestoomraade/Plan-og-analyse/Kart-og-fagdata>

## Planar/dokument m.m.

- Regional planstrategi 2012 – 2016 Møre og Romsdal  
<http://mrfylke.no/Tenestoomraade/Plan-og-analyse/Regional-planlegging/Regional-planstrategi>
- Fylkesplan for Møre og Romsdal 2013 – 2016  
<http://mrfylke.no/Tenestoomraade/Plan-og-analyse/Regional-planlegging/Fylkesplan>
- Riss <http://mrfylke.no/Tenestoomraade/Plan-og-analyse/Statistikk-og-analyser/RISS>
- Temp <http://mrfylke.no/Tenestoomraade/Plan-og-analyse/Statistikk-og-analyser/Konjunkturbarometeret-Temp>

## Tilsynskalender sjå

**Fylkesmannen i Møre og Romsdal; heimeside** <http://www.fylkesmannen.no/More-og-Romsdal/>